

NOTA SOBRE LA PROPOSTA D'INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR RE 58.668

I. Objecte de la proposta

L'objecte de la proposta és l'aprovació per les Corts Valencianes d'una llei d'adequació de la ràtio màxima d'alumnat per aula a les necessitats del sistema educatiu valencià.

La justificació de la iniciativa es la següent:

- «1. La reducció de les ràtios és fonamental per atendre el més individualment possible l'alumnat.*
- 2. La normativa d'inclusió educativa recent exigeix aquesta atenció personalitzada que, amb les ràtios actuals, és molt difícil de dur a terme.*
- 3. La pandèmia generada per la Covid-19 ha incrementat les necessitats d'atenció del nostre alumnat.*
- 4. Unes ràtios adequades incideixen en la qualitat de l'educació.*
- 5. El Parlament Valencià té competències en aquesta matèria.»*

II. Normativa d'aplicació

És d'aplicació a esta iniciativa la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant les Corts, així com l'article 130 del Reglament de les Corts Valencianes i la resta de regulació reglamentària aplicable a la tramitació de les proposicions de llei.

En relació a açò, cal destacar que la regulació reglamentària està definida en relació amb la Llei 5/1993, de 27 de desembre, reguladora de la iniciativa legislativa popular de la Comunitat Valenciana, hui derogada per la Llei 10/2017. Això provoca, com he expressat en anteriors informes prèvis a la tramitació d'ILP, l'existència d'algunes antinòmies significatives. La més destacada és que mentre que l'apartat segon de l'article 130 RCV preveu la compareixença dels promotors de la iniciativa en la comissió corresponent ja que no es pot produir la presentació davant del Ple «per no existir la possibilitat reglamentària de compareixença dels proponentes», l'article 16.1 de la Llei 10/2017 preveu expressament:

«La comissió promotora nomenarà una persona perquè defense al plenari la iniciativa presentada, amb el mateix temps que la resta de portaveus dels grups parlamentaris i amb torn de rèplica.»

Al respecte, en l'actualitat es troba en tramitació una proposició de reforma del Reglament que té per objecte adaptar l'RCV a les disposicions de la Llei 10/2017.

III. Intervenció de la Mesa

L'article 6 de la Llei 10/2017 preveu que la Mesa de les Corts examinarà la documentació aportada i es pronunciarà en el termini de quinze dies sobre l'admissió de la iniciativa.

En el tràmit d'admissió la Mesa ha de fer una anàlisi formal de la iniciativa. Esta anàlisi s'ha de centrar en la concurrència d'alguna de les causes d'inadmissió previstes en l'article 6 de la Llei 10/2017:

- a) Que tinga com a objecte alguna de les matèries esmentades en l'article 4 de la Llei.
- b) Que no s'hagen complit tots els requisits vinculats, d'acord amb l'article 5 de la Llei, amb la presentació de la iniciativa. No obstant això, si es tracta d'algun defecte esmenable, la Mesa de les Corts el comunicarà a la comissió promotora perquè l'esmene en el termini màxim de quinze dies.

En tot cas, la Llei preveu un recurs en cas d'inadmissió.

IV. Causes materials d'inadmissió

És causa d'inadmissió que la proposta regule matèries excloses de la ILP. Estes matèries són de dos tipus segons l'article 4 de la Llei. En tractar-se de matèries excloses, no admeten possible esmena per la comissió promotora.

Este matèries són

- a) La iniciativa legislativa pressupostària anual.

La proposició no constituïx l'exercici de la iniciativa pressupostària anual, per tant, no incorre en esta causa d'inadmissió.

- b) Totes aquelles sobre les quals les Corts Valencianes no tinguen competència per a legislar.

L'àmbit material de la competència legislativa de les Corts Valencianes ve definida per l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i per la Constitució.

En la pràctica, i aplicant allò que hi ha establert en els articles 147, 148 i 149 de la Constitució i en Títol VI de l'Estatut d'autonomia, només queden excloses aquelles matèries en les quals la competència legislativa no ha sigut atribuïda per l'Estatut a la Comunitat Autònoma (p.ex.: art. 51 EACV) o en les que l'Estat té reserva competencial en virtut de la Constitució (p.ex.: relacions internacionals –art. 149.1.3 CE).

L'objecte de la ILP que es presenta és una modificació de normativa de caràcter reglamentari de la Generalitat, com evidencia el text de la disposició derogatòria proposat.

Les disposicions reglamentàries la modificació de les quals es proposa són desenvolupament en l'àmbit autonòmic valencià de normativa estatal de caràcter bàsic (Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació i el Reial decret 132/2010, de 12 de febrer, pel qual s'establixen els requisits mínims dels centres que imparteixen els ensenyaments de segon cicle de l'educació infantil, l'educació primària i l'educació secundària.

És manifest, per tant, que l'objecte de la proposició entra dins de les competències de la Generalitat Valenciana. La qual cosa implica que les Corts Valencianes disposen de competència per a legislar-hi, en els termes previstos per la Llei 10/2017, atés que en el nostre ordenament no existix la reserva reglamentària.

