

Iniciativa legislativa popular de modificació de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de salut de la Comunitat Valenciana, per a la promoció d'una sanitat pública de qualitat

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La sanitat pública és un pilar fonamental de l'estat del benestar i un dret bàsic de tots els ciutadans i ciutadanes, com estableix la Constitució espanyola en l'article 43. A la Comunitat Valenciana, el sistema sanitari ha enfrontat els últims anys desafiaments significatius, com l'infrafinançament, la precarització laboral del personal sanitari, la falta de recursos en atenció primària i comunitària i la creixent privatització de serveis. Aquests problemes han generat llistes d'espera excessives, desigualtats en l'accés a l'atenció sanitària i una sobrecàrrega de treball per als professionals, la qual cosa ha afectat negativament la qualitat de l'atenció que reben els ciutadans.

Amb l'objectiu de garantir una sanitat pública universal, gratuïta en el moment que s'usa, de qualitat i equitativa, aquesta proposició de llei planteja una sèrie de modificacions i noves mesures que busquen enfortir el sistema sanitari públic valencià. Aquestes propostes inclouen un augment del pressupost sanitari fins al 10 % del PIB, la millora de les condicions laborals del personal sanitari, la reducció de les llistes d'espera, la integració de psicòlegs clínics en l'atenció primària i comunitària, la reversió de la privatització de serveis sanitaris i la creació d'una empresa pública de producció farmacèutica, entre altres.

Aquesta proposició de llei s'emmarca en el compromís de garantir una sanitat pública que responga a les necessitats de la ciutadania, i que prioritze l'equitat, la qualitat i la sostenibilitat del sistema. Així mateix, es busca enfortir la participació ciutadana en la presa de decisions sanitàries i garantir la transparència en la gestió dels recursos públics.

ARTICLE 1. CREACIÓ D'UN ARTICLE NOU SOBRE EL FINANÇAMENT DEL SISTEMA DE SALUT VALENCIÀ

Es crea un article específicament regulador del finançament del sistema de salut valencià per a garantir la qualitat del servei a través de la garantia de dotacions mínimes de recursos suficients, que queda redactat de la manera següent:

Article 1. Finançament del sistema sanitari públic

1. La Generalitat garantirà un finançament mínim del 10 % del PIB de la Comunitat Valenciana per a la sanitat pública.

2. L'augment del pressupost sanitari es destinarà exclusivament a enfortir el sistema sanitari públic, i evitarà la fragmentació i la derivació de fons a centres privats amb finançament públic.
3. El Sistema Valencià de Salut garantirà que el finançament de l'atenció primària represente, almenys, el 25 % del pressupost total de la Conselleria de Sanitat, seguint les recomanacions de l'Organització Mundial de la Salut (OMS).

ARTICLE 2. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 4 *QUINQUES* DE LA LLEI DE SALUT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

S'afegeixen punts nous a l'article 4 *quinques* de la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, que queda redactat de la manera següent:

Article 4 *quinques*. Atenció a la salut mental

[...]

4. L'atenció a la salut mental ha de ser un eix prioritari del Sistema Valencià de Salut.
5. S'inclou l'atenció psicològica en la cartera de serveis d'atenció primària i comunitària, per la qual cosa es garantirà la presència de psicòlegs clínics i psicòlogues clíniques en els equips d'atenció primària, i s'assegurarà que cada zona bàsica de salut disposa almenys d'un o una professional d'aquesta especialitat.
6. Es fomentarà la desmedicalització dels trastorns mentals comuns i es promourà la teràpia psicològica com a primera opció de tractament.

ARTICLE 3. ARTICLE NOU SOBRE L'ATENCIÓ A TRASTORNS NEURODEGENERATIUS

S'afegeix un article nou en la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 4 *octies*. Gestor o gestora de casos per a malalties neurodegeneratives

1. S'incorporarà la figura del gestor o gestora de casos en el Sistema Valencià de Salut per a millorar l'atenció a pacients amb malalties neurodegeneratives i oncològiques.
2. La seua funció serà facilitar l'accés a proves diagnòstiques, tractaments i consultes, i assegurar-ne un seguiment continu i coordinat.

