

## II. TEXTOS EN TRAMITACIÓ

### B. PROPOSICIONS DE LLEI

**Proposició de llei per la qual es modifica l'article 11 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Vox Comunitat Valenciana (RE número 32.125)**

#### PRESIDÈNCIA DE LES CORTS VALENCIANES

La Mesa de les Corts Valencianes, en la reunió de 2 de març de 2021, ha acordat admetre a tràmit la Proposició de llei per la qual es modifica l'article 11 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Vox Comunitat Valenciana (RE número 32.125).

D'acord amb els articles 129.2 i 96.1 del Reglament de les Corts Valencianes, s'ordena la publicació d'aquesta proposició de llei en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes* i la comunicació al Consell.

Palau de les Corts Valencianes  
València, 2 de març de 2021

El president  
Enric Morera i Català

#### A LA MESA DE LES CORTS VALENCIANES

Formulante: José María Llanos Pitarch. Portavoz adjunto del GP Vox Comunitat Valenciana.

Tipus d'iniciativa: proposició de llei.

Tràmit: article 128 i següents del Reglament de les Corts Valencianes.

#### PROPOSICIÓ DE LLEI PER LA QUAL ES MODIFICA L'ARTICLE 11 DE LA LLEI 10/1994, DE 19 DE DESEMBRE, DE CREACIÓ DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA

#### EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és, d'acord amb l'article 43 de l'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana, una institució de la Generalitat de caràcter públic i es configura com l'òrgan consultiu suprem del Consell, de l'administració autonòmica i, si escau, de les administracions locals de la Comunitat Valenciana en matèria jurídica.

## II. TEXTOS EN TRAMITACIÓN

### B. PROPOSICIONES DE LEY

**Proposición de ley por la cual se modifica el artículo 11 de la Ley 10/1994, de 19 de diciembre, de creación del Consell Jurídic Consultivo de la Comunitat Valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Vox Comunidad Valenciana (RE número 32.125)**

#### PRESIDENCIA DE LAS CORTS VALENCIANAS

La Mesa de las Corts Valencianas, en la reunión de 2 de marzo de 2021, ha acordado admitir a trámite la Proposición de ley por la cual se modifica el artículo 11 de la Ley 10/1994, de 19 de diciembre, de creación del Consell Jurídic Consultivo de la Comunitat Valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Vox Comunidad Valenciana (RE número 32.125).

De acuerdo con los artículos 129.2 y 96.1 del Reglamento de las Corts Valencianas, se ordena la publicación de esta proposición de ley en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianas* y su comunicación al Consell.

Palau de les Corts Valencianes  
València, 2 de marzo de 2021

El presidente  
Enric Morera i Català

#### A LA MESA DE LAS CORTS VALENCIANAS

Formulante: José María Llanos Pitarch. Portavoz adjunto del GP Vox Comunitat Valenciana.

Tipo de iniciativa: proposición de ley.

Trámite: artículo 128 y siguientes del Reglamento de las Corts Valencianas.

#### PROPOSICIÓN DE LEY POR LA QUE SE MODIFICA EL ARTÍCULO 11 DE LA LEY 10/1994, DE 19 DE DICIEMBRE, DE CREACIÓN DEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIVO DE LA COMUNITAT VALENCIANA

#### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El Consell Jurídic Consultivo de la Comunitat Valenciana es, de acuerdo con el artículo 43 del Estatuto de autonomía de la Comunitat Valenciana, una institución de la Generalitat de carácter público y se configura como el órgano consultivo supremo del Consell, de la administración autonómica y, en su caso, de las administraciones locales de la Comunitat Valenciana en materia jurídica.

Aquest òrgan es defineix en l'article primer de la seu Ilei de creació com el suprem òrgan consultiu del Consell de la Generalitat i de la seu administració i, si escau, de les administracions locals radicades en la Comunitat Valenciana. També ho és de les universitats públiques de la Comunitat Valenciana i de les altres entitats i corporacions de dret públic de la Comunitat Valenciana no integrades en l'administració autonòmica.

