

INFORME SOBRE LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 4/1998, DE 11 DE JUNY, DEL PATRIMONI CULTURAL VALENCIÀ (RE NÚM. 40.404)

I. Contingut de la sol·licitud RE núm. 40.404.

Amb data de 14 de febrer de 2025 s'ha presentat una iniciativa legislativa popular per a la modificació parcial de la Llei 4/1998, d'11 de juny, del Patrimoni cultural valencià.

La iniciativa ve subscripta per tres persones físiques, si bé expressament es fa constar en l'escrit de presentació que els tres firmants són integrants *«de la Junta Directiva de la Asociación por la Libertad del Valencia CF, con número NIF G-0280096 inscrito (sic) en el Registro Autonómico de Asociaciones, unidad territorial de VALENCIA, Sección PRIMERA con el número CV- 01-061826-V que será quien preste el apoyo en todo el procedimiento y a los posibles efectos del artículo 18 en relación a la financiación necesaria»*. Tot i això, expresament fan constar que estan *«legitimados como personas físicas de acuerdo con el artículo 2 de la Ley 10/2017»*.

En el tràmit de presentació de la iniciativa, els promotors han presentat un escrit de motivació, una relació de tres persones integrants de la comissió promotora amb expressió del seu DNI –còpia del qual s'ha aportat–, la determinació de la persona que actuarà com a representant legal de la iniciativa, i la sol·licitud d'admissió a tràmit. Així mateix, figura com a annex I el text de la proposició de llei precedit d'una motivació de la proposta.

II. Normativa d'aplicació

És d'aplicació a esta iniciativa la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant Les Corts (d'ara en avant Llei 10/2017), així com l'article 130 del Reglament de Les Corts Valencianes i la resta de regulació reglamentària aplicable a la tramitació de les proposicions de llei, si bé les previsions del Reglament de la cambra en allò que excedix a l'actuació de la Mesa en el tràmit d'admissió de la iniciativa només s'aplicarà si finalment la iniciativa obté l'aval de firmes establert per la Llei.

En tot cas, es deixa constància que les previsions del Reglament de Les Corts Valencianes, tot i la recent reforma de l'article 130, continuen presentant incongruències amb el que es preveu en la Llei 10/2017 en aspectes com ara la retirada de la iniciativa per la comissió promotora o la tramitació en comissió.

Finalment, és d'aplicació l'article 11 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, pel que fa a l'emissió de dictamen sobre la iniciativa.

III. Objecte de la proposta

La justificació de la presentació de la proposta figura en l'escrit de presentació i, de manera més extensa en un apartat expressament anomenat «motivación de la propuesta» en l'annex I i que, si s'escau, podria considerar-se com l'exposició de motius del text articulat.

De manera resumida, la iniciativa destaca la importància de l'esport, especialment el futbol, com a part del patrimoni immaterial de la Comunitat Valenciana. Des de finals del segle XIX, el futbol ha tingut un gran arrelament social, la Llei 10/1990, de 15 d'octubre, de l'Esport, però, va obligar els clubs, entre ells els principals de la Comunitat Valenciana, a convertir-se en societats anònimes esportives (SAD). Esta conversió ha portat al fet que moltes SAD siguen controlades per una sola persona, la qual cosa ha generat problemes de transparència i pèrdues econòmiques i una escassa representativitat dels xicotets accionistes i aficionats.

La recent Llei 39/2022, de 20 de desembre, de l'Esport hi introduïx canvis importants, com ara la no obligatorietat de convertir els clubs en SAD i la inclusió d'un conseller independent que represente els aficionats. Esta llei busca protegir l'arrelament social i la identitat dels clubs esportius, promovent-ne la transparència i la participació dels aficionats en la governabilitat dels clubs.

A més, se subratlla la necessitat d'adaptar la legislació estatal a la normativa europea per a protegir els aficionats i garantir la permanència dels clubs esportius com a béns d'interés cultural. Finalment, s'indica que l'ikikika proposta legislativa complix amb els requisits de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència per a protegir el patrimoni immaterial valencià.

IV. Intervenció de la Mesa

L'article 6 de la Llei 10/2017 preveu que l'òrgan rector de la cambra examinarà la documentació aportada i es pronunciarà en el termini de quinze dies sobre l'admissió de la iniciativa, este termini finalitza el dia 7 de març de 2025.

En el tràmit d'admissió, la Mesa ha de realitzar una anàlisi formal de la iniciativa. Esta anàlisi se centrarà en la concurrència d'alguna de les causes d'inadmissió previstes en l'article 6 de la Llei 10/2017:

- a) Que tinga com a objecte alguna de les matèries esmentades en l'article 4 de la Llei.

- b) Que no s'hagen complit tots els requisits vinculats, d'acord amb l'article 5 de la Llei, amb la presentació de la iniciativa. No obstant això, si es tracta d'algun defecte esmenable, la Mesa de Les Corts el comunicarà a la comissió promotora perquè l'esmene en el termini màxim de quinze dies.

En tot cas, la Llei preveu un recurs en cas d'inadmissió.

