

## INFORME SOBRE LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR PER A LA CLIMATITZACIÓ SOSTENIBLE I EL CONFORT TÈRMIC DELS CENTRES EDUCATIUS PÚBLICS DE LA COMUNITAT VALENCIANA (RE NÚM. 65.844)

### I. Contingut de la sol·licitud RE núm. 65.844.

Amb data d'11 de febrer de 2026 s'ha presentat una iniciativa legislativa popular per a la climatització sostenible i el confort tèrmic dels centres educatius públics de la Comunitat Valenciana.

La iniciativa ve subscripta per sis persones físiques.

En el tràmit de presentació de la iniciativa, els promotors han presentat, mitjançant compareixença presencial en l'oficina del registre, un escrit on figuren un seguit de raons que motiven la presentació de la iniciativa. L'escrit va subscrit a mà per tres persones i digitalment per cinc persones, dos de les quals també firmen de pròpia mà.

L'escrit de presentació, on consta la sol·licitud de presa en consideració de la proposta, va acompanyat dels següents documents:

- a) Text de la proposta en valencià i castellà (document 1)
- b) Ralació de membres de la comissió promotora i identificació del representant legal (document 2), amb firmes manuscrites i electròniques.
- c) Fotocòpies dels DNI de totes les persones que conformen la comissió promotora (document 3)
- d) Identificació del domicili a efectes de notificacions (document 4)

Posteriorment, s'ha completat la documentació presentada amb els següents documents:

- e) Determinació de la notificació telemàtica com a mitjà de notificacions en el procediment (RE núm. 65.852); i
- f) Aportació dels documents de presentació de la iniciativa i del document 2, en suport electrònic (RE núm. 66.145).

## II. Normativa d'aplicació

És d'aplicació a esta iniciativa la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant Les Corts (d'ara en avant Llei 10/2017), així com l'article 128 del Reglament de Les Corts Valencianes (RCV) i la resta de regulació reglamentària aplicable a la tramitació de les proposicions de llei, si bé les previsions del Reglament de la Cambra en allò que excedix a l'actuació de la Mesa en el tràmit d'admissió de la iniciativa només s'aplicarà si finalment la iniciativa obté l'aval de firmes establert per la Llei.

## III. Objecte de la proposta

La justificació de la presentació de la proposta figura de manera esquematitzada en l'escrit de presentació;

- **Augment de la calor extrema per canvi climàtic**, que afecta greument molts centres educatius públics de la Comunitat Valenciana durant el curs escolar.
- **Condicions ambientals inadequades (mala climatització, falta d'aïllament i ventilació)** en edificis escolars antics i fins i tot en alguns de nova construcció amb problemes de manteniment.
- **Impacte directe en la salut, el benestar i el rendiment acadèmic de l'alumnat**, així com en les condicions laborals del personal docent i no docent.
- **Generació de desigualtats territorials i entre centres**, ja que les actuacions realitzades fins ara han sigut parcials i insuficients.
- **Obligació legal de garantir el confort tèrmic**, segons la normativa de prevenció de riscos laborals (RD 486/1997) i les recomanacions de l'INSST.
- **Protecció dels drets de la infància**, inclòs el dret a un entorn educatiu segur, saludable i digne, reconegut per la Convenció sobre els Drets de l'Infància.
- **Necessitat d'un marc legal estable i planificat**, amb criteris de sostenibilitat, eficiència energètica, ús de renovables, manteniment adequat i participació de la comunitat educativa.
- **Considerem necessari un Pla Integral Sostenible de Climatització** amb transparència, justícia climàtica i cooperació entre totes les administracions.

Estos punts són objecte de desenvolupament en l'exposició de motius del text de la iniciativa legislativa popular.

Pel que fa al contingut normatiu de la proposta, segons s'indica en l'article 1, és aprovar i executar per part de la Generalitat un pla integral sostenible de climatització, d'aplicació obligatòria, destinat a garantir de manera efectiva condicions adequades de confort tèrmic, habitabilitat i eficiència energètica en tots els centres educatius públics.

