

II. TEXTOS EN TRAMITACIÓ

B. PROPOSICIONS DE LLEI

Proposició de proposició de llei davant del Congrés dels Diputats de modificació de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia, i es modifiquen determinades normes tributàries, presentada pel Grup Parlamentari Compromís (RE número 114). Admissió a tràmit i tramitació per procediment d'urgència. Resolució número P-42/XI, de la Presidència de Les Corts Valencianes, de 27 de juliol de 2023

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS VALENCIANES

La Mesa de Les Corts Valencianes, d'acord amb els articles 128 i 174.1 del Reglament de Les Corts Valencianes, en la reunió del 27 de juliol 2023, ha acordat admetre a tràmit la Proposició de proposició de llei davant del Congrés dels Diputats de modificació de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia, i es modifiquen determinades normes tributàries, presentada pel Grup Parlamentari Compromís (RE número 114).

Així mateix, la Mesa, de conformitat amb la petició formulada pel Grup Parlamentari Compromís, ha acordat a l'empara de l'article 93.1 del Reglament de Les Corts Valencianes, que la proposició de llei es tramite per procediment d'urgència.

D'acord amb el que disposen els articles 129.2 i 96.1 del Reglament de Les Corts Valencianes, s'ordena la publicació en el *Butlletí Oficial de Les Corts Valencianes* i la comunicació al Consell.

Palau de Les Corts Valencianes
27 de juliol de 2023

President
Llanos Massó Linares

A LA MESA DE LES CORTS VALENCIANES

Joan Josep Baldoví Roda i els diputats i diputades sotasignades, d'acord amb els articles 128 i següents del Reglament de Les Corts Valencianes, presenten la següent Proposició de llei de modificació de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia, i es modifiquen determinades normes tributàries, i en sol·liciten la tramitació davant Les Corts Valencianes pel procediment d'urgència, perquè es trasllade a la Mesa del Congrés dels Diputats, tal com es preveu en l'article 87.2 de la Constitució. Aquesta proposició de llei es presenta acompanyada d'una exposició de motius, el text de la qual ha de utilitzar-se, igualment, com a precedent preceptiu per tal de poder pronunciar-s'hi d'acord amb el que hi ha establert en l'article 128 del Reglament de Les Corts.

PROPOSICIÓ DE LLEI DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 22/2009, DE 18 DE DESEMBRE, PER LA QUAL ES REGULA EL SISTEMA DE FINANÇAMENT DE LES COMUNITATS AUTÒNOMES DE RÈGIM COMÚ I CIUTATS AMB ESTATUT D'AUTONOMIA, I ES MODIFIQUEN DETERMINADES NORMES TRIBUTÀRIES

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El 6 d'octubre de 2015, les Corts Valencianes aprovaren per unanimitat una resolució que instava el Consell de la Generalitat Valenciana a instar el govern d'Espanya a reformar de manera immediata el sistema de finançament amb efectes d'1 de gener de 2014, amb l'objectiu de garantir que els valencians i les valencianes pogueren disposar d'uns serveis públics fonamentals (sanitat, educació i protecció social) de qualitat, com també l'exercici de les competències pròpies que té atribuïdes la Generalitat (treball, habitatge, medi ambient, infraestructures, cultural, promoció econòmica). Així mateix, es reclamava el reconeixement del deute acumulat que, segons les estimacions de la Sindicatura de Comptes, supera els 40.000 milions d'euros.

Més de huit anys després de la caducitat del sistema de finançament, aquestes demandes es troben, de forma majoritària, sense atendre. L'acord unànime de les Corts Valencianes va possibilitar la gestació d'un

consens valencià que va sumar el conjunt de partits democràtics, societat civil, representants dels treballadors i treballadores, l'empresariat i les universitats públiques. Centenars d'alcaldies també van subscriure l'acord per un finançament just, mostrant així que el recolzament a aquestes reivindicacions arriba al conjunt de la societat valenciana. Des de l'aprovació de la resolució, a més, hi ha hagut diverses mobilitzacions ciutadanes a partir de la Plataforma per un Finançament Just.

