

## **Proposta de modificació de la Llei 4/1998, d'11 de juny, del patrimoni cultural valencià**

### **EXPOSICIÓ DE MOTIUS**

L'article 1, Objecte de la Llei, en el punt 3, indica les manifestacions esportives com a part del patrimoni, com a béns immaterials. L'esport indiscutiblement més arrelat socialment, per seguiment i practicants, és el futbol, des de finals del segle XIX i de manera associativa durant tot el segle XX gràcies a la formació d'abundants clubs esportius per tota la geografia valenciana. No obstant això, l'aprovació de la Llei 10/1990, de 15 d'octubre, de l'esport, va forçar els principals clubs de la Comunitat Valenciana més arrelats a la seua conversió en societats anònimes esportives.

Aquesta conversió ha derivat, a partir de la segona dècada del segle XXI, en una tendència que aquestes societats anònimes siguen controlades per una única persona (física o jurídica). Aquest fet està unit a una Llei de societats de capital poc garantista per als accionistes, en aquest cas l'aficionat i el soci, que es va pensar per a societats mercantils comunes que no s'assemblen en res a les especificitats dels clubs esportius convertits en societats anònimes esportives. Els clubs esportius tenen una característica essencial que els fa diferenciar-se de les empreses convencionals. Aquesta peculiaritat es veu reflectida en el sentiment de pertinença i identificació que senten la ciutadania en general i l'aficionat en particular i implica el component diferenciador entre les societats mercantils tradicionals i les societats anònimes esportives. Aquest element s'ha ignorat en la normativa específica de societats anònimes esportives, fet que ha propiciat la desaparició de diversos clubs valencians i que no pocs n'estan a prop. A banda, estan constatades les ingents pèrdues econòmiques i l'escassa transparència en la gestió de les societats anònimes esportives a les quals se'ls aplica la Llei de societats de capital mencionada.

La llibertat d'empresa reconeguda constitucionalment no és incompatible amb l'arrelament social com a interès general que hi ha entre la gent i aquestes entitats. És precisament aquest element clau i diferenciador, el sentiment d'arrelament i de pertinença, el que fonamenta l'objecte social dels clubs esportius, tal com ho és la «promoció de l'esport», i el qual no es podrà complir sense garantir-ne la protecció com a entitat que alhora pot desplegar també la llibertat d'empresa abans ressenyada i l'activitat econòmica consegüent. Aquesta activitat econòmica no ha de

ser interpretada de manera simplista, ja que, com s'ha argumentat, no estem davant de societats mercantils comunes, sinó de societats que tenen vocació d'arrelament social i identificació ciutadana, per a la qual, tal com el seu objecte social reconeix, han de promocionar les activitats esportives.

És aquest arrelament el que ha d'entendre's subsumit en el precepte també abans mencionat en l'article 1.3.2.º de la Llei 4/1998, d'11 de juny, del patrimoni cultural valencià, concretament en el concepte de «bé immaterial», com a expressió de les tradicions valencianes pel que respecta a la manifestació esportiva, d'oci i de la pròpia llengua valenciana, transmesa de generació en generació: de pares a fills.

La recent Llei 39/2022, de 30 de desembre, de l'esport, canvia la tendència de la derogada Llei 10/1990, de 15 d'octubre, incorporant la no obligatorietat de conversió en societats anònimes esportives i l'obligatorietat de l'elecció d'un conseller independent que siga un representant dels aficionats. A banda, la normativa europea insta els estats membres a fer que la governabilitat dels clubs esportius passe per implicar els seus aficionats. La modificació i la incorporació del conseller independent comporten el primer reconeixement legislatiu d'aquesta peculiaritat tantes i tantes voltes referida. En conseqüència, prima l'arrelament social com a interès general i per a l'exercici mateix del seu objecte social, i també alguns dels deures inherents a aquest, com ara la transparència, la integració i la representació de la societat en l'entitat i la garantia de la permanència en el temps per a la promoció del patrimoni immaterial valencià.

És per això que, mentre la legislació estatal no s'adapte a la normativa europea o el desplegament reglamentari de la mencionada llei no done protecció als aficionats front als màxims accionistes unipersonals, es fa necessari que aquesta llei incloga diverses modificacions per a protegir els béns d'interès cultural que són, des de fa més de cent anys, els clubs esportius més arrelats a la Comunitat Valenciana, per a objectivar-ne la declaració com a tal i aprovar una normativa tendent a complir les recomanacions de les institucions europees.