La proposta normativa s'integra per huit articles agrupats en tres capítols, una disposició addicional, una de transitòria i dos finals.

#### IV. Intervenció de la Mesa

L'article 6 de la Llei 10/2017 preveu que l'òrgan rector de la cambra examinarà la documentació aportada i se'n pronunciarà en el termini de quinze dies sobre l'admissió, este termini finalitza el dia 4 de març de 2026.

En el tràmit d'admissió, la Mesa ha de realitzar una anàlisi formal de la iniciativa. Esta anàlisi se centrarà en la concurrència d'alguna de les causes d'inadmissió previstes en l'article 6 de la Llei 10/2017:

- a) Que tinga com a objecte alguna de les matèries esmentades en l'article 4 de la Llei.
- b) Que no s'hagen complit tots els requisits vinculats, d'acord amb l'article 5 de la Llei, amb la presentació de la iniciativa. No obstant això, si es tracta d'algun defecte esmenable, la Mesa de Les Corts el comunicarà a la comissió promotora perquè l'esmene en el termini màxim de quinze dies.

En tot cas, la Llei preveu un recurs en cas d'inadmissió en el termini de cinc dies hàbils (art. 34.2 RCV i AM 1.577/XI, de 24.9.2025).

La decisió de la Mesa, tant si és d'admissió com si és d'inadmissió, serà comunicada a la comissió promotora i publicada en el *Butlletí Oficial de Les Corts Valencianes* (art. 6.3 Llei 10/2017). En el supòsit que la Mesa acorde l'admissió a tràmit de la iniciativa, l'apartat 1 de l'article 8 de la Llei 10/2017 disposa, a més, la remissió de l'expedient de la iniciativa a la Junta Electoral de la Comunitat Valenciana i a l'oficina del cens electoral als efectes que preveu la pròpia Llei.

#### V. Anàlisi de l'admissibilitat en raó de l'objecte de la proposta

És causa d'inadmissió que la proposta regule matèries excloses de la ILP. Estes matèries s'agrupen en quatre blocs, segons l'article 4 de la Llei. En tractar-se de matèries excloses, no admeten possible esmena per la comissió promotora.

Este matèries són:

- a) *Les que afecten matèries sobre les quals Les Corts Valencianes no tinguen competència legislativa.*

L'àmbit material de la competència legislativa de Les Corts Valencianes ve definit per l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i per la Constitució.

En la pràctica, i aplicant el que s'establix en els articles 147, 148 i 149 de la Constitució i en títol VI de l'Estatut d'autonomia, només queden excloses aquelles matèries en les quals la competència legislativa no ha sigut atribuïda per l'Estatut en la Comunitat Autònoma (p. ex.: art. 51 EACV) o en les quals l'Estat té reserva competencial en virtut de la Constitució (p. ex.: relacions internacionals –art. 149.1.3 CE).

L'objecte de la ILP és, essencialment, l'activitat de construcció i manteniment de centres educatius de titularitat pública.

L'article 53 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, atorga competència

exclusiva a la Generalitat en «la regulació i administració de l'ensenyament en tota la seua extensió, nivells i graus, modalitats i especialitats, sense perjudi del que disposen l'article 27 de la Constitució Espanyola i les Lleis Orgàniques que, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 81 d'aquella, el desenrotllen, de les facultats que atribueix a l'Estat el número 30 de l'apartat 1) de l'article 149 de la Constitució Espanyola,...»

En exercici d'esta competència, entre d'altres, Les Corts Valencianes han aprovat diverses normes legals, entre d'altres, la Llei 1/2024, de 27 de juny, de la Generalitat, per la qual es regula la llibertat educativa; i anteriorment, la Llei 4/2018, de 21 de febrer, de la Generalitat, per la qual es regula i promou el plurilingüisme en el sistema educatiu valencià; o la Llei 11/1984, de la Generalitat Valenciana, de 31 de desembre, de Consells Escolars de la Comunitat Valenciana.

