

## NOTA SOBRE LA PROPOSTA D'INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR RE 52.211

### I. Objecte de la proposta

L'objecte de la proposta és l'aprovació per les Corts Valencianes d'una Llei de modificació de la Llei 4/2018, de 21 de febrer, de la Generalitat, per la qual es regula i promou el plurilingüisme en el sistema educatiu valencià.

En una extensa (3 pàgines) justificació de la iniciativa, el representant de la comissió promotora exposa un seguit de motius per a presentar la iniciativa que conclouen amb la següent afirmació:

*«Aquesta llei vol retornar al camí normatiu que la societat valenciana havia pres d'ençà de la promulgació de la Llei d'Ús i Ensenyament del Valencià, un camí, que, tot i les mancances de la seua aplicació, situava el valencià com a llengua vehicular d'elecció plena per a grans sectors de la població; un camí que l'actual llei 4/2018 trencava efectivament; d'ací que siga necessari reformar-la.»*

### II. La iniciativa legislativa popular de modificació de la Llei 4/2018 actualment en tramitació (RE núm. 42.792)

Actualment es troba en tramitació una iniciativa legislativa popular sobre la modificació de la Llei 4/2018, de 21 de febrer, de la Generalitat, per la qual es regula i promou el plurilingüisme en el sistema educatiu valencià (RE núm. 42.792), presentada el dia 26 d'octubre de 2021.

Esta iniciativa va ser admesa a tràmit per la Mesa el dia 9 de novembre de 2021 i enviada a la Junta Electoral de la Comunitat Valenciana.

El contingut de la iniciativa és pràcticament idèntic al que es proposa en esta nova iniciativa, i les diferències principals són que en la proposta RE núm. 42.792 es modificaven els articles 14 i 15 de la Llei 4/2018, mentre que en la proposta RE núm. 52.211 no són objecte de modificació.

Així mateix, també hi ha coincidència en el representant legal, el Sr. Barberà i Sorlí, i els tres membres de la comissió promotora ja figuraven en la comissió promotora de la ILP presentada al novembre, junt a la Sra. Núria Arnau i Fortuny.

La Llei 10/2017, d'11 de maig, només preveu la facultat de la comissió promotora de retirar de la ILP com a conseqüència de la tramitació parlamentària (art. 16.4 i 5), la qual cosa és contradictòria amb el Reglament de les Corts (art. 132). Ara bé, tot i que no hi ha previsió reglamentària o legislativa, és generalitzat en la doctrina entendre que la comissió pot retirar la iniciativa abans de la presa en consideració pel ple en qualsevol moment.

En este cas, no s'ha sol·licitat la retirada de la iniciativa RE núm. 42.792.

Per una altra part, mentre que la Llei orgànica 3/1984, de 26 de març, reguladora de la iniciativa legislativa popular en el seu article 5.2.e) preveu que és causa d'inadmissió per la Mesa del Congrés dels Diputats que la iniciativa presentada «siga reproducció d'una altra iniciativa popular de contingut igual o substancialment equivalent presentada durant la legislatura en curs», i en termes semblants hi havia una previsió en l'article 7.2.d) de la Llei 5/1993, de 27 de desembre, reguladora de la iniciativa legislativa popular de la Comunitat Valenciana, hui derogada, la vigent Llei 10/2017, no contempla esta causa d'inadmissió i, en conseqüència, això implica que d'ofici no es pot evitar la coexistència d'ambdues iniciatives amb contingut substancialment idèntic.

### III. Normativa d'aplicació

És d'aplicació a esta iniciativa la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant les Corts, així com l'article 130 del Reglament de les Corts Valencianes i la resta de regulació reglamentària aplicable a la tramitació de les proposicions de llei.

En relació a açò, cal destacar que la regulació reglamentària està definida en relació amb la Llei 5/1993, de 27 de desembre, reguladora de la iniciativa legislativa popular de la Comunitat Valenciana, hui derogada per la Llei 10/2017. Això provoca algunes antinòmies significatives, com ja he dit en els informes anteriors relatius a propostes d'ILP, als quals em remet en este punt.

### IV. Intervenció de la Mesa

L'article 6 de la Llei 10/2017 preveu que la Mesa de les Corts examinarà la documentació aportada i es pronunciarà en el termini de quinze dies sobre l'admissió de la iniciativa.