En conseqüència i considerant l'article 87.3 de la Constitució espanyola, que reconeix la iniciativa popular per a la presentació de proposicions legislatives, i, en compliment de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de 2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, aquesta proposició compleix els requisits de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència basats en els paràmetres anteriorment ressenyats i que ací

es condensen. Necessitat i eficàcia, per l'interès general perseguit, que és la garantia de la permanència i l'impuls en el temps de la promoció del patrimoni immaterial valencià vinculat al sentiment de pertinença de la societat. Proporcionalitat, ja que la proposició conté tan sols aquells extrems considerats imprescindibles i imperatius per a atendre la necessitat anteriorment descrita i es tracta de la regulació més realista, respectuosa i necessària per a protegir el patrimoni valencià. Seguretat jurídica, respecte a la resta del l'ordenament jurídic europeu i nacional i en exercici de les competències atribuïdes a la Comunitat Valenciana constitucionalment, com també respecte a les considerades en l'Estatut d'autonomia, de manera que contribueix a generar un marc normatiu més estable i predictable, ja que objectiva requisits ara discrecionals, i busca ajudar a crear un major clima de certitud, coneixement i comprensió per a les persones físiques i jurídiques en les seues actuacions ordinàries. Transparència, per tal com públics seran els requisits i la regulació per a la promoció del patrimoni valencià. I finalment s'acredita l'eficiència en complir els normals estàndards de càrrega administrativa no necessària i contribuir a fer més racional i àgil la gestió de la despesa pública.

#### **Article 1 article 26 apartat D**

On diu:

D) Béns immaterials. Poden ser declarats d'interès cultural les activitats, creacions, coneixements, pràctiques, usos i tècniques representatius de la cultura tradicional valenciana, com també aquelles manifestacions culturals que siguen expressió de les tradicions del poble valencià en les seues manifestacions musicals, artístiques o d'oci, i en especial aquelles que han sigut objecte de transmissió oral, les que mantenen i potencien l'ús del valencià i els festejos taurins tradicionals de la Comunitat Valenciana,

Quedaria redactat de la manera següent, en congruència amb l'article 1, Objecte apartat 3, paràgraf segon:

D) Béns immaterials. Poden ser declarats d'interès cultural activitats, creacions, coneixements, pràctiques, usos i tècniques representatius de la cultura tradicional valenciana, com també aquelles manifestacions culturals que siguen expressió de les tradicions del poble valencià en les seues manifestacions musicals, artístiques, **esportives, religioses, gastronòmiques** o d'oci, i en especial aquelles que han

sigut objecte de transmissió oral, les que mantenen i potencien l'ús del valencià i els festejos taurins tradicionals de la Comunitat Valenciana.

## **Article 2 article 45, apartat 1**

On diu:

1. Aquells activitats, creacions, coneixements, pràctiques, usos i tècniques que constitueixen les manifestacions més representatives i valuoses de la cultura i dels modes de vida tradicionals dels valencians seran declarats béns d'interès cultural. Igualment, podran ser declarats béns d'interès cultural els béns immaterials que siguin expressions de les tradicions del poble valencià en les seues manifestacions musicals, artístiques, gastronòmiques o d'oci, i en especial aquelles que han sigut objecte de transmissió oral, i les que mantenen i potencien l'ús del valencià,

Quedaria redactat de la manera següent, en congruència amb l'article 1, Objecte apartat 3, paràgraf segon:

1. Aquells activitats, creacions, coneixements, pràctiques, usos i tècniques que constitueixen les manifestacions més representatives i valuoses de la cultura i dels modes de vida tradicionals dels valencians seran declarats béns d'interès cultural. Igualment, podran ser declarats béns d'interès cultural els béns immaterials que siguin expressions de les tradicions del poble valencià en les seues manifestacions musicals, artístiques, esportives, religioses, gastronòmiques o d'oci, i en especial aquelles que han sigut objecte de transmissió oral, i les que mantenen i potencien l'ús del valencià.

## **Article 3. Especialitat en la declaració de les societats anònimes esportives i dels clubs esportius**

Article 45 *bis*. Especialitat de les societats anònimes esportives i dels clubs esportius

1. Una societat anònima esportiva o un club esportiu es declararà bé d'interès cultural mitjançant el compliment de dos dels requisits següents:

a) Tindre una antiguitat mínima de cent anys des de la inscripció en el registre de l'escriptura de constitució de l'entitat o des de l'inici de les seues activitats. A tal efecte serà vàlida la data d'inici d'activitats, aquella en què hi haja elements

suficients i fefaents tendents a la constitució d'aquesta de conformitat amb els requisits legalment previstos.

b) Que la instal·lació esportiva principal on tenen lloc les seues competicions esportives tinga una antiguitat superior a cent anys.

c) Fer una mitjana de, com a mínim, deu mil socis o abonats en els últims deu anys.

