

NOTA SOBRE LA PROPOSTA D'INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR RE 3.362

I. Objecte de la proposta

L'objecte de la proposta és l'aprovació per Les Corts Valencianes d'una llei denominada *de defensa de les senyes d'identitat valencianes*.

La justificació de la iniciativa es la següent:

- «1. Que las señas de identidad de la Comunidad Valenciana han sido y siguen siendo objeto de cuestionamiento y ataque sistemático por parte del catalanismo.*
 - 2. Que la lengua valenciana, la Real Senyera, y en los últimos tiempo, incluso de una forma muy intensa la delimitación territorial de la Comunidad Valenciana, anteriormente Reino de Valencia, se han instalado como objetivos de la agenda del independentismo anexionista catalán.*
 - 3. Que en los últimos meses hemos podido observar con perplejidad que las negociaciones del candidato y presidente en funciones D. Pedro Sánchez Pérez-Castejón con el independentismo catalán, algunas de sus medidas tienen como fundamento actuaciones claramente inconstitucionales y antiestatutarias, donde se utilizan las señas de identidad del pueblo valenciano como moneda de cambio, pudiendo citar por ejemplo el acuerdo sobre el uso de las lenguas cooficiales de las Comunidades Autónomas en la actividad parlamentaria, donde el idioma valenciano ha sido ninguneado e incluido del catalán.*
 - 4. Por último, volvemos a estar huérfanos de una legislación que defienda de manera efectiva el alma y la idiosincrasia de lo valenciano, puesto que en marzo de 2008 esta Federació Coordinadora d'Entitats Culturals del Regne de Valencia presentó en las Corts Valencianes una iniciativa legislativa popular de defensa de las señas de identidad valencianas, norma que inspiró la aprobación de la Ley 6/2015, de 2 de abril, de la Generalitat Valenciana, de Reconocimiento, Protección y Promoción de las Señas de Identidad del Pueblo Valenciano, la cual nacía desnaturalizada, con poco valor reivindicativo y sin instrumentos reales de protección, a diferencia de la que se presentó en 2008 por esta Coordinadora, siendo derogada en abril de 2015 por el pacto de gobernabilidad alcanzado por el catalanista gobierno de Puig y Oltra.*
- Bajo esa perspectiva, y teniendo presente todos estos argumentos, resulta necesario la presentación de esta propuesta legislativa que sirva para reeditar un gran pacto de defensa de lo propio entre la sociedad valenciana y la clase política actual, por cuanto se está produciendo una fuerte desafección entre los deseos y*

aspiraciones de valencianos y la actuación de unos políticos que o no quieren o no saben defender nuestras señas de identidad.»

II. Normativa d'aplicació

És d'aplicació a esta iniciativa la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant Les Corts, així com l'article 130 del Reglament de Les Corts Valencianes i la resta de regulació reglamentària aplicable a la tramitació de les proposicions de llei.

En relació a açò, cal destacar que la regulació reglamentària està definida en relació amb la Llei 5/1993, de 27 de desembre, reguladora de la iniciativa legislativa popular de la Comunitat Valenciana, hui derogada per la Llei 10/2017. Això provoca, com he expressat en anteriors informes prèvis a la tramitació d'ILP, l'existència d'algunes antinòmies significatives. La més destacada és que mentre que l'apartat segon de l'article 130 RCV preveu la compareixença dels promotors de la iniciativa en la comissió corresponent ja que no es pot produir la presentació davant del Ple «per no existir la possibilitat reglamentària de compareixença dels proponents», l'article 16.1 de la Llei 10/2017 preveu expressament:

«La comissió promotora nomenarà una persona perquè defense al plenari la iniciativa presentada, amb el mateix temps que la resta de portaveus dels grups parlamentaris i amb torn de rèplica.»

III. Intervenció de la Mesa

L'article 6 de la Llei 10/2017 preveu que la Mesa de Les Corts examinarà la documentació aportada i es pronunciarà en el termini de quinze dies sobre l'admissió de la iniciativa.

