

**INFORME SOBRE LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR D'IMPLEMENTACIÓ
D'UN SERVICI D'AUTOBUSOS QUE CONECTE EL CAMPUS DE BURJASSOT-
PATERNA AMB ELS MUNICIPIS DE L'ALCÚDIA, BENIMODO, CARLET I ALGINET
(RE NÚM. 45.570)**

I. Contingut de la sol·licitud RE núm. 45.570.

Amb data de 9 d'abril de 2025 s'ha presentat una iniciativa legislativa popular per a la implementació d'un servici d'autobusos que connecte el Campus de Burjassot/Paterna amb els municipis de l'Alcúdia, Benimodo, Carlet i Alginet.

La iniciativa ve subscrita per quatre persones físiques.

En el tràmit de presentació de la iniciativa, els promotors han presentat, mitjançant compareixença en la seu electrònica, un escrit on figura la succinta fonamentació de la iniciativa i les dades de quatre de les persones promotores, si bé només hi figura la firma electrònica de la Sra. Lourdes Resina Ramírez. En este document, també s'identifica la persona que actuarà com a representant legal de la comissió promotora.

L'escrit de presentació, on consta la sol·licitud de presa en consideració de la proposta, va acompanyat dels següents documents:

- a) Text de la proposta (annex 1)
- b) La configuració de la comissió promotora (annex 2)

II. Normativa d'aplicació

És d'aplicació a esta iniciativa la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant Les Corts (d'ara en avant Llei 10/2017), així com l'article 130 del Reglament de Les Corts Valencianes i la resta de regulació reglamentària aplicable a la tramitació de les proposicions de llei, si bé les previsions del Reglament de la cambra en allò que excedix a l'actuació de la Mesa en el tràmit d'admissió de la iniciativa només s'aplicarà si finalment la iniciativa obté l'aval de firmes establert per la Llei.

En tot cas, es deixa constància que les previsions del Reglament de Les Corts Valencianes, tot i la recent reforma de l'article 130, continuen presentant incongruències amb el que es preveu en la Llei 10/2017 en aspectes com ara la retirada de la iniciativa per la comissió promotora o la tramitació en comissió.

III. Objecte de la proposta

La justificació de la presentació de la proposta figura de manera resumida en l'escrit de presentació;

1. La educación es un derecho fundamental que debe estar al alcance de todos.
2. Esta ILP busca garantizar la igualdad de oportunidades para el alumnado universitario en situación de desventaja debido a la falta de un transporte adecuado que cubra sus necesidades en igualdad de condiciones.
3. La respuesta de las administraciones hasta la fecha ha sido lenta y poco efectiva. Sin una solución concreta, se corre el riesgo de que la actual ineficiencia en el transporte público continúe limitando el acceso a la educación superior, afectando la formación y el futuro de la juventud de la comarca de la Ribera Alta.

Esta argumentació es desenvolupa de manera extensa en l'annex 1, intitulat «Exposición de motivos».

La iniciativa té com a objecte la implementació d'una línia d'autobusos que atenga les necessitats de mobilitat dels estudiants dels municipis de la Ribera Alta que han de desplaçar-se al campus de la Universitat de València de Burjassot/Paterna, la qual cosa, segons les persones proponentes afecta el dret a l'educació.

IV. Intervenció de la Mesa

L'article 6 de la Llei 10/2017 preveu que l'òrgan rector de la cambra examinarà la documentació aportada i es pronunciarà en el termini de quinze dies sobre l'admissió de la iniciativa, este termini finalitza el dia 6 de maig de 2025.

En el tràmit d'admissió, la Mesa ha de realitzar una anàlisi formal de la iniciativa. Esta anàlisi se centrarà en la concurrència d'alguna de les causes d'inadmissió previstes en l'article 6 de la Llei 10/2017:

- a) Que tinga com a objecte alguna de les matèries esmentades en l'article 4 de la Llei.
- b) Que no s'hagen complit tots els requisits vinculats, d'acord amb l'article 5 de la Llei, amb la presentació de la iniciativa. No obstant això, si es tracta d'algun defecte esmenable, la Mesa de Les Corts el comunicarà a la comissió promotora perquè l'esmene en el termini màxim de quinze dies.

En tot cas, la Llei preveu un recurs en cas d'inadmissió.

La decisió de la Mesa, tant si és d'admissió com si és d'inadmissió, serà comunicada a la comissió promotora i publicada en el *Butlletí Oficial de Les Corts Valencianes* (art. 6.1 Llei 10/2017). En el supòsit de la qual la Mesa acorde l'admissió a tràmit de la iniciativa, l'apartat 1 de l'article 8 de la Llei 10/2017 disposa, a més, la remissió de l'expedient de la iniciativa a la Junta Electoral de la Comunitat Valenciana i a l'oficina del cens electoral als efectes que preveu la pròpia Llei.

