

## NOTA SOBRE LA PROPOSTA D'INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR RE 12.462

### I. Objecte de la proposta

L'objecte de la proposta és l'aprovació per les Corts Valencianes d'una Llei de llibertat d'elecció de llengua, el motiu fonamental de la qual és

«proporcionar un marco legal, con el mayor grado de seguridad jurídica, que permita que se respete la igualdad de derechos lingüísticos para todos los ciudadanos residentes en –o visitantes de– la Comunidad Valenciana, españoles o extranjeros, y que les permita ejercerlos en el marco del mayor grado de libertad de elección posible de la lengua oficial en la que deseen ser atendidos por las Administraciones públicas, así como en el ámbito de la prestación de los servicios públicos, con especial énfasis en el de la enseñanza, por ser un derecho básico y cuyo ejercicio tiene capital importancia para el desarrollo personal y profesional de las personas».

### II. Normativa d'aplicació

És d'aplicació a esta iniciativa la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant les Corts, així com l'article 130 del Reglament de les Corts Valencianes i la resta de regulació reglamentària aplicable a la tramitació de les proposicions de llei.

En relació a açò, cal destacar que la regulació reglamentària està definida en relació amb la Llei 5/1993, de 27 de desembre, reguladora de la iniciativa legislativa popular de la Comunitat Valenciana, hui derogada per la Llei 10/2017. Això provoca algunes antinòmies significatives. La més destacada és que mentre que l'apartat segon de l'article 130 RCV preveu la compareixença dels promotors de la iniciativa en la comissió corresponent ja que no es pot produir la presentació davant del Ple «per no existir la possibilitat reglamentària de compareixença dels proponents», l'article 16.1 de la Llei 10/2017 preveu expressament:

«La comissió promotora nomenarà una persona perquè defense al plenari la iniciativa presentada, amb el mateix temps que la resta de portaveus dels grups parlamentaris i amb torn de rèplica.»

Caldrà doncs, que la Mesa fixe un criteri sobre l'harmonització d'estos dos preceptes.

S'ha de ressenyar que amb esta iniciativa és la primera vegada que s'aplicarà la Llei 10/2017.

### III. Intervenció de la Mesa

L'article 6 de la Llei 10/2017 preveu que la Mesa de les Corts examinarà la documentació aportada i es pronunciarà en el termini de quinze dies sobre l'admissió de la iniciativa. Este termini es troba actualment interromput ex article 90.2 RCV, ja que, tot i que la iniciativa es va presentar a quatre dies de finalitzar el període ordinari de sessions, no va poder ser tramitada en l'última Mesa d'aquell període (27 de desembre de 2019).

En el tràmit d'admissió la Mesa ha de fer una anàlisi formal de la iniciativa. Esta anàlisi s'ha de centrar en la concurrència d'alguna de les causes d'inadmissió previstes en l'article 6 de la Llei 10/2017:

- a) Que tinga com a objecte alguna de les matèries esmentades en l'article 4 de la Llei.
- b) Que no s'hagen complit tots els requisits vinculats, d'acord amb l'article 5 de la Llei, amb la presentació de la iniciativa. No obstant això, si es tracta d'algun defecte esmenable, la Mesa de les Corts el comunicarà a la comissió promotora perquè l'esmene en el termini màxim de quinze dies.

En tot cas, la Llei preveu un recurs en cas d'inadmissió.

### IV. Causes materials d'inadmissió

És causa d'inadmissió que la proposta regule matèries excloses de la ILP. Estes matèries són de dos tipus segons l'article 4 de la Llei. En tractar-se de matèries excloses, no admeten possible esmena per la comissió promotora.

Este matèries són

- a) La iniciativa legislativa pressupostària anual.

La proposició presentada no aborda cap previsió pressupostària, per tant, no incorre en esta causa d'inadmissió.

- b) Totes aquelles sobre les quals les Corts Valencianes no tinguen competència per a legislar.

L'àmbit material de la competència legislativa de les Corts Valencianes ve definida per l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i per la Constitució. L'anterior regulació de la ILP a la Comunitat Valenciana contemplava un ventall relativament ampli de matèries excloses (art. 3) que, de manera expressa, es va reduir al màxim en la regulació vigent.

En la pràctica, i aplicant allò que hi ha establert en els articles 147, 148 i 149 de la Constitució i en Títol VI de l'Estatut d'autonomia, només queden excloses aquelles matèries en les quals la competència legislativa no ha sigut atribuïda per l'Estatut a la Comunitat Autònoma (p.ex.: art. 51 EACV) o en les que l'Estat té reserva competencial en virtut de la Constitució (p.ex.: relacions internacionals –art. 149.1.3 CE).

L'objecte de la ILP que es presenta és una regulació específica del règim jurídic de les llengües cooficials de la Comunitat Valenciana, principalment, en els àmbits administratius (cap. II) i educatius (cap. III). També inclou una regulació de l'activitat subvencional pública (cap. IV) i de la toponímia (cap. V).

Sense entrar una anàlisi profunda del text, en el qual poden haver-hi aspectes determinats que podrien considerar-se com a aliens a la competència legislativa de les Corts Valencianes, com ara l'accés a les universitats (art. 149.1.30 CE), o la determinació de la institució normativa de la llengua espanyola; en el conjunt, el text es pot considerar un desenvolupament de l'article 6 de l'Estatut d'autonomia, i en menor mesura, dels articles 49.1.8 *in fine* i 53 del mateix cos legal.