Pel que fa a l'àmbit específic de les infraestructures educatives, este àmbit ja es trobava inclòs en el Reial decret 2093/1983, de 28 de juliol, sobre traspàs de funcions i servicis de l'Administració de l'Estat a la Comunitat Valenciana en matèria d'educació (apartat B.d) de l'annex). Més recentment, la referència amb rang legislatiu més recent és el Decret llei 5/2017, de 20 d'octubre del Consell, pel qual s'estableix el règim jurídic de cooperació entre la Generalitat i les administracions locals de la Comunitat Valenciana per a la construcció, ampliació, adequació, reforma i equipament de centres públics docents de la Generalitat.

Per tant, Les Corts Valencianes disposen de competència per a legislar sobre la construcció d'infraestructures educatives de titularitat pública i, consegüentment, també pel que fa al seu condicionament, motiu pel qual, *a priori*, la proposta no incorre en causa d'inadmissió.

Es pot considerar, llavors, que la iniciativa s'ajusta en termes materials a les exigències de la Llei 10/2017, ja que l'objecte s'emmarca en matèries sobre les quals hi ha legislació de Les Corts Valencianes.

b) *Les de naturalesa tributària o pressupostària*

La proposició no planteja cap incidència en matèria tributària atés que no afecta el règim de taxes i tributs de la Generalitat o de qualsevol altra Administració.

Pel que fa a la naturalesa pressupostària, la proposició té una evident afectació pressupostària i així es preveu en la disposició addicional, intitulada «Dotació pressupostària». Esta disposició preveu que la Generalitat «consignarà en els seus pressupostos anuals les partides necessàries». D'este enunciat, amb un caràcter de mandat al Consell no es pot desprendre que la norma projectada tinga naturalesa pressupostària, ja que no implica una modificació o previsió expressa que afecte la Llei de Pressupostos. En este sentit, el Tribunal Constitucional ha considerat que la naturalesa pressupostària d'un projecte normatiu es dona quan l'esmentat projecte normatiu està integrat per disposicions que hagen d'integrar necessàriament el contingut essencial o propi de les lleis de pressupostos (STC 136/2011, de 13 de setembre, entre d'altres), la qual cosa no es produïx en esta iniciativa legislativa, tot i que sí que té, en cas d'aprovar-se una innegable incidència econòmica.

En conseqüència, tampoc no incorre en esta causa d'inadmissió.

c) *Les que afecten el desplegament dels títols I, II, III i VIII de l'Estatut d'Autonomia.*

Com s'ha indicat, tot i que en l'exposició de motius de la iniciativa no s'indica de manera expressa, la proposta legislativa que es pretén sotmetre a la consideració del cos electoral és un desplegament de la competència en Educació que l'Estatut atribueix a la Generalitat, previsió estatutària que se situa en el títol IV de la norma de capçalera i, per tant, extramurs dels títols que tenen vedada la iniciativa legislativa popular.

d) *La reforma de l'Estatut d'Autonomia.*

La iniciativa no pretén ni directament ni indirecta la modificació de l'Estatut d'Autonomia, per tant, tampoc no incorre en esta causa d'exclusió.

En conseqüència, des d'un punt de vista material, la proposta s'ajusta a les prescripcions de la Llei 10/2017 i no incorre en cap causa d'exclusió des d'esta perspectiva.

## VI. Anàlisi de la concurrència dels requisits formals

Els requisits formals de la iniciativa venen establits en l'article 5 de la Llei 10/2017:

«2. L'escrit de presentació ha d'estar firmat com a mínim per tres persones, que han de reunir els requisits prevists en l'article 2 d'aquesta llei, i ha d'incloure el número del document nacional d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, de totes elles i un domicili a l'efecte de notificacions.

3. Amb l'escrit de presentació s'ha aportar la relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa, amb un mínim de tres, amb indicació de quina d'elles actuarà com a representant legal de la comissió i incloent-hi els noms i cognoms, els números dels documents nacionals d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, i les firmes de totes.

4. Així mateix, s'ha d'adjuntar el text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.»

a) *Escrit de presentació ha d'estar firmat com a mínim per tres persones, que han de reunir els requisits prevists en l'article 2 d'esta llei, i ha d'incloure el número del document nacional d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, de totes elles i un domicili a l'efecte de notificacions.*

En la documentació aportada, l'escrit de presentació de la iniciativa inclou sis firmes vàlides –digitals i manuscrites–, i la identificació de les persones.

Pel que fa al compliment dels requisits establits en l'article 2 de la Llei 10/2017, per part dels membres de la comissió promotora, estos requisits són tindre la nacionalitat espanyola i formar part del cens electoral (ser major de 18 anys), a més de l'empadronament en un municipi de la Comunitat Valenciana. Estos requisits es complixen en relació a les sis persones que firmen el document de presentació de la iniciativa, segons es desprén de la còpia del DNI que aporten.

En el document 4 i en el posterior escrit presentat (RE núm. 65.852) s'ha indicat el mitjà de notificació.

b) *Relació de persones membres de la comissió promotora de la iniciativa, amb un mínim de tres, amb indicació de quina d'elles actuarà com a representant legal de la comissió i incloent els noms i cognoms, els números dels documents nacionals d'identitat o número d'identitat d'estranger, si és el cas, i les firmes de totes.*

En el document 2 presentat consta la relació de les sis persones que conformen la comissió promotora, firmada per totes elles, amb indicació del número de DNI, així com la designació de la persona que actuarà com a representant legal de la comissió. Així mateix, com a document número 3 figuren les còpies dels DNI de les persones indicades.

c) *Text articulat de la proposició de llei, precedit d'una exposició de motius.*

Com s'ha indicat anteriorment, el text proposat consta d'una exposició de motius de tres fulls, estructurada en tres apartats sense numerar :

- Context social i justificació de la iniciativa;
- Fonaments socials, educatius i jurídics; i
- Finalitat de la iniciativa Pel que fa al text articulat, la seua estructura és:

#### Capítol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte de la llei

Article 1bis. Definicions

Article 2. Objectius de la llei (6 apartats)

Article 3. Àmbit d'aplicació

#### Capítol II. Mesures d'implantació

Article 4. Actuació de les administracions públiques

Article 5. Planificació i coordinació (2 apartats)

#### Capítol III. Participació, transparència i informació

Article 6. Participació de la comunitat educativa

Article 7. Transparència i accés a la informació de contractació

Disposició addicional. Dotació pressupostària

Disposició transitòria. Calendari d'implantació

Disposicions finals

Primera. Entrada en vigor

Segona. Desenvolupament reglamentari

En conseqüència, des d'un punt de vista de les exigències formals de la Llei, la proposta presentada i la documentació que l'acompanya, donen compliment a les previsions de la Llei 10/2017.

### VII. Conclusió.

De l'anàlisi realitzat de la documentació presentada es conclou que la proposta d'iniciativa legislativa popular per a la climatització sostenible i el confort tèrmic dels centres educatius públics de la Comunitat Valenciana, presentada pel Sr. Rubén Pacheco Díaz i cinc persones més, **complix els requisits d'admissibilitat exigits en la Llei 10/2017, d'11 de maig, de la Generalitat, per la qual es regula la iniciativa legislativa popular davant Les Corts.**

En conseqüència, pot ser admesa a tràmit per la Mesa i tramesa a la Junta Electoral de la Comunitat Valenciana als efectes previstos en l'article 8 de la Llei 10/2017.

És tot el que em complix informar V.H., sense perjudi de millor o superior criteri.

Palau de Les Corts Valencianes

## HONRAT SR. LLETRAT MAJOR DE LES CORTS VALENCIANES