

II. TEXTOS EN TRAMITACIÓ

C. ALTRES PROJECTES DE NORMES

Proposta de reforma del Reglament per la qual es modifica l'article 135 del Reglament de les Corts Valencianes, presentada pel Grup Parlamentari Vox Comunidad Valenciana (RE número 12.043)

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS VALENCIANES

La Mesa de les Corts Valencianes, en la reunió del 8 de gener de 2020, de conformitat amb la disposició final segona del Reglament de les Corts Valencianes que regula la reforma del Reglament, i els articles 128 i 129 del mateix text, ha acordat admetre a tràmit la Proposta de reforma del Reglament per la qual es modifica l'article 135 del Reglament de les Corts Valencianes, presentada pel Grup Parlamentari Vox Comunidad Valenciana (RE número 12.043).

D'acord amb el que disposen els articles 129.2 i 96.1 del Reglament de les Corts Valencianes, s'ordena la publicació de la proposta en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* i la comunicació als grups parlamentaris.

Palau de les Corts Valencianes
València, 8 de gener de 2020

El president
Enric Morera i Català

A LA MESA DE LES CORTS VALENCIANES

Formulant: Ana Vega Campos, síndica del Grup parlamentari Vox Comunitat Valenciana.

Tipus d'iniciativa: proposta de reforma del reglament.

Tràmit: disposició final segona del Reglament de les Corts Valencianes; article 128 i següents del Reglament de les Corts Valencianes.

Relativa a: proposició de reforma del reglament per la qual es modifica l'article 135 del Reglament de les Corts Valencianes.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Els pressupostos de la Generalitat Valenciana són l'expressió xifrada, conjunta i sistemàtica de les obligacions que, com a màxim, pot reconèixer el sector públic i de les estimacions d'ingressos que preveja liquidar durant l'exercici corresponent i, per això, constitueixen una peça essencial en l'execució anual del programa polític del Consell. Com a

II. TEXTOS EN TRAMITACIÓN

C. OTROS PROYECTOS DE NORMAS

Propuesta de reforma del Reglamento por la que se modifica el artículo 135 del Reglamento de las Corts Valencianes, presentada por el Grupo Parlamentario Vox Comunidad Valenciana (RE número 12.043)

PRESIDENCIA DE LAS CORTS VALENCIANES

La Mesa de las Corts Valencianes, en la reunión del 8 de enero de 2020, de conformidad con la disposición final segunda del Reglamento de las Corts Valencianes que regula la reforma del Reglamento, y los artículos 128 y 129 del mismo texto, ha acordado admitir a trámite la propuesta de reforma del Reglamento por la que se modifica el artículo 135 del Reglamento de las Corts Valencianes, presentada por el Grupo Parlamentario Vox Comunidad Valenciana (RE número 12.043).

De acuerdo con lo que disponen los artículos 129.2 y 96.1 del Reglamento de las Corts Valencianes, se ordena la publicación de la propuesta en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* y su comunicación a los grupos parlamentarios.

Palau de les Corts Valencianes
València, 8 de enero de 2020

El presidente
Enric Morera i Català

A LA MESA DE LAS CORTS VALENCIANES

Formulante: Ana Vega Campos, síndica del Grupo Parlamentario Vox Comunidad Valenciana.

Tipo de iniciativa: propuesta de reforma del reglamento.

Trámite: disposición final segunda del Reglamento de las Corts Valencianes; Artículo 128 y siguientes del Reglamento de las Corts Valencianes.

Relativa a: proposición de reforma del reglamento por la que se modifica el artículo 135 del Reglamento de las Corts Valencianes.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Los presupuestos de la Generalitat Valenciana son la expresión cifrada, conjunta y sistemática de las obligaciones que, como máximo, puede reconocer el sector público y de las estimaciones de ingresos que prevea liquidar durante el correspondiente ejercicio y, por ello, constituyen una pieza esencial en la ejecución anual del programa político

conseqüència d'això, el debat pressupostari es caracteritza com el debat polític per excel·lència.