ARTICLE 4. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 10 DE LA LLEI DE SALUT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

S'afegeixen dos punts nous a l'article 10 de la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, que queda redactat de la manera següent:

Article 10. Garantia de qualitat i seguretat

[...]

3. Tots els centres sanitaris que reben finançament públic han de complir amb les ràtios de personal i estàndards de qualitat establits per a la sanitat pública, i garantir l'equitat en l'atenció independentment de la gestió del centre.

4. Tots els centres sanitaris públics o que reben finançament públic han de tenir perspectiva de gènere tant en l'assistència sanitària com en la investigació, i tenir en compte les diferències clíniques i evitar possibles biaixos entre homes i dones.

ARTICLE 5. ARTICLE NOU SOBRE LA REVERSIÓ DE CONCESSIONS SANITÀRIES PRIVADES

S'afegeix un article nou en la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 10 *bis*. Pla de reversió de concessions sanitàries privades

1. La Generalitat desenvoluparà un pla de reversió de les concessions sanitàries privades, amb l'objectiu de recuperar la gestió pública dels centres hospitalaris i centres de salut externalitzats, així com dels serveis (cuina, bugaderia, seguretat, transport sanitari, etcètera).

2. S'establirà un calendari de reversió progressiva basat en estudis de viabilitat tècnica i econòmica.

ARTICLE 6. ARTICLE 11 *BIS* NOU DE LA LLEI DE SALUT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Es crea l'article 11 *bis* de la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, que queda redactat de la manera següent:

Article 11 *bis*. Pla estratègic de reducció de llistes d'espera

1. La Generalitat implementarà un pla estratègic de reducció de llistes d'espera, que prioritzarà l'ampliació de recursos humans i materials dins del sistema sanitari públic.

2. S'evitarà la derivació amb finançament públic de pacients a centres privats, i es garantirà la màxima eficiència en la gestió del temps quirúrgic i de consulta.

ARTICLE 7. ARTICLE NOU SOBRE LA TRANSPARÈNCIA EN LLISTES D'ESPERA

S'afegeix un article nou en la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 11 *ter*. Transparència en llistes d'espera

La Generalitat garantirà la publicació periòdica i accessible de les llistes d'espera en temps real, desglossades per especialitat, departament de salut, temps mitjà d'espera i patologia prioritària (incloent oncologia i salut mental).

ARTICLE 8. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 13 DE LA LLEI DE SALUT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

S'afegeixen punts nous a l'article 13 de la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, que queda redactat de la manera següent:

Article 13. Departaments de salut

[...]

4. S'establirà la figura del psiquiatre infantojuvenil per departament de salut.

5. La Generalitat garantirà l'equitat en l'assistència sanitària en totes les zones de la Comunitat Valenciana a través de la dotació de recursos econòmics, humans, materials i d'una altra índole a aquests departaments i zones bàsiques de salut.

6. S'implementaran incentius econòmics i laborals per al personal sanitari en places de difícil cobertura en zones rurals i perifèriques, com també l'obertura de nous centres de salut on l'accessibilitat siga insuficient.

7. Es promouran i s'establiran en l'atenció primària i comunitària equips multidisciplinaris amb professionals sanitaris de diferents àmbits, amb la finalitat d'oferir un millor servei.

ARTICLE 9. ARTICLE NOU SOBRE EL TRANSPORT SANITARI EN ZONES RURALS

S'afegeix un article nou en la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 13 *bis*. Transport sanitari en zones rurals

La Generalitat revertirà la privatització del transport sanitari i la Conselleria de Sanitat assumirà la seua gestió directa. També garantirà l'existència de transport sanitari d'emergència en totes les zones rurals i de difícil accés, assegurarà temps de resposta adequats i ajustarà els recursos a la dispersió geogràfica de la població.

