

NOTA SOBRE LA PROPOSTA D'INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR RE 50.885

I. Objecte de la proposta

L'objecte de la proposta és l'aprovació per les Corts Valencianes d'una Llei per a la implantació de l'infermer o de la infermera escolar en els centres educatius no universitaris de la Comunitat Valenciana.

II. Normativa d'aplicació

És d'aplicació a esta iniciativa la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant les Corts, així com l'article 130 del Reglament de les Corts Valencianes i la resta de regulació reglamentària aplicable a la tramitació de les proposicions de llei.

III. Intervenció de la Mesa

L'article 6 de la Llei 10/2017 preveu que la Mesa de les Corts examinarà la documentació aportada i es pronunciarà en el termini de quinze dies sobre l'admissió de la iniciativa.

En el tràmit d'admissió la Mesa ha de fer una anàlisi formal de la iniciativa. Esta anàlisi s'ha de centrar en la concurrència d'alguna de les causes d'inadmissió previstes en l'article 6 de la Llei 10/2017:

- a) Que tinga com a objecte alguna de les matèries esmentades en l'article 4 de la Llei.
- b) Que no s'hagen complit tots els requisits vinculats, d'acord amb l'article 5 de la Llei, amb la presentació de la iniciativa. No obstant això, si es tracta d'algun defecte esmenable, la Mesa de les Corts el comunicarà a la comissió promotora perquè l'esmene en el termini màxim de quinze dies.

En tot cas, la Llei preveu un recurs en cas d'inadmissió.

IV. Causes materials d'inadmissió

És causa d'inadmissió que la proposta regule matèries excloses de la ILP. Estes matèries són de dos tipus segons l'article 4 de la Llei. En tractar-se de matèries excloses, no admeten possible esmena per la comissió promotora.

Este matèries són

- a) La iniciativa legislativa pressupostària anual.

La proposició no constituïx l'exercici de la iniciativa pressupostària anual, per tant, no incorre en esta causa d'inadmissió.

- b) Totes aquelles sobre les quals les Corts Valencianes no tinguen competència per a legislar.

L'àmbit material de la competència legislativa de les Corts Valencianes ve definida per l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i per la Constitució.

En la pràctica, i aplicant allò que hi ha establert en els articles 147, 148 i 149 de la Constitució i en Títol VI de l'Estatut d'autonomia, només queden excloses aquelles matèries en les quals la competència legislativa no ha sigut atribuïda per l'Estatut a la Comunitat Autònoma (p.ex.: art. 51 EACV) o en les que l'Estat té reserva competencial en virtut de la Constitució (p.ex.: relacions internacionals –art. 149.1.3 CE).

L'objecte de la ILP que es implica dos àmbits conexas, el de l'educació i el de la salut pública. En ambdós àmbits la Generalitat Valenciana té competència exclusiva en matèria educativa (arts. 49.3.9a i 53 EACV) i sanitària (arts. 49.1.11a i 54 EACV), sense perjudici de les competències de l'Estat i de la legislació bàsica d'aplicació. Des d'aquesta cobertura competencial, l'article 7 de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de Salut de la Comunitat Valenciana atribuïx a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública la gestió i administració de tots els centres, servicis i establiments que conformen el Sistema Valencià de Salut, àmbit en el qual incidix la iniciativa presentada.

En una línia semblant, l'article 112 de la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació atribuïx a les Administracions educatives, en este cas, la Generalitat Valenciana (art. 6.bis de la Llei orgànica), dotar els centres públics de mitjans materials i humans necessaris per a oferir una educació de qualitat i garantir la igualtat d'oportunitats en l'educació

En tot cas, la proposta normativa projecta el seu abast normatiu, principalment en l'àmbit organitzatiu del sistema sanitari en incidir en l'organització i funcionament dels centres de salut i el seu personal, tot i que els efectes es projecten en l'àmbit educatiu.

En tot cas, no és este informe un instrument d'anàlisi detallat del contingut jurídic de la iniciativa, ja que la Llei 10/2017 preveu altres vies com ara la consulta al Consell Jurídic Consultiu.

En conseqüència, la iniciativa s'ajusta, en termes materials a les exigències de la Llei 10/2017.

V. Requisits formals.

Els requisits formals de la iniciativa venen establerts en l'article 5 de la Llei 10/2017:

«2. L'escrit de presentació ha d'estar firmat com a mínim per tres persones, que han de reunir els requisits prevists en l'article 2 d'aquesta llei, i ha d'incloure el número del document nacional d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, de totes elles i un domicili a l'efecte de notificacions.

3. Amb l'escrit de presentació s'ha aportar la relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa, amb un mínim de tres, amb indicació de quina d'elles actuarà com a representant legal de la comissió i incloent-hi els noms i cognoms, els números dels

documents nacionals d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, i les firmes de totes.

4. Així mateix, s'ha d'adjuntar el text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.»

- a) Escrit firmat per un mínim de tres persones que tinguen veïnatge administratiu valencià i siguen majors de 16 anys i tindre la nacionalitat espanyola, o ser ciutadà de determinats Estats europeus o, en el cas d'estrangers, residir legalment a Espanya (art. 2)

El document presentat per la seu electrònica només té una signatura electrònica que reunisca els requisits establits en l'article 10 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. La resta de signatures que hi figuren són manuscrites, però atés que el document presentat és electrònic, no se'n pot comprovar l'autenticitat i, per tant, no poden considerar-se com a vàlidament expressades.

