

INFORME SOBRE LA PROPOSTA D'INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR RE XII/3.362

I. Antecedents

Amb data de 24 d'octubre de 2023 va tindre entrada en el Registre de Les Corts Valencianes l'escrit RE núm. XI003362, presentat pel Sr. Juan García Sentandreu i huit persones més.

En l'esmentat escrit, tramés per seu electrònica, es presentava una proposta d'iniciativa legislativa popular (ILP) l'objecte de la qual és l'aprovació per Les Corts Valencianes d'una Llei de defensa de les senyes d'identitat valencianes.

La documentació presentada és la següent:

- Instància de compareixença en la seu electrònica de Les Corts Valencianes
- Instància adreçada a la Mesa, on figura la justificació de la presentació de la ILP (apartat primer); la referència a la comissió promotora (apartat segon); i la determinació de la persona que actuarà com a representant de la comissió promotora (apartat tercer). Així mateix, s'hi sol·licita l'admissió a tràmit de la ILP.

Este document està firmat de manera manuscrita pel Sr. García Sentandreu i huit persones més, expressant en tots els casos, un domicili de la ciutat de València.

- Un document, intítulat com a annex 1, que inclou el text articulat, en castellà i en valencià, de la proposició de llei. Este document també està firmat, en totes les pàgines, de manera manuscrita, per les persones que figuren en la instància.

El text articulat de la proposició de llei, en castellà i valencià, té la següent estructura:

- a. Preàmbul: 3 pàgines
- b. Títol I: de les senyes d'identitat: arts. 1-4
- c. Títol II: de les característiques de les senyes d'identitat: arts. 5-10
- d. Títol III: del seu ús, protecció i difusió, format per
 - 1) Capítol I: dia de les senyes d'identitat valencianes (arts. 11-12)
 - 2) Capítol II: Institut de Defensa de les Senyes d'Identitat Valencianes (arts. 13-17)
 - 3) Capítol III: foment en la cultura (arts. 18-21)

- 4) Capítol IV: foment en l'educació (arts. 22-23)
- 5) Capítol V: foment en l'àmbit local (arts 24-26)
- e. Títol IV: Protecció (arts. 27-36)
- f. Una disposició addicional (única)
- g. Una disposició transitòria (única)
- h. Una disposició derogatòria (única)
- i. Una disposició final (única)

En la documentació presentada no consta el document –annex 2– en què de la composició de la comissió promotora a què es fa referència en l'apartat segon de la instància adreçada a la Mesa.

La Mesa de Les Corts Valencianes, en la reunió del dia 31 d'octubre va acordar sol·licitar informe sobre la concurrència dels requisits exigits per a la seua admissió a tràmit.

Com a conseqüència d'esta sol·licitud, s'emet el present informe.

II. Normativa d'aplicació

És d'aplicació a esta iniciativa la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant Les Corts (LILP), així com l'article 130 del Reglament de Les Corts Valencianes (RCV) i la resta de regulació reglamentària aplicable a la tramitació de les proposicions de llei. Així mateix, pel que fa als aspectes formals de la presentació, amb caràcter supletori, s'aplicarà la legislació de procediment administratiu.

III. Intervenció de la Mesa

L'article 6 de la LILP preveu que la Mesa de Les Corts examinarà la documentació aportada i es pronunciarà en el termini de quinze dies sobre l'admissió de la iniciativa. Este termini ho serà en dies hàbils, segons preveu l'article 30.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

En el tràmit d'admissió la Mesa ha de fer una anàlisi formal de la iniciativa. Segons ha assenyalat de manera reiterada el Tribunal Constitucional, la funció de qualificació i admissió dels escrits per la Mesa és un juí sobre el compliment dels requisits formals reglamentàriament establits (STC 205/1990, de 13 de desembre). En el cas de les ILP davant Les Corts Valencianes, el contingut d'esta verificació es troba acotat per l'article 6 que, de manera negativa, determina les causes d'inadmissió següents:

- a) Que tinga com a objecte alguna de les matèries esmentades en l'article 4 de la LILP.

- b) Que no s'hagen complit tots els requisits vinculats, d'acord amb l'article 5 de la LILP, amb la presentació de la iniciativa. No obstant això, si es tracta d'algun defecte esmenable, la Mesa de Les Corts el comunicarà a la comissió promotora perquè l'esmene en el termini màxim de quinze dies.