Junt amb els pressupostos, ens trobem també amb la Llei de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, més coneguda com a llei d'acompanyament. Sobre aquest aspecte, a nivell del Congrés dels Diputats, s'ha pronunciat el Tribunal Constitucional, que denuncia l'heterogeneïtat de matèries que aborden aquestes lleis i l'excessiu nombre de modificacions legals que s'introdueixen cada any, de manera que ataca frontalment el principi de seguretat jurídica.

En la situació econòmica actual en què es troba la Comunitat Valenciana i tal com indica l'informe de l'Airef relatiu als pressupostos de la Generalitat per a 2020, serà molt probable un incompliment de la regla de gasto i de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, per tant, és imprescindible ser responsable i rigorós en l'elaboració del pressupost.

Si bé és cert que el pressupost és l'expressió financera de les decisions polítiques, i l'instrument vital per a dur a terme els programes del govern, tenint en compte l'article 135 de la Constitució espanyola: «totes les administracions públiques han d'adequar les seues actuacions al principi d'estabilitat pressupostària», es considera necessari tenir flexibilitat, així com marge de maniobra a l'hora de poder reestructurar el projecte de pressupost entre tots.

És fonamental, des del moment que es poden presentar esmenes al projecte de llei de pressupostos, que aquestes esmenes permeten abordar una disminució del gasto total. Cosa que és impossible en la nostra comunitat autònoma, ja que està previst en el Reglament de les Corts Valencianes que, una vegada rebutjades les esmenes a la totalitat, queden fixades les quanties globals en els estats de pressupostos.

La modificació que es proposa en aquesta iniciativa legislativa té com a objectiu complir amb el dèficit estructural màxim permès a la Comunitat Valenciana i reduir el deute, tot això a tenor de l'article 135.2 de la Constitució espanyola.

A manera d'exemple, el Reglament del Congrés dels Diputats estableix una limitació que afecta les esmenes presentades pels diferents grups parlamentaris a la llei de pressupostos generals de l'Estat; d'aquesta manera, les esmenes no poden marcar un augment de crèdits, si no indiquen al mateix temps una baixa de la mateixa quantia en la mateixa secció. Per a complir a aquesta premissa, la Mesa de la Comissió de Pressupostos examina les esmenes presentades per a comprovar que els increments de crèdit comporten una baixa en la mateixa secció o en la secció 31 (gastos generals; en el nostre pressupost es tracta de la secció 20, gastos diversos).

Un altre exemple és el Parlament Basc, on s'indica que tota esmena parcial que supose algun increment de crèdit en algun concepte, ha de ser admesa a tràmit, si en la mateixa esmena s'inclou una baixa de la mateixa quantia en un altre concepte pressupostari, és a dir, en la mateixa o en una altra secció.

En el cas dels pressupostos de la Comunitat Valenciana, en fixar-se les quanties globals dels estats dels pressupostos,

del Consell. Como consecuencia de lo anterior, el debate presupuestario se caracteriza como el debate político por excelencia.

Junto con los presupuestos, nos encontramos también con la Ley de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera y de organización de la Generalitat, más conocida como la ley de acompañamiento. Sobre este aspecto, a nivel del Congreso de los Diputados, se ha pronunciado el Tribunal Constitucional, el cual denuncia la heterogeneidad de materias que las mismas abordan y el excesivo número de modificaciones legales que se introducen cada año, de modo que ataca frontalmente el principio de seguridad jurídica.

En la situación económica actual en la que se encuentra la Comunidad Valenciana y tal y como indica el informe de la Airef relativo a los presupuestos de la Generalitat para 2020, será muy probable un incumplimiento de la regla de gasto y del objetivo de estabilidad presupuestaria, por lo tanto, es imprescindible ser responsable y riguroso en la elaboración del presupuesto.

Si bien es cierto que el presupuesto es la expresión financiera de las decisiones políticas, y la herramienta vital para llevar a cabo los programas del gobierno, teniendo en cuenta el artículo 135 de la Constitución española: «todas las administraciones públicas adecuarán sus actuaciones al principio de estabilidad presupuestaria», se considera necesario tener flexibilidad, así como margen de maniobra a la hora de poder reestructurar el proyecto de presupuesto entre todos.

