

ÍNDICE

PRÓLOGO	13
ABREVIATURAS	17
INTRODUCCIÓN	19
CAPÍTULO I. PARLAMENTARISMO Y CRISIS DE LA REPRESENTACIÓN	23
I. PARLAMENTARISMO Y CONSTITUCIÓN DE 1978	23
II. TEORÍA ACTUAL DEL PARLAMENTARISMO EN ESPAÑA...	24
1. Contextualización	24
2. La cultura parlamentaria española	26
III. LA CRISIS DE LA REPRESENTACIÓN EN EL PARLAMENTO ESPAÑOL: PRINCIPALES FACTORES	33
1. Observaciones previas	33
2. El gobierno de los partidos: la politización de la institución parlamentaria	38
3. La preeminencia del poder ejecutivo: el presidencialismo encubierto	43
CAPÍTULO II. LECTURA CONTEMPORÁNEA DE LAS FUNCIONES DEL PARLAMENTO	47
I. LAS FUNCIONES DEL PARLAMENTO: LOS DÉFICITS EN SU APLICACIÓN	47
1. La función legislativa	48
1.1. <i>La función legislativa: el “alma mater” del Parlamento...</i>	48
1.2. <i>El difuminado de la función legislativa: el recurso indiscriminado a la figura del decreto ley</i>	53

2. La función de control	59
2.1. <i>Mayoría parlamentaria vs. minoría: el abocamiento a una función vacía</i>	59
2.2. <i>El control del Gobierno en funciones: “315 días de reflexión”</i>	61
2.3. <i>Apertura del control a la ciudadanía</i>	65
3. La función de representación	67
3.1. <i>La transmisión representativa del poder</i>	67
3.2. <i>Breve aproximación a la controvertida reforma del sistema electoral</i>	68
3.3. <i>Propuestas de reforma</i>	73
4. La función deliberativa	75
4.1. <i>La recuperación de la función deliberativa: el debate como esencia del parlamento</i>	75
4.2. <i>Diálogo, debate y deliberación</i>	76
5. La función de publicación	77
5.1. <i>El deber de hacer público lo que debe ser público</i>	77
5.2. <i>Las funciones y disfunciones del parlamento en los medios de comunicación</i>	78
5.3. <i>Hacia la utilización positiva de los medios de comunicación</i>	82
6. La función de integración y composición de las ideas e intereses plurales de la sociedad	84
6.1. <i>La función de integración: la consecución de compromisos</i>	84
6.2. <i>El monopolio de la mayoría: apertura del debate</i>	84
7. La función de magisterio o de orientación y liderazgo	86
7.1. <i>La ejemplaridad del Parlamento</i>	86
7.2. <i>La “Parlamentarización” de la opinión pública: el ciudadano como sujeto informado y crítico</i>	87
7.3. <i>Reto instructor</i>	88

CAPÍTULO III. PROPUESTAS LEGISLATIVAS DE INCARDINACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA REPRESENTACIÓN PARLAMENTARIA	89
I. TEORÍA DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA EN SEDE DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	89
1. El derecho fundamental de participación política: el artículo 23 CE	89
2. La participación ciudadana ex artículo 9.2 CE: los derechos estatutarios	94
II. LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA Y SU IMPLICACIÓN EN EL DESARROLLO DE LOS INSTRUMENTOS DE DEMOCRACIA PARTICIPATIVA	96
1. Desarrollo de los instrumentos de participación ciudadana	96
2. Formalización de mecanismos de participación	98
2.1. <i>La iniciativa legislativa popular</i>	101
2.2. <i>Procedimiento de tramitación</i>	106
2.3. <i>Teoría del referéndum</i>	110
A. <i>Sombras de la figura del referéndum</i>	112
B. <i>Luces de la figura del referéndum</i>	113
C. <i>Elementos del referéndum</i>	115
a. <i>Autorización</i>	116
b. <i>Garantías</i>	118
c. <i>Campaña</i>	121
d. <i>Efectos</i>	122
2.4. <i>Tipología del referéndum en el constitucionalismo español</i>	122
A. <i>Regulación del referéndum consultivo</i>	123
B. <i>El referéndum autonómico</i>	128
C. <i>La distinción género-especie: las consultas populares</i>	133
D. <i>El referéndum para la ratificación de la reforma constitucional</i>	135

E.	<i>La continuidad de la participación de los ciudadanos en el procedimiento legislativo.....</i>	138
a.	<i>Comparecencias parlamentarias y audiencia en el procedimiento legislativo...</i>	138
b.	<i>Otras formas de participación ciudadana.</i>	141
F.	<i>La participación de los ciudadanos en el control parlamentario.....</i>	144
a.	<i>Preguntas de iniciativa ciudadana</i>	144
b.	<i>Derecho de petición.....</i>	146
III.	NUEVAS VÍAS DE PARTICIPACIÓN.....	149
1.	Convenciones constitucionales.....	149
2.	Referéndum revocatorio.....	151
3.	La era digital y su influencia en las nuevas vías de participación.....	155
IV.	NUEVAS PROPUESTAS DE DEMOCRACIA PARLAMENTARIA	159
1.	Propuesta de un modelo híbrido parlamentario / presidencial	159
2.	Bases tecnocráticas de la propuesta	162
	REFLEXIONES FINALES	167
	BIBLIOGRAFÍA.....	181
	ANEXOS.....	195
	ANEXO LEGISLATIVO.....	195
	Legislación europea	195
	Legislación internacional	195
	Legislación interna	195
	ANEXO JURISPRUDENCIAL.....	197
	Jurisprudencia interna	197