

Proposta de modificació Llei 4/1998, d'11 de juny, del Patrimoni Cultural Valencià

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

L'art. 1, objecte de la llei, en el seu punt 3, indica les manifestacions deportives com a part del patrimoni, com a béns immaterials. El deport indiscutiblement més arrelat socialment, per seguiment i practicants, és el futbol, des de finals del s. XIX i de manera associativa durant tot el s. XX gràcies a la formació d'abundants clubs deportius per tota la geografia valenciana. No obstant això, l'aprovació de la Llei 10/1990, de 15 d'octubre, del Deport, forçà als principals clubs de la Comunitat Valenciana més arrelats a la seua conversió en Societats Anònimes Deportives.

Dita conversió ha derivat, a partir de la segona dècada del s. XXI en una tendència a que estes societats anònimes siguen controlades per una única persona (física o jurídica). Este fet està unit a una Llei de Societats de Capital poc garantista per als accionistes i, en este cas, l'aficionat i el soci i que es pensà per a societats mercantils comunes que en res es pareixen a les especificitats dels clubs deportius convertits en societats anònimes deportives. Els clubs deportius tenen una característica essencial que els fa diferenciar-se de les empreses convencionals. Esta peculiaritat es veu reflexada en el sentiment de pertinença i identificació que senten la ciutadania en general i l'aficionat en particular i implica el component diferenciador entre les societats mercantils tradicionals i les societats anònimes deportives. Este element s'ha ignorat en la normativa específica de societats anònimes deportives, que ha propiciat la desaparició de diversos clubs valencians i que no pocs estiguen prop d'ella. A banda, estan constatades les ingents pèrdues econòmiques i l'escassa transparència en la gestió de les societats anònimes deportives a les que se les aplica la citada Llei de Societats de Capital.

La llibertat d'empresa reconeguda constitucionalment no és incompatible amb l'arrelament social, com a interès general, que existix entre la gent i estes entitats. És, precisament, eixe element clau i diferenciador, el sentiment d'arrelament i de pertinença, el que va a fonamentar l'objecte social dels clubs deportius, tal i com ho és la "promoció del deport", i al que no va a poder donar-se compliment sense la garantia de la seua protecció com a entitat que alhora pot desplegar també la llibertat d'empresa abans ressenyada i l'activitat econòmica consegüent. Esta activitat econòmica no ha de ser interpretada de forma simplista, puix, com s'ha argumentat, no estem davant de societats mercantils comunes, sinó d'unes que tenen vocació d'arrelament social i identificació ciutadana; per la qual, tal i com el seu objecte social reconeix, han de promocionar les activitats deportives.

És este arrelament el que ha d'entendre's subsumit en el precepte també abans citat en l'art. 1.3.2º de la Llei 4/1998, d'11 de juny, del Patrimoni Cultural Valencià, concretament en el concepte de "bé immaterial", com a expressió de les tradicions valencianes pel que respecta a la manifestació deportiva, d'oci i de la pròpia llengua valenciana, transmesa de generació en generació: De pares a fills.

La recent Llei 39/2022, de 30 de desembre, del Deport, canvia la tendència de la derogada Llei 10/1990, de 15 d'octubre, incorporant la no obligatorietat de conversió en societats anònimes deportives i l'obligatorietat de l'elecció d'un conseller independent que siga un representant dels aficionats i, a banda, la normativa europea insta als Estats

membres a que la governabilitat dels clubs deportius passe per implicar als seus aficionats. I són estes mateixes modificació i incorporació del conseller independent les que comporten el primer reconeixement legislatiu d'esta peculiaritat abans i tantes voltes referida. En conseqüència, prima l'arrelament social com a interès general i per a facilitar el seu objecte social, aixina com alguns dels deures inherents a este, tal i com ho són la transparència, la integració i la representació de la societat en l'entitat i la garantia de la seua permanència en el temps per a la promoció del patrimoni immaterial valencià.

És per això que, mentres la legislació estatal no s'adapte a la normativa europea o el desplegament reglamentari de la citada llei no done protecció als aficionats front als màxims accionistes unipersonals, es fan necessaris que la present llei incloga diverses modificacions per a protegir uns béns d'interès cultural com ho són, des de fa més de 100 anys, els clubs deportius més arrelats en la Comunitat Valenciana; objectivar la seua declaració com a tals; i aprovar una normativa tendent a complir les recomanacions de les institucions europees.