En el tràmit d'admissió la Mesa ha de fer una anàlisi formal de la iniciativa. Esta anàlisi s'ha de centrar en la concurrència d'alguna de les causes d'inadmissió previstes en l'article 6 de la Llei 10/2017:

- a) Que tinga com a objecte alguna de les matèries esmentades en l'article 4 de la Llei.
- b) Que no s'hagen complit tots els requisits vinculats, d'acord amb l'article 5 de la Llei, amb la presentació de la iniciativa. No obstant això, si es tracta d'algun defecte esmenable, la Mesa de les Corts el comunicarà a la comissió promotora perquè l'esmene en el termini màxim de quinze dies.

En tot cas, la Llei preveu un recurs en cas d'inadmissió.

Com ja s'ha expressat, tot i la coincidència d'esta ILP amb una d'anterior en tramitació, no hi ha habilitació legal per a inadmetre la nova iniciativa o concloure la tramitació de l'anterior d'ofici.

### V. Causes materials d'inadmissió

És causa d'inadmissió que la proposta regule matèries excloses de la ILP. Estes matèries són de dos tipus segons l'article 4 de la Llei. En tractar-se de matèries excloses, no admeten possible esmena per la comissió promotora.

Este matèries són

- a) La iniciativa legislativa pressupostària anual.

La proposició no constituïx l'exercici de la iniciativa pressupostària anual, per tant, no incorre en esta causa d'inadmissió.

- b) Totes aquelles sobre les quals les Corts Valencianes no tinguen competència per a legislar.

L'àmbit material de la competència legislativa de les Corts Valencianes ve definida per l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i per la Constitució.

En la pràctica, i aplicant allò que hi ha establert en els articles 147, 148 i 149 de la Constitució i en Títol VI de l'Estatut d'autonomia, només queden excloses aquelles matèries en les quals la competència legislativa no ha sigut atribuïda per l'Estatut a la Comunitat Autònoma (p.ex.: art. 51 EACV) o en les que l'Estat té reserva competencial en virtut de la Constitució (p.ex.: relacions internacionals –art. 149.1.3 CE).

L'objecte de la ILP que es presenta és una modificació d'una Llei, la 4/2018, de 21 de febrer, per tant, *a priori*, el seu objecte és competència de les Corts Valencianes ja que han legislat sobre la matèria sense que haja estat declarada la inconstitucionalitat.

Això no obstant, l'objecte de la iniciativa entra directament dins d'un àmbit normatiu en què la concurrència de títols competencials entre l'Estat i les comunitats autònomes és molt intensa i amb una gran quantitat de matisos. En este sentit, la recent Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre, per la qual es modifica la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació, introduïx una nova normativa que encara està encetant el seu desplegament i, per tant, pot modular l'abast de la competència legislativa de la Comunitat Valenciana, especialment, pel que fa al desplegament d'esta Llei orgànica.

Per una altra part, la proposició de llei inclou (disposició derogatòria única) la derogació de l'article 24 de la Llei 4/1983, de 23 de novembre, d'ús i ensenyament del valencià, que fa referència a l'ensenyament del valencià en els territoris de predomini lingüístic castellà i a les excepcions a l'ensenyament del valencià.

En tot cas, no és este informe un instrument d'anàlisi detallat del contingut jurídic de la iniciativa, ja que la Llei 10/2017 preveu altres vies com ara la consulta al Consell Jurídic Consultiu.

En conseqüència, la iniciativa s'ajusta, en termes materials a les exigències de la Llei 10/2017.

## VI. Requisits formals.

Els requisits formals de la iniciativa venen establits en l'article 5 de la Llei 10/2017:

«2. L'escrit de presentació ha d'estar firmat com a mínim per tres persones, que han de reunir els requisits prevists en l'article 2 d'aquesta llei, i ha d'incloure el número del document nacional d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, de totes elles i un domicili a l'efecte de notificacions.

3. Amb l'escrit de presentació s'ha d'aportar la relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa, amb un mínim de tres, amb indicació de quina d'elles actuarà com a representant legal de la comissió i incloent-hi els noms i cognoms, els números dels documents nacionals d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, i les firmes de totes.

