

NOTA SOBRE LA PROPOSTA D'INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR RE 32.321

I. Objecte de la proposta

L'objecte de la proposta és l'aprovació per les Corts Valencianes d'una Llei de llibertat de gratuïtat dels productes pel període, el motiu fonamental de la qual és atendre

«...una reivindicació històrica del feminisme però pensant-la, també des dels ulls de l'ecologisme perquè són dues lluites que van de la mà. Per tant, proposem l'accés universal i gratuït als productes ecològicament sostenibles pel període, com copes menstruals, tovalloles higièniques ecològiques, compreses de roba o calces absorbents.»

Adicionalment, les persones promotores consideren que la iniciativa

«no només combat la pobresa, suposa també un avenç cap a la normalització de la menstruació; a més de canviar dràsticament les xifres de la petjada ecològica: l'impacte ambiental produït pels productes pel període passaria d'unes 3000 tones de residus tòxics no-reutilitzables i no-reciclables a l'any, a poc més 11 tones a l'any (aquestes sí, reutilitzables i reciclables) al nostre país».

«Finalment, [...], també es regula i preveu l'accés puntual i gratuït als productes tradicionals per al període als espais públics, per evitar que cap xiqueta, dona o persona trans que ho necessite no hi pugua tindre accés; siga quina siga la seua situació econòmica, social, laboral o familiar».

II. Normativa d'aplicació

És d'aplicació a esta iniciativa la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant les Corts, així com l'article 130 del Reglament de les Corts Valencianes i la resta de regulació reglamentària aplicable a la tramitació de les proposicions de llei.

En relació a açò, cal destacar que la regulació reglamentària està definida en relació amb la Llei 5/1993, de 27 de desembre, reguladora de la iniciativa legislativa popular de la Comunitat Valenciana, hui derogada per la Llei 10/2017. Això provoca algunes antinòmies significatives. La més destacada és que mentre que l'apartat segon de l'article 130 RCV preveu la compareixença dels promotors de la iniciativa en la comissió corresponent ja que no es pot produir la presentació davant del Ple «per no existir la possibilitat reglamentària de compareixença dels proponents», l'article 16.1 de la Llei 10/2017 preveu expressament:

«La comissió promotora nomenarà una persona perquè defense al plenari la iniciativa presentada, amb el mateix temps que la resta de portaveus dels grups parlamentaris i amb torn de rèplica.»

Caldrà doncs, que la Mesa fixe un criteri sobre l'harmonització d'estos dos preceptes, com ja es fa indicar en l'informe relatiu a la ILP RE núm.12.462.

III. Intervenció de la Mesa

L'article 6 de la Llei 10/2017 preveu que la Mesa de les Corts examinarà la documentació aportada i es pronunciarà en el termini de quinze dies sobre l'admissió de la iniciativa.

En el tràmit d'admissió la Mesa ha de fer una anàlisi formal de la iniciativa. Esta anàlisi s'ha de centrar en la concurrència d'alguna de les causes d'inadmissió previstes en l'article 6 de la Llei 10/2017:

- a) Que tinga com a objecte alguna de les matèries esmentades en l'article 4 de la Llei.
- b) Que no s'hagen complit tots els requisits vinculats, d'acord amb l'article 5 de la Llei, amb la presentació de la iniciativa. No obstant això, si es tracta d'algun defecte esmenable, la Mesa de les Corts el comunicarà a la comissió promotora perquè l'esmene en el termini màxim de quinze dies.

En tot cas, la Llei preveu un recurs en cas d'inadmissió.

IV. Causes materials d'inadmissió

És causa d'inadmissió que la proposta regule matèries excloses de la ILP. Estes matèries són de dos tipus segons l'article 4 de la Llei. En tractar-se de matèries excloses, no admeten possible esmena per la comissió promotora.

Este matèries són

- a) La iniciativa legislativa pressupostària anual.

La proposició tot i que té evidents implicacions pressupostàries no constituïx l'exercici de la iniciativa pressupostària anual, per tant, no incorre en esta causa d'inadmissió.

- b) Totes aquelles sobre les quals les Corts Valencianes no tinguen competència per a legislar.

L'àmbit material de la competència legislativa de les Corts Valencianes ve definida per l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i per la Constitució.

En la pràctica, i aplicant allò que hi ha establert en els articles 147, 148 i 149 de la Constitució i en Títol VI de l'Estatut d'autonomia, només queden excloses aquelles matèries en les quals la competència legislativa no ha sigut atribuïda per l'Estatut a la Comunitat Autònoma



(p.ex.: art. 51 EACV) o en les que l'Estat té reserva competencial en virtut de la Constitució (p.ex.: relacions internacionals –art. 149.1.3 CE).

L'objecte de l'ILP que es presenta és una regulació que es pot encabir en la genèrica activitat prestacional de les administracions públiques, ja que d'una banda implica que la Generalitat es faça càrrec de les despeses d'adquisició i distribució de determinats productes sanitaris i higiènics (art. 3.a) a l'efecte de garantir el dret universal a rebre gratuïtament productes ecològicament sostenibles per al període (art. 2); i de l'altra preveu un seguit de mesures relatives a la distribució d'estos productes a les persones que en puguen ser usuàries (títol III).