Davant aquest gran consens, la resposta dels diferents governs d'Espanya no ha sigut satisfactòria. Lluny de reformar el sistema de finançament de manera immediata, s'han anat ajornant els treballs i negociació necessaris.

L'existència de mecanismes de liquiditat com el FLA, o les transferències extraordinàries amb motiu de les conseqüències de la pandèmia de la covid-19, de les quals s'han beneficiat el conjunt de les comunitats i ciutats autònomes —també les que disposen d'un finançament adequat— no suposen una solució a aquesta problemàtica.

El que és més preocupant és que recentment hem conegut la voluntat dels dirigents dels principals partits estatals de renunciar a la reforma del sistema de finançament durant aquesta legislatura. Una situació que, si es confirma, no només tornaria a contradir el que determina la Llei orgànica de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA), sinó que vulneraria el dret a la igualtat de valencians i valencianes i menysprearia les resolucions aprovades pel parlament valencià.

Davant aquesta situació, es presenta la proposició de llei següent per a regular el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

PROPOSICIÓ DE LLEI

Article únic

Modificació de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries

La Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries, queda modificada com segueix:

U. Totes les referències a l'any 2007 s'entenen fetes a l'any 2019, i les referències a l'any 2009, a l'any 2022.

Dos. Totes les referències a la Llei 21/2001, de 27 de desembre, per la qual es regulen les mesures fiscals i administratives del nou sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia s'entenen fetes a la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries.

Tres. Totes les referències a la Resolució de 21 de maig de 2009 de l'Imsero, per la qual es publica l'Acord del Consell de Ministres, de 8 de maig de 2009, s'entenen fetes a la Resolució de 21 de maig de 2009, de l'Imsero, per la qual es publica l'Acord del Consell de Ministres de 8 de maig de 2009.

Quatre. Totes les referències a la població ajustada s'entenen fetes a la població de dret.

Cinc. L'article 6 queda redactat de la manera següent:

«Article 6. *Recursos addicionals que s'integren en el sistema de finançament l'any 2023.*

L'Estat incorpora als recursos definitius proporcionats pel sistema per al 2023 els recursos addicionals següents:

A. Un import de 1.200 milions d'euros repartits entre les comunitats autònomes de règim comú, en atenció al pes relatiu del nombre de persones reconegudes com a dependents amb dret a prestació, registrades en el SISAAD, amb relació al total corresponent a totes les comunitats autònomes de règim comú, segons les dades i ponderacions utilitzats en la Resolució, de 21 de maig de 2009, de l'Imsero, per la qual es publica l'Acord del Consell de Ministres, de 8 de maig de 2009, pel qual s'aprova el marc de cooperació interadministrativa i criteris de repartiment de crèdits de l'administració general de l'Estat per al finançament durant el 2022 del nivell acordat previst en la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.

B. Un import de 19.854 milions d'euros, repartits en atenció al pes relatiu de la població de dret de cada comunitat autònoma en 2022, en relació a la població de dret total de les comunitats autònomes de règim comú, en aquesta mateixa data.

La incorporació d'aquests recursos addicionals té efecte per primera vegada en 2023, amb la liquidació definitiva dels recursos del sistema corresponents a l'any 2021.

En la liquidació del 2025 es garanteix que l'import dels recursos addicionals ha de ser un 30 % superior al resultat del total dels incorporats en 2022, que s'han de liquidar en 2024.»

Sis. L'article 9 queda redactat de la manera següent:

«Article 9. Transferència del Fons de Garantia de Serveis Públics Fonamentals

La transferència del Fons de Garantia de Serveis Públics Fonamentals té per objecte assegurar que cada comunitat autònoma rep els mateixos recursos per habitant ajustat per a finançar els serveis públics fonamentals essencials de l'estat de benestar. És un mecanisme de garantia en el qual participen totes les comunitats autònomes amb un percentatge dels seus recursos tributaris anteriorment definits, en termes normatius, i l'Estat amb la seua aportació de recursos addicionals.