V. Anàlisi de l'admissibilitat en raó de l'objecte de la proposta

És causa d'inadmissió que la proposta regule matèries excloses de la ILP. Estes matèries són de dos tipus segons l'article 4 de la Llei. En tractar-se de matèries excloses, no admeten possible esmena per la comissió promotora.

Este matèries són:

- a) La iniciativa legislativa pressupostària anual.

La proposició no constituïx l'exercici de la iniciativa pressupostària anual, per tant, no incorre en esta causa d'inadmissió.

- b) Totes aquelles sobre les quals Les Corts Valencianes no tinguen competència per a legislar.

L'àmbit material de la competència legislativa de Les Corts Valencianes ve definit per l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i per la Constitució.

En la pràctica, i aplicant el que s'establix en els articles 147, 148 i 149 de la Constitució i en Títol VI de l'Estatut d'autonomia, només queden excloses aquelles matèries en les quals la competència legislativa no ha sigut atribuïda per l'Estatut en la Comunitat Autònoma (p. ex.: art. 51 EACV) o en les quals l'Estat té reserva competencial en virtut de la Constitució (p. ex.: relacions internacionals –art. 149.1.3 CE), així mateix, amb la literalitat de l'article 81.1 de l'EACV també quedarà fora de l'àmbit de la ILP la reforma estatutària, ja que es tracta d'un procediment, la iniciativa del qual està taxada en el propi Estatut.

L'objecte de la ILP és la prestació del servici públic de transport entre els municipis de L'Alcúdia, Benimodo, Carlet i Alginet i la zona universitària de Burjassot-Paterna.

L'article 49.1.15a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, atorga competència exclusiva a la Generalitat en «transports terrestres», entre d'altres atribucions. En exercici d'esta competència, Les Corts Valencianes van aprovar la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana, en la qual s'inclou la regulació legal del servici públic de transport de viatgers (capítol I del títol II)

Per tant, Les Corts Valencianes tenen competència per a legislar sobre el transport públic de viatgers en l'àmbit territorial valencià, motiu pel qual, *a priori*, la proposta no incorre en causa d'inadmissió. Això no obstant, la Llei 6/2011, d'1 d'abril, de Mobilitat de la Comunitat Valenciana preveu que la creació de línies de transport públic no es realitza per norma amb rang legal, sinó per disposició administrativa (arts. 22 i 23).

Sense perjudi del que s'acaba d'indicar, es pot considerar que la iniciativa s'ajusta en termes materials a les exigències de la Llei 10/2017, ja que l'objecte s'emmarca en matèries sobre les quals hi ha legislació de Les Corts Valencianes i, en canvi, no es configura com una reforma de l'Estatut d'Autonomia ni és la iniciativa pressupostària anual.

VI. Anàlisi de la concurrència dels requisits formals

Els requisits formals de la iniciativa venen establits en l'article 5 de la Llei 10/2017:

«2. L'escrit de presentació ha d'estar firmat com a mínim per tres persones, que

han de reunir els requisits previstos en l'article 2 d'esta llei, i ha d'incloure el número del document nacional d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, de totes elles i un domicili a l'efecte de notificacions.

3. *Amb l'escrit de presentació s'ha d'aportar la relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa, amb un mínim de tres, amb indicació de quina d'elles actuarà com a representant legal de la comissió i incloent els noms i cognoms, els números dels documents nacionals d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, i les firmes de totes.*

4. *Així mateix, s'ha d'adjuntar el text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.»*

a) Escrit de presentació firmat com a mínim per tres persones, que han de reunir els requisits previstos en l'article 2 d'esta llei, i ha d'incloure el número del document nacional d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, de totes elles i un domicili a l'efecte de notificacions.

En la documentació aportada, l'escrit de presentació de la iniciativa inclou quatre firmes, i la identificació de les persones. Ara bé, només una firma, la de la Sra. Resina Ramírez, reuneix els requisits de validesa exigits per la legislació aplicable a l'ús de mitjans electrònics, ja que la resta són imatges incrustades. Per tant, caldrà corregir el document i aportar les firmes de la resta de persones de manera vàlida.

Pel que fa al compliment dels requisits establits en l'article 2 de la Llei 10/2017, per part dels membres de la comissió promotora, estos requisits són ser major de setze anys i disposar del veïnatge administratiu valencià. Estos requisits es complixen en relació a les quatre persones que firmen el document de presentació de la iniciativa, segons es desprén de la còpia del DNI que aporten, però no es pot comprovar en el cas de la resta de membres que conformen la comissió promotora, dels quals només s'indica el número de DNI i el domicili, per la qual cosa no es pot comprovar ni l'edat ni la residència oficial. En tot cas, com que almenys tres persones complixen els requisits, no afecta a l'admissibilitat el fet de no acreditar-los adequadament respecte de la resta de persones que es relacionen en la comissió promotora i que, en la mesura en què no s'acrediten, no en podran formar part.

b) Relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa, amb un mínim de tres, amb indicació de quina d'elles actuarà com a representant legal de la comissió i incloent els noms i cognoms, els números dels documents nacionals d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, i les firmes de totes.