ARTICLE 10. ARTICLE NOU SOBRE L'ESTABILITAT LABORAL DEL PERSONAL SANITARI

S'afegeix un article nou en el capítol IV (Mitjans personals) de la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 16 *bis*. Estabilitat laboral del personal sanitari

1. La Generalitat garantirà que les contractacions en el Sistema Valencià de Salut siguen estructurals, i evitarà la temporalitat i la precarització del personal sanitari.
2. Es convocaran anualment prou ofertes públiques d'ocupació (OPO) per a cobrir la demanda estructural de professionals sanitaris, amb transparència i establint un termini màxim de resolució d'aquestes OPO.
3. La Generalitat establirà ràtios mínimes de personal sanitari per a garantir una assistència de qualitat:
 - 1.300 pacients per metge o metgessa de família.
 - 1.500 pacients per professional d'infermeria.
 - 800 pacients per pediatre.
 - Ràtios adequades per a fisioteràpia, salut mental, odontologia i logopèdia, segons la realitat poblacional.

ARTICLE 11. ARTICLE NOU SOBRE LA CREACIÓ D'UNA DIRECCIÓ GENERAL D'ATENCIÓ PRIMÀRIA I COMUNITÀRIA

S'afegeix un article nou en la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 92. Direcció general d'atenció primària i comunitària

1. Es crearà una direcció general d'atenció primària i comunitària dins de l'estructura administrativa sanitària, i es dotarà d'autonomia i recursos suficients per a la seua gestió.

2. A aquesta direcció general li correspondrà l'organització i la gestió específica dels serveis d'atenció primària, en les matèries humanes i materials que li competisquen d'acord amb el que estableix la llei i d'acord amb el que desenvolupen els reglaments conseqüents, així com la funció de vetlar de manera efectiva pel funcionament correcte del servei i el compliment dels estàndards de qualitat en la prestació del servei.

ARTICLE 12. ARTICLE NOU 17 *BIS* DE LA LLEI DE SALUT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

S'afegeix l'article 17 *bis* de la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, que queda redactat de la manera següent:

Article 17 *bis*. Història clínica electrònica única

1. S'implementarà una història clínica electrònica única, accessible per a tots els centres sanitaris públics i per als privats amb concerts amb la Generalitat.
2. Es garantirà la interoperabilitat entre l'atenció primària i l'especialitzada.

ARTICLE 13. ARTICLE NOU SOBRE LA DIGITALITZACIÓ I L'ACCÉS A LA INFORMACIÓ

S'afegeix un article nou en la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 17 *ter*. Modernització dels sistemes informàtics

Es durà a terme una modernització dels sistemes informàtics de la sanitat pública valenciana, i es garantirà l'agilitat en la gestió de cites, proves diagnòstiques i historials mèdics.

ARTICLE 14. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 20 DE LA LLEI DE SALUT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Es modifica l'article 20 de la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, que queda redactat de la manera següent:

Article 20. Participació ciutadana en la sanitat valenciana

1. La participació ciutadana en la sanitat valenciana s'articularà a través de consells de salut en cada departament sanitari, amb representació d'associacions de pacients, professionals sanitaris i col·lectius ciutadans.

2. Aquests consells tindran capacitat consultiva i podran proposar millores en la gestió del sistema de salut.

ARTICLE 15. ARTICLE NOU SOBRE L'AUDITORIA I EL CONTROL DE LA DESPESA SANITÀRIA

S'afegeix un article nou en la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 20 *bis*. Observatori de transparència sanitària

1. Es crearà un observatori de transparència sanitària, que publicarà informes periòdics sobre l'execució del pressupost de la sanitat valenciana
2. S'habilitarà un portal web en què la ciutadania podrà accedir a aquestes dades i realitzar propostes de millora.

ARTICLE 16. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 34 DE LA LLEI DE SALUT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

S'afegeixen punts nous en l'article 34 de la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, que queda redactat de la manera següent:

Article 34. Pla d'acció sanitària enfront de l'emergència climàtica

[...]

3. La Generalitat desenvoluparà un pla d'acció sanitària enfront de l'emergència climàtica, amb mesures per a protegir la salut enfront de la contaminació atmosfèrica, l'augment de temperatures i la crisi climàtica.
4. Es reforçarà la vigilància epidemiològica sobre malalties relacionades amb el canvi climàtic.