#### **Article 4. Especialitat en el règim de protecció de les societats anònimes esportives i dels clubs esportius**

Article 45 *ter*. Especialitat en el règim de protecció de les societats anònimes esportives i dels clubs esportius

1. Serà obligatori fer una auditoria anual, a càrrec de la Intervenció General de la Generalitat als efectes del capítol IV del títol VI de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, sobre les societats anònimes esportives o els clubs esportius declarats bé d'interès cultural d'acord amb els mateixos criteris que hi ha per a les societats mercantils controlades per l'administració.

El cost d'aquesta auditoria serà repercutit a la societat anònima esportiva o al club esportiu corresponent. L'entitat tindrà el deure de cooperar diligentment amb l'òrgan encarregat de l'auditoria. En cas contrari, l'òrgan competent d'acord amb aquest títol haurà d'incoar el procediment sancionador corresponent.

2. Serà obligatori protegir tots els símbols del club que el representen com ara l'escut i els colors identificadors de vestimenta, i també mantindre la instal·lació esportiva on disputa la competició principal en la localitat on s'ha fundat la societat anònima esportiva o el club esportiu.

#### **Article 5. Especialitat en les prohibicions de contractació de les administracions amb les societats anònimes esportives i els clubs esportius**

Article 45 *quater*. Especialitat en les prohibicions de contractació de les administracions amb les societats anònimes esportives i els clubs esportius.

1. Totes las administracions públiques, com també qualsevol tipus d'entitat de dret públic tindran prohibit fer qualsevol tipus de negoci jurídic, inclòs les requalificacions

de sòl o l'inici de qualsevol procediment administratiu de reconeixement o constitució de drets amb l'entitat els propietaris de la qual estiguen en algun dels supòsits següents:

- a. Resideixen o el seu centre d'interès econòmic principal radica en països que no compleixen amb els estàndards democràtics en llibertats i drets considerats per la Unió Europea.
- b. Recaiga sobre algun d'ells una sentència ferma per qualsevol classe de delictes societari sempre que el soci ostente, com a mínim, el cinc per cent del capital social. A tal efecte seran tingudes en compte les sentències recaigudes en els països de la Unió Europea de conformitat amb la Llei 23/2014, de 20 de novembre, de reconeixement mutu de resolucions penals en la Unió Europea; la Llei orgànica 7/2014, de 12 de novembre, sobre intercanvi d'informació d'antecedents penals i de consideració de resolucions judicials penals en la Unió Europea, i la Llei orgànica 4/2024, de 18 d'octubre, sobre intercanvi d'informació d'antecedents penals i de consideració de resolucions judicials penals en la Unió Europea, per a l'adequació a la normativa de la Unió Europea sobre el sistema europeu d'informació d'antecedents penals, com també de la resta de legislació europea i dels convenis internacionals aplicables, si és procedent.
- c. Obstaculitzen l'auditoria anual de l'article 2 o incórreguen en un resultat que puga ser causa de desaparició de l'entitat.

A banda, les administracions públiques valencianes tindran prohibit qualsevol tipus de tracte institucional amb els representants d'aquestes entitats excepte per a la correcta, eficaç i més eficient gestió per a escometre l'eixida de la majoria accionarial de la persona que complisca els requisits considerats en els punts anteriors.

## **Article 6. Especialitat en les obligacions de les administracions amb les societats anònimes esportives i els clubs esportius**

Article 45 *quinquies*. Especialitat en les obligacions de les administracions i de l'entitat amb les societats anònimes esportives i els clubs esportius.

- 1. Les administracions competents, en el seu cas, queden obligades als extrems següents:

a) L'administració haurà de crear el registre d'entitats BIC, que quedarà a l'empara de la Conselleria de Cultura.

b) Al compliment de les prohibicions i previsions considerades en l'article 4.

c) A la incoació, tramitació i resolució diligent i sense dilacions indegudes de l'auditoria prevista en l'article 2.

d) A la incoació, tramitació i resolució diligents i sense dilacions indegudes del procediment sancionador per a complir les obligacions a les quals queden subjectes les entitats declarades bé d'interès cultural o amb béns declarats amb tal naturalesa.

e) A sol·licitar el procediment d'expropiació forçosa i la posterior oferta pública de venda del paquet accionarial de l'accionista amb control de fet en l'entitat si aquesta es troba durant més de dos períodes consecutius en causa de possible desaparició. Aquesta oferta pública de venda es regirà de conformitat amb les disposicions relatives a les ampliacions de capital.