En conseqüència, la iniciativa s'ajusta, en termes materials a les exigències de la Llei 10/2017.

## V. Requisits formals.

Els requisits formals de la iniciativa venen establits en l'article 5 de la Llei 10/2017:

«2. L'escrit de presentació ha d'estar firmat com a mínim per tres persones, que han de reunir els requisits prevists en l'article 2 d'aquesta llei, i ha d'incloure el número del document nacional d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, de totes elles i un domicili a l'efecte de notificacions.

3. Amb l'escrit de presentació s'ha d'aportar la relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa, amb un mínim de tres, amb indicació de quina d'elles actuarà com a representant legal de la comissió i incloent-hi els noms i cognoms, els números dels documents nacionals d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, i les firmes de totes.

4. Així mateix, s'ha d'adjuntar el text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.»

- a) Escrit firmat per un mínim de tres persones que tinguen veïnatge administratiu valencià i siguen majors de 16 anys i tindre la nacionalitat espanyola, o ser ciutadà de determinats Estats europeus o, en el cas d'estrangers, residir legalment a Espanya (art. 2)

Es dona compliment al present requisit, ja que l'escrit presentat està firmat per cinc persones, totes de nacionalitat espanyola, veïnatge administratiu a la Comunitat Valenciana i majors d'edat. Fan constar el número de document nacional d'identitat. La llei no exigeix aportació de documentació acreditativa d'estes circumstàncies, per la qual cosa es pot donar per vàlida l'afirmació firmada per les persones que fan la sol·licitud.

b) Relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa.

Amb la documentació s'incorpora una «acta de constitució de la comissió promotora» en la qual figura la relació de les cinc persones promotores, amb les dades personals exigides per la llei, la firma de totes elles i la designació, com a representant legal de la comissió de la Sra. María José Martínez Fernández.

c) Text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.

La documentació presentada consta de tres documents:

- 1) Escrit adreçat a la Mesa, en el qual s'inclouen les raons de la iniciativa de manera succinta, ja que s'indica que es desenvolupen més àmpliament en el *preàmbul* de la proposició de llei. La justificació s'estructura en tres paràgrafs, el primer dels quals s'ha transcrit a l'inici d'este informe.
- 2) Acta de constitució de la comissió promotora, en la qual figuren les dades personals dels membres de la comissió promotora, una manifestació expressa de la voluntat de constituir la comissió i gestionar la recollida de firmes. Així mateix, hi consta la designació de la representant de la comissió als efectes de l'article 5.3 de la Llei 10/2017.
- 3) Text articulat de la proposició de llei, amb la següent estructura:
  - a. Introducció, amb 14 paràgrafs.
  - b. Text articulat

Capítol I. De la declaració d'oficialitat de les llengües.

Article 1. De la declaració d'oficialitat de les llengües.

Capítol II. Dels drets lingüístics en l'Administració.

Article 2. Informacions, impresos i senyalitzacions dependents de les Administracions públiques.

Article 3. De les empreses privades.

Article 4. De les relacions dels ciutadans amb l'Administració

Capítol III. Dels drets lingüístics en l'ensenyança

Article 5. De l'elecció de la llengua vehicular.

Article 6. De l'exempció de l'estudi i de la qualificació en valencià.

Article 7. Proves d'accés a la Universitat.

Article 8. Criteris generals que regularan el dret a elegir la llengua oficial en l'ensenyança.

Capítol IV. De les subvencions a empreses privades, professionals i particulars per l'ús d'una llengua en les Comunitats autònomes amb diverses llengües oficials.

Article 9 [sense títol].

Capítol V. De la toponímia oficial.

Article 10. Topònims oficials.

Disposició addicional [sense títol].

Disposició derogatòria única.

Disposició final. Entrada en vigor.

## VI. Conclusió.

Atés tot allò que s'ha exposat, la proposta d'iniciativa legislativa popular presentada davant la Mesa de les Corts el dia 27 de desembre de 2019 (RE 12.462) complix amb els requisits formals i materials establits en la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant les Corts, per a ser admesa a tràmit per la Mesa de les Corts Valencianes.

Una vegada siga admesa, en el termini de 15 dies comptadors des del 30 de desembre de 2019 –descomptats els dies del període de vacances parlamentàries–, haurà de comunicar-se l'admissió o inadmissió a la representant de la comissió promotora. Si s'admet haurà de publicar-se el corresponent acord de la Mesa en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* i la Mesa trametrà l'expedient a la Junta Electoral de la Comunitat Valenciana als efectes previstos en l'article 8 de la Llei.

A partir d'eixe moment, la gestió de la iniciativa correspon a la Junta Electoral fins que finalitze totalment el procés de recollida, autenticació, comprovació i recompte de les firmes.

És tot el que considere pertinent informar, sense perjudi de qualsevol ampliació que es considere oportuna.

Palau de les Corts Valencianes

València, 24/01/2020  
Ferran Garcia i Mengual  
Lletrat director de Gestió Parlamentària  
(P.D. Resolució del Lletrat Major de  
9/7/2019, BOCV 14/X)  
FIRMAT ELECTRONICAMENT AMB UN  
CERTIFICAT EMES PER ACCVCA-120

CORTS VALENCIANES