Es fundamental, desde el momento en que se pueden presentar enmiendas al proyecto de ley de presupuestos, que dichas enmiendas permitan abordar una disminución del gasto total. Lo cual es imposible en nuestra comunidad autónoma, ya que está previsto en el Reglamento de las Corts Valencianes que, una vez rechazadas las enmiendas a la totalidad, quedan fijadas las cuantías globales en los estados de presupuestos.

La modificación que se plantea en esta iniciativa legislativa tiene como objetivo cumplir con el dèficit estructural máximo permitido a la Comunidad Valenciana y reducir la deuda, todo esto a tenor del artículo 135.2 de la Constitución española.

A modo de ejemplo, el Reglamento del Congreso de los Diputados establece una limitación que afecta a las enmiendas presentadas por los distintos grupos parlamentarios a la ley de presupuestos generales del Estado; de esta manera, las enmiendas no podrán marcar un aumento de créditos, si no indican a la vez una baja de igual cuantía en la misma sección. Para dar cumplimiento a esta premissa, la Mesa de la Comisión de Presupuestos examina las enmiendas presentadas para comprobar que los incrementos de crédito conllevan una baja en la misma sección o en la sección 31 (gastos generales; en nuestro presupuesto se trata de la sección 20, gastos diversos).

Otro ejemplo es el Parlamento Vasco, donde se indica que toda enmienda parcial que suponga algún incremento de crédito en algún concepto, será admitida a trámite, si en la misma enmienda se incluye una baja de igual cuantía en otro concepto presupuestario, es decir, en la misma u otra sección.

En el caso de los presupuestos de la Comunidad Valenciana, al fijarse las cuantías globales de los estados de los presupuestos,

no és possible canviar els imports entre seccions, ni tan sols en la secció 20; o, cosa que és més important, reduir aquests totals per a reduir el deute i aconseguir l'objectiu d'estabilitat pressupostària marcat per la Unió Europea.

En general, i en la situació econòmica actual amb més motiu, és insostenible mantenir en els pressupostos la gran quantitat de gasto polític que suposen les duplicitats, la gran quantitat d'organismes polítics que suposen un malbaratament i les nombroses subvencions que no tenen un marcat caràcter social.

Esmenar suposa corregir errors o defectes d'alguna cosa. Per tant, si un grup considera que un dels errors de la llei de pressupostos és l'excés de gasto, s'hauria de poder esmenar aquest excés.

La manera més efectiva de poder optimitzar els recursos és tenir la capacitat real de poder derivar partides no sols dins d'una mateixa secció, sinó també d'una secció a una altra, si fora necessari.

Amb més motiu, cal destacar que, observant els pronòstics per a l'any 2020 i següents, on el deute de la nostra comunitat serà la *conselleria* que més pressupost necessitarà, és més que necessari que es brinde la possibilitat que els diferents grups parlamentaris puguen presentar esmenes rebaixant les quanties totals de cada secció, i també poder realitzar altes i baixes entre seccions.

Així doncs, basant-se en el que disposa el Reglament de les Corts Valencianes, el Grup parlamentari Vox Comunitat Valenciana proposa la modificació següent:

Article únic

Modificació de l'article 135 del Reglament de les Corts Valencianes

L'article 135 queda redactat de la manera següent:

Article 135:

1. Rebut el projecte de llei de pressupostos de la Generalitat, acompanyat dels annexos dels pressupostos dels organismes autònoms i de les empreses públiques de la Generalitat, la Mesa de les Corts Valencianes ha d'ordenar, en un termini màxim de cinc dies, la seua publicació i ha de fixar el calendari per a la tramitació, que ha d'incloure el termini de presentació d'esmenes a la totalitat del projecte, que és de cinc dies. D'acord amb l'article 76 de l'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana, el projecte de llei de pressupostos de la Generalitat s'ha d'acompanyar, si és procedent, dels beneficis fiscals que afecten els tributs establits per les Corts Valencianes.