ARTICLE 17. ARTICLE NOU SOBRE LA REDUCCIÓ DE L'IMPACTE AMBIENTAL DEL SISTEMA SANITARI

S'afegeix un article nou en la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 34 *bis*. Pla de descarbonització del sistema sanitari

1. El Sistema Valencià de Salut adoptarà un pla de descarbonització per a reduir el seu impacte ambiental.

2. Es prioritzarà l'ús d'energies renovables en els centres sanitaris, la reducció de l'ús de plàstics i l'optimització de residus hospitalaris.

ARTICLE 18. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 35 DE LA LLEI DE SALUT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

S'afegeixen punts nous en l'article 35 de la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, que queda redactat de la manera següent:

Article 35. Salut laboral del personal sanitari

[...]

4. La Generalitat garantirà l'avaluació periòdica dels riscos psicosocials del personal sanitari, i promourà mesures per a evitar la sobrecàrrega laboral i la síndrome d'esgotament professional.
5. S'implementarà la jubilació anticipada voluntària als 60 anys per a als professionals sanitaris que acumulen més de 35 anys de servei.

ARTICLE 19. ARTICLE NOU SOBRE EL TEMPS DE TREBALL I LA CONCILIACIÓ

S'afegeix un article nou en la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 35 *bis*. Condicions laborals del personal sanitari i conciliació familiar

1. Les hores de guàrdia del personal sanitari han de ser computades com a temps de treball efectiu i s'han d'equiparar en termes de cotització a la jornada ordinària.
2. S'establiran mesures de conciliació familiar i es garantirà la possibilitat de reduccions de jornada sense penalització econòmica.
3. La Generalitat vetlarà per la millora de les condicions laborals del personal sanitari, i garantirà temps adequats de descans, mesures de conciliació familiar i reducció de la sobrecàrrega assistencial.
4. Es prioritzarà la contractació estable en lloc de contractes temporals.
5. S'implementarà un complement d'exclusivitat per al personal sanitari que es dedique de manera obligatòria exclusivament a la sanitat pública, amb l'objectiu de retenir talent i evitar la fugida de professionals a altres sistemes de salut.

ARTICLE 20. ARTICLE 36 *BIS* NOU DE LA LLEI DE SALUT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

S'afegeix l'article 36 *bis* de la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, que queda redactat de la manera següent:

Article 36 *bis*. Prevenció i promoció de la salut en l'àmbit escolar i comunitari

1. La Generalitat desenvoluparà programes de prevenció i promoció de la salut en l'àmbit escolar i comunitari.
2. S'implementarà la figura de la infermera escolar en tots els centres educatius públics, amb l'objectiu de millorar l'educació en salut i la detecció precoç de problemes de salut infantil.

ARTICLE 21. ARTICLE NOU SOBRE EL REFORÇ DE LA SALUT PÚBLICA I LA VIGILÀNCIA EPIDEMIOLÒGICA

S'afegeix un article nou en la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 36 *ter*. Reforç de la vigilància epidemiològica

1. Es reforçarà la Xarxa Valenciana de Vigilància en Salut Pública amb major dotació pressupostària i personal especialitzat.
2. S'impulsarà un pla de prevenció de pandèmies que garantisca la preparació enfront de futures emergències sanitàries, amb una reserva estratègica de material sanitari i protocols de resposta ràpida.

ARTICLE 22. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 50 DE LA LLEI DE SALUT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

S'afegeixen punts nous en l'article 50 de la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, que queda redactat de la manera següent:

Article 50. Dret a una atenció personalitzada

[...]

5. El temps de consulta en l'atenció primària ha de ser suficient per a garantir una atenció de qualitat, i ha d'evitar la sobresaturació d'agendes.
6. S'estableix un límit de 30 pacients, atesos de manera presencial, per metge o metgessa de família i 20 per pediatra en jornada ordinària, i es garanteixen almenys 10 minuts per consulta.