En la pròpia exposició de motius de la proposició de llei es fonamenta la iniciativa en els articles 49.1.11a i 24a (competències exclusives en matèria d'higiene i servicis socials) de l'Estatut d'autonomia, també, però s'al·leguen els articles 10 i 11 del mateix cos legal, entre d'altres normes. Així mateix, també es justifica en l'aplicació del principi d'igualtat.

Sense entrar una anàlisi profunda del text, en el qual poden haver-hi aspectes determinats que queden fora, en major o menor grau, de l'abast competencial legislatiu de les Corts Valencianes, com ara l'aplicació de la norma en els «espais i edificis de titularitat estatal» (art. 7) o les altres administracions (universitats –art. 5– o administracions locals –art. 4–); els aspectes nuclears del text, aquells que el definixen, es poden enquadrar dins de competències de la Comunitat Autònoma, com ara la referida d'higiene (art. 49.1.11a EACV) o fins i tot, promoció de la dona (art. 49.1.26a).

En conseqüència, la iniciativa s'ajusta, en termes materials a les exigències de la Llei 10/2017.

V. Requisits formals.

Els requisits formals de la iniciativa venen establits en l'article 5 de la Llei 10/2017:

«2. L'escrit de presentació ha d'estar firmat com a mínim per tres persones, que han de reunir els requisits prevists en l'article 2 d'aquesta llei, i ha d'incloure el número del document nacional d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, de totes elles i un domicili a l'efecte de notificacions.

3. Amb l'escrit de presentació s'ha d'aportar la relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa, amb un mínim de tres, amb indicació de quina d'elles actuarà com a representant legal de la comissió i inclouent-hi els noms i cognoms, els números dels documents nacionals d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, i les firmes de totes.

4. Així mateix, s'ha d'adjuntar el text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.»

Url De Verificació	https://portal.cortsvalencianes.es/verifirma/code/5xgsFo+COujWp809ILfAHw==	Estat	Data i hora
Signat Per	Fernando García Mengual - Llettrat Director de Gestió Parlamentària i Publicacions	Signat	04/03/2021 12:31:40

- a) Escrit firmat per un mínim de tres persones que tinguen veïnatge administratiu valencià i siguen majors de 16 anys i tindre la nacionalitat espanyola, o ser ciutadà de determinats Estats europeus o, en el cas d'estrangers, residir legalment a Espanya (art. 2)

Es dona compliment al present requisit, ja que l'escrit presentat està firmat per quatre persones, totes de nacionalitat espanyola, veïnatge administratiu a la Comunitat Valenciana i majors d'edat. Fan constar el número de document nacional d'identitat i consta documentació acreditativa de la condició política valenciana.

- b) Relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa.

En la la documentació s'incorpora un «annex 2» en el qual figura la relació de les quatre persones promotores, amb les dades personals exigides per la llei, la firma de totes elles i la designació, com a representant legal de la comissió de la Sra. Maria Pérez Company.

- c) Text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.

La documentació presentada consta dels següents documents:

- 1) Escrit adreçat a la Mesa, en el qual s'inclouen les raons de la iniciativa de manera succinta.
- 2) Text articulat (annex 1) de la proposició de llei -intitulat erròniament, «projecte»-, amb la següent estructura:
 - a. Exposició de motius: 16 pàgines
 - b. Text articulat

Títol I. Dret d'accés gratuït als productes pel període.

Article 1. Objecte de la llei.

Títol II. De l'accés gratuït i universal als productes ecològics pel període.

Article 2. Del dret universal a rebre de manera gratuïta productes ecològics pel període.

Article 3. De la distribució dels productes.

Títol III. De l'accés gratuït i puntual als productes convencionals pel període als espais públics.

Article 4. De les administracions locals.

Article 5. Dels centres educatius i universitats.

Article 6. Dels espais dependents de la Generalitat.

Article 7. Dels espais i edificis de titularitat pública.

Disposicions finals

Primera. Habilitació de desplegament reglamentari.

Segona. Entrada en vigor.

- 3) Acord de constitució de la comissió promotora, en la qual figuren les dades personals dels membres de la comissió promotora, una manifestació expressa de la voluntat de constituir la comissió per a presentar l'ILP. Així mateix, hi consta la designació de la representant de la comissió als efectes de l'article 5.3 de la Llei 10/2017 (annex 2).

S'adjunta a l'acord documentació acreditativa de la identitat i veïnatge de les persones que conformen la comissió.

VI. Conclusió.

Atés tot allò que s'ha exposat, la proposta d'iniciativa legislativa popular presentada davant la Mesa de les Corts el dia 23 de febrer de 2021 (RE núm. 32.321) complix amb els requisits formals i materials establits en la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant les Corts, per a ser admesa a tràmit per la Mesa de les Corts Valencianes.

Una vegada siga admesa, en el termini de 15 dies comptadors des del 23 de febrer de 2021, haurà de comunicar-se l'admissió o inadmissió a la representant de la comissió promotora. Si s'admet haurà de publicar-se el corresponent acord de la Mesa en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* i la Mesa trametrà l'expedient a la Junta Electoral de la Comunitat Valenciana als efectes previstos en l'article 8 de la Llei.

A partir d'eixe moment, la gestió de la iniciativa correspon a la Junta Electoral fins que finalitze totalment el procés de recollida, autenticació, comprovació i recompte de les firmes.

És tot el que considere pertinent informar, sense perjuí de qualsevol ampliació que es considere oportuna.

Palau de les Corts Valencianes

HONRAT SR. LLETRAT MAJOR DE LES CORTS VALENCIANES