La funció d'aquest organisme, tal com estableix l'article 2 de la seu Ilei de creació, és vetlar per l'observança de la Constitució, de l'Estatut de autonomia i de la resta de l'ordenament jurídic. A més, la consulta és preceptiva per als casos que recull la seu Ilei de creació o qualsevol altra Ilei que així ho establisca. Com a exemple, en el cas de la tramitació d'avantprojectes de lleis per part del Consell en les Corts Valencianes, és preceptiu, entre altres, l'emissió d'un dictamen (no vinculant, llevat que ho dispose una Ilei) per part del CJCCV.

A part de les ocasions reglades en la seu Ilei, el CJCCV pot emetre dictàmens a petició del president de la Generalitat, del govern valencià o d'un conseller. Les corporacions locals, universitats i altres entitats i corporacions de dret públic de la Generalitat poden sol·licitar directament l'emissió d'un dictamen en el cas que fora preceptiu per Ilei.

Les Corts Valencianes és un altre dels òrgans legitimats per a sol·licitar l'emissió d'un dictamen al CJCCV; aquesta possibilitat queda regulada en l'article 11 de la Ilei de creació de l'òrgan en qüestió:

«En cas que la iniciativa siga efectuada per les Corts Valencianes, ho serà a proposta de dos o més grups parlamentaris que representen la meitat o més de la cambra o la majoria de diputats o diputades, sent un dels signants l'autor o un dels autors de la iniciativa en cas que fuera conjunta, i versarà sobre les proposicions legislatives registrades pels diferents grups parlamentaris, una vegada hagen sigut admeses a tràmit en la presa en consideració i amb caràcter previ al tràmit de registre d'esmenes a les citades proposicions. Aquest dictamen se sol·licitarà amb caràcter d'urgència i es limitarà a aspectes de tècnica jurídica i/o a la possible col·lisió dels textos legislatius amb altres normes d'àmbit autonòmic, estatal o europeu.»

Amb la redacció actual de l'article, la possibilitat de realitzar la consulta al CJCCV és remota a causa de la necessitat que la sol·licitud vaja signada per -almenys- un dels autors de la iniciativa i un altre grup o grups parlamentaris que amb la suma dels seus diputats representen almenys el cincuenta per cent de la cambra legislativa.

En els últims anys s'ha pogut observar com els grups parlamentaris que conformen, en el cas de la Comunitat Valenciana, el Consell, han utilitzat la tramitació com a proposició de Ilei de textos normatius que naixen preci-sament del poder executiu i que, en canvi, el presenten en les Corts Valencianes aquests grups parlamentaris. D'aquesta manera, en ser el poder legislatiu i no l'executivo qui presenta la iniciativa, no es realitzen els informes i els controls que, per al cas que es tractara d'un avantprojecte de Ilei sí que es realitzarien. De la mateixa manera, aquesta possibilitat seria aplicable a totes aquelles iniciatives

Este órgano se define en el artículo primero de su ley de creación como el supremo órgano consultivo del Consell de la Generalitat y de su administración y, si procede, de las administraciones locales radicadas en la Comunitat Valenciana. También lo es de las universidades públicas de la Comunitat Valenciana y de las otras entidades y corporaciones de derecho público de la Comunitat Valenciana no integradas en la administración autonómica.

La función de este organismo, tal y como establece el artículo 2 de su ley de creación, es velar por la observancia de la Constitución, del Estatuto de autonomía y del resto del ordenamiento jurídico. Además, la consulta es preceptiva para los casos que recoge su ley de creación o cualquier otra ley que así lo establezca. A modo de ejemplo, en el caso de la tramitación de anteproyectos de leyes por parte del Consell en las Corts Valencianas, es preceptivo, entre otros, la emisión de un dictamen (no vinculante, salvo que lo disponga una ley) por parte del CJCCV.

Aparte de las ocasiones regladas en su ley, el CJCCV puede emitir dictámenes a petición del presidente de la Generalitat, del gobierno valenciano o de un conseller. Las corporaciones locales, universidades y demás entidades y corporaciones de derecho público de la Generalitat pueden solicitar directamente la emisión de un dictamen en el caso de que fuera preceptivo por ley.