En tot cas, no és este informe un instrument d'anàlisi detallat del contingut jurídic de la iniciativa, ja que la Llei 10/2017 preveu altres vies com ara la consulta al Consell Jurídic Consultiu.

En conseqüència, la iniciativa s'ajusta, en termes materials a les exigències de la Llei 10/2017.

V. Requisits formals.

Els requisits formals de la iniciativa venen establits en l'article 5 de la Llei 10/2017:

«2. L'escrit de presentació ha d'estar firmat com a mínim per tres persones, que han de reunir els requisits previstos en l'article 2 d'aquesta llei, i ha d'incloure el número del document nacional d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, de totes elles i un domicili a l'efecte de notificacions.

3. Amb l'escrit de presentació s'ha d'aportar la relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa, amb un mínim de tres, amb indicació de quina d'elles actuarà com a representant legal de la comissió i incloent-hi els noms i cognoms, els números dels documents nacionals d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, i les firmes de totes.

4. Així mateix, s'ha d'adjuntar el text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.»

- a) Escrit firmat per un mínim de tres persones que tinguen veïnatge administratiu valencià i siguen majors de 16 anys i tindre la nacionalitat espanyola, o ser ciutadà de determinats Estats europeus o, en el cas d'estrangers, residir legalment a Espanya (art. 2)

L'escrit de presentació ve firmat per setze (16) persones, amb identificació del DNI i de domicili, en tots els casos, a la Comunitat Valenciana.

Ara bé, atés que no es va aportar documentació acreditativa de la condició política valenciana, la Mesa, en la reunió del dia 6 de setembre va sol·licitar a la comissió

promotora l'aportació de documentació acreditativa de la condició, d'almenys tres persones, inclòs qui havia sigut designat representant legal.

Com a conseqüència d'este requeriment, mitjançant escrit RE núm. 60.297, es va aportar còpia del DNI de tres dels membres de la comissió promotora, d'on es desprèn que es dona compliment al present requisit, ja que les tres persones tenen la nacionalitat espanyola, veïnatge administratiu a la Comunitat Valenciana i són majors d'edat.

b) Relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa.

En la documentació s'incorpora un «annex 2» en el qual figura la relació de les setze persones promotores, amb les dades personals exigides per la llei, la firma de totes elles i la designació, com a representant legal de la comissió del Sr. Joan Marc Candela Ruiz.

c) Text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.

La documentació presentada consta dels següents documents:

- 1) Escrit adreçat a la Mesa, en el qual s'inclou la justificació de la iniciativa i la determinació del representant legal de la comissió
- 2) Text articulat (annex 1) de la proposició de llei, amb la següent estructura:
 - a. Exposició de motius: 2 pàgines
 - b. Text articulat amb la següent estructura:

- Article 1. «Objecte»
- Article 2. «Alumnat per unitat», amb 10 apartats
- Article 3. «Dotació de professorat de Pedagogia Terapèutica, Audició i Llenguatge, Orientació Educativa.»

Una disposició transitòria *primera* intitulada «Implantació progressiva», que és, però l'*única* disposició transitòria..

Una disposició derogatòria *única* intitulada «Derogació normativa», que contempla les disposicions normatives que són derogades així com una clàusula derogatòria genèrica.

Una disposició final, que fixa l'entrada en vigor de la norma.

- 3) En l'annex 2 figura la relació de persones que conformen la comissió promotora amb una manifestació expressa de la voluntat de constituir la comissió per a presentar l'ILP, firmada per cadascuna d'elles amb la respectiva identificació del domicili i DNI, així com la determinació del Sr. Joan Marc Candela Ruiz com a representant de l'esmentada comissió.

VI. Conclusió.

Atés tot allò que s'ha exposat, la proposta d'iniciativa legislativa popular per a l'aprovació d'una llei d'adequació de la ràtio màxima d'alumnat per aula a les necessitats del sistema

educatiu valencià (RE núm. 58.668) complix amb els requisits formals i materials establits en la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant les Corts, per a ser admesa a tràmit per la Mesa de les Corts Valencianes.

Una vegada siga admesa, en el termini de 15 dies comptadors des del 12 de setembre de 2022 (data de la correcció de la iniciativa), ço és fins el 3 d'octubre, haurà de comunicar-se l'admissió o inadmissió al representant de la comissió promotora. Si s'admet haurà de publicar-se el corresponent acord de la Mesa en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* i la Mesa trametrà l'expedient a la Junta Electoral de la Comunitat Valenciana als efectes previstos en l'article 8 de la Llei.

A partir d'eixe moment, la gestió de la iniciativa correspon a la Junta Electoral fins que finalitze totalment el procés de recollida, autenticació, comprovació i recompte de les firmes.

És tot el que considere pertinent informar, sense perjuí de qualsevol ampliació que es considere oportuna.

Palau de les Corts Valencianes



CORTS VALENCIANES
ASSESSORIA JURÍDICA

HONRAT SR. LLETRAT MAJOR DE LES CORTS VALENCIANES