En conseqüència i considerant l'art. 87.3 de la Constitució Espanyola, que reconeix la iniciativa popular per a la presentació de proposicions legislatives, i, en compliment de l'art. 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de 2015, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, esta proposició complix els requisits de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència basats en els paràmetres anteriorment ressenyats i que ací es condensen. Necessitat i eficàcia, pel interès general perseguit, que és la garantia de la permanència i l'impuls en el temps de la promoció del patrimoni immaterial valencià vinculat al sentiment de pertinença de la societat. Proporcionalitat, puix la proposició conté tan sols aquells extrems considerats imprescindibles i imperatius per a atendre la necessitat anteriorment descrita i es tracta de la regulació més realista, respectuosa i necessària per a protegir el patrimoni valencià. Seguretat jurídica, respecte a la resta del l'ordenament jurídic europeu i nacional i les competències atribuïdes a la Comunitat Valenciana constitucionalment, així com respecte a les contemplades en l'Estatut d'Autonomia, de manera que contribuïx a generar un marc normatiu més estable i predecible, puix objectiva requisits ara discrecionals, buscant ajudar a crear un major clima de certitud, coneixement i comprensió per a les persones físiques i jurídiques en les seues actuacions ordinàries. Transparència, en quant a que públics seran els requisits i la regulació per a la promoció del patrimoni valencià. I, per últim, s'acredita l'eficiència en el compliment de la normal carga administrativa i contribuir a fer més racional i àgil la gestió de la despesa pública.

Article 1. art. 26 apartat D)

On fica:

“D) Béns immaterials. Poden ser declarats d'interés cultural activitats, creacions, coneixements, pràctiques, usos i tècniques representatius de la cultura tradicional valenciana, aixina com aquelles manifestacions culturals que siguen expressió de les tradicions del poble valencià en les seues manifestacions musicals, artístiques o d'oci, i en especial aquelles que han sigut objecte de transmissió oral, les que mantenen i potencien l'ús del valencià i els festejos taurins tradicionals de la Comunitat Valenciana”

Quedaria redactat de la següent forma, en congruència amb l'Art. 1. Objecte apartat 3, paràgraf segon:

“D) Béns immaterials. Poden ser declarats d'interés cultural activitats, creacions, coneixements, pràctiques, usos i tècniques representatius de la cultura tradicional valenciana, aixina com aquelles manifestacions culturals que siguen expressió de les tradicions del poble valencià en les seues manifestacions musicals, artístiques, **deportives, religioses, gastronòmiques** o d'oci, i en especial aquelles que han sigut objecte de transmissió oral, les que mantenen i potencien l'ús del valencià i els festejos taurins tradicionals de la Comunitat Valenciana”

Article 2 art. 45 apartat 1

On fica:

“1. Aquells activitats, creacions, coneixements, pràctiques, usos i tècniques que constituïxen les manifestacions més representatives i valuoses de la cultura i dels modes de vida tradicionals dels valencians seran declarats béns d'interés cultural. Igualment, podran ser declarats béns d'interés cultural els béns immaterials que siguen expressions de les tradicions del poble valencià en les seues manifestacions musicals, artístiques, gastronòmiques o d'oci, i en especial aquelles que han sigut objecte de transmissió oral, i les que mantenen i potencien l'ús del valencià.”

Quedaria redactat de la següent forma, en congruència amb l'Art. 1. Objecte apartat 3, paràgraf segon:

“1. Aquells activitats, creacions, coneixements, pràctiques, usos i tècniques que constituïxen les manifestacions més representatives i valuoses de la cultura i dels modes de vida tradicionals dels valencians seran declarats béns d'interés cultural. Igualment, podran ser declarats béns d'interés cultural els béns immaterials que siguen expressions de les tradicions del poble valencià en les seues manifestacions musicals, artístiques, **deportives, religioses, gastronòmiques** o d'oci, i en especial aquelles que han sigut objecte de transmissió oral, i les que mantenen i potencien l'ús del valencià.”

Article 3. Especialitat en la declaració de les Societats Anònimes Deportives i dels Clubs Deportius

“Art. 45 bis. Especialitat de les Societats Anònimes Deportives i dels Clubs Deportius”

1. Una societat anònima deportiva o un club deportiu es declararà bé d'interés cultural mitjançant el compliment de dos dels següents requisits:

- a) Tindre una antiguitat mínima de 100 anys des de la inscripció en el Registre de l'escriptura de constitució de l'entitat o des de l'inici de les seues activitats. A tal efecte serà vàlida la data d'inici d'activitats, en la que existisquen elements suficients i fefaents tendents a la constitució de la mateixa de conformitat amb els requisits legalment prevists.
- b) Que la seua instal·lació deportiva principal on tenen lloc les seues competicions deportives tinga una antiguitat superior a 100 anys.
- c) Promediar almenys deu mil socis o abonats en els últims 10 anys.