2. Són considerades esmenes a la totalitat aquelles que pretenen la devolució del projecte de llei al Consell així com les que manifesten el mateix criteri amb relació a la totalitat d'una secció. No poden admetre's, excepte com a esmena a la totalitat, aquelles que pretenguen un increment en l'estat d'ingressos. Les esmenes de totalitat al projecte de llei de pressupostos de la Generalitat només poden ser presentades pels grups parlamentaris.

no es posible cambiar los importes entre secciones, ni siquiera en la sección 20; o, lo que es más importante, reducir estos totales para reducir la deuda y conseguir el objetivo de estabilidad presupuestaria marcado por la Unión Europea.

En general, y en la situación económica actual con mayor motivo, es insostenible mantener en los presupuestos la gran cantidad de gasto político que suponen las duplicidades, la gran cantidad de organismos políticos que suponen un despilfarro y las numerosas subvenciones que no tienen un marcado carácter social.

Enmendar supone corregir errores o defectos de algo. Por tanto, si un grupo considera que uno de los errores de la ley de presupuestos es el exceso de gasto, se debería poder enmendar dicho exceso.

La manera más efectiva de poder optimizar los recursos es tener la capacidad real de poder derivar partidas no solo dentro de una misma sección, sino también de una sección a otra, si fuera preciso.

A mayor abundamiento, cabe destacar que, observando los pronósticos para el año 2020 y siguientes, donde la deuda de nuestra comunidad va a ser la *conselleria* que más presupuesto va a necesitar, es más que necesario que se brinde la posibilidad de que los distintos grupos parlamentarios puedan presentar enmiendas rebajando las cuantías totales de cada sección, así como poder realizar altas y bajas entre secciones.

Así pues, en base a lo dispuesto en el Reglamento de las Corts Valencianes, el Grupo Parlamentario Vox Comunidad Valenciana propone la siguiente modificación:

Artículo único

Modificación del artículo 135 del Reglamento de las Corts Valencianes

El artículo 135 queda redactado de la siguiente forma:

Artículo 135:

1. Recibido el proyecto de ley de presupuestos de la Generalitat, acompañado de los anexos de los presupuestos de los organismos autónomos y de las empresas públicas de la Generalitat, la Mesa de las Corts Valencianes ordenará, en un plazo máximo de cinco días, su publicación y fijará el calendario para su tramitación, que incluirá el plazo de presentación de enmiendas a la totalidad del proyecto, que será de cinco días. De acuerdo con lo establecido en el artículo 76 del Estatuto de autonomía de la Comunitat Valenciana, el proyecto de ley de presupuestos de la Generalitat se ha de acompañar, si procede, de los beneficios fiscales que afectan a los tributos establecidos por las Corts Valencianes.

2. Serán consideradas enmiendas a la totalidad aquellas que pretenden la devolución del proyecto de ley al Consell así como las que manifesten igual criterio con relación a la totalidad de una sección. No podrán admitirse, salvo como enmienda a la totalidad, aquellas que pretendan un incremento en el estado de ingresos. Las enmiendas de totalidad al proyecto de ley de presupuestos de la Generalitat solamente pueden presentarse por los grupos parlamentarios.

3. Publicat el projecte de llei de Pressupostos de la Generalitat i conforme al calendari fixat, els consellers han de comparèixer davant de la Comissió d'Economia, Pressupostos i Hisenda d'acord amb el que disposa la Mesa de les Corts Valencianes, oïda la Junta de Síndics, per a informar sobre aquest projecte en relació amb les seues respectives conselleries i altres organismes i empreses públiques de la Generalitat dependents d'aquestes.

4. Finalitzades les compareixences, i en un termini no inferior a set dies, el projecte de llei de pressupostos de la Generalitat ha de ser sotmès a un debat de totalitat en el Ple.