En tot cas, la LILP preveu un recurs en cas d'inadmissió.

Així mateix, convé recordar que tot i que l'RCV no ho preveu, que en el segon apartat de la disposició addicional primera de la Llei orgànica 4/2001, de 12 de novembre, es disposa que en els supòsits en què una iniciativa legislativa popular no haja resultat admesa per no complir tots els requisits previstos en la normativa reguladora, a petició dels firmants podrà convertir-se en petició davant de la cambra, en els termes establits en el reglament.

IV. Requisits formals i materials

La LILP vigent preveu la inadmissió *ratione materiæ* en l'article 4 de la norma. Es tracta d'un precepte que admet la ILP en un espectre amplíssim de matèries fins al punt de fer-lo pràcticament il·limitat, per contraposició al que hi havia previst en l'anterior Llei 5/1993, de 27 de desembre, derogada per l'actual legislació. Concretament, com s'assenyala en l'exposició de la iniciativa, l'any 2008 es va presentar una ILP amb contingut anàleg al que es presenta ara i va ser inadmesa per la Mesa en afectar a matèries excloses de la presentació d'ILP. Actualment, però, la Llei vigent, de fet, únicament reitera el monopoli de la iniciativa legislativa pressupostària del Consell (art. 76.1 EACV) i, òbviament, la inadmissibilitat d'ILP sobre matèries per a les quals Les Corts no disposen de competència legislativa.

Així, totes les matèries sobre les quals la Comunitat Valenciana té competència legislativa poden ser objecte d'una ILP, tret de la ja citada iniciativa pressupostària anual i la reforma de l'Estatut (art. 81.1 EACV).

En relació als requisits formals, l'article 6.2.b) remet a l'article 5 de la Llei. Este article indica la documentació que cal presentar per a la tramitació de la iniciativa en els següents termes:

«2. L'escrit de presentació ha d'estar firmat com a mínim per tres persones, que han de reunir els requisits prevists en l'article 2 d'aquesta llei, i ha d'incloure el número del document nacional d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, de totes elles i un domicili a l'efecte de notificacions.

3. Amb l'escrit de presentació s'ha d'aportar la relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa, amb un mínim de tres, amb indicació de quina d'elles actuarà com a representant legal de la comissió i incloent-hi els noms i cognoms, els números dels documents nacionals d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, i les firmes de totes.

4. Així mateix, s'ha d'adjuntar el text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.»

Com s'observa, en el punt segon hi ha una segona remissió, en este cas a l'article 2 de la LILP, el qual preveu:

«1. Poden exercir la iniciativa legislativa popular davant les Corts les persones que tenen el veïnatge administratiu valencià i siguen majors de setze anys. A tal fi, hauran de estar empadronades en qualsevol municipi de la Comunitat Valenciana i complir un dels requisits següents:

- a) Tenir la nacionalitat espanyola.
- b) Ser ciutadà o ciutadana dels estats membres de la Unió Europea, excepte l'Estat espanyol o ciutadans d'Islàndia, Liechtenstein, Noruega o Suïssa.
- c) Residir legalment a Espanya, d'acord amb la normativa en matèria d'estrangeria.

2. La legitimació per a la promoció d'aquesta iniciativa legislativa popular, a més de les persones descrites en l'apartat anterior, la tenen les associacions, agents econòmics i socials, ONG i altres entitats amb personalitat jurídica i sense ànim de lucre.»

Els requisits formals exigits per la LIPL són, per tant:

- a) Escrit firmat per un mínim de tres persones que tinguen veïnatge administratiu valencià i siguen majors de 16 anys i tindre la nacionalitat espanyola, o ser ciutadà de determinats Estats europeus o, en el cas d'estrangers, residir legalment a Espanya (art. 2)
- b) Argumentació de les raons per les quals Les Corts Valencianes haurien de tramitar la proposició de llei (art. 5.1).
- c) Relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa, que hauran de firmar la iniciativa (art. 5.3).
- d) Text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius (art. 5.4).