Article 4. Especialitat en el règim de protecció de les Societats Anònimes Deportives i dels Clubs Deportius

“Art. 45 ter. Especialitat en el règim de protecció de les Societats Anònimes Deportives i dels Clubs Deportius.

1. Serà obligatori fer una auditoria anual, a càrrec de la intervenció general de la Generalitat als efectes del capítol IV, del Títol VI Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, sobre les SAD o els clubs deportius declarats Bé d'Interés Cultural conforme als mateixos criteris que existixen per a les societats mercantils controlades per l'Administració.

El cost d'esta auditoria serà repercutit a la societat anònima deportiva o al club deportiu corresponents. L'entitat tindrà el deure de cooperar diligentment amb l'òrgan encarregat de l'auditoria. En cas contrari deurà incoar-se el corresponent procediment sancionador pel òrgan competent d'acord amb el que s'establix en el present títol.”

2. Serà obligatori protegir tots aquells símbols del club que el representen com els seus escut i colors identificatius de vestimenta, aixina com mantindre la instal·lació deportiva on disputa la seua competició principal en la localitat en la qual han sigut fundats la SAD o el club deportiu.

Article 5. Especialitat en les prohibicions de contractació de les Administracions amb les Societats Anònimes Deportives i els Clubs Deportius.

“Art. 45 quater. Especialitat en les prohibicions de contractació de les Administracions amb les Societats Anònimes Deportives i els Clubs Deportius.

1. Totes las Administracions Públiques, aixina com qualsevol classe d'entitat de dret públic, tindran prohibit fer qualsevol classe de negoci jurídic, inclosos requalificacions de sòl o aperturar qualsevol procediment administratiu de reconeixement o constitució de drets amb l'entitat els propietaris de la qual estiguen en algú dels següents supòsits:

a. Residixen o el seu centre d'interés econòmic principal radique en països que no complixen amb els estàndars democràtics en llibertats i drets contemplats per la Unió Europea.

b. Recaiga sobre algú d'ells sentència firme per qualsevol classe de delictes societari sempre i quan el soci ostente, com a mínim, el 5% del capital social. A tal efecte seran tingudes en compte les sentències recaigudes en els països de la Unió Europea de conformitat amb la Llei 23/2014, de 20 de novembre, de reconeixement mutu de resolucions penals en la Unió Europea; la Llei Orgànica 7/2014, de 12 de novembre, sobre intercanvi d'informació d'antecedents penals i de consideració de resolucions judicials penals en la Unió Europea; i la Llei Orgànica 4/2024, de 18 d'octubre, sobre intercanvi d'informació d'antecedents penals i de consideració de resolucions judicials penals en la Unió Europea, per a la seua adequació a la normativa de la Unió Europea sobre el sistema europeu d'informació d'antecedents penals, aixina com la resta de legislació europea i dels convenis internacionals aplicables en el seu cas.

c. Obstaculitzen l'auditoria anual de l'art. 2 o incorreguen en un resultat que puga ser causa de desaparició de l'entitat.

A banda, tindran prohibida qualsevol classe de tracte institucional les Administracions Públiques valencianes amb els representants d'estes entitats excepte per a la correcta, eficaç i més eficient gestió per a escometre la seua eixida de la majoria accionarial de la persona que complisca els requisits contemplats en els punts anteriors.”

Article 6. Especialitat en les obligacions de les Administracions amb les Societats Anònimes Deportives i els Clubs Deportius.

“Art. 45 quinquies. Especialitat en les obligacions de les Administracions i de l'entitat amb les Societats Anònimes Deportives i els Clubs Deportius.

1. Les Administracions competents en el seu cas queden obligades als següents extrems:

a) L'Administració deurà crear el Registre d'Entitats BIC, que quedarà a l'empara de la Conselleria de Cultura.

b) Al compliment de les prohibicions i previsions contemplades en l'art. 4.

c) A la incoació, tramitació i resolució diligent i sense dilacions indegudes de l'auditoria prevista en l'art. 2.

d) A la incoació, tramitació i resolució diligents i sense dilacions indegudes del procediment sancionador per a donar compliment a les obligacions a les que quedaren subjectes les entitats declarades BIC o amb béns declarats amb tal naturalea.

e) A interessar el procediment d'expropiació forçosa i la posterior oferta pública de venda del paquet accionarial de l'accionista amb control de fet en l'entitat si esta es troba durant més de dos períodes consecutius en causa de possible desaparició. Esta oferta pública de venda es regirà de conformitat amb les disposicions relatives a les ampliacions de capital.