Las Corts Valencianes es otro de los órganos legitimados para solicitar la emisión de un dictamen al CJCCV; esta posibilidad queda regulada en el artículo 11 de la ley de creación del órgano en cuestión:

«En caso de que la iniciativa sea efectuada por las Corts Valencianas, lo será a propuesta de dos o más grupos parlamentarios que representen la mitad o más de la cámara o la mayoría de diputados o diputadas, siendo uno de los firmantes el autor o uno de los autores de la iniciativa en caso de que fuera conjunta, y versará sobre las proposiciones legislativas registradas por los diferentes grupos parlamentarios, una vez hayan sido admitidas a trámite en la toma en consideración y con carácter previo al trámite de registro de enmiendas a las citadas proposiciones. Este dictamen se solicitará con carácter de urgencia y se limitará a aspectos de técnica jurídica y/o a la posible colisión de los textos legislativos con otras normas de ámbito autonómico, estatal o europeo.»

Con la redacción actual del artículo, la posibilidad de realizar la consulta al CJCCV es remota debido a la necesidad de que la solicitud vaya firmada por -al menos- uno de los autores de la iniciativa y otro grupo o grupos parlamentarios que con la suma de sus diputados representen al menos el cincuenta por cien de la cámara legislativa.

En los últimos años se ha podido observar cómo los grupos parlamentarios que conforman, en el caso de la Comunitat Valenciana, el Consell, han utilizado la tramitación como proposición de ley de textos normativos que nacen precisamente del poder ejecutivo y que, en cambio, lo presentan en las Corts Valencianas esos grupos parlamentarios. De esta manera, al ser el poder legislativo y no el ejecutivo el presentante de la iniciativa, no se realizan los informes y controles que, para el caso de que se tratase de un anteproyecto de ley sí que se realizarían. Del mismo modo, esta posibilidad sería aplicable a todas aquellas iniciativas

legislatives presentades pels grups parlamentaris que no formen govern.

Aquesta situació d'evasió de determinats controls i òrgans consultius genera una certa inseguretat jurídica als ciutadans i al tràfic jurídic en general. El CJCCV és, precisament, un àrgan tècnic amb una obligació concreta: vetlar per l'observança de la Constitució, de l'Estatut d'autonomia i de la resta de l'ordenament jurídic.

L'objectiu que es busca amb la nova redacció és flexibilitzar la possibilitat que les Corts Valencianes puga sol·licitar al CJCCV l'emissió d'un dictamen sobre una iniciativa legislativa concreta. Des de la creació del suprem òrgan consultiu del Consell de la Generalitat i de la seu administració, han sigut molt poques o cap les vegades que s'ha arribat a un acord per a realitzar la consulta facultativa per part de les Corts Valencianes.

És de vital importància dotar dels controls jurídicotècnics necessaris a totes aquelles proposicions de llei que presenten els diferents grups parlamentaris, independentment de si aquests formen part del govern o no, i independentment de si la iniciativa s'aprova o no, perquè la iniciativa en qüestió tinga una base jurídica correcta. Cal recordar que el principi de seguretat jurídica està recollit en l'article 9.3 de la Constitució espanyola:

«3. La Constitució garanteix el principi de legalitat, la jerarquia normativa, la publicitat de les normes, la irretractivitat de les disposicions sancionadores no favorables o restrictives de drets individuals, la seguretat jurídica, la responsabilitat i la interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics.»

A fi de poder donar compliment als preceptes constitucionals, és necessària la modificació que es proposa en aquesta proposició, amb l'únic fi de garantir el correcte desenvolupament de les iniciatives legislatives que afectaran, en major o menor mesura, la ciutadanía.

Així doncs, amb base al que hi ha disposat en el Reglament de les Corts Valencianes, el Grup Parlamentari Vox Comunitat Valenciana proposa la modificació següent:

#### **Article únic**

##### *Modificació de l'article 11*

L'article 11 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana es modifica en els termes següents:

«U. Article 11:

El Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana emetrà un dictamen amb caràcter facultatiu en tots aquells assumptes que els siguin sotmesos a consulta pel president de la Generalitat, pel Consell o conseller competent, per les Corts Valencianes i per les entitats locals, en els termes establits en aquesta llei i, si escau, les normes que la desenvolupen.