De fet, la persona que compareix en la seu electrònica Alicia Torres Palanca, és l'única firma de la qual es pot comprovar l'autenticitat.

Caldrà doncs, amb caràcter previ a l'admissió de la iniciativa, que la Mesa requerisca el Sr. Vicente Navarro de la Fuente, la Sra. Dolly Prunés Herencia, el Sr. José Seco de Herrera Torregrosa i la Sra. Estela Hontanilla Estruch perquè corregisquen la mancança de signatura vàlida.

Així mateix, en la documentació presentada no s'acredita adequadament el compliment dels requisits de veïnatge, edat i nacionalitat exigits en l'article 2 de la Llei, sinó que només hi ha una referència al DNI de les persones promotores i per domicili figura en tots els casos el de la seu a València del sindicat CSIF, motiu pel qual l'Administració de les Corts no pot comprovar el compliment dels requisits que preveu la Llei.

Per una altra part, i en este mateix sentit, en l'escrit de presentació es fa referència al fet que les persones que promouen la iniciativa són integrants de CSIF i tots els fulls apareixen segellats per esta entitat. Tanmateix, no consta de manera expressa que la iniciativa siga de l'entitat sindical (art. 2.2), la qual cosa hauria de fer-se constar mitjançant un acord formal de l'òrgan estatutàriament previst i, en no haver-se aportat, la iniciativa es tramitarà com a promoguda per persones físiques (art. 2.1).

En conseqüència, caldrà que les persones signants aporten acreditació o declaració responsable del compliment dels requisits d'edat, veïnatge i nacionalitat exigits en l'article 2 de la Llei 10/2017.

- b) Relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa.

En la la documentació s'incorpora un «annex 2» en el qual figura la relació de les cinc persones promotores, amb les dades personals exigides per la llei, la firma de totes elles i la designació, com a representant legal de la comissió del Sr. Vicente Navarro de la Fuente.

c) Text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.

La documentació presentada consta dels següents documents, en valencià i en castellà:

- 1) Escrit adreçat a la Mesa, en el qual s'inclouen les raons de la iniciativa i s'indica la designació de la comissió promotora i del seu representat, subscrit per tres persones amb firma manuscrita.
- 2) Text articulat (annex 1) de la proposició de llei -intitulat, «proposta de llei»-, amb la següent estructura:
 - a. Exposició de motius: 3 pàgines
 - b. Text articulat amb cinc articles
 - c. Dos disposicions addicionals
 - d. Una disposició derogatòria
 - e. Dos disposicions finals
- 3) Acord de constitució de la comissió promotora, en la qual figuren les dades personals dels membres de la comissió promotora, una manifestació expressa de la voluntat de constituir la comissió per a presentar l'ILP. Així mateix, hi consta la designació del representant de la comissió als efectes de l'article 5.3 de la Llei 10/2017 (annex 2).

VI. Conclusió.

Atés tot allò que s'ha exposat, la proposta d'iniciativa legislativa popular per a una Llei per a la implantació de l'infermer o de la infermera escolar en els centres educatius no universitaris de la Comunitat Valenciana (RE núm. 50.885) ha de ser corregida per part de les persones integrants de la comissió promotora per tal de poder contrastar tant la voluntat real de promoure la iniciativa com el compliment de les exigències de l'article 2.1 per part dels membres de la comissió promotora. Per tant, caldrà que completar la documentació presentada amb els següents documents:

- Expressió de conformitat amb la iniciativa, en un document firmat a mà i presentat en l'oficina presencial del Registre, o en un document electrònic firmat electrònicament i presentat per la seu electrònica, de les persones següents:
 - o Sr. Vicente Navarro de la Fuente
 - o Sra. Dolly Prunés Herencia
 - o Sr. José Seco de Herrera Torregrosa
 - o Sra. Estela Hontanilla Estruch
- Còpia del document nacional d'identitat, certificat d'empadronament o declaració responsable signada correctament de totes les persones que conformen la

comissió promotora de complir amb els requisits d'edat, nacionalitat i veïnatge que exigeix l'article 2.1 de la Llei 10/2017.

Corregits estos defectes formals, per a la qual cosa, la Mesa haurà de concedir un termini de 15 dies hàbils (art. 6.1.c), la iniciativa serà sotmesa al tràmit d'admissió per al Mesa. En relació a aquest tràmit, es considera que la iniciativa complix amb els requisits materials establits en la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant les Corts, per a ser admesa a tràmit per la Mesa de les Corts Valencianes.

Una vegada siga admesa, en el termini de 15 dies comptadors des de la data d'admissió a tràmit de la correcció haurà de comunicar-se l'admissió o inadmissió al representant de la comissió promotora. Si s'admet haurà de publicar-se el corresponent acord de la Mesa en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* i la Mesa trametrà l'expedient a la Junta Electoral de la Comunitat Valenciana als efectes previstos en l'article 8 de la Llei.

A partir d'eixe moment, la gestió de la iniciativa correspon a la Junta Electoral fins que finalitze totalment el procés de recollida, autenticació, comprovació i recompte de les firmes.

És tot el que considere pertinent informar, sense perjuí de qualsevol ampliació que es considere oportuna.

Palau de les Corts Valencianes

HONRAT SR. LLETRAT MAJOR DE LES CORTS VALENCIANES