ARTICLE 23. ARTICLE NOU SOBRE L'ACCÉS UNIVERSAL A LA SANITAT

S'afegeix un article nou en la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 50 *quater*. Accés universal a la sanitat

Es garanteix l'accés universal al Sistema Valencià de Salut a totes les persones residents a la Comunitat Valenciana, independentment de la seua situació administrativa.

ARTICLE 24. ARTICLE NOU SOBRE L'AMPLIACIÓ DE LA COBERTURA DE SALUT BUCODENTAL

S'afegeix un article nou en la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 57 *ter*. Atenció bucodental en la sanitat pública

S'incorporarà progressivament l'atenció bucodental al Sistema Valencià de Salut, i es garantirà la gratuïtat dels tractaments per a tota la població.

ARTICLE 25. ARTICLE NOU SOBRE L'ATENCIÓ ÒPTICA I L'OPTOMETRIA EN LA SANITAT PÚBLICA

S'afegeix un article nou en la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 57 *quater*. Atenció òptica i optometria en la sanitat pública

El Sistema Valencià de Salut incorporarà revisions oftalmològiques gratuïtes per a tota la població i garantirà progressivament l'accés a ulleres o lents de contacte per a tota la població.

ARTICLE 26. ARTICLE NOU SOBRE L'ATENCIÓ SANITÀRIA A PERSONES TRANS

S'afegeix un article nou en la Llei de Sanitat de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 59 *ter*. Unitats de referència en salut trans

Es crearan unitats de referència en salut trans dins del Sistema Valencià de Salut, i es garantirà l'atenció integral en teràpia hormonal, cirurgies de reassignació i salut mental especialitzada per a persones trans.

ARTICLE 27. MODIFICACIÓ DE L'ARTICLE 80 DE LA LLEI DE SALUT DE LA COMUNITAT VALENCIANA

S'afegeixen punts nous en l'article 80 de la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, que queda redactat de la manera següent:

Article 80. Investigació i innovació en salut

[...]

6. La Generalitat impulsarà la investigació en salut a través del finançament estable d'instituts d'investigació biomèdica públics.

7. Es desenvoluparà un pla de retorn de talent per a recuperar professionals sanitaris formats a la Comunitat Valenciana que hagen emigrat a altres comunitats autònomes o a altres països.

ARTICLE 28. ARTICLE NOU SOBRE LA FORMACIÓ MIR, IIR, BIR, QIR, FIR i PIR

S'afegeix un article nou en la Llei de Sanitat de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 80 *bis*. Formació MIR, IIR, BIR, QIR, FIR i PIR

1. La Generalitat augmentarà progressivament les places de formació MIR, IIR, SIR, QIR, FIR i PIR en funció de les necessitats assistencials de la Comunitat Valenciana.

2. S'establiran acords amb universitats i centres de formació per a garantir una planificació a llarg termini.

ARTICLE 29. ARTICLE NOU SOBRE LA PLANIFICACIÓ ENFRONT DE CRISIS SANITÀRIES I EMERGÈNCIES

S'afegeix un article nou en la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 90. Pla d'emergències sanitàries

1. S'implementarà un pla d'emergències sanitàries per a garantir la capacitat de resposta enfront de pandèmies, crisis sanitàries o catàstrofes naturals.

2. Aquest pla inclourà la creació d'una reserva estratègica de material sanitari, la millora de la coordinació entre hospitals i la formació específica del personal sanitari.

ARTICLE 30. ARTICLE NOU SOBRE LA PRODUCCIÓ PÚBLICA DE MEDICAMENTS ESSENCIALS

S'afegeix un article nou en la Llei de salut de la Comunitat Valenciana, amb la redacció següent:

Article 91. Empresa pública valenciana de producció farmacèutica

1. Es crearà una empresa pública valenciana de producció farmacèutica per a garantir l'accés a medicaments essencials a preus assequibles, reduir la dependència del mercat privat i garantir el subministrament en situacions de crisis.
2. Es crearà una oficina de farmàcia pública en els centres d'atenció primària i comunitària.

DISPOSICIÓ FINAL

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.