La decisió de la Mesa, tant si és d'admissió com si és d'inadmissió, serà comunicada a la comissió promotora i publicada en el *Butlletí Oficial de Les Corts Valencianes* (art. 6.1 Llei 10/2017). En el supòsit de la qual la Mesa acorde l'admissió a tràmit de la iniciativa, l'apartat 1 de l'article 8 de la Llei 10/2017 disposa, a més, la remissió de l'expedient de la iniciativa a la Junta Electoral de la Comunitat Valenciana i a l'oficina del cens electoral als efectes que preveu la pròpia Llei.

V. Anàlisi de l'admissibilitat en raó de l'objecte de la proposta

És causa d'inadmissió que la proposta regule matèries excloses de la ILP. Estes matèries són de dos tipus segons l'article 4 de la Llei. En tractar-se de matèries excloses, no admeten possible esmena per la comissió promotora.

Este matèries són:

- a) La iniciativa legislativa pressupostària anual.

La proposició no constituïx l'exercici de la iniciativa pressupostària anual, per tant, no incorre en esta causa d'inadmissió.

- b) Totes aquelles sobre les quals Les Corts Valencianes no tinguen competència per a legislar.

L'àmbit material de la competència legislativa de Les Corts Valencianes ve definit per l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i per la Constitució.

En la pràctica, i aplicant el que s'establix en els articles 147, 148 i 149 de la Constitució i en Títol VI de l'Estatut d'autonomia, només queden excloses aquelles matèries en les quals la competència legislativa no ha sigut atribuïda per l'Estatut en la Comunitat Autònoma (p. ex.: art. 51 EACV) o en les quals l'Estat té reserva competencial en virtut de la Constitució (p. ex.: relacions internacionals –art. 149.1.3 CE), així mateix, amb la literalitat de l'article 81.1 de l'EACV també quedarà fora de l'àmbit de la ILP la reforma estatutària, ja que es tracta d'un procediment, la iniciativa del qual està taxada en el propi Estatut.

L'objecte de la ILP que es presenta és, en principi, la incorporació expressa a la Llei 4/1998, de la possibilitat de l'atribució de la condició de bé d'interés cultural immaterial a les societats anònimes esportives i clubs esportius, per tant, la modificació de la vigent Llei de Patrimoni cultural valencià.

L'article 49.15a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, atorga competència exclusiva a la Generalitat «sobre patrimoni històric, artístic, monumental, arquitectònic,

arqueològic i científic, sense perjudici del que disposa el núm. 28 de l'apartat 1r) de l'article 149 de la Constitució", que reconeix la reserva de la competència estatal de forma exclusiva sobre la defensa del patrimoni cultural, artístic i monumental espanyol contra l'exportació i l'espoliació.

En relació a açò, no hi ha cap dubte sobre l'existència de títol competencial en la funció legislativa sobre la matèria de cultura (art. 40.4a EACV), el qual inclou la submatèria de patrimoni cultural (STC 177/2016, de 20 d'octubre, FJ 5), en concurrència amb títols competencials de l'Estat (art. 149.1.28a CE).

Des d'este punt de vista, i atés que la proposta planteja una reforma d'una Llei aprovada per Les Corts Valencianes que no ha sigut invalidada pel Tribunal Constitucional, no es pot considerar que incorre en causa d'inadmissió.

Ara bé, una anàlisi superficial del text d'alguns dels articles que es proposen pot plantejar dubtes sobre l'afectació de matèries sobre les quals la Comunitat Valenciana no té competència legislativa, la legislació mercantil; àmbits com el règim jurídic de les administracions públiques, on la competència legislativa de l'Estat és molt àmplia (art. 149.1.18a CE); o amb més detall, la competència sobre esport, on tot i la concurrència competencial, el Tribunal Constitucional ha definit l'abast competencial entre Estat i Comunitats autònomes (STC 80/2012 de 18 d'abril i 110/2012 de 23 de maig). En tot cas, no és este informe un instrument d'anàlisi detallada del contingut jurídic de la iniciativa, ja que a estos efectes està prevista la intervenció del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana una vegada siga admesa a tramitació parlamentària la iniciativa. Per tant, en este punt del procediment només procedix exclusivament comprovar la concurrència dels requisits d'admissibilitat *a limine* de la iniciativa.

En este sentit, la iniciativa legislativa popular és una de les manifestacions del dret fonamental de participació (art. 23 CE) –STC 19/2015, de 16 de febrer, FJ 2.b)–, per la qual cosa no procedix establir més requisits que els exigits per la norma configuradora (en este cas la Llei 10/2017) ni aplicar-los de manera tan rígida que desconfigure la naturalesa del dret, que no és una altra que establir un «instrument de participació directa dels ciutadans en la funció legislativa, a través de la facultat de proposta, i de comunicació amb els representants en el parlament té també el sentit de buscar “forçar el debat polític i obligar al fet que els diferents Grups de la Cambra i esta mateixa hagen de prendre expressa posició sobre un assumpte o tema determinat” (STC 40/2003, de 27 de febrer, FJ 7)» –STC 19/2015, de 16 de febrer, FJ 2.d)–. En qualsevol cas, d'aconseguir culminar de manera satisfactòria el procés de recollida de firmes, la iniciativa serà sotmesa, primerament, al dictamen del Consell Jurídic Consultiu (art. 11 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana), i en la tramitació parlamentària la redacció proposada podrà ser corregida i adaptada a les competències de la Generalitat.