L'article 6.2.b) de la LILP disposa que «[...] No obstant això, si es tracta d'algun defecte esmenable, la Mesa de Les Corts el comunicarà a la comissió promotora perquè l'esmene en el termini màxim de quinze dies.»

Este termini, com s'ha expressat anteriorment, haurà de ser en dies hàbils.

Pel que fa a la naturalesa *esmenable* dels defectes observats, la pròpia redacció del precepte duu a la interpretació que, amb caràcter general, tindran este caràcter tots els

defectes relatius als requisits vinculats amb la presentació de la iniciativa exigits en l'article 5 de la LILP i que s'han indicat anteriorment.

V. Anàlisi del compliment dels requisits

En relació a la documentació presentada i pel que fa al contrast amb els requisits assenyalats, es conclou:

1. No hi consta el document –annex 2– en què s'indica la composició de la comissió promotora a què es fa referència en l'apartat segon de la instància adreçada a la Mesa.
2. La instància presentada només conté una firma vàlida en els termes exigits per l'article 9.1 de la Llei 39/2015, en concret, la firma electrònica del Sr. García Sentandreu. En tractar-se d'un document electrònic –s'ha presentat mitjançant compareixença en la seu electrònica de Les Corts– no és admissible la combinació de firmes manuscrites i electròniques, ja que aquelles són les pròpies dels documents físics i un document no pot tindre doble naturalesa, electrònica i física. En haver optat per la presentació electrònica, almenys tres de les firmes, hauran de tindre esta naturalesa.
3. Addicionalment, atés que només consta en la documentació presentada còpia del Document Nacional d'Identitat del Sr. García Sentandreu, només d'ell es pot comprovar el compliment dels requisits de nacionalitat, edat i veïnatge administratiu que exigeix l'article 2.1 de la LILP.

La LILP no determina concretament quins dels requisits Els aspectes indicats, com ja ha acordat la Mesa en ILP tramitades en la X Legislatura, tenen caràcter esmenable i, per tant, segons preveu l'article 6.2.b) de la LILP, la Mesa podrà requerir el promotor perquè esmene la documentació presentada en el termini de quinze dies hàbils.

Pel que fa als aspectes materials, el text articulat proposat s'emmarca, segons el promotor, en la matèria senyes d'identitat, que pot encabir-se dins de la gènérica de símbols, la competència legislativa de la qual es troba atribuïda a Les Corts Valencianes en l'article 4 de l'Estatut d'Autonomia.

Atés el que s'ha exposat anteriorment pel que fa als límits materials de les ILP en el vigent ordenament jurídic valencià, qui subscriu, entén que no pertoca a la Mesa de la cambra entrar a una anàlisi més detallada del contingut de la proposta.

I tot això, sense perjudici que al llarg de la tramitació es pugua completar la documentació.

VI. Conclusió.

1. Des d'un punt de vista material, la iniciativa legislativa popular per a l'aprovació d'una llei de defensa de les senyes d'identitat valencianes (RE núm. XI003362) no incorre en cap de les matèries que farien inviable la iniciativa.
2. Des d'un punt de vista formal, la documentació presentada no té tots els elements que permeten l'acreditació dels requisits de presentació exigits en la LILP, això no obstant, es tracta d'aspectes susceptibles d'esmena i, per tant, si en el termini de quinze dies són esmenats, podrà procedir-se al tràmit d'admissió per la Mesa previst en l'article 6 de la LILP.
3. La documentació que caldrà aportar, en suport físic o mitjançant compareixença en seu electrònica, és la següent:
 - a. Relació de membres de la comissió promotora (l'annex 2 a què es fa referència en la instància de presentació)
 - b. Documentació acreditativa del compliment dels requisits d'edat, nacionalitat i veïnatge administratiu dels membres de la comissió promotora.
 - c. Instància de presentació de la ILP, o si escau, document de correcció, en el qual consten les firmes electròniques vàlides, o manuscrites si la presentació és presencial, dels membres de la comissió promotora.

És tot el que considere pertinent informar, sense perjudi de qualsevol ampliació que es considere oportuna. És tot el que considere pertinent informar, sense perjudi de qualsevol ampliació que es considere oportuna.

Palau de Les Corts Valencianes

HONRAT SR. LLETRAT MAJOR DE LES CORTS VALENCIANES