Aquest mecanisme de garantia s'instrumenta mitjançant els elements següents:

a) Fons de Garantia de Serveis Públics Fonamentals: el Fons de Garantia de Serveis Públics Fonamentals, d'ara en avant el Fons de Garantia, es forma l'any base amb el 75 % dels recursos tributaris anteriorment definits de l'any 2019 que corresponen a cada comunitat autònoma, en termes normatius i degudament homogeneïtzats, i amb la incorporació dels recursos addicionals previstos en l'article 6.

b) Participació de les comunitats autònomes en el Fons de Garantia: les comunitats autònomes participen en el Fons de Garantia corresponent al 2019, conformement al repartiment atesa la població de dret.

c) Càlcul de la transferència de garantia: la transferència de garantia és el saldo positiu o negatiu per comunitat autònoma, de la diferència entre l'import de la participació de cada comunitat en el Fons de Garantia per a l'any 2019 i el 75 % dels recursos tributaris en termes normatius de cada comunitat autònoma corresponents a l'any 2019.»

Set. Es deroga l'article 10 relatiu al Fons de Suficiència Global.

Huit. Es deroga l'article 20 relatiu al Fons de Suficiència Global: determinació dels lliuraments a compte i de la liquidació definitiva.

Nou. Es deroga l'article 21 relatiu a la Revisió del Fons de Suficiència Global.

Deu. Es deroga l'article 22 relatiu als Fons de Convergència Autònoma.

Onze. Es deroga l'article 23 relatiu al Fons de Competitivitat.

Dotze. Es deroga l'article 24 relatiu al Fons de Cooperació.

Tretze. Es deroga la disposició addicional tercera relativa al resultat de l'aplicació del Fons de Competitivitat.

Catorze. S'incorpora una disposició addicional novena nova amb la redacció següent:

«Disposició addicional novena. *Fons de Compensació Transitòria*

Es crea un Fons de Compensació Transitòria que té per finalitat que cap comunitat autònoma perda finançament en termes homogenis, segons la liquidació definitiva corresponent a l'any base. Aquest fons té una duració d'entre 5 i 10 anys.»

Quinze. S'incorpora una disposició addicional dècima nova amb la redacció següent:

«Disposició addicional dècima. *Revisió de l'aportació de l'Estat al Fons de Garantia*

Quan finalitze la modernització del sistema fiscal, inclosa en el Pla de reconstrucció i resiliència, s'ha de revisar l'aportació de l'Estat al Fons de Garantia, per a substituir transferències per instruments tributaris, i també aprofundint en l'autonomia tributària.»

Setze. S'incorpora una disposició addicional onzena nova amb la redacció següent:

«Disposició addicional onzena. *Compensació de l'Endeutament Públic Autonòmic derivat dels dèficits de finançament*

L'Airef ha de calcular els dèficits de finançament que han suportat les comunitats autònomes i el seu impacte en el deute autonòmic des de l'entrada en vigor del model de finançament autonòmic de l'any 2001, perquè s'implanten els corresponents mecanismes de compensació previstos en la Llei orgànica de finançament de les comunitats autònomes, d'acord amb la Resolució de la Comissió d'Hisenda i Funció Pública del Congrés dels Diputats, de 22 de març de 2017.

La forma i terminis de compensació d'aquests dèficits de finançament s'ha d'acordar mitjançant conveni entre l'Estat i la comunitat autònoma corresponent en el termini de sis mesos des de l'emissió de l'informe de l'Airef, i consisteix en l'assumpció de deute autonòmic.»

Les Corts, 4 de juliol de 2023

Joan Baldoví Roda
Aitana Mas Mas
Vicent Marzà Ibáñez
M.^a José Amigó Laguarda
Gerard Fullana Martínez
Verònica Ruiz Escrig
Carlos Esteve Aparicio