5. El debat s'ha d'iniciar amb la presentació del projecte de llei davant del Ple pel conseller competent en matèria pressupostària. A continuació, s'han de sotmetre a debat, si és el cas, les esmenes de totalitat atenent l'ordre de presentació, amb un torn a favor i un altre en contra, i s'ha de concloure amb la intervenció dels altres grups parlamentaris per a fixar la seua posició. Totes les esmenes qualificades com de totalitat presentades per un mateix grup parlamentari han de ser debatudes conjuntament.

6. Si el Ple aprova una esmena de totalitat s'ha d'entendre rebutjat el projecte de llei de pressupostos de la Generalitat i la Presidència de les Corts Valencianes ho ha de comunicar al Consell. Si, per contra, són rebutjades les esmenes de totalitat, la Mesa n'ha d'ordenar la remissió a la Comissió d'Economia, Pressupostos i Hisenda i l'obertura del termini de presentació d'esmenes parcials.

7. Tota esmena parcial que supose una variació de crèdit, únicament pot ser admesa a tràmit si, a més de complir els requisits generals, en la mateixa esmena es proposa una variació en una quantia igual, en la mateixa o en altres seccions, i es manté el principi d'equilibri pressupostari.

8. Si cap grup parlamentari presenta esmenes de totalitat, s'ha de procedir, en el termini assenyalat en l'apartat 4 d'aquest article, a la celebració d'un debat de totalitat, iniciat amb la presentació del projecte pel conseller, en el qual es pot concedir als grups parlamentaris un torn a favor i un altre en contra, i també de fixació de posició. Tot seguit, s'ha de fer la votació, la qual, en funció del resultat, tindrà les conseqüències assenyalades en els apartats 6 i 8 d'aquest article.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquesta disposició entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes*.

Palau de les Corts Valencianes
València, 19 de desembre de 2019
Ana Vega Campos

3. Publicado el proyecto de ley de presupuestos de la Generalitat y conforme al calendario fijado, comparecerán los conselleres ante la Comisión de Economía, Presupuestos y Hacienda de acuerdo con lo que disponga la Mesa de las Corts Valencianes, oída la Junta de Síndics, para informar sobre dicho proyecto en relación con sus respectivas consellerias y otros organismos y empresas públicas de la Generalitat dependientes de las mismas.

4. Finalizadas las comparencias, y en un plazo no inferior a siete días, el proyecto de ley de presupuestos de la Generalitat será sometido a un debate de totalidad en el Pleno.

5. El debate se iniciará con la presentación del proyecto de ley ante el Pleno por el conseller competente en materia presupuestaria. A continuación, se someterán a debate, en su caso, las enmiendas de totalidad atendiendo al orden de presentación, con un turno a favor y otro en contra, concluyendo con la intervención de los demás grupos parlamentarios para fijar su posición. Todas las enmiendas calificadas como de totalidad presentadas por un mismo grupo parlamentario serán debatidas conjuntamente.

6. Si el Pleno aprueba una enmienda de totalidad se entenderá rechazado el proyecto de ley de presupuestos de la Generalitat y la Presidencia de las Corts Valencianes lo comunicará al Consell. Si, por el contrario, son rechazadas las enmiendas de totalidad, la Mesa ordenará su remisión a la Comisión de Economía, Presupuestos y Hacienda y la apertura del plazo de presentación de enmiendas parciales.

7. Toda enmienda parcial que suponga una variación de crédito, únicamente podrá ser admitida a trámite si, además de cumplir los requisitos generales, en la propia enmienda se propone una variación en igual cuantía, en la misma o en otras secciones, manteniendo el principio de equilibrio presupuestario.

8. Si ningún grupo parlamentario presentara enmiendas de totalidad, se procederá, en el plazo señalado en el apartado 4 de este artículo, a la celebración de un debate de totalidad, iniciado con la presentación del proyecto por el conseller, en el que se podrá conceder a los grupos parlamentarios un turno a favor y otro en contra, así como de fijación de posición. Se procederá seguidamente a la votación que, en función de su resultado, tendrá las consecuencias señaladas en los apartados 6 y 8 de este artículo.

Disposición final

Entrada en vigor

La presente disposición entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes*.

Palau de les Corts Valencianes
Valencia, 19 de diciembre de 2019
Ana Vega Campos