En conseqüència, amb els criteris indicats, la iniciativa s'ajusta en termes materials a les exigències de la Llei 10/2017, ja que afecta matèries sobre les quals han legislat Les Corts Valencianes i, en canvi, no es configura com una reforma de l'Estatut d'Autonomia ni és la iniciativa pressupostària anual.

VI. Anàlisi de la concurrència dels requisits formals.

Els requisits formals de la iniciativa venen establits en l'article 5 de la Llei 10/2017:

«2. L'escrit de presentació ha d'estar firmat com a mínim per tres persones, que han de reunir els requisits previstos en l'article 2 d'esta llei, i ha d'incloure el número del document nacional d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, de totes elles i un domicili a l'efecte de notificacions.

3. Amb l'escrit de presentació s'ha d'aportar la relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa, amb un mínim de tres, amb indicació de quina d'elles actuarà com a representant legal de la comissió i incloent els noms i cognoms, els números dels documents nacionals d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, i les firmes de totes.

4. Així mateix, s'ha d'adjuntar el text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.»

a) Escrit de presentació firmat com a mínim per tres persones, que han de reunir els requisits previstos en l'article 2 d'esta llei, i ha d'incloure el número del document nacional d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, de totes elles i un domicili a l'efecte de notificacions.

Consta en la documentació este escrit, identificant-se un domicili postal als efectes de notificacions. Així mateix, s'hi indica els domicilis de les tres persones que conformen la comissió promotora, els seus DNI i la seua firma.

Ple que fa a si estes persones reuneixen els requisits establits en l'article 2 de la Llei 10/2017, estos requisits són ser major de setze anys i disposar del veïnatge administratiu valencià. Estos requisits es complixen perquè, les tres persones firmants són majors d'edat, tenen la nacionalitat espanyola i en la documentació aportada (DNI) en consta la residència en municipis de la Comunitat Valenciana.

b) Relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa, amb un mínim de tres, amb indicació de quina d'elles actuarà com a representant legal de la comissió i incloent els noms i cognoms, els números dels documents nacionals d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, i les firmes de totes.

En l'annex 2 de la documentació presentada consta la relació de membres de la comissió promotora, firmada per totes elles, amb indicació del seu domicili i DNI, així com la designació de la persona que actuarà com a representant legal de la comissió.

Es fa referència a l'Associació *por la libertad del Valencia CF* en l'escrit de presentació, si bé de la literalitat del document s'entén que esta associació no és la promotora de la iniciativa sinó que donarà suport en el procés de recollida de firmes, segons es preveu en la normativa de Les Corts relativa a la subvenció de gastos. En tot cas, els firmants de l'escrit, expressament, indiquen que actuen «legitimados como personas físicas de acuerdo con el artículo 2 de la Ley 10/2017», Per tant, és esta legitimació la que es pren en compte.

c) Text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.

Com s'ha exposat, en l'annex 1 de la documentació figura la proposició de llei amb una «Motivación de la propuesta»; 2 «propuestas de modificación», dels articles 26.D) i 45.1) de la Llei 4/1998; i 8 «propuestas de creación» de nous articles (del 45 *bis* al 45 *nonies*) en l'esmentada Llei.

Això no obstant, el text proposat no respon amb exactitud a les exigències de la Llei 10/2017, ja que no té una exposició de motius ni té l'estructura de text articulat amb els corresponents articles i, si escau, disposicions, com ara la relativa a l'entrada en vigor.

En conseqüència, des d'una perspectiva formal, la documentació presentada no complix amb els requisits exigits en la Llei 10/2017 per a la seua admissibilitat, tot i que es tracta de defectes de caràcter formal susceptibles de correcció.

VII. Conclusió.

De l'anàlisi realitzat de la documentació presentada es conclou que la proposta d'iniciativa legislativa popular per a la reforma de la Llei 4/1998, d'11 de juny, del Patrimoni cultural valencià presentada pel Sr. José Antonio Pérez Alonso i dos persones més, **no complix, en la redacció actual, amb els requisits d'admissibilitat exigits en la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant Les Corts.**

En conseqüència, caldrà que la Mesa qualifique l'escrit, en suspenga l'admissió a tràmit i concedisca a la comissió promotora de la iniciativa un termini de quinze dies hàbils comptadors des de l'endemà de la notificació perquè incorpore a la documentació presentada el text articulat d'una proposició de llei amb una exposició de motius.

És tot el que em complix informar V.H., sense perjudi de millor o superior criteri.

Palau de Les Corts Valencianes

HONRAT SR. LLETRAT MAJOR DE LES CORTS VALENCIANES