En el tràmit d'admissió la Mesa ha de fer una anàlisi formal de la iniciativa. Esta anàlisi s'ha de centrar en la concurrència d'alguna de les causes d'inadmissió previstes en l'article 6 de la Llei 10/2017:

- a) Que tinga com a objecte alguna de les matèries esmentades en l'article 4 de la Llei.
- b) Que no s'hagen complit tots els requisits vinculats, d'acord amb l'article 5 de la Llei, amb la presentació de la iniciativa. No obstant això, si es tracta d'algun defecte esmenable, la Mesa de Les Corts el comunicarà a la comissió promotora perquè l'esmene en el termini màxim de quinze dies.

En tot cas, la Llei preveu un recurs en cas d'inadmissió.

IV. Causes materials d'inadmissió

És causa d'inadmissió que la proposta regule matèries excloses de la ILP. Estes matèries són de dos tipus segons l'article 4 de la Llei. En tractar-se de matèries excloses, no admeten possible esmena per la comissió promotora.

Este matèries són:

a) La iniciativa legislativa pressupostària anual.

La proposició no constituïx l'exercici de la iniciativa pressupostària anual, per tant, no incorre en esta causa d'inadmissió.

b) Totes aquelles sobre les quals Les Corts Valencianes no tinguen competència per a legislar.

L'àmbit material de la competència legislativa de Les Corts Valencianes ve definit per l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i per la Constitució.

En la pràctica, i aplicant allò que hi ha establert en els articles 147, 148 i 149 de la Constitució i en Títol VI de l'Estatut d'autonomia, només queden excloses aquelles matèries en les quals la competència legislativa no ha sigut atribuïda per l'Estatut a la Comunitat Autònoma (p.ex.: art. 51 EACV) o en les que l'Estat té reserva competencial en virtut de la Constitució (p.ex.: relacions internacionals –art. 149.1.3 CE), així mateix, amb la literalitat de l'article 81.1 de l'EACV també quedarà fora de l'àmbit de la ILP la reforma estatutària, ja que es tracta d'un procediment, la iniciativa del qual està taxada en el propi Estatut.

L'objecte de la ILP que es presenta és l'articulació d'un règim jurídic sobre el que els promotors denominen «senyes d'identitat valencianes» en les quals s'inclou la denominació de la Comunitat Autònoma, la bandera, l'himne, la llengua i el patrimoni econòmic i cultural. .

És manifest, per tant, que l'objecte de la proposició entra dins de les competències de la Generalitat Valenciana. La qual cosa implica que Les Corts Valencianes disposen de competència per a legislar-hi, en els termes previstos per la Llei 10/2017, atès que en el nostre ordenament no existix la reserva reglamentària. De fet, com s'indica en la pròpia presentació de la iniciativa, en el passat, Les Corts van aprovar una llei amb un contingut similar, la Llei 6/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Reconeixement, Protecció i Promoció de les Senyes d'Identitat del Poble Valencià.

En tot cas, no és este informe un instrument d'anàlisi detallat del contingut jurídic de la iniciativa, ja que la Llei 10/2017 preveu altres vies com ara la consulta al Consell Jurídic Consultiu.

En conseqüència, una anàlisi genèrica de la iniciativa confirma que en termes materials a les exigències de la Llei 10/2017, ja que afecta a matèries sobre les quals han legislat Les Corts Valencianes i, en canvi, no es configura com una reforma de l'Estatut d'Autonomia ni és la iniciativa pressupostària anual.

V. Requisits formals.

Els requisits formals de la iniciativa venen establerts en l'article 5 de la Llei 10/2017:

«2. L'escrit de presentació ha d'estar firmat com a mínim per tres persones, que han de reunir els requisits previstos en l'article 2 d'aquesta llei, i ha d'incloure el número del

document nacional d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, de totes elles i un domicili a l'efecte de notificacions.

3. Amb l'escrit de presentació s'ha d'aportar la relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa, amb un mínim de tres, amb indicació de quina d'elles actuarà com a representant legal de la comissió i incloent-hi els noms i cognoms, els números dels documents nacionals d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, i les firmes de totes.