2. Les societats anònimes deportives o els clubs deportius declarats Bé d'Interés Cultural tindran les següents obligacions:

a) Prendre les mides correctores necessàries per la junta directiva i la junta general d'accionistes recollides en l'auditoria feta per l'Administració.

b) Facilitar i cooperar amb l'Administració en les tasques d'auditoria en els propis departaments financers i de contabilitat de la SAD"

c) Sotmetre a aprovació en Junta General l'informe d'auditoria anual que preveu l'art. 45 ter punt 1.

Article 7. Incentius a la dispersió del capital en societats anònimes deportives declarades bé d'interés cultural

"Art. 45 sexies Incentius a la dispersió del capital en societats anònimes deportives declarades bé d'interés cultural"

Es promouran fórmules per les institucions públiques de finançament que continguen condicions facilitadores per a l'exercici del dret de tanteig total o parcial per a associacions d'accionistes o societats mercantils que permeten el repartiment accionarial del capital social de la SAD declarada bé d'interés cultural, sempre que dins d'estes cap dels seus socis individualment controle més de l'1 per 1000 respecte al seu dret de vot en la SAD"

Article 8 Responsables i procediment sancionador de les persones que no complixen les obligacions de cooperació

“Art. 45 septies Responsables i procediment sancionador de les persones que no complixen les obligacions de cooperació.

Serán responsables de les infraccions en matèria de protecció de les SAD o dels clubs deportius considerats BIC les persones físiques que no complisquen el deure de cooperació, com facilitar la informació requerida per a l'auditoria de les societats o de protecció del bé d'acord amb el que es disposa en el present títol, sent objecte de sanció de manera personal com a responsables directes.

Serà competent per a la incoació i tramitació del procediment sancionador per alguna de les causes contemplades en l'art. 45 quin la Conselleria amb competències en matèria de cultura.

Serà competent per a la resolució el titular del departament amb competències en matèria de Cultura.

Article 9 Infraccions administratives

“Art. 45 octies Infraccions administratives”

Serán consideradas faltas lleus: La no presentació dins del termini fixat o la inexactitud de la documentació requerida a la SAD o al club deportiu per a les funcions fiscalitzadores del present títol, incomplir el termini d'adopció de les mides correctores.

Serán consideradas faltas greus: La reiteració en l'incompliment dels terminis o l'adopció de les mides correctores.

Serán consideradas faltas molt greus: L'incompliment definitiu del deure de cooperació o d'adopció de mides correctores, així com qui siga responsable directe de posar en risc de destrucció el bé protegit.

Proposta creació Art. 45 nonies Sancions administratives

“Art. 45 nonies Sancions administratives”

Les infraccions en els casos tipificats en este títol se sancionaran mitjançant la imposició de sancions pecuniàries i, quan procedisca, de sancions no pecuniàries.

Les sancions pecuniàries podran consistir en multa fixa o proporcional. Les sancions no pecuniàries, que es podran imposar en cas d'infraccions greus o molt greus, podran consistir en la inhabilitació per a tindre responsabilitats directes en la gestió de SAD o clubs deportius declarats BIC.

1. Per infraccions lleus seran sancionades en cada cas amb multa de 6.000 a 30.000 euros les següents infraccions: La no presentació dins del termini fixat o la inexactitud de la documentació requerida a la SAD o al club deportiu per a les funcions fiscalitzadores del present títol, incomplir el termini d'adopció de les mides correctores.
2. Per infraccions greus seran sancionades en cada cas amb multa de 30.001 euros a 150.000 euros per la reiteració en l'incompliment dels terminis o l'adopció de les mides correctores i inhabilitació per a exercir funcions amb responsabilitat directa en la gestió de la SAD d'entre 1 i 4 anys.
3. Per infraccions molt greus serà sancionat amb multa des de 150.001 euros fins al doble del valor del dany causat en cas de risc de destrucció del bé protegit, en el cas de l'incompliment definitiu del deure de cooperació o d'adopció de mides correctores, aixina com qui siga responsable directe de posar en risc de destrucció el bé protegit, a banda de la inhabilitació per a exercir funcions amb responsabilitat directa en la gestió de la SAD d'entre 5 i 10 anys.

Aquesta reforma **entrarà en vigor el mateix dia de la publicació del seu text oficial** en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana