

II. TEXTOS EN TRAMITACIÓ

A. PROJECTES DE LLEI

Projecte de Llei, de la Generalitat, de protecció i ordenació de la costa valenciana (RE número 37.688).
Publicació. [RP P-1.166/XI - 27.01.2025]

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS VALENCIANES

D'acord amb l'article 96.1 del Reglament de Les Corts Valencianes, s'ordena la publicació en el *Butlletí Oficial de Les Corts Valencianes* del Projecte de Llei, de la Generalitat, de protecció i ordenació de la costa valenciana, admes a tràmit per la Mesa de Les Corts Valencianes en la reunió del 27 de gener de 2025.

Palau de les Corts Valencianes
27 de gener de 2025

Llanos Massó Linares
President

PROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE PROTECCIÓ I ORDENACIÓ DE LA COSTA VALENCIANA

ÍNDEX

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

TÍTOL PRELIMINAR. Disposicions generals

CAPÍTOL I. Objecte, àmbit d'aplicació i fins

Article 1. Objecte

Article 2. Àmbit d'aplicació

Article 3. Fins

CAPÍTOL II. Principis rectors de l'ordenació del litoral

Article 4. Principis rectors de l'ordenació del litoral

Article 5. Col·laboració i coordinació interadministrativa

Article 6. Enfocament ecosistèmic

Article 7. Gestió integrada del litoral

Article 8. Ús d'evidències científiques disponibles

TÍTOL I. Organització administrativa i subjectes que intervenen en l'ordenació del litoral

CAPÍTOL I. Competències autonòmiques

Article 9. Competències de Generalitat Valenciana

CAPÍTOL II. Competències de les entitats locals

Article 10. Ajuntaments costaners

CAPÍTOL III. Coordinació

Article 11. Comissió Interdepartamental de Coordinació d'Ordenació del Litoral

CAPÍTOL IV. Participació de la societat civil en el desenrotllament sostenible del litoral

Article 12. Xarxes i associacions

TÍTOL II. Instruments d'ordenació del litoral

CAPÍTOL I. Instruments generals d'ordenació

Article 13. Criteris generals d'ordenació

Article 14. Directrius d'ordenació del litoral

CAPÍTOL II. Instruments d'ordenació del litoral

Secció primera. Pla d'ordenació costanera

Article 15. El pla d'ordenació costanera

Secció segona. Plans especials

Article 16. Els plans especials de les platges

Article 17. Els plans especials de nuclis urbans d'especial valor etnològic

TÍTOL III. Platges

Article 18. Concepte de platja

Article 19. Catàleg de platges de la Comunitat Valenciana

Article 20. Criteris de catalogació

Article 21. Categories de trams

TÍTOL IV. Usos i activitats en el litoral**CAPÍTOL I. Disposicions generals**

Article 22. Ús sostenible del litoral

Article 23. Zonificació del litoral

Article 24. Tipologia d'usos

CAPÍTOL II. Àrea de protecció ambiental

Article 25. Espais inclosos en l'àrea de protecció ambiental

Article 26. Objectius d'ordenació

Article 27. Usos permesos

Article 28. Usos subjectes a títol d'intervenció administrativa

Article 29. Usos prohibits

Article 30. Actuacions promogudes per les administracions públiques

Article 31. Concurrència de règims d'ús

CAPÍTOL III. Àrea de millora ambiental i paisatgística

Article 32. Espais inclosos en l'àrea de millora ambiental i paisatgística

Article 33. Objectius d'ordenació

Article 34. Usos permesos en l'àrea de millora

Article 35. Usos subjectes a títol d'intervenció administrativa

Article 36. Usos prohibits

Article 37. Concurrència de règims d'ús

CAPÍTOL IV. Àrea de reordenació

Article 38. Espais inclosos en l'àrea de reordenació

Article 39. Objectius d'ordenació

Article 40. Usos en l'àrea de reordenació

Article 41. Sol·licitud de desafectació

CAPÍTOL V. Règim de la intervenció administrativa

Article 42. Títols d'intervenció administrativa

Article 43. Autoritzacions i concessions del domini públic maritimoterrestre

Article 44. Autorització autonòmica en la zona de servitud de protecció

Article 45. Integració de procediments

TÍTOL V. Normes addicionals de protecció i sostenibilitat del litoral

Article 46. Normes addicionals

Article 47. Compatibilitat amb els objectius de qualitat i ambientals de les aigües del litoral de la Comunitat Valenciana

Article 48. Estabilitat costanera

Article 49. Impacte econòmic i social

TÍTOL VI. Patrimoni públic litoral

Article 50. Constitució de patrimoni públic autonòmic del sòl litoral

Article 51. Drets de tanteig i retracte

TÍTOL VII. Inspecció del litoral i potestat sancionadora**CAPÍTOL I. Inspecció del litoral**

Article 52. Inspecció

CAPÍTOL II. Règim sancionador

Article 53. Infraccions

Article 54. Sancions

Article 55. Graduació de les sancions

Article 56. Subjectes responsables

Article 57. Caràcter independent de les sancions

Article 58. Restauració de la realitat física alterada

Article 59. Competència sancionadora i concurrència amb altres normes

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Disposició adicional primera. Regularització de béns transferits inclosos en el domini públic maritimoterrestre

Disposició adicional segona. Impugnació per la Generalitat d'actes, disposicions i inactivitat de l'Administració de l'Estat

Disposició adicional tercera. Determinació dels terrenys de la franja litoral que tenien la condició d'urbans a l'entrada en vigor de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes

Disposició addicional quarta. Inventari de terrenys degradats inclosos en el domini públic maritimoterrestre
Disposició addicional quinta. Constitució de bosses de sòl
Disposició addicional sexta. Protecció de la posidònia oceànica
Disposició addicional setèima. Protecció de dades

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Disposició transitòria primera. Títols habilitants
Disposició transitòria segona. Pla d'acció territorial de la infraestructura verda del litoral (PATIVEL)
Disposició transitòria tercera. Traspassos de servicis en matèria de gestió dels títols d'ocupació del domini públic maritimoterrestre

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Disposició derogatòria única

DISPOSICIONS FINALS

Disposició final primera. Modificació de la Llei 4/1998, d'11 de juny, del patrimoni cultural valencià
Disposició final segona. Modificació del Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge
Disposició final tercera. Desplegament reglamentari
Disposició final quarta. Entrada en vigor

PROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT, DE PROTECCIÓ I ORDENACIÓ DE LA COSTA VALENCIANA

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

La costa valenciana és en si mateixa un valor insubstituïble per a la ciutadania de la nostra Comunitat. Alberga valors naturals essencials, únics i molt valuosos com la seua biodiversitat, que han de ser protegits, evitant qualsevol acció o omisió que provoque el seu menyscapte. La *Posidonia oceànica*, per exemple, és una planta marina endèmica del Mediterrani, que forma extenses prades mil·lenàries sobre fons d'arena fins als 40 metres de profunditat. És el verdader pulmó de la nostra mar, ja que la seua funció és comparable a la dels boscos, per oxigenar i filtrar les aigües costaneres, millorant la seua qualitat i transparència, la qual cosa li permet albergar més de 300 espècies de flora i 1.000 de fauna.

A més, esta espècie és fonamental en la generació i el manteniment de les platges, ja que contribueix a fixar l'arena i a reduir l'erosió de la costa. La seua importància per al mar Mediterrani és tal que, per a salvaguardar la seua protecció, ha sigut inclosa com a hàbitat prioritari en la Directiva d'hàbitats de la Unió Europea.

De la mateixa manera, la costa valenciana és també un component inseparable de la nostra identitat. És impossible entendre la cultura i la història valenciana desvinculant-la de la costa, del mar Mediterrani.

No en menys grau, la costa valenciana és una font de riquesa econòmica, d'ocupació. La majoria de la nostra economia està lligada al litoral per mitjà del turisme, la pesca, les activitats portuàries i un gran nombre de sectors econòmics consubstancials al mar. En definitiva, la denominada economia blava.

Estos tres aspectes, el natural, el social i l'econòmic, es reunixen a la Comunitat Valenciana d'una manera diferent de com ho fan en la resta d'Espanya, la qual cosa constitueix el primer motiu que fa necessari promulgar una norma que assegure un equilibri entre estes tres perspectives de manera que, preservant els valors naturals, es respecte i protegisca la nostra identitat costanera i alhora s'exercisquen de la manera més eficaç i eficient possible totes les activitats econòmiques que permeten generar ocupació i riquesa en el nostre litoral.

II

La costa valenciana, com les d'altres parts del món, patix una important regressió, però també en això el nostre litoral té especialitats que han de tindre reflex en qualsevol norma que la regule.

La regressió de la costa valenciana es produïx des de fa dècades per la conjunció de diverses causes. Fonamentalment tres: la falta d'aportacions de sediments procedents dels rius per l'efecte dels necessaris

embassaments que van proliferar en el segle xx; l'alteració de la dinàmica litoral produïda per la construcció d'instal·lacions portuàries o obres hidràuliques que, en èpoques més remotes sense la corresponent previsió normativa, no van tindre en compte l'efecte sobre les platges del seu voltant, i finalment, les obres no coordinades de tota classe en el litoral. A estos tres factors cal afegir el dels efectes del canvi climàtic que, si bé en comparació a les anteriors, no és en si mateix una causa de la regressió ja apreciable, sí que ho és com a acceleradora d'estes.

La morfologia pròpia de la costa valenciana, amb molts quilòmetres de costa plana i, per tant, exposada, és substancialment diferent de la cantàbrica o l'atlàntica. Té òbvies similituds amb la resta de la costa mediterrània, però amb nombroses particularitats que també la fan sensiblement individualitzable respecte a les d'altres comunitats autònomes.

Així doncs, també des d'esta perspectiva resulta d'interés general regular i gestionar des de la mateixa Comunitat Valenciana l'ordenació del seu litoral, perquè la norma aculla, amb eixe escenari regressiu, la manera adequada de fer-lo compatible amb els usos, les activitats i els assentaments humans que han de ser mantinguts a fi de garantir la seua sostenibilitat en tèmens de compatibilitat amb la protecció del medi ambient.

III

La present norma està destinada a regular la protecció i el règim jurídic del litoral de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb l'article 132.2 de la Constitució Espanyola i l'article 148.1.3.^a. El primer diu que «2. Són béns de domini públic estatal els que determine la llei i, en tot cas, la zona maritimoterrestre, les platges, el mar territorial i els recursos naturals de la zona econòmica i la plataforma continental» i el segon, emmarcat en els preceptes dedicats al repartiment competencial, regula entre les competències que poden assumir les comunitats autònomes la relativa a les matèries d'«ordenació del territori, urbanisme i vivenda».

D'acord amb el bloc de constitucionalitat del qual forma part el nostre Estatut d'Autonomia, les competències sobre ordenació del territori abasten, sens dubte, el litoral de cada municipi. Així ho té declarat el Tribunal Constitucional en les seues sentències 149/1991, de 4 de juliol; 18/2022, de 8 de febrer, i 68/2024, de 23 d'abril.

De la necessària observança dels dos preceptes constitucionals naix esta norma, que té com a fi últim la protecció ambiental del litoral valencià i la garantia del seu ús sostenible per la importància social, cultural i econòmica que té a la Comunitat Valenciana.

La doctrina del Tribunal Constitucional posterior a la Llei estatal 22/1988, de 28 de juliol, de costes, ha aclarit que totes les comunitats costaneres competents per a l'ordenació del territori ho són també per a la del litoral, ja que la titularitat estatal sobre el domini públic maritimoterrestre no és en si mateix un criteri de delimitació competencial.

L'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, aprovat per la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, en l'article 49.1.9.^a assumix la competència exclusiva per a «l'ordenació del territori i del litoral, urbanisme i vivenda». Esta atribució suposa sens dubte l'exercici com a competència exclusiva de les facultats o funcions compreses en estes. Corrobora esta idea el mateix estatut quan diu en l'article 45 que «en matèria de competència exclusiva, el dret valencià és l'aplicable en el territori de la Comunitat Valenciana, amb preferència sobre qualsevol altre. A falta del dret propi, serà d'aplicació supletòria el dret estatal».

D'acord amb l'anterior, la Comunitat Valenciana exercix la competència exclusiva per a l'ordenació del litoral. A esta competència se sumen altres vinculades al litoral, com l'exclusiva sobre pesca en aigües interiors, aquicultura, ports no d'interés general o la competència per a desplegar la legislació bàsica i dictar normes addicionals de protecció sobre medi ambient, entre altres.

IV

L'escala autonòmica és, sens dubte, la idònia per a l'ordenació del litoral. Pels mateixos motius que ho és per a l'ordenació territorial, és a dir, per a garantir una ordenació de l'espai litoral realista, raonable i eficaç, amb la creació d'un sistema de planificació costanera coherent i adequat a la singularitat de la costa valenciana, contribuint també a les prevencions i adaptacions necessàries per a afrontar els riscos que pugen comprometre la seua integritat.

També pels mateixos motius és crucial incorporar la gestió municipal als objectius comuns d'esta llei. Els ajuntaments costaners, com a gestors més pròxims al territori, no només no han de ser ignorats per les normes que el regulen, sinó que han de ser partícips actius de la gestió i protecció de la seua costa.

La situació actual i el futur de la costa valenciana, la seua conservació sostenible, és crucial i ho serà més en les pròximes dècades. Per això, la mateixa Comunitat Valenciana, mitjançant la capacitat legislativa de les Corts, ha d'actuar en pla normatiu per a oferir instruments suficients i adequats que permeten protegir els ecosistemes, afrontar les condicions derivades del canvi climàtic i afavorir el desenvolupament sostenible.

V

Esta llei regula, des de la competència autonòmica, la gestió dels títols d'ús i ocupació del domini públic maritimoterrestre. I ho fa amb convicció que este terreny, si bé d'indubtable titularitat estatal, és també territori i, per tant, ha de ser ordenat de manera coordinada amb la resta. Esta finalitat està corroborada per la doctrina constitucional ja citada, per assenyalar com a principi que «el nucli fonamental d'esta matèria competencial està constituït per un conjunt d'actuacions públiques de contingut planificador l'objecte del qual consistix en la fixació dels usos del sòl i l'equilibri entre les diferents parts del territori mateix», perquè «el domini públic regulat en l'art. 132 CE, és doctrina reiterada d'este tribunal que la titularitat estatal sobre este i la seua competència per a determinar les categories de béns que l'integren no són, en si mateix, criteris de delimitació competencial i que, en conseqüència, la naturalesa demanial no aïlla la porció de territori així caracteritzat del seu entorn, ni la sostrau de les competències que sobre este àmbit corresponen a altres ens públics que no ocupen esta titularitat» (STC 36/1994, de 10 de febrer).

Tal com va reconèixer expressament l'STC 18/2022, de 8 de febrer, la competència sobre la «gestió» dels títols d'ocupació del domini públic maritimoterrestre s'integra en la competència més àmplia d'ordenació del litoral. D'acord amb el precepte estatutari, esta comprén «en tot cas» aquella (però no sols), i com postil·la l'STC 31/2010, FJ 92, «ja que» la comunitat autònoma és competent en matèria d'ordenació del litoral, la gestió dels títols no menyscaba la competència de l'Estat sobre la protecció del litoral derivada de l'art. 132.2 CE.

VI

La funció que està destinada a complir esta llei va pretendre anteriorment ser exercida, almenys parcialment, per normes reglamentàries, especialment pel Pla d'acció territorial de la infraestructura verda del litoral de la Comunitat Valenciana i el Catàleg de platges de la Comunitat Valenciana (PATIVEL), aprovat pel Decret 58/2018, de 4 de maig, del Consell.

La regulació de l'ordenació del territori amb normes de rang reglamentari no és la més adequada per a conferir seguretat jurídica i estabilitat a les activitats vinculades a la costa, ni tan sols a la protecció com a valor natural. És més, d'acord amb eixos objectius, l'estructura normativa i els principis generals de l'ordenació costanera s'arreglen en una norma amb rang de llei, mentre que el seu desplegament, essencialment els plans territorials, en les normes reglamentàries que hagen de dictar-se a l'empara i en congruència amb eixos principis.

Per això, la normativa relativa a l'ordenació del litoral vigent fins a la data s'ha de revisar per a adaptar-se a la nova regulació dels usos del litoral.

VII

La llei classifica tot el territori costaner valencià en tres tipus d'espais en funció del grau de protecció que mereixen. Així, es dissenyen tres tipologies d'àrea: la de protecció ambiental, la de millora ambiental i paisatgística i la de reordenació. En cada una d'estes s'establixen usos permesos, usos prohibits i usos subjectes a intervenció i, entre estos últims, els subjectes a declaració responsable i els subjectes a autorització.

Tot això, amb el ja mencionat objectiu d'identificar els usos que es realitzen en el litoral valencià, no només sense perjudicar-lo, sinó valorant-lo i significant-lo com una font de riquesa, benestar i cohesió social.

D'altra banda, i de manera singular, establix un règim especial per als nuclis costaners tradicionals que hi ha a la Comunitat Valenciana, que són identitaris i molt associats a la façana marítima tradicional valenciana i que d'una manera o altra tenen condicionada la pervivència per la falta d'un règim específic i singular que compatibilitze la protecció del domini públic costaner amb la conservació d'uns elements amb un valor etnològic indubtable que justifica la creació d'esta ferramenta legal, almenys des de l'àmbit autonòmic i pel que comporta d'ordenació territorial.

De manera paral·lela s'intenta amb esta llei complementar la normativa costanera estatal amb normes de planificació urbanística que donen solució a la ciutadania que ha de deixar les seues vivendes i activitats

situades de manera sobrevinguda en domini públic maritimoterrestre de manera que, quan siga inevitable la seua reubicació, troben alternativa en la localització més assimilada a la qual han pogut tindre.

VIII

El text s'estructura en un títol preliminar i set títols, amb cinquanta-nou articles, set disposicions addicionals, tres de transitòries, una de derogatòria i quatre de finals.

El títol preliminar conté dos capítols: el primer regula l'objecte, l'àmbit d'aplicació i els fins de la llei; el segon arreplega els principis de l'ordenació del litoral.

El títol I regula l'organització administrativa i els subjectes intervinents en l'ordenació del litoral, en quatre capítols dedicats a: les competències autonòmiques (capítol I) i dels ens locals (capítol II); la coordinació, per mitjà de la creació d'una Comissió Interdepartamental de Coordinació d'Ordenació del Litoral (capítol III) i la participació de la societat civil en el desenvolupament sostenible del litoral (capítol IV).

El títol II regula els instruments d'ordenació del litoral, dividit en dos capítols, el primer dedicat als instruments generals d'ordenació, en què s'assenyalen criteris generals i directrius d'ordenació del litoral. I el capítol II, dividit al seu torn en dos seccions: la primera regula el pla d'ordenació costanera, com a pla d'acció territorial de caràcter integrat, pel seu enfocament ampli i holístic, destinat a considerar múltiples aspectes del territori i buscar una planificació àmplia i sostenible, podent modificar o fins i tot substituir plans d'acció territorial de caràcter sectorial; la secció segona regula els plans especials de les platges i de nuclis urbans d'especial valor etnològic.

El títol III es dedica a les platges i regula el Catàleg de platges de la Comunitat Valenciana, els criteris de la seua catalogació, així com les categories de trams de platja.

El títol IV regula els usos i les activitats en el litoral en cinc capítols. El capítol I arreplega disposicions generals, especialment la zonificació del litoral en tres àrees, a les quals es dediquen els capítols següents. El capítol II regula l'àrea de protecció ambiental, el capítol III, l'àrea de millora ambiental i paisatgística i el capítol IV, l'àrea de reordenació; per a cada àrea s'assenyalen els espais que comprén, els objectius d'ordenació, els usos permesos, els subjectes a un títol d'intervenció administrativa i els prohibits. Tanca este títol el capítol V, que regula el règim de la intervenció administrativa, inclosos els títols d'intervenció, les autoritzacions i concessions en domini públic maritimoterrestre i en la zona de servitud de protecció i el mode d'integració entre procediments.

El títol V arreplega algunes normes addicionals de protecció i de sostenibilitat del litoral, relacionades amb el manteniment dels objectius de qualitat i ambientals de les aigües del litoral, l'estabilitat de la costa davant del canvi climàtic i la consideració de l'impacte econòmic i social de les actuacions projectades a la Comunitat Valenciana.

El títol VI regula el patrimoni públic litoral, destinat a poder escometre accions de renaturalització i l'execució d'algunes actuacions estratègiques, i regular, per exemple, la declaració d'utilitat pública a l'efecte d'expropiació forçosa i el dret de tanteig i retracte en uns certs àmbits.

El títol VII regula la inspecció del litoral i la potestat sancionadora, amb un capítol dedicat a la potestat d'inspecció i un altre al règim sancionador.

Les disposicions addicionals, finals i transitòries busquen dotar de l'oportuna seguretat jurídica les situacions objecte de nova regulació.

IX

Esta llei s'ajusta als principis de bona regulació previstos en l'article 59 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en virtut de la qual «el Consell ha d'exercir la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària de manera que les normes complisquen els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència propis de la bona regulació, i que el procés de la seua elaboració siga transparent i participatiu».

Així, el principi de necessitat d'esta iniciativa legislativa està determinat perquè les mesures proposades únicament poden ser establides per norma amb rang de llei, per afectar matèries que estan reservades a esta mena de norma.

Es respecta el principi de proporcionalitat, ja que per a assolir els objectius de la llei no s'imposen noves obligacions o càrregues administratives amb caràcter general, sinó que es fa un esforç de simplificació i integració de la normativa vigent.

Es presta especial atenció a l'efectivitat del principi de seguretat jurídica, directament connectat amb la integració coherent de la nova norma en l'ordenament jurídic vigent, de manera que el resultat siga un marc normatiu estable, clar, integrat i de certesa; i al principi de transparència, de manera que es promoga la més àmplia participació de la ciutadania en general i, en particular, de l'elaboració de la mateixa llei com en la fase de planificació i sense menyscapte dels procediments de participació que puguen estar previstos en altres normes; així com al principi d'accessibilitat, i així garantir l'accés a tota la informació de què dispose l'Administració en la matèria objecte de regulació.

Finalment, en virtut dels principis de simplicitat i eficàcia, i dins de l'objectiu de simplificació administrativa i de la normativa aplicable, s'eviten les càrregues administratives innecessàries o accessòries, la qual cosa suposa la racionalització dels recursos públics associats a la tramitació dels procediments administratius relacionats amb estes.

En la tramitació de l'avantprojecte de llei s'han observat les garanties exigides per la legislació vigent en matèria de participació pública; es promou que siga real i efectiva durant el procediment de tramitació.

TÍTOL PRELIMINAR

Disposicions generals

CAPÍTOL I

Objecte, àmbit d'aplicació i fins de la llei

Article 1. Objecte de la llei

1. La present llei té per objecte la protecció, ordenació i gestió integrada del litoral de la Comunitat Valenciana, en el marc de les competències assumides per l'Estatut d'Autonomia.
2. La protecció i l'ordenació i gestió integrada del litoral comprén:
 - a) La regulació dels instruments de planificació del litoral, en el marc dels principis, criteris bàsics i instruments establits en la legislació d'ordenació del territori de la Comunitat Valenciana.
 - b) La determinació del règim jurídic dels usos i les activitats que es desenrotllen sobre el litoral, respecte a la normativa estatal reguladora de les costes i a les facultats de l'Administració general de l'Estat com a titular del domini públic estatal sobre els béns de domini públic marítimoterrestre.
 - c) L'atorgament i la gestió, quan siga procedent, dels títols habilitants per a la utilització del litoral.
 - d) L'establiment, dins de les competències de la Generalitat Valenciana, de les mesures adequades per a la coordinació de les diferents polítiques que incidixen sobre el litoral, com la protecció ambiental, portuària, urbanística o la relativa al turisme sostenible.
 - e) La identificació de les actuacions estratègiques per al desenrotllament sostenible del litoral i els instruments per a la seua realització.
 - f) L'adopció de mesures addicionals de protecció i sostenibilitat del litoral que prenguen en consideració el manteniment dels objectius de qualitat i ambientals de les aigües del litoral de la Comunitat Valenciana, el grau de resiliència costanera davant del canvi climàtic i l'impacte econòmic i social davant de les actuacions que es projecten sobre el litoral.
 - g) La regulació del patrimoni públic litoral i les accions que cal mamprendre per a la seua conservació, ampliació i renovació.
 - h) La promoció de la cultura litoral, mitjançant mesures de conscienciació, divulgació i educació ambiental.

Article 2. Àmbit d'aplicació

1. L'àmbit d'aplicació d'esta llei està constituït pel litoral de la Comunitat Valenciana, entés com la franja geogràfica d'amplària variable, en la qual es produïx la transició entre els sistemes terrestre i marí, amb interacció de la naturalesa i les activitats humanes.

2. A l'efecte de la present llei, el litoral valencià comporta una franja d'amplària variable, que abasta des de la primera línia de terra no banyada pel mar i oscil·larà entre 500 i 2.000 metres, mesurats en projecció horitzontal. Amb caràcter general, l'amplària serà de 500 metres, excepte quan hi haja una clara continuïtat amb terrenys situats més enllà d'esta franja, a on així mateix s'aprecie la interacció entre les activitats humanes i el mar.

Excepcionalment, esta franja litoral podrà tindre una amplària inferior, quan a causa de barreres naturals o artificials, com vies de transport, es trenque la interacció entre el mar i estes activitats humanes. El pla d'ordenació costanera de la Comunitat Valenciana delimitarà l'amplària de la zona litoral, segons el que s'indica en este precepte i, si és el cas, podrà excloure d'esta franja, així mateix, la línia de construccions confrontants amb la via de transport més pròxima a la ribera del mar.

Article 3. Fins de la llei

Són fins d'esta llei:

a) L'ordenació del litoral de la Comunitat Valenciana com un àmbit continu i únic, en què conflueixen valors ambientals, econòmics i socials mereixedors de protecció.

b) La utilització racional i sostenible del litoral, mitjançant la gestió responsable dels recursos naturals i la protecció del medi ambient.

c) Promoure la preservació dels valors naturals del litoral, així com la connectivitat ecològica, i d'aquells altres que, pel seu estat de desnaturalització o degradació, requereixen mesures de millora o restauració amb la finalitat de millorar el medi ambient i el paisatge, així com la qualitat de vida de les poblacions que viuen en el litoral.

d) La prevenció i reducció dels efectes dels riscos naturals, i en particular del canvi climàtic, que puguin ser causats per activitats naturals o humanes.

e) La conservació i millora de la qualitat de les aigües del litoral de la Comunitat Valenciana.

f) La protecció, conservació i millora del patrimoni cultural del litoral per mitjà d'accions orientades a la seua posada en valor, la seua recuperació i la seua rehabilitació.

g) El foment de la cultura del litoral, per mitjà d'accions de sensibilització, divulgatives i de formació de la societat valenciana.

h) La garantia de la preservació dels nuclis urbans i poblats tradicionals del litoral que conserven les característiques etnològiques culturals pròpies dels poblats costaners valencians.

CAPÍTOL II**Principis rectors de l'ordenació del litoral****Article 4. Principis rectors de l'ordenació del litoral**

1. L'ordenació del litoral es realitzarà segons els principis d'actuació administrativa, lleialtat institucional, col·laboració i cooperació i coordinació.

2. El disseny, l'aprovació i la gestió dels instruments d'ordenació del litoral, així com la presa de decisions sobre els usos i les activitats que es realitzen en el litoral, es basaran en l'enfocament ecosistèmic i en la gestió integrada, respectant els principis següents:

– De desenrotllament sostenible.

– De precaució o cautela.

- De prevenció.
- Qui contamina paga.
- De participació i ús públic.
- De consideració de les millors evidències científiques disponibles.
- De no regressió.

Article 5. Col·laboració i coordinació interadministrativa

1. Constituïx un principi rector de l'ordenació del litoral la col·laboració entre administracions d'acord amb el principi de bona fe i lleialtat institucional, i per a esta finalitat s'arbitraran els mitjans adequats perquè totes les administracions públiques amb competències en el litoral puguen participar en el disseny, l'aprovació i la gestió dels instruments d'ordenació del litoral o en la presa de decisions respecte als usos i les activitats que es despleguen en este. Tot això, sense perjudi del que establisquen altres normes amb caràcter preceptiu.

2. Per a la implementació de polítiques públiques de conservació, millora i de desenvolupament sostenible del litoral, l'execució d'actuacions estratègiques o la gestió d'àmbits, espais o elements del litoral en els quals puguen tindre interès altres administracions, podran promoure's convenis de col·laboració i fórmules de cooperació que afavorisquen l'adopció de decisions conjuntes i responsabilitats compartides.

3. Totes les accions d'ordenació del litoral previstes en esta llei han d'efectuar-se garantint la coordinació institucional, per mitjà de mecanismes, procediments i òrgans adequats que permeten assegurar la coherència en les actuacions de les administracions i òrgans amb competències en els espais terrestres, marins o maritimoterrestres del litoral.

Article 6. Enfocament ecosistèmic

En la planificació i gestió del litoral, així com en la seua avaluació, s'aplicarà un enfocament ecosistèmic respecte de la gestió de les activitats humanes, de manera que es garantisca que la pressió conjunta es mantinga en nivells compatibles amb la consecució del bon estat ambiental dels ecosistemes costaners i marins i que la seua capacitat de resposta als canvis induïts pels sers humans no es veja compromesa, i així permetre, al mateix temps, l'ús sostenible dels béns i servicis de l'ecosistema per a les generacions actuals i futures.

Article 7. Gestió integrada del litoral

1. En la gestió del litoral valencià s'adoptarà un enfocament integrat, entés com un procés participatiu, dinàmic i adaptatiu que, tenint en compte la interrelació i interdependència entre els fenòmens naturals i les activitats humanes, persegueix un desenvolupament sostenible que atenga les esferes econòmica, social i ambiental, amb una gestió basada en els ecosistemes per a potenciar la seua resiliència, i prevore així els espais en els quals es percep una interacció terra-mar contrastada científicament basada en els principis generals següents:

a) Prendre en consideració de manera integrada el conjunt dels elements relatius als sistemes hidrològics, geomorfològics, climàtics, ecològics, socioeconòmics i culturals per a no superar la capacitat de càrrega i d'acolliment del litoral i per a previndre els efectes negatius de les catàstrofes naturals i del desenvolupament.

b) Protegir la costa davant de la regressió del mar fruit de causes humanes o naturals i minimitzar la seua afecció sobre les activitats humanes quan això no siga possible.

c) Tindre en compte la multiplicitat i la diversitat d'activitats en el litoral i donar prioritat, quan siga necessari, als servicis públics i a les activitats que requereixen, per als efectes d'utilització i emplaçament, la proximitat del mar.

d) Formular estratègies, plans i programes d'ús del sòl que prevegen l'urbanisme, les activitats socioeconòmiques, així com les polítiques sectorials concurrents.

e) Garantir una ordenació equilibrada del territori en els espais terrestres del litoral i evitar una concentració i una expansió urbana innecessària.

f) Procedir a avaluacions preliminars dels riscos relacionats amb les diverses activitats humanes i infraestructures a fi d'evitar i de reduir els seus impactes negatius en les zones costaneres.

g) Evitar que es produïsquen danys en el medi ambient costaner i exigir, si és el cas, la restauració als responsables.

h) Garantir una governança i una coordinació institucional adequades que permeten la participació de les administracions amb competències concurrents en el litoral, mitjançant un procés de decisió transparent, en el qual es done audiència a les organitzacions representatives d'interessos socials.

2. La gestió integrada del litoral persegueix els objectius següents:

a) Preservar el litoral i protegir la seua integritat, especialment els ecosistemes costaners i els paisatges litorals, davant de la regressió produïda per l'acció humana o natural, tenint degudament en compte les activitats i els usos existents.

b) Facilitar mitjançant una planificació racional de les activitats el seu desenvolupament sostenible, garantint que es tinguen en compte el medi ambient i els paisatges de forma conciliada amb el desenvolupament econòmic, social i cultural.

c) Prevenir i reduir els efectes dels riscos naturals i, en particular, del canvi climàtic.

d) Garantir la coherència entre les iniciatives públiques i privades i la coordinació de les autoritats públiques en la presa de decisions que afecten la utilització del litoral.

Article 8. *Ús d'evidències científiques disponibles*

En l'ordenació, avaluació, protecció i gestió del litoral s'emprarà la millor informació científica disponible per a millorar la protecció dels ecosistemes costaners i els seus recursos i per a promoure la innovació en els sistemes de protecció davant de la regressió.

TÍTOL I

Organització administrativa i subjectes que intervenen en l'ordenació del litoral

CAPÍTOL I

Competències autonòmiques

Article 9. *Competències de la Generalitat Valenciana*

1. La Generalitat Valenciana exercirà les competències exclusives en matèria d'ordenació del litoral, així com les de gestió de títols d'utilització i ocupació del domini públic maritimoterrestre quan siga procedent, a través de les conselleries que tenen atribuïdes les competències en les respectives matèries d'ordenació del territori i del litoral, urbanisme, medi ambient i administració de costes; sense perjudi de les competències concurrents que puguin resultar afectades.

2. Correspon a la Generalitat Valenciana l'aprovació dels instruments d'ordenació del litoral previstos en esta llei, de conformitat amb el que disposa la normativa territorial i urbanística aplicable.

CAPÍTOL II

Competències de les entitats locals

Article 10. *Competències dels ajuntaments costaners*

A més de les competències que els corresponguen en virtut d'altres lleis, els ajuntaments litorals de la Comunitat Valenciana exerciran sobre els seus tèrmen municipals les següents:

a) Participació en la tramitació dels instruments d'ordenació del litoral que afecten el seu àmbit territorial en els tèrmen previstos en esta llei i d'acord amb la normativa urbanística aplicable.

b) Participació activa en les estratègies de protecció contra la regressió del litoral que puguen desenrotllar altres administracions en el terme municipal.

c) Elaboració de plans de gestió de platges, quant a gestió de les activitats de temporada.

d) Identificació, reconeixement i impuls en la tramitació dels expedients de declaració de nuclis urbans d'especial valor etnològic o cultural situats en el terme municipal.

e) La resta de competències que li conferix la normativa urbanística, ambiental i de costes sobre el litoral.

CAPÍTOL III Coordinació

Article 11. *Comissió Interdepartamental de Coordinació d'Ordenació del Litoral*

Es crea la Comissió Interdepartamental de Coordinació d'Ordenació del Litoral per a l'elaboració, l'aplicació i el seguiment dels instruments d'ordenació del litoral. La seua composició, estructura, funcionament i atribucions es desplegaran reglamentàriament.

Formaran part d'esta comissió, almenys, les persones titulars de les conselleries amb competències en matèria d'ordenació del litoral, turisme, medi ambient, costes i patrimoni cultural; així mateix, una representació de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.

La Comissió es reunirà amb una periodicitat mínima anual.

CAPÍTOL IV Participació de la societat civil en el desenrotllament sostenible del litoral

Article 12. *Xarxes i associacions*

1. Sense perjudi del sistema de participació establert en la normativa autonòmica, es fomentarà especialment la participació de les associacions vinculades al litoral, així com de l'educació ambiental.

2. Les xarxes que es constituïsquen tindran com a objectiu:

a) Fomentar la col·laboració entre tots els agents relacionats amb el litoral en el plantejament del coneixement i l'obtenció de la millor informació disponible.

b) Facilitar el coneixement mutu i millorar la transferència d'informació i coneixement entre organismes científics, sectors productius, societat civil i administracions públiques.

c) Afavorir el debat i la participació sobre assumptes d'interés per a la sostenibilitat ambiental, econòmica i social del litoral.

d) Identificar línies d'investigació prioritàries per a contribuir de manera eficaç a una gestió sostenible dels recursos, en tèmens ambientals, econòmics i socials.

TÍTOL II Instruments d'ordenació del litoral

CAPÍTOL I Instruments generals d'ordenació

Article 13. *Criteris generals d'ordenació*

1. Els instruments d'ordenació del litoral de la Comunitat Valenciana es formularan atenent els següents criteris generals de planificació: el desenrotllament territorial sostenible, l'impacte econòmic sobre el turisme

i l'economia blava, la racionalitat territorial, la cohesió social, econòmica i territorial i la preservació del medi ambient, el paisatge i la infraestructura verda, així com dels béns del patrimoni cultural valencià o que tinguen valors que els facen susceptibles d'integrar-se en este, inclòs el patrimoni cultural immaterial. Estos instruments d'ordenació han de prevore els riscos derivats del canvi climàtic i establir mesures realistes i eficaces de mitigació i adaptació, així com adoptar les mesures necessàries que afavorisquen l'accés a la vivenda.

2. L'elaboració dels plans haurà de garantir la participació de la societat civil i, particularment, dels grups d'interés, incloses les associacions de propietaris del litoral, de conformitat amb el que estableix el capítol IV del títol I d'esta llei.

Article 14. *Les directrius d'ordenació del litoral*

1. Les directrius d'ordenació del litoral inclouen les determinacions sobre els espais litorals que constitueixen l'element bàsic de planificació, ja que ofereixen una visió global que servirà de referència per a la formulació dels restants instruments d'ordenació.

2. Les funcions de les directrius d'ordenació del litoral són les següents:

a) Formular, amb caràcter global i integrat, el conjunt de criteris i normes que orienten i regulen l'assentament en el litoral de les diferents activitats econòmiques i socials dels agents públics i privats que operen en este, dins del necessari respecte a les competències de les diferents administracions públiques.

b) Construir un marc general de referència per a la formulació de la resta d'instruments d'ordenació del litoral i per a la formulació i execució de les diferents polítiques sectorials de la Generalitat, al qual s'hauran d'acomodar els plans, programes i accions amb incidència en el litoral que puguen desenrotllar les diferents administracions públiques, amb la finalitat de garantir una adequada coordinació de totes estes.

c) Proposar les accions que requereixen l'actuació conjunta amb altres administracions públiques i oferir les bases suficients per a subscriure els convenis o acords de cooperació, amb el compliment previ de les exigències imposades per la normativa aplicable.

d) Identificar i assenyalar àrees que, pels seus valors naturals, paisatgístics i culturals, hagen d'estar subjectes a mesures especials de protecció, conservació, ordenació o millora amb la finalitat de dotar-les d'un marc jurídic adequat.

3. L'eficàcia de les determinacions contingudes en les directrius d'ordenació del litoral haurà de ser congruent amb la seua pròpia naturalesa. Estes determinacions indicaran de manera inequívoca l'abast orientador o vinculant per als plans i, si és el cas, l'aplicabilitat directa de les seues determinacions.

CAPÍTOL II

Instruments d'ordenació del litoral

Secció primera

Pla d'ordenació costanera

Article 15. *El pla d'ordenació costanera*

1. El pla d'ordenació costanera és l'instrument bàsic d'ordenació, en execució de les determinacions que estableix la present llei, que pretén dotar el litoral d'un marc normatiu estable que el protegisca de manera efectiva per mitjà de l'establiment d'un conjunt de principis, criteris i normes que garantisquen una ordenació basada en criteris de sostenibilitat i la conservació, protecció i posada en valor d'estos espais del litoral de manera harmonitzada amb el seu aprofitament econòmic.

2. Este pla té la naturalesa jurídica de pla d'acció territorial integrat, i li resultarà aplicable el que disposa per a este la normativa d'ordenació del territori de la Comunitat Valenciana.

3. El pla d'ordenació costanera fixarà per als plans territorials integrats, a més dels continguts mínims establits en el Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, o norma que el substituïska, almenys les determinacions següents:

a) El diagnòstic de l'estat del litoral, amb la caracterització dels assentaments, l'inventari cartografiat dels espais naturals protegits maritimsoterrestres i el patrimoni cultural litoral, i la resta de dades i ferramentes que servisquen per a establir un marc bàsic de referència per a la integració de les polítiques territorials i les actuacions urbanístiques sobre el litoral.

b) La concreció de les determinacions de les directrius d'ordenació del litoral.

c) L'establiment d'un model territorial a partir de la identificació i caracterització de les diferents àrees que conformen el litoral, segons el que preveu esta llei.

d) El desenrotllament dels objectius d'ordenació assignats a cada àrea del litoral en esta llei.

e) Les mesures orientades a la preservació del paisatge litoral i del patrimoni cultural, material i immaterial.

f) La determinació dels espais afectats per la regressió costanera, sense perjuí del que s'establix en la normativa de costes i del que declara l'Administració de l'Estat.

4. Quan les determinacions del pla d'ordenació costanera que alteren l'ordenació estructural del planejament municipal resulten incompatibles amb usos prèviament implantats, este haurà de determinar el règim a què estos usos quedaran sotmesos; en particular, indicarà si queden subjectes a un règim estricte de fora d'ordenació o a un règim transitori, en els tèmens de l'art. 206 del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, o la norma que el substituïska.

5. Les determinacions del pla d'ordenació costanera tindran l'eficàcia vinculant pròpia dels plans territorials integrats que estableix la normativa d'ordenació del territori de la Comunitat Valenciana.

6. Amb la finalitat de coordinar les actuacions de les diferents administracions de caràcter estatal, autonòmica i local amb incidència en el seu àmbit d'aplicació, el pla disposarà com a principi rector de la seua actuació la col·laboració interadministrativa i arbitrarà els mitjans adequats perquè les altres administracions públiques puguen participar en la presa de decisions que s'adopten en execució del pla i en la qual afecten els seus interessos.

Secció segona Plans especials

Article 16. *Els plans especials de les platges*

1. La Generalitat Valenciana podrà aprovar plans especials d'ordenació de platges quan estime insuficients les previsions del planejament municipal o quan hi haja continuïtat entre les platges pertanyents a diferents tèmens municipals i es considere necessari homogeneïtzar l'ordenació.

2. Estos plans tenen la naturalesa jurídica de plans especials i els resultarà aplicable el que disposa la normativa d'ordenació del territori de la Comunitat Valenciana. Els plans especials hauran de respectar la catalogació de la platja.

3. Els plans especials de les platges que, si és el cas, s'aproven contindran les determinacions següents:

a) La descripció de l'àmbit espacial objecte d'ordenació, referit a una o diverses platges, que abastarà l'àrea de protecció ambiental i els àmbits d'àrea de millora ambiental i paisatgística que es consideren necessaris per a protegir i garantir l'ús públic de les platges i prestar servicis necessaris o convenients per al seu gaudi.

b) El diagnòstic, amb especial referència a l'estat de conservació, l'accessibilitat, l'estacionament, el règim d'usos existent, les edificacions preexistents i el seu estat de conservació, les ocupacions amb títol o sense, els servicis de temporada, entre altres dades indicatives de l'estat de l'àmbit.

c) L'anàlisi de la capacitat de càrrega i d'acolliment i, si és el cas, límits màxims d'ocupació.

d) L'anàlisi de les condicions de seguretat i les mesures necessàries per a garantir la seguretat de les persones.

e) L'anàlisi del sector turístic i, si és el cas, establiment d'objectius de qualitat i sostenibilitat.

f) Els objectius d'ordenació i la senyalització de les actuacions necessàries per a realitzar-los com, si és el cas, llocs d'estacionament i accessos a la platja.

g) L'estudi econòmic de les actuacions que cal mamprendre, que analitze la coherència entre les actuacions projectades i la disponibilitat de recursos, sense perjudi de la resta de documentació exigida en la normativa bàsica reguladora de l'avaluació ambiental estratègica de plans i programes i en la normativa estatal i autonòmica sobre sòl.

h) La formulació, si és el cas, dels programes d'inversions públiques vinculades al desenrotllament de les actuacions previstes, quan siguen de competència autonòmica, o la proposta de col·laboració amb l'Administració general de l'Estat quan siguen de la seua competència.

i) La definició dels objectius de gestió de les platges, inclosos, en tot cas, els relatius a l'ús públic i la protecció del medi ambient i els ecosistemes costaners.

Article 17. *Els plans especials de nuclis urbans d'especial valor etnològic*

1. La Generalitat Valenciana, amb sol·licitud prèvia de l'ajuntament en el qual radiquen o d'ofici, podrà declarar com a nuclis urbans amb especials valors etnològics els conjunts d'edificacions residencials, comercials o vinculats a activitats econòmiques tradicionals que complisquen les dos característiques següents:

a) Que acumulen valors culturals, històrics o etnològics que meresquen ser conservats, inclosos els propis del patrimoni cultural immaterial.

b) Que estiguen integrats en l'entorn costaner de manera que la seua demolició o supressió supose una pèrdua dels valors propis del patrimoni cultural, històric o etnològic.

2. Per als nuclis així declarats, es podran aprovar plans especials amb els continguts següents:

a) La descripció de l'àmbit espacial objecte d'ordenació, que abastarà l'estricta espai que ocupe el nucli.

b) L'estudi de resiliència davant del canvi climàtic.

c) L'anàlisi del sector turístic i, si és el cas, l'establiment d'objectius de qualitat i sostenibilitat.

d) Les limitacions a les modificacions constructives i la prohibició de noves edificacions o l'augment de la volumetria de les existents.

e) La formulació, si és el cas, dels programes d'inversions públiques vinculades a l'adequat manteniment dels nuclis i les obligacions de conservació dels qui tinguen drets sobre béns en estos inclosos.

3. Les conselleries competents en matèria de litoral i de patrimoni cultural impulsaran la subscripció de convenis amb l'Estat per a garantir la preservació d'estos nuclis quan estos radiquen en domini públic maritimoterrestre.

4. Quan estos nuclis es troben en el domini públic maritimoterrestre, la conselleria competent en matèria de costes durà a terme els estudis pertinents per a determinar si estos béns conserven o no les característiques pròpies dels béns integrants d'este domini públic. En cas que no fora així, la Generalitat valenciana instarà l'Estat la seua desafectació, de conformitat amb el que es preveu en l'article 4.5 de la Llei de costes.

TÍTOL III **Platges**

Article 18. *Concepte de platja*

A l'efecte d'esta llei, tenen la consideració de platges les definides com a tals per la legislació estatal.

Article 19. *Catàleg de platges de la Comunitat Valenciana*

1. El catàleg de les platges existents s'aprovarà mitjançant orde de la conselleria competent en matèria de costes, oïts els ajuntaments. Esta conselleria elaborarà i revisarà el catàleg de platges en el qual s'identificarà cada tram, inclosa la seua delimitació, classificació i denominació, d'acord amb els criteris de la present llei.

2. El catàleg classificarà cada platja en natural o urbana, amb els efectes que esta denominació té en la legislació estatal, i classificarà subcategories en cada una d'eixes tipologies d'acord amb el que preveuen els articles següents.

Article 20. *Criteris de catalogació de les platges*

1. Seran platges urbanes les que complisquen simultàniament les condicions següents:

a) Que tinga el tram una longitud mínima de 500 m.

b) Que el sòl predominant de la franja de 100 m confrontant amb el domini públic en el tram de platja en qüestió siga sòl classificat com a urbà i es trobe urbanitzat o bé consolidat per l'edificació en un percentatge superior al 50 % dels espais aptes per a fer-ho.

c) Que les interrupcions en el continu urbanitzat confrontant amb el domini públic no siguen superiors als 200 m i estes en cap cas incloguen sòl protegit.

d) Que el sòl confrontant amb domini públic en els extrems del tram siga sòl classificat com a urbà o bé consolidat per l'edificació en més del 50 % o que este es trobe dotat de servicis d'urbanització.

2. A l'efecte d'esta llei es consideren platges naturals les que alberguen valors naturals rellevants, així com les incloses en l'apartat anterior que aconsellen la seua catalogació com a naturals per la presència d'hàbitats prioritaris o espècies protegides.

Article 21. *Categories de trams de platja*

1. Aplicant els criteris dels articles anteriors, s'establixen cinc categories per a catalogar els diferents trams de costa: natural d'especial protecció (N1), natural protegit (N2), natural comú (N3), urbà amb restriccions (U2) i urbà (U1).

2. A la categoria N1 pertanyeran els trams amb més valor ambiental. En concret, els trams pertanyents a la Xarxa Natura 2000 que tinguen poblacions rellevants d'espècies de fauna o flora catalogades, o alberguen hàbitats costaners o formacions dunars en excel·lent estat de conservació i els trams que, sense pertànyer a la Xarxa Natura 2000, tinguen poblacions molt rellevants de fauna o flora catalogada.

3. En la categoria N2 s'agruparan els trams que reunisquen alguna de les condicions següents:

a) Trams pertanyents a la Xarxa Natura 2000 que tinguen presència d'espècies catalogades de fauna o flora, o que alberguen hàbitats costaners o formacions dunars en bon estat de conservació.

b) Els trams que, fins i tot sense pertànyer a Natura 2000, tinguen poblacions rellevants d'espècies catalogades de fauna o flora, o bé alberguen hàbitats costaners o formacions dunars en excel·lent estat de conservació.

c) Els trams que, sense arribar als llindars d'urbanització definits en l'apartat segon de l'article anterior, tinguen presència de fauna o flora catalogada, o amb hàbitats costaners o formacions dunars en bon estat de conservació.

4. Es consideraran de categoria N3 els trams en els quals el sòl contigu amb el domini públic no arriba als llindars establits en els criteris per a poder ser considerat com a «urbà» en l'article anterior i no reunixen les característiques ambientals per a ser inclosos en les categories N1 i N2.

5. Es classificaran com a U2 els trams que, d'acord amb els criteris establits, tenen la consideració d'«urbà», però que, no obstant això, es troben en entorns protegits o alberguen algun element que, sense tindre un valor determinant per a atorgar al tram la categoria de "natural", requereix o pot requerir l'establiment de mesures salvaguardes en l'autorització d'usos. Estos trams hauran de reunir alguna de les condicions següents:

a) Els trams pertanyents a la Xarxa Natura 2000, en els quals no s'hagen identificat elements particulars mereixedors de protecció ambiental.

b) Aquells en els quals, sense pertànyer a la Xarxa Natura 2000, s'haja constatat la presència de fauna o flora catalogada, o la presència d'hàbitats costaners o formacions dunars en bon estat de conservació.

6. En la categoria U1 s'agruparan els trams el sòl confrontant dels quals està urbanitzat d'acord amb els criteris expressats en l'article anterior i en els quals no s'ha identificat la presència d'elements ambientals inclosos en els criteris per a establir mesures de salvaguarda ambiental tant del domini públic com de la franja de 100 m de sòl confrontant amb este.

TÍTOL IV

Usos i activitats en el litoral

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 22. Ús sostenible del litoral

1. L'ús del litoral es realitzarà de conformitat amb el principi de desenrotllament sostenible, amb respecte en tot cas a la igualtat de tracte i oportunitats, la seguretat jurídica i la confiança legítima.
2. Les disposicions que conté este títol s'entendran sense perjudi de les limitacions específiques que s'establisquen en els instruments d'ordenació per a espais determinats que requerisquen mesures especials de protecció per la seua vulnerabilitat, capacitat de càrrega o acolliment, seguretat dels béns o les persones o qualsevol altra circumstància que els faça mereixedors d'una ordenació singular.

Article 23. Zonificació del litoral

1. Als efectes que preveu esta llei, en el litoral de la Comunitat Valenciana es distingixen tres classes d'espais, agrupats a l'efecte de la seua ordenació en àrees, en funció de les condicions i de les accions que correspon mamprendre sobre estos.
2. Estes zones són les següents:
 - a) Àrea de protecció ambiental: comprén els espais que conserven característiques naturals singulars i insubstituïbles i valors ambientals excepcionals, que han de ser especialment protegits i preservats del procés urbanitzador o qualsevol altre que puga alterar les seues condicions.
 - b) Àrea de millora ambiental i paisatgística: comprén els espais que, sense reunir les condicions dels anteriors, es mantenen majoritàriament lliures de processos d'urbanització o degradació, o van patir processos de desnaturalització fàcilment reversibles, per la qual cosa exigixen accions de protecció, recuperació i millora de les seues condicions.
 - c) Àrea de reordenació: comprén els espais transformats per l'acció urbanitzadora i els degradats per qualsevol causa, d'impossible o difícil renaturalització, que exigixen accions de reordenació, orientades a no agreujar el deteriorament, humanitzar els espais i renovar els elements i el seu entorn. Quan algun d'estos espais es trobe inclòs dins d'una partió de domini públic maritimoterrestre, la Generalitat Valenciana instarà de l'Estat, justificadament, la modificació de la partió i subsegüent desafectació, segons la legislació estatal de costes.

D'acord amb el que disposa l'article 15, el pla d'ordenació costanera zonificarà el litoral de la Comunitat Valenciana i concretarà els espais que hagen de quedar adscrits a cada una d'estes àrees.

Article 24. Tipologia d'usos

1. Esta llei regula els usos en cada una de les àrees en què es zonifica el litoral, en funció del grau d'adequació als objectius d'ordenació establits.
 2. Els usos plenament concordes amb els objectius d'ordenació poden fer-se lliurement, sense perjudi de les limitacions establides en la normativa sectorial que resulte aplicable.
- Així mateix, hi ha usos compatibles amb els objectius d'ordenació, però subjectes a un règim d'intervenció administrativa amb la finalitat de constatar el seu compliment i establir, quan siga procedent, les condicions d'exercici necessàries per a preservar-los.
3. Els usos prohibits són aquells contraris i incompatibles amb els objectius d'ordenació que estableix esta llei.
-

CAPÍTOL II**Àrea de protecció ambiental****Article 25. *Espais inclosos en l'àrea de protecció ambiental***

1. Conformen l'àrea de protecció ambiental els espais del litoral que conserven singulars i insubstituïbles característiques naturals i valors excepcionals ambientals.
2. S'inclouen en esta àrea, almenys, els espais següents:
 - a) Els béns de domini públic maritimoterrestre natural, que mantinguen les característiques naturals de la ribera del mar.
 - b) Els espais naturals protegits del litoral, en les diverses categories arreplegades en la normativa del patrimoni natural i de la biodiversitat.

Article 26. *Objectius d'ordenació*

Els objectius d'ordenació de l'àrea de protecció ambiental són els següents:

- a) Preservar el paisatge litoral com a valor natural i cultural.
- b) Preservar els ecosistemes i afavorir el seu desenrotllament.
- c) Promoure la mitigació i l'adaptació a l'efecte del canvi climàtic, i protegir la costa contra la regressió.
- d) Preservar i millorar la qualitat de les aigües.
- e) Preservar estos espais de desenrotllaments urbanístics i condicionar les obres, les instal·lacions, els usos i les activitats a la seua compatibilitat amb el medi natural en què pretenguen desenrotllar-se.
- f) Valorar els elements de valor patrimonial natural i cultural, promovent la seua preservació i, quan resulte necessari, la seua recuperació i restauració.
- g) Promoure, de manera compatible amb la preservació dels valors a conservar, el benestar de les poblacions locals i la creació d'ocupació.

Article 27. *Usos permesos*

1. Els instruments d'ordenació que arreplega esta llei concretaran els usos i les activitats permesos concordes amb els objectius d'ordenació assenyalats en l'article anterior.
2. En tot cas, estan permesos els usos expressament previstos en la normativa de costes i de patrimoni natural i biodiversitat que resulte aplicable sempre que no menyscaben els valors naturals. En particular, es consideren permesos:
 - a) Els usos comuns generals del domini públic maritimoterrestre arreplegats en la normativa de costes.
 - b) Els usos permesos en els instruments d'ordenació i gestió d'espais naturals protegits, quant a estos espais.
 - c) Les activitats pròpies dels centres d'interpretació de la naturalesa implantats en l'espai natural.

Article 28. *Usos subjectes a títol d'intervenció administrativa*

1. Estaran subjectes a concessió o autorització administrativa, segons siga procedent, els usos següents:
 - a) Els usos comuns especials i els usos privatis del domini públic maritimoterrestre, d'acord amb la legislació estatal de costes, així com els usos sobre les zones de servitud de protecció o de trànsit, en els tèmens d'esta legislació.
 - b) Els usos tradicionals susceptibles de causar afecció sobre els valors naturals que justifiquen la declaració d'espai natural protegit, segons la normativa estatal sobre patrimoni natural i biodiversitat, en la legislació valenciana sobre espais naturals i en els corresponents instruments d'ordenació i gestió.
-

c) Les activitats de turisme sostenible vinculades als usos tradicionals, com la navegació d'embarcacions que no alteren el medi natural.

d) Les instal·lacions que valoren les qualitats ambientals presents en l'àrea.

e) La implantació de centres d'interpretació de la naturalesa.

f) Les activitats recreatives i esportives organitzades susceptibles de causar afecció apreciable sobre els valors naturals.

2. S'exigirà una declaració responsable per als usos següents:

a) Els usos tradicionals, els festejos populars i altres manifestacions culturals, sempre que no menyscaben els valors naturals a preservar.

b) Les activitats educatives no vinculades als centres d'interpretació de la naturalesa.

c) Les activitats recreatives i esportives organitzades no susceptibles de causar afecció apreciable sobre els valors naturals.

3. El transcurs del termini màxim de sis mesos per a resoldre i notificar les autoritzacions que regula l'apartat primer donarà lloc al silenci negatiu.

Article 29. Usos prohibits

Estaran prohibits els usos següents:

a) Els usos declarats prohibits per la legislació estatal de costes en el domini públic maritimoterrestre i les seues zones de servituds.

b) Els usos susceptibles de causar afecció apreciable als espais naturals protegits, excepte els permisos expressament en esta llei.

c) Les actuacions de transformació urbanística i les de nova edificació, llevat que es tracte de dotacions públiques essencials.

Article 30. Actuacions promogudes per les administracions públiques

Sense perjudi del que disposa la normativa estatal sobre costes i en l'àrea de protecció ambiental prevista en esta llei, podran autoritzar-se les següents obres, construccions i instal·lacions:

a) Les obres que milloren l'accessibilitat universal.

b) Les obres de protecció o mitigació dels efectes de la regressió i el canvi climàtic.

Article 31. Concurrencia de règims d'ús

Si sobre un mateix espai conflueixen normes o plans d'ordenació amb règims d'ús diversos, s'aplicarà la regla que supose més protecció de l'espai.

CAPÍTOL III

Àrea de millora ambiental i paisatgística

Article 32. Espais inclosos en l'àrea de millora ambiental i paisatgística

1. Conformen l'àrea de millora ambiental i paisatgística els espais que, sense reunir les condicions pròpies de l'àrea de protecció ambiental, es mantenen majoritàriament lliures de processos de degradació, o han patit processos de desnaturalització parcialment reversibles.

2. S'inclouen en esta àrea, almenys, els espais següents:

- a) Els béns de domini públic maritimoterrestre no inclosos en l'àrea de protecció ambiental, llevat que estiguen degradats o desnaturalitzats de manera irreversible.
- b) Els espais contigus als de l'àrea de protecció ambiental que contribueixen a preservar els valors naturals del litoral i a previndre o evitar impactes ecològics o paisatgístics sobre estos, entre estos els terrenys que tenen la condició de sòl no urbanitzable de protecció litoral.
- c) Els espais delimitats en el pla d'ordenació costanera, amb caràcter general, dins d'una franja de 500 metres, o els que es determine, mesurats en projecció horitzontal des de la primera línia de terra no banyada pel mar, i que posseïsquen condicions ambientals i paisatgístiques especials.

Article 33. *Objectius d'ordenació*

Els objectius d'ordenació de l'àrea de millora ambiental i paisatgística són els següents:

- a) Recuperar els espais pròxims a les àrees de protecció ambiental.
 - b) Frenar la degradació dels espais parcialment desnaturalitzats.
 - c) Promoure la mitigació i l'adaptació a l'efecte del canvi climàtic.
 - d) Planificar els desenrotllaments urbanístics dels assentaments existents amb criteris de qualitat ambiental i paisatgística.
 - e) Evitar la formació de pantalles arquitectòniques en les noves edificacions. Entre altres supòsits, es considera que una edificació forma pantalla arquitectònica si constituïx un continu no permeable paral·lel a la costa, suposa un obstacle que desfigura la perspectiva de l'entorn, restringix la ventilació i el camp visual des de la costa i cap a esta i limita la soledat en la vora litoral.
- En el procediment per a la concessió oportuna de llicència d'obra es requerirà un estudi d'ombreig, que analitze el comportament solar de les diferents parts de l'edifici, juntament amb el corresponent projecte d'edificació.
- f) Protegir els elements de valor patrimonial i cultural, incloses les activitats econòmiques tradicionals, així com la renovació, la recuperació i la restauració dels nuclis i els pobles amb característiques etnològiques i culturals i les edificacions aïllades d'arquitectura vernacle.
 - g) Promoure el desenrotllament socioeconòmic compatible amb l'entorn litoral, així com el benestar de les poblacions locals i la creació d'ocupació:
 - h) Impulsar un ús turístic responsable i de qualitat.

Article 34. *Usos permesos en l'àrea de millora*

- 1. Els instruments d'ordenació que arplega esta llei concretaran els usos i les activitats permesos.
- 2. A més dels permesos en l'àrea de protecció ambiental, podran dur-se a terme lliurement els usos agrícoles i ramaders propis de la naturalesa de sòl no urbanitzable per als quals la normativa urbanística no exigisca l'obtenció de títol habilitador.

Article 35. *Usos subjectes a títol d'intervenció administrativa*

- 1. Estan subjectes a concessió, autorització administrativa o declaració responsable, segons siga procedent:
 - a) Els usos que preveu l'article 28.
 - b) Els usos a desenrotllar en els espais que determine el pla d'ordenació costanera per les seues especials condicions ambientals i paisatgístiques.

c) Els usos permesos en les zones perifèriques de protecció dels espais naturals, quan ho exigisca la seua normativa específica.

2. El transcurs del termini màxim de sis mesos per a resoldre i notificar estes autoritzacions donarà lloc al silenci negatiu.

Article 36. Usos prohibits

Estaran prohibits:

a) Els usos declarats com a tals per la legislació estatal de costes, quan es tracte de béns de domini públic maritimoterrestre i les seues zones de servitud.

b) Els usos prohibits en sòl no urbanitzable, de conformitat amb el que dispose la legislació urbanística, sense perjudici del que indica esta llei per als nuclis tradicionals regulats en l'article 17.

Article 37. Concurrencia de règims d'ús

Si sobre un mateix espai conflueixen normes o instruments d'ordenació amb règims d'ús diversos, s'aplicarà amb caràcter prevalent la regla que supose la màxima protecció de l'espai.

CAPÍTOL IV

Àrea de reordenació

Article 38. Espais inclosos en l'àrea de reordenació

Conformen l'àrea de reordenació els espais degradats o desnaturalitzats, en sòl urbà, en els nuclis rurals tradicionals en sòl no urbanitzable i en els nuclis de població sotmesos a actuacions de minimització d'impacte segons la legislació urbanística valenciana, així com els afectats per qualsevol classe d'acció humana transformadora.

Esta àrea abasta els espais del litoral no compresos en les anteriors.

Article 39. Objectius d'ordenació

Respecte del que estableix la Llei de costes i la seua normativa de desplegament, els objectius d'ordenació d'esta àrea, que desplegaran el principi de desenrotllament territorial i urbà sostenible, són:

a) Afavorir i fomentar la dinamització econòmica i social del litoral.

b) Millorar la qualitat i la funcionalitat de les dotacions, els equipaments i els espais públics.

c) Promoure la mitigació i l'adaptació a l'efecte del canvi climàtic.

d) Promoure un ús residencial en un context urbà sostenible, segur, salubre, accessible universalment, de qualitat adequada i integrat socialment.

e) Impulsar un ús turístic responsable i de qualitat.

f) Contribuir a la conservació, la millora i la recuperació del paisatge litoral.

g) Millorar els espais lliures i les zones verdes públiques.

h) Promoure actuacions de renovació urbana i de rehabilitació edificatòria.

i) Fomentar i valorar la protecció del patrimoni cultural, promovent la renovació, la recuperació i la restauració dels elements configuradors d'este patrimoni, especialment els nuclis i els poblats amb valors etnològics i culturals a protegir i les edificacions d'arquitectura vernaclea.

j) Promoure un desenrotllament socioeconòmic compatible amb l'entorn litoral, incloses les activitats econòmiques tradicionals, així com el benestar de les poblacions locals i la creació d'ocupació.

Article 40. *Usos en l'àrea de reordenació*

1. Estan permesos en l'àrea de reordenació els usos que indica esta llei per a les àrees de protecció ambiental i de millora.
2. Els usos en l'àrea de reordenació els regularà la normativa urbanística que resulte aplicable, així com el pla d'ordenació costanera i altres instruments regulats en esta llei.
3. Estan subjectes a títol d'intervenció administrativa els usos comuns especials i els usos privatis en el domini públic maritimoterrestre i les seues zones de servituds, quan ho exigisca la normativa estatal de costes.
4. En esta àrea estan prohibits, a més dels que dispose el planejament urbanístic:
 - a) Els usos declarats prohibits per la legislació estatal de costes, sense perjudi del que disposa l'article 17 d'esta llei.
 - b) Els usos declarats prohibits en la zona de servitud de protecció per la normativa estatal sobre costes, quan es tracte d'espais inclosos en esta franja.
5. Sobre els sòls desnaturalitzats es promouran accions de rehabilitació i renovació urbanes, segons la normativa urbanística que resulte aplicable.

Article 41. *Sol·licitud de desafectació*

1. Quan algun d'estos espais degradats estiga inclòs en una partió de domini públic maritimoterrestre, la Generalitat Valenciana o l'ajuntament corresponent instaran l'Administració general de l'Estat, justificadament, a modificar la partió i la desafectació, d'acord amb la normativa estatal reguladora de les costes.
2. A este efecte, quan hi haja indicis fundats de l'existència de terrenys en estes condicions, la Generalitat durà a terme els corresponents estudis previs; en particular, quan en eixos terrenys radiquen béns del patrimoni cultural valencià, inclosos els nuclis amb valors etnològics i culturals als quals es referix l'article 17 d'esta llei.

CAPÍTOL V

Règim d'intervenció administrativa

Article 42. *Títols d'intervenció administrativa*

1. Els usos del litoral subjectes a concessió, autorització administrativa o declaració responsable són els que es referixen en els articles 28, 35 i 40.3 d'esta llei. Els usos subjectes a concessió o autorització administrativa no es podran realitzar sense atorgament previ de la conselleria competent en les matèries de costes i ordenació del litoral.
2. Els títols d'intervenció atorgats a l'empara d'esta llei no eximixen les persones interessades a usar el litoral d'obtenir els permisos, llicències i altres autoritzacions exigides per altres disposicions legals.
3. En el cas d'obtenir's altres títols amb anterioritat al títol habilitador que arreplega esta llei, la seua eficàcia quedarà demorada fins que s'atorgue.

Article 43. *Autoritzacions i concessions sobre el domini públic maritimoterrestre*

1. Quant al règim general establert en la normativa de costes, les autoritzacions i les concessions sobre el domini públic maritimoterrestre i les seues zones de servitud, excloses les corresponents a les concessions compensatòries previstes en la disposició transitòria primera de La llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, seran atorgades per la conselleria competent en matèria de costes.
 2. En tot cas, l'ocupació haurà de ser la mínima possible i haurà de quedar garantida la protecció de domini públic maritimoterrestre.
-

A este efecte, de conformitat amb el que estableix el títol IV d'esta llei i la normativa estatal sobre costes i sense perjudi de les facultats que li corresponen a l'Administració general de l'Estat, l'ocupació del domini públic maritimoterrestre requerirà la comprovació prèvia, quan corresponga, de la seua compatibilitat amb els objectius de qualitat i ambientals de les aigües del litoral de la Comunitat Valenciana, el grau de resiliència del tram de domini públic maritimoterrestre afectat i el seu impacte ambiental, social i econòmic en el litoral; això, si és el cas, es realitzarà en l'avaluació ambiental del projecte corresponent.

Article 44. Autorització autonòmica en la zona de servitud de protecció

L'execució d'obres, construccions i instal·lacions, així com els usos, en els terrenys compresos en la zona de servitud de protecció de costes, requeriran autorització prèvia de la Generalitat Valenciana, amb subjecció al que s'estableix en la normativa estatal de costes i en esta llei.

Article 45. Integració de procediments

1. Per als usos, les construccions, les instal·lacions o les edificacions que pretenguen situar-se fora del domini públic maritimoterrestre, les autoritzacions previstes en esta llei quedaran substituïdes per un informe preceptiu i vinculant de l'òrgan competent de la Generalitat Valenciana, en els casos següents:

a) Quan hagen de subjectar-se a declaració d'interés comunitari, i en este cas l'informe haurà de sol·licitar-se en el procediment per a l'atorgament d'esta.

b) Quan queden sotmesos a llicència municipal d'obres, i en este cas l'informe el sol·licitarà l'ajuntament en el procediment d'atorgament d'esta, llevat que ja l'haja sol·licitat l'òrgan competent de la Generalitat a l'efecte d'expedir la declaració d'interés comunitari.

c) Quan queden sotmesos a llicència ambiental o a autorització ambiental integrada, i en este cas l'informe se sol·licitarà amb caràcter previ a l'atorgament d'estos títols.

Reglamentàriament, podran prevore's nous supòsits en què corresponga aplicar este règim. En particular, podrà prevore's, així mateix, la substitució de les autoritzacions que regula esta llei per un informe preceptiu i vinculant, en el procediment d'autorització d'instal·lacions elèctriques de competència autonòmica. L'informe haurà d'emetre's en el termini màxim de sis mesos, llevat que se sol·licite amb caràcter urgent, segons el que preveu l'article 33 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. La resolució per la qual s'atorgue el títol haurà d'incloure almenys les condicions derivades dels informes preceptius i vinculants que s'emeten.

2. Quan, d'acord amb el que preveu esta llei, el títol d'intervenció administrativa consistisca en la subjecció a una declaració responsable, qui sol·licite la llicència, l'autorització ambiental integrada o la declaració d'interés comunitari haurà d'adjuntar a la sol·licitud el justificant de la presentació de la corresponent declaració responsable.

TÍTOL V

Normes addicionals de protecció i sostenibilitat del litoral

Article 46. Normes addicionals

En els tèmens que assenyalen els articles següents, a més de les exigències establides en la normativa general de costes i medi marí, les actuacions que es duguen a terme sobre el litoral hauran de prendre en consideració:

a) El compliment dels requisits de qualitat ambiental de les aigües del litoral, incloses les de transició.

b) El grau d'estabilitat de la costa davant dels riscos associats al canvi climàtic.

c) L'impacte de les actuacions projectades en el desenrotllament econòmic i social a la Comunitat Valenciana.

Article 47. *Compatibilitat amb els objectius de qualitat i ambientals de les aigües del litoral de la Comunitat Valenciana*

La Generalitat Valenciana vetlarà perquè es mantinguen els objectius de qualitat i ambientals de les aigües del litoral, quan puguin ser afectades per obres, instal·lacions i activitats.

A este efecte, la normativa d'aigües de la Comunitat Valenciana podrà regular les mesures encaminades a previndre, minimitzar, corregir o, si és el cas, impedir els efectes perjudicials que determinades obres, instal·lacions i activitats públiques o privades puguin tindre sobre la qualitat de les aigües del litoral valencià.

Article 48. *Estabilitat costanera*

1. Sense perjudi del que disposa la normativa de costes, la Generalitat Valenciana podrà realitzar estudis del litoral que permeten considerar els riscos associats a l'efecte dels canvis meteorològics i climàtics. En el disseny dels instruments d'ordenació i en l'adopció de decisions sobre usos del litoral, s'hauran de considerar eixos estudis.

Per a determinar el grau d'estabilitat del litoral es considerarà especialment el risc d'inundacions, el retrocés de la línia de costa, l'abast de l'onatge i les variacions en la freqüència i la intensitat de fenòmens naturals adversos.

2. La informació sobre l'estabilitat costanera haurà d'utilitzar-se preceptivament en els procediments d'atorgament d'autoritzacions i concessions en el domini públic marítimoterrestre que siguen competència de la Generalitat Valenciana.

Amb esta finalitat, sense perjudi de les prohibicions d'usos que arreplega la normativa de costes, en el clausulat d'estos títols es podran integrar condicions coherents amb el grau d'estabilitat costanera.

Article 49. *Impacte econòmic i social*

1. Els projectes, els plans o els programes que es pretenga dur a terme en el litoral de la Comunitat Valenciana i siguen susceptibles de provocar un impacte apreciable en el seu desenrotllament econòmic i social, hauran de sotmetre's a una avaluació dels seus efectes econòmics i socials, que, en tot cas, inclourà l'impacte sobre la propietat privada i les repercussions socioeconòmiques del canvi climàtic, especialment els que incidisquen sobre el turisme.

2. A este efecte, la Generalitat Valenciana haurà de requerir als promotors, públics o privats, dels projectes, els plans o els programes un estudi del seu impacte econòmic i social, a fi de sotmetre'l a informe de la conselleria competent.

3. L'avaluació podrà ser favorable o desfavorable. En el primer cas, podran establir-se mesures correctores i compensatòries.

4. El resultat de l'avaluació es comunicarà a la persona promotora del projecte, el pla o el programa, per a la seua consideració en les fases d'aprovació i execució.

TÍTOL VI
Patrimoni públic litoral**Article 50.** *Constitució de patrimoni públic autonòmic del sòl litoral*

1. La Generalitat Valenciana constituirà un patrimoni públic del sòl litoral a fi d'obtindre reserves de sòl per a les actuacions d'iniciativa pública que contribuïsqen a l'execució de la competència d'ordenació del litoral, entre estes, la conservació i millora del medi ambient, del patrimoni natural i del patrimoni cultural.

2. Integraran el patrimoni públic autonòmic del sòl litoral:

a) Els béns resultants de procediments d'expropiació forçosa derivats de l'aprovació de plans o projectes per a complir els fins previstos en esta llei.

b) Els béns cedits per l'Administració general de l'Estat després d'un procediment de desafectació de domini públic marítimoterrestre, afectes a finalitats d'ús o servici públic.

c) Altres que puguen cedir-se a l'efecte d'integrar-se en el patrimoni públic autonòmic del sòl litoral.

d) Els béns obtinguts per gestió urbanística d'acord amb la normativa urbanística.

Article 51. Drets de tanteig i retracte

1. Sense perjudi del que disposa la legislació de costes, els instruments d'ordenació del litoral podran delimitar, justificadament, àmbits de l'àrea de protecció i de l'àrea de millora ambiental i paisatgística, en els quals les transmissions oneroses de terrenys i edificacions queden subjectes a l'exercici dels drets de tanteig i retracte, a l'efecte de preservar adequadament els valors de l'àrea de protecció i d'obtindre reserves de sòl per a escometre accions de renaturalització.

2. El procediment per a l'exercici dels drets de tanteig i retracte s'establirà reglamentàriament. No obstant això, el termini per a comunicar a la Generalitat Valenciana el negoci oneros de transmissió serà de seixanta dies naturals, comptats des de l'atorgament de l'escriptura pública. Esta comunicació podrà efectuar-la tant el transmissor com l'adquirent. El termini per a l'exercici del dret de tanteig serà, així mateix, de seixanta dies naturals, a comptar de la comunicació. El termini per a exercir el dret de retracte serà de sis mesos.

3. La Generalitat Valenciana comunicarà al Registre de la Propietat els àmbits de les àrees de protecció i les àrees de millora ambiental i paisatgística que queden subjectes als drets de tanteig i retracte. A este efecte, el registrador de la propietat, després de presentar el títol, haurà de notificar a la Generalitat Valenciana les condicions en què s'haja realitzat l'alienació i el nom de l'adquirent.

TÍTOL VII

Inspecció del litoral i potestat sancionadora

CAPÍTOL I

Inspecció del litoral

Article 52. Inspecció

1. Sense perjudi de la competència dels òrgans de l'Administració general de l'Estat, com a titular del domini públic marítim terrestre, i de la de les entitats locals quan siga procedent, la inspecció del litoral, que inclou les funcions de tutela i policia en l'àmbit d'aplicació d'esta llei, serà exercida, en l'àmbit autonòmic, pels òrgans que exercixen les funcions d'inspecció en els diferents espais del litoral, de conformitat amb la normativa específica que els regule.

2. El personal d'inspecció té la condició d'agent de l'autoritat. En l'exercici d'esta activitat pot inspeccionar tota classe d'obres i instal·lacions. Els documents formalitzats en els quals s'arreglen els fets constatats per ells tenen valor probatori de conformitat amb el que estableix la legislació de procediment administratiu comú.

3. El personal encarregat de la inspecció del litoral pot entrar i romandre en finques, construccions i altres llocs subjectes a la seua actuació inspectora el temps necessari per a realitzar esta actuació, d'acord amb el que preveu la normativa aplicable al procediment administratiu comú.

4. Quan les inspeccions requerisquen l'entrada en el domicili de l'afectat o en la resta de llocs que requerisquen autorització de la persona titular, s'haurà d'obtindre el seu consentiment o, en defecte d'això, l'oportuna autorització judicial.

5. En l'exercici de les funcions d'inspecció es pot sol·licitar la col·laboració de les Forces i els Cossos de Seguretat i la cooperació del funcionari i les autoritats d'altres administracions públiques.

6. Corresponen al personal que tinga encomanat l'exercici de la inspecció del litoral, a més de les funcions previstes en la seua normativa sectorial aplicable, les següents:

a) La investigació dels fets i les circumstàncies, en relació amb el compliment de la normativa;

- b) La pràctica de les proves i els mesuraments necessaris per a la finalitat d'inspecció.
- c) La documentació de les seues actuacions mitjançant actes d'inspecció, informes, diligències i les comunicacions corresponents.
- d) La proposta d'adopció, si és el cas, de mesures provisionals.
- e) La proposta d'iniciació de procediments sancionadors i de protecció de la legalitat.

CAPÍTOL II

Règim sancionador

Article 53. *Infraccions*

1. Són infraccions molt greus:

- a) El desenrotllament d'usos prohibits en l'àrea de protecció ambiental o en l'àrea de millora ambiental i paisatgística, quan es cause dany o deteriorament greu al medi ambient, els ecosistemes costaners, el paisatge o el patrimoni cultural del litoral o bé produïsquen un impacte negatiu sobre la resiliència costanera.
- b) Realitzar usos sense títol habilitador, o contravenint les seues condicions, en l'àrea de protecció ambiental o en l'àrea de millora ambiental i paisatgística, quan es cause dany o deteriorament greu al medi ambient, els ecosistemes costaners, el paisatge o el patrimoni cultural del litoral, o bé produïsquen un impacte negatiu sobre la resiliència costanera.
- c) Desenrotllar, en l'àrea de protecció ambiental o en l'àrea de millora ambiental i paisatgística, usos sotmesos a declaració responsable sense haver-la presentat, o quan resulten falses, incompletes o inexactes les dades consignades en la declaració responsable, sempre que a conseqüència d'això s'haja causat dany o deteriorament greu al medi ambient, els ecosistemes costaners, el paisatge o el patrimoni cultural del litoral, o bé produïsquen un impacte negatiu sobre l'estabilitat costanera.
- d) L'abocament de residus en la ribera del mar o en la zona de servitud de protecció quan això cause greu dany o deteriorament al medi ambient, els ecosistemes costaners (incloses la fauna i flora marines i la posidònia oceànica), el paisatge o el patrimoni cultural del litoral, o bé produïska un impacte negatiu greu sobre l'estabilitat costanera.
- e) L'incompliment del que estableix la disposició addicional sexta, quan es cause dany o deteriorament greu a la prada de posidònia.

2. Són infraccions greus:

- a) La realització d'usos prohibits en l'àrea de protecció ambiental o en l'àrea de millora ambiental i paisatgística, quan no tinga el caràcter d'infracció molt greu.
- b) Realitzar usos sense títol habilitador o contravenint les seues condicions, en l'àrea de protecció ambiental o en l'àrea de millora ambiental i paisatgística, quan això no tinga el caràcter d'infracció molt greu.
- c) Desenrotllar, en l'àrea de protecció ambiental o en l'àrea de millora ambiental i paisatgística, usos sotmesos a declaració responsable sense presentar-la, o quan resulten falses, incompletes o inexactes les dades consignades en esta, si no constituïx infracció greu.
- d) La resistència, l'obstrucció, l'impediment, l'excusa o la negativa a l'actuació dels òrgans d'inspecció i control.
- e) L'abocament de residus en la ribera del mar o en la zona de servitud de protecció quan això cause dany o deteriorament greu al medi ambient, els ecosistemes costaners (incloses la fauna i flora marines i la posidònia oceànica), el paisatge o el patrimoni cultural del litoral, o bé produïska un impacte negatiu sobre l'estabilitat costanera, sempre que no tinga el caràcter d'infracció molt greu.
- f) L'incompliment del que estableix la disposició addicional sexta, quan això no tinga caràcter d'infracció molt greu.

3. Constituïxen infraccions lleus:

- a) La realització d'usos sense autorització o sense la declaració responsable pertinent i completa, quan es tinga dret a això i no constituïska una infracció greu o molt greu.

b) L'abocament de residus en la ribera del mar o en la zona de servitud de protecció, quan no cause dany al medi ambient, els ecosistemes costaners (incloses la fauna i la flora marines i la posidònia oceànica), el paisatge o el patrimoni cultural del litoral, ni produïska un impacte negatiu sobre l'estabilitat costanera.

c) La desobediència a les ordres o els requeriments dels funcionaris dels servicis de la conselleria competent en matèria de costes, en l'exercici de les funcions que té conferides per la legislació vigent.

4. Les infraccions al règim d'usos establert per a l'àrea de reordenació es regiran pel que disposa el text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, sense perjudi, quan siga procedent, de l'aplicació de la normativa de costes i de la reguladora dels espais naturals.

5. Les infraccions prescriuran segons el que preveu l'article 30 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Article 54. Sancions

1. Les infraccions lleus es castigaran amb una multa d'entre 200 i 5.000 euros. Tanmateix, la infracció consistent a haver iniciat les obres, els usos o les activitats sense el corresponent títol habilitador se sancionarà amb prevenció quan, després de la notificació de l'acord d'incoació de l'expedient sancionador, s'haja regularitzat la situació o s'haja presentat de manera regular la declaració responsable.

2. Les infraccions greus se sancionaran amb una multa d'entre 5.001 i 50.000 euros.

3. Les infraccions molt greus se sancionaran amb multa d'entre 50.001 i 500.000 euros.

4. En les infraccions lleus, el grau mínim oscil·larà entre 200 i 1.000 euros; el grau mitjà, entre 1001 i 3.000 euros, i el grau màxim, entre 3.001 i 5.000 euros.

5. En les infraccions greus, el grau mínim oscil·larà entre 5.001 i 20.000 euros; el grau mitjà, entre 20.001 i 30.000 euros, i el grau màxim, entre 30.001 i 50.000 euros.

6. En les infraccions molt greus, el grau mínim oscil·larà entre 50.001 i 100.000 euros; el grau mitjà, entre 100.001 i 200.000 euros, i el grau màxim, entre 200.001 i 500.000 euros.

7. Els òrgans sancionadors podran imposar multes coercitives en els casos que preveu la Llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques. La quantia de cada multa no superarà, en cap cas, el 10 per 100 de la sanció màxima fixada per a la infracció comesa.

8. D'acord amb el principi de proporcionalitat que preveuen l'article 29.2 de la Llei 40/2015, de règim jurídic del sector públic, i l'article 267, apartats 3 i 4, del Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, quan la suma de la sanció imposada i el cost de les actuacions de reposició dels béns i situacions al seu estat primitiu llance una xifra inferior al possible benefici obtingut amb l'ús o l'activitat il·legal, s'incrementarà la quantia de la multa fins a arribar al seu valor.

9. Les sancions prescriuran segons el que preveu l'article 30 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic de les administracions públiques.

10. El termini màxim en el qual ha de notificar-se la resolució expressa del procediment sancionador serà de 12 mesos.

Article 55. Graduació de les sancions

1. Són circumstàncies que agreugen la responsabilitat de les persones infractores:

a) La reincidència.

b) Alterar els supòsits de fet que presumptament legitimen l'actuació, o falsificar els documents amb què pretenga acreditar-se la legalitat de l'actuació.

c) Realitzar el fet infractor amb ànim de lucre o en perjudi de l'interés públic o de tercers.

d) Iniciar obres sense orde escrita de la direcció tècnica i la introducció de modificacions en l'execució del projecte sense instruccions expressos d'esta direcció tècnica, quan estes variacions comporten infracció del que disposa esta llei. L'empresa constructora quedarà exempta de responsabilitat en tots els casos en què justifique suficientment haver-se atingut a les instruccions rebudes de la direcció facultativa i no conste culpa o dol d'esta empresa.

e) Haver-se prevalgut, per a cometre-la, de la titularitat d'un ofici o un càrrec públic, llevat que el fet constituti de la infracció s'haja realitzat en l'exercici del deure funcional propi del càrrec o l'ofici.

f) No haver paralitzat les obres o les activitats després de l'advertiment de l'agent de l'autoritat o el requeriment cursat a este efecte.

g) El buidatge de sentines o l'abocament de residus des de terra al mar en l'interior d'un camp de boies.

2. No podrà aplicar-se cap circumstància agreujant quan esta entre dins de la descripció del tipus infractor.

3. Són circumstàncies atenuants:

a) Adoptar mesures que disminuïsquen el dany causat, abans de la notificació de l'inici de les actuacions sancionadores.

b) Suspendre immediatament usos que no tinguen el corresponent títol habilitador, després de l'advertiment de l'agent de l'autoritat o el requeriment cursat a este efecte.

4. Són circumstàncies que, segons cada cas, atenuen o agreugen la responsabilitat:

a) El grau de coneixement tècnic del responsable de la infracció.

b) El benefici obtingut de la infracció, o, si és el cas, haver-la realitzat sense cap consideració del possible benefici econòmic que es derive d'esta.

c) La major o menor entitat del dany produït.

d) La major o menor dificultat per a restituir les coses a l'estat originari.

5. Quan en la comissió de la infracció concórrega alguna circumstància agreujant, la sanció s'imposarà sempre en el grau màxim.

Si concorre alguna circumstància atenuant, la sanció s'imposarà en el grau mínim.

Quan concórreguen circumstàncies atenuants o agreujants, estes es compensaran de manera racional per a determinar la sanció, i es ponderarà la transcendència de les unes i les altres.

Quan no concórreguen circumstàncies atenuants ni agreujants, la sanció s'imposarà en el grau mitjà.

Per a quantificar la sanció concreta a imposar dins de cada grau, s'atendrà la culpabilitat de l'infractor, l'entitat del dany produït, la naturalesa d'este, la continuïtat o la persistència de la conducta infractora i l'existència de més d'una circumstància agreujant o atenuant.

Article 56. Subjectes responsables

1. Es consideren subjectes responsables els qui promouen l'obra o duen a terme l'ús constitutiu de la infracció. En el cas de les obres, així mateix, es considerarà responsable a qui du a terme la construcció i la direcció de l'obra, i es consideraran com a tals, respecte de la realització d'obres, els qui presenten esta definició en la legislació vigent en matèria d'ordenació de l'edificació.

2. En el supòsit d'obres, usos o activitats que no tinguen el corresponent títol habilitador, seran responsables, així mateix, de la infracció les companyies comercialitzadores o subministradores d'electricitat, gas i aigua potable que no recaptin la seua acreditació prèvia per a prestar el subministrament.

3. Quan la infracció consistisca en la resistència, l'obstrucció, l'excusa o la negativa a l'actuació inspectora i de control, seran subjectes responsables els qui duguen a terme esta conducta.

Article 57. *Caràcter independent de les sancions*

1. Les multes que s'imposen als diferents grups de responsables per una mateixa infracció tindran entre si caràcter independent.
2. Si la condició d'empresa promotora, constructora o la direcció de l'obra recau en dos persones o més, l'import de la multa, dins de cada un d'estos grups, es distribuirà entre estes en proporció al grau de participació en la comissió de la infracció, o a parts iguals, si això no pot determinar-se.
3. Si en una mateixa persona concorre la condició d'empresa promotora, constructora i direcció d'obra, o de diverses d'estes, solament se li imposarà una sanció.

Article 58. *Restauració de la realitat física alterada*

1. Quan el subjecte responsable efectue la restauració total de la realitat física alterada amb anterioritat a la notificació de la iniciació de l'expedient sancionador, quedarà exempt de sanció administrativa.
2. Si la restauració de la realitat física alterada la du a terme el subjecte responsable abans de la notificació de la resolució de l'expedient sancionador, la multa es reduirà en un noranta-cinc per cent.
3. Amb independència de les sancions que se'ls imposen, així com de la seua exempció o reducció, els infractors hauran de ser obligats a reparar els danys i perjudicats ocasionats al domini públic, així com a reposar les coses a l'estat anterior. L'òrgan sancionador fixarà executòriament les indemnitzacions que corresponguen.
4. L'obligació de reposar les coses al seu estat primitiu o de reparar els danys causats al domini públic prescriurà al cap de quinze anys.
5. Si l'actuació del subjecte responsable no exigix la restauració de la realitat física, o l'ús o l'actuació realitzada ha generat un benefici econòmic al subjecte responsable, no resultaran aplicables els apartats 1 i 2 d'este article.

Article 59. *Competència sancionadora i concurrència amb altres normes*

1. La potestat sancionadora que preveu esta llei l'exercirà la conselleria competent en les matèries de costes i d'ordenació territorial; la resolució de procediments per infraccions molt greus correspondrà a la persona titular de la conselleria i la resolució de les greus i les lleus, a la persona titular de la direcció general corresponent.
2. Quan els mateixos fets siguin susceptibles de qualificar-se d'infracció prevista en esta llei i, a més, en altres normes aprovades per la Generalitat Valenciana, s'aplicarà el precepte que aplique la màxima sanció a la infracció comesa.
3. Quan s'incoe un expedient sancionador per dos o més infraccions d'esta llei, entre les quals hi haja relació de causa a efecte, s'imposarà una única sanció, corresponent a la més greu en la quantia màxima. En els altres casos, s'imposaran al responsable les sancions corresponents a cada una d'infraccions, amb caràcter independent, sempre que no hi haja identitat de fets, objecte i fonament.
4. També correspondrà imposar una sanció única, malgrat la concurrència de diverses infraccions tipificades en esta llei, quan una d'estes haja sigut un mitjà imprescindible per a cometre l'altra, o quan de la comissió d'una derive necessàriament la d'unes altres. En estos casos, s'imposarà la sanció més greu de les que corresponguen a les diverses infraccions comeses.

DISPOSICIONS ADDICIONALS**Disposició adicional primera.** *Adaptació del Pla d'acció territorial de la infraestructura verda del litoral de la Comunitat Valenciana (PATIVEL)*

El Pla d'acció territorial infraestructura verda del litoral de la Comunitat Valenciana (PATIVEL), aprovat pel Decret 58/2018, de 4 de maig, del Consell (DOGV núm. 8293, d'11 de maig de 2018), passarà a denominar-se Pla d'ordenació costanera de la Comunitat Valenciana, i s'haurà de revisar, per a adaptar-lo a esta llei, en el termini de tres mesos a comptar de la seua entrada en vigor.

Disposició addicional segona. *Impugnació per la Generalitat d'actes, disposicions i inactivitat de l'Administració de l'Estat*

La Generalitat Valenciana interposarà un recurs contenciós administratiu contra l'aprovació per l'Administració general de l'Estat dels procediments de partió del domini públic maritimoterrestre i contra les disposicions reglamentàries estatals en matèria de costes, quan afecten negativament els interessos públics la defensa i la promoció dels quals competix a esta.

De la mateixa manera, en cas d'inactivitat de l'Estat en l'aprovació de projectes i execució d'obres de regeneració i defensa de les platges, la Generalitat Valenciana presentarà els requeriments corresponents i, en cas que es desatenguen, interposarà un recurs contenciós administratiu quan es complisquen els requisits establits en la normativa reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Disposició addicional tercera. *Determinació dels terrenys de la franja litoral que tenien la condició d'urbans a l'entrada en vigor de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes*

En els tres anys següents a l'entrada en vigor d'esta llei, els ajuntaments de la Comunitat Valenciana identificaran els terrenys del seu àmbit territorial situats com a màxim a 200 metres des de la ribera del mar que a l'entrada en vigor de la Llei de costes no estiguen classificats com a urbans, però que complisquen els requisits d'urbanització o de consolidació edificatòria necessaris per a això.

Efectuada esta identificació, la comunicaran sense demora a la conselleria competent en matèria de costes, que impulsarà l'aprovació de la relació dels terrenys que en 1988 complien estos requisits, amb una audiència prèvia de l'Administració general de l'Estat.

Disposició addicional quarta. *Inventari de terrenys degradats inclosos en el domini públic maritimoterrestre*

La conselleria amb competències en matèria d'ordenació del litoral durà a terme un inventari actualitzat dels terrenys que, a causa de la degradació, puguen haver perdut les característiques naturals pròpies del domini públic maritimoterrestre, a l'efecte de sol·licitar de l'Estat la modificació de la partió i la seua desafectació, segons la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes.

Este inventari s'haurà d'aprovar com a màxim en el termini de díhuit mesos des de l'entrada en vigor d'esta llei, i haurà d'actualitzar-se com a mínim cada sis anys. El procediment d'aprovació i actualització de l'inventari inclourà el sotmetiment a informació pública durant, com a mínim, un mes.

Disposició addicional quinta. *Constitució de bosses de sòl*

1. Les reclassificacions de sòl que s'aproven en la franja litoral amb posterioritat a l'entrada en vigor d'esta llei comportaran per als propietaris de terrenys inclosos en l'àmbit reclassificat l'obligació de cessió a l'Administració, de l'aprofitament equivalent als metres quadrats de sostre construïts en sòl inclòs en el domini públic maritimoterrestre, sempre que el sòl d'origen haja estat destinat a usos residencials o comercials i ocupat amb títol legítim.

Este sòl haurà de cedir-se obligatòriament a la Generalitat Valenciana en ocasió de la gestió urbanística d'este i s'haurà de destinar a la finalitat indicada en esta disposició addicional. La cessió de terrenys s'efectuarà lliure de càrregues en el moment de finalització de les obres d'urbanització i en cap cas podrà ser inferior a l'1 % ni excedir el 5 % en el marc del que disposa l'article 82.1 del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge.

2. En els concursos per a la selecció de l'agent urbanitzador d'actuacions de nova urbanització en la franja litoral amb tramitació iniciada després de l'entrada en vigor d'esta llei, es podrà valorar que les proposicions jurídicoeconòmiques prevegen el compromís de l'urbanitzador de cedir a la Generalitat Valenciana un percentatge superior al previst en l'apartat anterior.

3. El sòl rebut per este concepte serà ofert per la Generalitat, exclusivament, a les persones ocupants d'immobles que disposen o hagen disposat d'un dret de concessió en el domini públic maritimoterrestre d'acord amb la disposició transitòria primera de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, siga en el municipi en què es promou l'actuació o en els municipis confrontants, a fi que puguen obtindre un aprofitament anàleg que corresponia als terrenys afectats per la partió. S'efectuarà l'ofertament, en primer lloc, a les persones la

concessió de les quals radique en el terme municipal; els aprofitaments no assignats s'oferiran a les persones les concessions de les quals radiquen en els tèrmen municipals confrontants. El termini màxim per a acceptar este oferiment serà d'un any, a comptar de la notificació.

4. Mitjançant una orde de la conselleria competent en matèria d'ordenació de costes, es regularà el sistema per a la quantificació dels drets a l'adjudicació de sòl. Este sistema haurà de llançar un resultat equilibrat entre el dret cedit i el sòl rebut, tenint com a criteri la reposició de l'ús perdut segons el títol habilitador originari. A este efecte, l'orde que es dicte en desplegament d'esta disposició tindrà en compte els valors de repercussió del sòl en què s'haja de materialitzar el dret, així com els valors de repercussió dels sòls urbans i urbanitzables més pròxims a la concessió demanial que genere el dret que regula esta disposició adicional. De la mateixa manera, esta orde haurà de tindre en compte l'ús al qual es destina la concessió i els metres quadrats de sostre construïts, així com la superfície de sòl inclosa en el dret concessional.

Disposició adicional sexta. *Protecció de la posidònia oceànica*

1. Queda prohibit, amb caràcter general, el fondeig d'embarcacions sobre posidònia oceànica.
2. Únicament es podran autoritzar instal·lacions de fondejos de baix impacte sobre fons de posidònia. Estos sistemas seran o bé boies unitàries o camps de boies, que quedaran subjectes a l'autorització ambiental a què es referix l'article 61 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, sense perjudi dels corresponents títols habilitadors en matèria de costes.

Les condicions per a l'autorització d'instal·lacions de fondejos de baix impacte es desenrotllaran reglamentàriament.

En qualsevol cas, els camps de boies sempre hauran de ser gestionats per una administració pública.

3. Queda prohibit que la cadena i altres elements de fondeig afecten les prades de posidònia pròximes.
4. Les previsions referents al fondeig sobre posidònia d'este article no s'aplicaran en casos de força major o perill per a la seguretat de la vida humana en el mar o de la navegació. Tampoc s'aplicaran en els casos de treballs científics o de gestió d'àrees protegides degudament autoritzats.

Disposició adicional setima. *Protecció de dades*

1. El tractament de dades personals que es realitze en compliment d'esta norma s'ajustarà al que disposa el règim jurídic europeu i estatal en matèria de protecció de dades de caràcter personal.
2. Les dades personals que les persones proporcionen a l'Administració en l'execució d'esta norma s'utilitzaran amb les finalitats i els límits previstos en esta.
3. En l'exercici de la funció inspectora, quan les dades personals no s'hagen obtingut directament de la persona interessada, i de conformitat amb l'apartat 5 de l'article 14 del Reglament (UE) 2016/679, no serà obligatori complir les obligacions del deure d'informar que regula l'article citat, en la mesura que la comunicació d'esta informació puga impossibilitar o obstaculitzar greument l'assoliment dels objectius d'esta funció. En este cas, el responsable adoptarà mesures adequades per a protegir els drets, les llibertats i els interessos legítims de l'interessat, inclusivament fent pública la informació a la qual es referixen els apartats 1 i 2 de l'article 14 del Reglament (UE) 2016/679.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Disposició transitòria primera. *Títols habilitadors*

Esta llei s'aplicarà als usos que pretenguen realitzar-se sobre el litoral a partir de la seua entrada en vigor.

Els procediments iniciats a instàncies de part davant de l'Administració autonòmica o local amb anterioritat a esta entrada en vigor es tramitaran i es resoldran d'acord amb esta normativa prèvia, sense perjudi del dret de desistiment de la persona interessada a l'efecte d'iniciar un altre procediment segons el que disposa esta llei.

Disposició transitòria segona. *Pla d'acció territorial de la infraestructura verda del litoral de la Comunitat Valenciana (PATIVEL)*

1. Fins a l'adaptació del Pla d'acció territorial de la infraestructura verda del litoral de la Comunitat Valenciana (PATIVEL) a esta llei, continuaran vigents les disposicions normatives que no contradiguen el que establix esta.

2. En tot cas, les previsions relatives als usos prohibits o subjectes a algun títol d'intervenció incloses en esta llei són d'aplicació directa i prevalen sobre les prescripcions del PATIVEL.

Disposició transitòria tercera. *Traspàs de servicis en matèria de gestió dels títols d'ocupació del domini públic maritimoterrestre*

Amb base en la competència exclusiva sobre ordenació del litoral, que arreplega l'article 49-1-9 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, el Consell de la Generalitat, en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'esta llei, instarà el Govern a iniciar el procediment per al traspàs de béns i servicis amb relació a la gestió dels títols d'ocupació del domini públic maritimoterrestre, i la convocatòria de la corresponent comissió mixta.

Els articles d'esta llei que regulen els títols d'ocupació del domini públic maritimoterrestre no seran aplicables fins que es produïsca l'efectivitat del traspàs de béns i servicis mencionats en el paràgraf anterior.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa*

Queden derogades totes les altres disposicions de rang igual o inferior que s'oposen al que disposa esta llei.

DISPOSICIONS FINALS

Disposició final primera. *Modificació de la Llei 4/1998, d'11 de juny, del patrimoni cultural valencià*

S'afeg un nou punt 7 a l'apartat 2 de l'article 15 de la Llei 4/1998, del patrimoni cultural valencià, amb el tenor següent:

«7. Els nuclis urbans radicats en el litoral amb valors etnològics especials seran els que complisquen les característiques següents:

a) Que acumulen valors culturals, històrics o etnològics que meresquen ser conservats, inclosos els propis del patrimoni cultural immaterial.

b) Que estiguen integrats en l'entorn costaner de manera que la seua demolició o supressió suposaria una pèrdua dels valors del patrimoni cultural, històric o etnològic.

Estos nuclis es regiran, a més de pel que disposa esta llei, per les previsions de la Llei de protecció i ordenació de la costa valenciana».

Disposició final segona. *Modificacions del Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge*

1. Es modifica l'article 238 del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, que queda redactat així:

«Article 238. *Condicions d'atorgament de les llicències*

1. Les llicències s'atorgaran o es denegaran d'acord amb les previsions de la legislació i del planejament, excepte el dret de propietat i sense perjudici del de tercers.

2. La legislació i el planejament urbanístic aplicables a les llicències seran els del moment de la concessió, llevat que esta es produïska fora del termini establert legalment i, en este cas, seran aplicables els vigents en el moment de la sol·licitud.

3. Quan les llicències urbanístiques resulten disconformes amb el planejament de manera sobrevinguda, es podran revocar si la conservació total o parcial de l'acte administratiu no és possible, amb reconeixement al seu titular de la indemnització que corresponga per aplicació de la legislació estatal.

El procediment per a la concessió de llicència es considerarà iniciat amb la presentació de la sol·licitud per part de la persona interessada. Esta sol·licitud ha d'anar acompanyada d'un projecte tècnic i de la resta de documents indispensables per a dotar de contingut la resolució, llevat que el ciutadà opte pel que preveu l'article 239.3 d'esta llei, i en este cas, la sol·licitud haurà d'anar acompanyada del projecte i del certificat de conformitat d'entitat col·laboradora de l'Administració inscrita en el Registre d'entitats col·laboradores de verificació i control d'actuacions urbanístiques de la Generalitat Valenciana (ECUV).

4. Quan l'ús, la construcció, la instal·lació o l'edificació queden subjectes a les autoritzacions que regula la Llei de protecció i ordenació de la costa valenciana, prèviament a l'atorgament de la llicència l'ajuntament haurà de recaptar de l'òrgan competent de la Generalitat l'informe preceptiu i vinculant que regulat l'article 45 d'esta. S'exceptua el cas en què l'ús, l'obra, la instal·lació o l'edificació pretenga situar-se en domini públic maritimoterrestre.

Si d'acord amb la Llei de protecció i ordenació de la costa valenciana, l'ús, la construcció, l'edificació o la instal·lació ha de quedar sotmés a una declaració responsable, l'ajuntament exigirà que s'adjunte el justificant de la seua presentació amb la sol·licitud de llicència.

5. La denegació de la llicència haurà de ser motivada.

6. Les entitats locals denegaran, en exercici de la seua potestat de defensa i recuperació dels béns de domini públic, les llicències l'atorgament de les quals permeta la seua ocupació il·legal.»

2. A l'efecte del que disposa l'article 50 d'esta llei, es modifica l'article 105 del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, addicionant un apartat *h* al punt 1 d'este precepte:

«*h*) Els que preveu la legislació valenciana de costes i del litoral relatius a aprofitaments obtinguts per gestió de sòl en la franja litoral.»

Disposició final tercera. *Desplegament reglamentari*

S'habilita el Consell de la Generalitat Valenciana per a dictar les disposicions per a desplegar reglamentàriament esta llei.

Així mateix, s'habilita la persona titular de la conselleria competent en matèria de costes per a la revisió del Catàleg de platges de la Comunitat Valenciana, aprovat pel Decret 58/2018, de 4 de maig, del Consell, pel qual s'aprova el Pla d'acció territorial de la infraestructura verda del litoral de la Comunitat Valenciana i el Catàleg de platges de la Comunitat Valenciana.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor*

Esta llei entrarà en vigor al cap de vint dies naturals de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.