4. Així mateix, s'ha d'adjuntar el text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.»

- a) Escrit firmat per un mínim de tres persones que tinguen veïnatge administratiu valencià i siguen majors de 16 anys i tindre la nacionalitat espanyola, o ser ciutadà de determinats Estats europeus o, en el cas d'estrangers, residir legalment a Espanya (art. 2)

L'escrit de presentació ve firmat per nou (9) persones, amb identificació del DNI i de domicili, en tots els casos, a la ciutat de València.

Ara bé, atès que no es va aportar documentació acreditativa de la condició política valenciana ni document de firmes originals, la Mesa, en la reunió del dia 7 de novembre va sol·licitar a la comissió promotora l'esmena de la documentació presentada.

Com a conseqüència d'este requeriment, mitjançant escrit RE núm. 4.310, es va completar la documentació, incorporant-hi, a més, la documentació ja presentada.

- b) Relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa.

En la documentació s'incorpora un «annex 2» en el qual figura la relació de les nou persones promotores, amb les dades personals exigides per la llei, la firma de totes elles i la designació, com a representant legal de la comissió del Sr. Juan García Sentandreu.

- c) Text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.

La documentació presentada consta dels següents documents:

- 1) Escrit adreçat a la Mesa, en el qual s'inclou la justificació de la iniciativa i la determinació del representant legal de la comissió
- 2) Text articulat (annex 1) de la proposició de llei, amb la següent estructura:
 - a. Preàmbul: 3 pàgines
 - b. Títol I: de les senyes d'identitat: arts. 1-4
 - c. Títol II: de les característiques de les senyes d'identitat: arts. 5-10
 - d. Títol III: del seu ús, protecció i difusió, format per
 1. Capítol I: dia de les senyes d'identitat valencianes (arts. 11-12)

2. Capítol II: Institut de Defensa de les Senyes d'Identitat Valencianes (arts. 13-17)
 3. Capítol III: foment en la cultura (arts. 18-21)
 4. Capítol IV: foment en l'educació (arts. 22-23)
 5. Capítol V: foment en l'àmbit local (arts 24-26)
- e. Títol IV: Protecció (arts. 27-36)
 - f. Una disposició addicional (única)
 - g. Una disposició transitòria (única)
 - h. Una disposició derogatòria (única)
 - i. Una disposició final (única)
- 3) En l'annex 2 figura la relació de persones que conformen la comissió promotora amb una manifestació expressa de la voluntat de constituir la comissió per a presentar la ILP, firmada per cadascuna d'elles amb la respectiva identificació del domicili i DNI, així com la determinació del Sr. Juan García Sentandreu com a representant de l'esmentada comissió.

VI. Conclusió.

Atés tot allò que s'ha exposat, la proposta d'iniciativa legislativa popular per a l'aprovació d'una llei de defensa de les senyes d'identitat valencianes (RE núm. 4.310) complix amb els requisits formals i materials establits en la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant Les Corts, per a ser admesa a tràmit per la Mesa de Les Corts Valencianes.

Una vegada siga admesa, en el termini de 15 dies comptadors des del 15 de novembre de 2023 (data de la correcció de la iniciativa), ço és fins el 7 de desembre, haurà de comunicar-se l'admissió o inadmissió al representant de la comissió promotora. Si s'admet haurà de publicar-se el corresponent acord de la Mesa en el *Butlletí Oficial de Les Corts Valencianes* i la Mesa trametrà l'expedient a la Junta Electoral de la Comunitat Valenciana als efectes previstos en l'article 8 de la Llei.

A partir d'eixe moment, la gestió de la iniciativa correspon a la Junta Electoral fins que finalitze totalment el procés de recollida, autenticació, comprovació i recompte de les firmes.

És tot el que considere pertinent informar, sense perjudi de qualsevol ampliació que es considere oportuna.

Palau de Les Corts Valencianes

HONRAT SR. LLETRAT MAJOR DE LES CORTS VALENCIANES