En l'annex 2 de la documentació presentada consta la relació d'11 persones que conformen la comissió promotora, firmada per totes elles, amb indicació del seu domicili i DNI, així com la designació de la persona que actuarà com a representant legal de la comissió. En este document, igual que en el de sol·licitud d'admissió de la proposta, només la firma de la Sra. Lourdes Resina Ramírez té els requisits legals per ser considerada com una firma electrònica vàlida. La resta de firmes són imatges incrustades en el document i, per tant, mancades de la validesa legal. Per la qual cosa, hauran de corregir-se, a més d'aportar la

documentació especificada més amunt pel que fa a la concurrència dels requisits legals per a formar part de la comissió promotora.

c) Text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.

El text proposat no pot considerar-se, en cap cas, com un text articulat. De fet, tot el text és considerat pels proponentes com l'exposició de motius. La mateixa conclusió s'aproxima més a una iniciativa d'impuls «es imperativo que las autoridades competentes tomen medidas...» que no a una iniciativa de caràcter legislatiu.

La iniciativa legislativa popular és una de les manifestacions del dret fonamental de participació (art. 23 CE) –STC 19/2015, de 16 de febrer, FJ 2.b)–, per la qual cosa no procedix establir més requisits que els exigits per la norma configuradora (en este cas la Llei 10/2017) ni aplicar-los de manera tan rígida que desconfigure la naturalesa del dret, que no és una altra que establir un «instrument de participació directa dels ciutadans en la funció legislativa, a través de la facultat de proposta, i de comunicació amb els representants en el parlament té també el sentit de buscar “forçar el debat polític i obligar al fet que els diferents Grups de la Cambra i esta mateixa hagen de prendre expressa posició sobre un assumpte o tema determinat” (STC 40/2003, de 27 de febrer, FJ 7)» –STC 19/2015, de 16 de febrer, FJ 2.d)–. En qualsevol cas, d'aconseguir culminar de manera satisfactòria el procés de recollida de firmes, la iniciativa serà sotmesa, primerament, al dictamen del Consell Jurídic Consultiu (art. 11 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana), i en la tramitació parlamentària la redacció proposada podrà ser corregida i adaptada a les competències de la Generalitat.

Això no obstant, és necessari que la comissió promotora presente com a tal, una iniciativa legislativa, tant pel que fa a la forma com al fons, la qual puga rebre el suport de la ciutadania i puga sotmetre's a la tramitació parlamentària.

La documentació presentada no té este contingut, ans al contrari, com s'indica, és una iniciativa més pròxima als instruments d'impuls del Consell (proposicions no de llei, mocions subsegüents), la qual cosa també s'observa en el contrast de la mesura que es pretén amb la Llei 6/2011 esmentada. En este sentit, la comissió promotora podria valorar com una via més apropiada l'exercici del dret de petició davant la Comissió de Peticions. De fet, si finalment la iniciativa és inadmesa perquè no es complixen els requisits, serà d'aplicació el que es preveu en el punt 2 de la disposició addicional primera de la Llei orgànica 4/2001, de 12 de novembre, reguladora del Dret de Petició que preveu que en este supòsit, a petició dels firmants, podrà convertir-se en petició davant la cambra, en els termes establits en el Reglament.

En conseqüència, des d'una perspectiva formal, la documentació presentada no complix amb els requisits exigits en la Llei 10/2017 per a la seua admissibilitat, tot i que es tracta de defectes de caràcter formal susceptibles de correcció.

VII. Conclusió.

De l'anàlisi realitzat de la documentació presentada es conclou que la proposta d'iniciativa legislativa popular per a la implementació d'un servei d'autobusos que connecte el Campus de Burjassot/Paterna amb els municipis de l'Alcúdia, Benimodo, Carlet i Alginet, presentada per la Sra. Lourdes Resina Ramírez i tres persones més, **no complix, en la redacció actual, amb els requisits d'admissibilitat exigits en la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant Les Corts.**

En conseqüència, caldrà que la Mesa qualifique l'escrit, en suspenga l'admissió a tràmit i concedisca a la comissió promotora de la iniciativa un termini de quinze dies hàbils comptadors des de l'endemà de la notificació perquè incorpore a la documentació presentada els següents documents:

- el text articulat d'una proposició de llei;
- la firma dels membres de la comissió promotora vàlidament expressada, bé per mitjans electrònics, bé en suport paper; i
- acreditació del domicili, de la nacionalitat i de l'edat de tots els membres de la comissió promotora, llevat dels que ja han aportat còpia del DNI.

És tot el que em complix informar V.H., sense perjuí de millor o superior criteri.

Palau de Les Corts Valencianes

HONRAT SR. LLETRAT MAJOR DE LES CORTS VALENCIANES