4. Així mateix, s'ha d'adjuntar el text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.»

- a) Escrit firmat per un mínim de tres persones que tinguen veïnatge administratiu valencià i siguen majors de 16 anys i tindre la nacionalitat espanyola, o ser ciutadà de determinats Estats europeus o, en el cas d'estrangers, residir legalment a Espanya (art. 2)

En este cas, la presentació, pròpiament no es fa per tres persones, sinó per una única persona, el Sr. Josep Barberà i Sorlí. Atés que la presentació s'ha fet per seu electrònica, no és tècnicament possible que la presentació siga realitzada per diverses persones alhora. Ara bé, l'annex 2, inclou una espècie d'acta firmada electrònicament, a més de pel Sr. Barberà i Sorlí, per la Sra. Maria Pérez i Company i pel Sr. Enric Bataller i Ruiz. En este escrit s'indica expressament que les tres persones acorden «Presentar al registre de les corts [sic] la següent Iniciativa Legislativa Popular que regula i promou el plurilingüisme.»

L'escrit està datat el 21 d'octubre de 2021, tot i que les firmes electròniques es van incorporar el dia 3 de març de 2022.

Així mateix, es dona compliment al requisit d'edat, nacionalitat i veïnatge. Tot i que en la documentació presentada no figuren els documents acreditatius, en una anterior proposta d'ILP, de contingut semblant, registrada amb el número 42.792, es va aportar documentació acreditativa d'estos extrems relativa a les tres persones signants.

Atesa la proximitat temporal (26/10/2021), qui subscriu, entén que requerir de bell nou documentació de la qual ja disposa l'Administració parlamentària és contrari al principi d'eficàcia i d'evitació de càrregues administratives innecessàries.

b) Relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa.

En la documentació, com s'ha dit, s'incorpora un «annex 2» en el qual figura la relació de les tres persones promotores, amb les dades personals exigides per la llei, la firma electrònica verificable de totes elles i la designació, com a representant legal de la comissió del Sr. Josep Barberà i Sorlí, així com una declaració responsable del Sr. Barberà i Sorlí en este sentit.

c) Text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.

La documentació presentada consta dels següents documents:

- 1) Escrit adreçat a la Mesa, en el qual s'inclouen les raons de la iniciativa.
- 2) Text articulat de la proposició de llei -intitulat erròniament, «projecte»-. Este text s'ha presentat mitjançant una «correcció d'errades» (RE núm. 52.258) amb la següent estructura:
  - a. Preàmbul: 3 pàgines
  - b. Text articulat amb un article únic expressiu dels articles de la Llei 4/2018 que es modifiquen: 3,4,6,7,13 i 16.

Una disposició derogatòria, *única*, que deroga l'article 24 de la Llei 4/1983, de 23 de novembre, d'ús i ensenyament del valencià.

Una disposició final, que fixa l'entrada en vigor de la norma.

Un annex amb sis apartats on hi ha la redacció que es dona als diferents articles que es pretén modificar.
- 3) Acord de constitució de la comissió promotora, en la qual figuren les dades personals dels membres de la comissió promotora, una manifestació expressa de la voluntat de constituir la comissió per a presentar la ILP. Així mateix, hi consta la designació del representant de la comissió als efectes de l'article 5.3 de la Llei 10/2017 (annex 2).
- 4) Declaració responsable del Sr. Barberà i Sorlí en relació a la condició de representant de la comissió promotora.

## VII. Conclusió.

Atés tot allò que s'ha exposat, la proposta d'iniciativa legislativa popular per a l'aprovació d'una Llei de modificació de la Llei 4/2018, de 21 de febrer, de la Generalitat, per la qual es regula i promou el plurilingüisme en el sistema educatiu valencià (RE núm. 52.211, amb correcció d'errades 52.258) complix amb els requisits formals i materials establits en la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant les Corts, per a ser admesa a tràmit per la Mesa de les Corts Valencianes.

Una vegada siga admesa, en el termini de 15 dies comptadors des del 14 de març de 2022 (fins el 4 d'abril), haurà de comunicar-se l'admissió o inadmissió al representant de la comissió promotora. Si s'admet haurà de publicar-se el corresponent acord de la Mesa en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* i la Mesa trametrà l'expedient a la Junta Electoral de la Comunitat Valenciana als efectes previstos en l'article 8 de la Llei.

A partir d'eixe moment, la gestió de la iniciativa correspon a la Junta Electoral fins que finalitze totalment el procés de recollida, autenticació, comprovació i recompte de les firmes.

És tot el que considere pertinent informar, sense perjuí de qualsevol ampliació que es considere oportuna.

Palau de les Corts Valencianes

**HONRAT SR. LLETRAT MAJOR DE LES CORTS VALENCIANES**