2. Les societats anònimes esportives o els clubs esportius declarats bé d'interès cultural tindran les obligacions següents:

a) Prendre les mesures correctores necessàries per la Junta Directiva i la Junta General d'Accionistes recollides en l'auditoria feta per l'administració.

b) Facilitar i cooperar amb l'administració en les tasques d'auditoria en els propis departaments financers i de comptabilitat de la societat anònima esportiva

c) Sotmetre a aprovació en Junta General l'informe d'auditoria anual que preveu l'article 45 *ter* punt 1.

## **Article 7. Incentius a la dispersió del capital en societats anònimes esportives declarades bé d'interès cultural**

Article 45 *sexies*. Incentius a la dispersió del capital en societats anònimes esportives declarades bé d'interès cultural

Es promouran fórmules per les institucions públiques de finançament que continguen condicions facilitadores per a l'exercici del dret de tanteig total o parcial per a associacions d'accionistes o societats mercantils que permeten el repartiment accionarial del capital social de la societat anònima esportiva declarada bé d'interès

cultural, sempre que, dins aquestes, cap dels socis individualment controle més de l'u per mil respecte al seu dret de vot en la societat anònima esportiva.

## **Article 8. Responsables i procediment sancionador de les persones que no complisquen les obligacions de cooperació**

Article 45 *septies*. Responsables i procediment sancionador de les persones que no complisquen les obligacions de cooperació.

Seran responsables de les infraccions en matèria de protecció de les societats anònimes esportives o dels clubs esportius considerats bé d'interès cultural les persones físiques que no complisquen el deure de cooperació, com facilitar la informació requerida per a l'auditoria de les societats o de protecció del bé d'acord amb el que disposa aquest títol, i seran objecte de sanció de manera personal com a responsables directes.

Serà competent per a la incoació i tramitació del procediment sancionador per alguna de les causes considerades en l'article 45 *quinquies* la conselleria amb competències en matèria de cultura.

Serà competent per a la resolució el titular del departament amb competències en matèria de cultura.

## **Article 9 Infraccions administratives**

Article 45 *octies*. Infraccions administratives

Seran considerades faltes lleus: la no presentació dins del termini fixat o la inexactitud de la documentació requerida a la societat anònima esportiva o al club esportiu per a les funcions fiscalitzadores d'aquest títol i l'incompliment del termini d'adopció de les mesures correctores.

Seran considerades faltes greus: la reiteració en l'incompliment dels terminis o l'adopció de les mesures correctores.

Seran considerades faltes molt greus: l'incompliment definitiu del deure de cooperació o d'adopció de mesures correctores, com també qui siga responsable directe de posar en risc de destrucció el bé protegit.

## **Proposta creació Article 45 *nonies*. Sancions administratives**

### **Article 45 *nonies*. Sancions administratives**

Les infraccions en els casos tipificats en aquest títol se sancionaran mitjançant la imposició de sancions pecuniàries i, quan procedisca, de sancions no pecuniàries.

Les sancions pecuniàries podran consistir en multa fixa o proporcional. Les sancions no pecuniàries, que es podran imposar en cas d'infraccions greus o molt greus, podran consistir en la inhabilitació per a tindre responsabilitats directes en la gestió de societat anònima esportiva o clubs esportius declarats BIC.

1. Per infraccions lleus seran sancionades en cada cas amb multa de 6.000 a 30.000 euros les infraccions següents: la no presentació dins el termini fixat o la inexactitud de la documentació requerida a la societat anònima esportiva o al club esportiu per a les funcions fiscalitzadores d'aquest títol i l'incompliment del termini d'adopció de les mesures correctores.
2. Per infraccions greus seran sancionades en cada cas amb multa de 30.001 euros a 150.000 euros per la reiteració en l'incompliment dels terminis o d'adopció de les mesures correctores i inhabilitació per a exercir funcions amb responsabilitat directa en la gestió de la societat anònima esportiva entre un i quatre anys.
3. Per infraccions molt greus serà sancionat amb multa des de 150.001 euros fins al doble del valor del dany causat en cas de risc de destrucció del bé protegit, en el cas de l'incompliment definitiu del deure de cooperació o d'adopció de mesures correctores, com també qui siga responsable directe de posar en risc de destrucció el bé protegit, a banda de la inhabilitació per a exercir funcions amb responsabilitat directa en la gestió de la societat anònima esportiva entre cinc i deu anys.

Aquesta reforma **entrarà en vigor el mateix dia que es publique el text oficial** en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.