En cas que la iniciativa siga efectuada per les Corts Valencianes, ho serà a proposta de dos o més grups

legislativas presentadas por los grupos parlamentarios que no forman gobierno.

Esta situación de evasión de determinados controles y órganos consultivos genera cierta inseguridad jurídica a los ciudadanos y al tráfico jurídico en general. El CJCCV es, precisamente, un órgano técnico con una obligación concreta: velar por la observancia de la Constitución, del Estatuto de autonomía y del resto del ordenamiento jurídico.

El objetivo que se busca con la nueva redacción es flexibilizar la posibilidad de que las Corts Valencianes pueda solicitar al CJCCV la emisión de un dictamen sobre una iniciativa legislativa concreta. Desde la creación del supremo órgano consultivo del Consell de la Generalitat y de su administración, han sido muy pocas o ninguna las veces que se ha llegado a un acuerdo para realizar la consulta facultativa por parte de las Corts Valencianes.

Es de vital importancia dotar de los controles jurídico-técnicos necesarios a todas aquellas proposiciones de ley que presentan los distintos grupos parlamentarios, independientemente de si estos forman parte del gobierno o no, e independientemente de si la iniciativa se aprueba o no, para que la iniciativa en cuestión tenga una base jurídica correcta. Cabe recordar que el principio de seguridad jurídica está recogido en el artículo 9.3 de la Constitución española:

«3. La Constitución garantiza el principio de legalidad, la jerarquía normativa, la publicidad de las normas, la irretractividad de las disposiciones sancionadoras no favorables o restrictivas de derechos individuales, la seguridad jurídica, la responsabilidad y la interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos.»

En aras de poder dar cumplimiento a los preceptos constitucionales, es necesaria la modificación que se propone esta proposición, con el único fin de garantizar el correcto desarrollo de las iniciativas legislativas que van a afectar, en mayor o menor medida, a la ciudadanía.

Así pues, con base en lo dispuesto en el Reglamento de las Corts Valencianes, el Grupo Parlamentario Vox Comunidad Valenciana propone la siguiente modificación:

#### **Artículo único**

##### *Modificación del artículo 11*

El artículo 11 de la Ley 10/1994, de 19 de diciembre, de creación del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana se modifica en los siguientes términos:

«Uno. Artículo 11:

El Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana emitirá un dictamen con carácter facultativo en todos aquellos asuntos que les sean sometidos a consulta por el presidente de la Generalitat, por el Consell o conseller competente, por las Corts Valencianes y por las entidades locales, en los términos establecidos en esta ley y, en su caso, las normas que la desarrollen.

En caso de que la iniciativa sea efectuada por las Corts Valencianas, lo será a propuesta de dos o más grupos

parlamentaris, i versarà sobre les proposicions legislatives registrades pels diferents grups parlamentaris, una vegada que hagen sigut tramitades per la Mesa de les Corts Valencianes i la Junta de Síndics. Se sol·licitarà amb caràcter d'urgència i es limitarà a aspectes de tècnica jurídica i/o a la possible col·lisió dels textos legislatius amb altres normes d'àmbit autonòmic, estatal o europeu.

Admesa a tràmit una iniciativa legislativa popular, la Mesa de les Corts Valencianes la sotmetrà al dictamen del Consell Jurídic Consultiu, de conformitat amb el procediment establít en l'apartat anterior. El dictamen incidirà en aspectes de tècnica normativa i en l'adequació del text de la proposició legislativa a les normes internes de superior jerarquia, les normes europees i la legislació bàsica aplicable a la matèria objecte de regulació. La sol·licitud del dictamen suspendrà la tramitació de la iniciativa legislativa popular en els termes previstos en l'article 22.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.»

#### **Disposició final**

##### *Entrada en vigor*

Aquesta disposició entrarà en vigor l'endemà de la seu publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Palau de les Corts Valencianes  
València, 18 de febrer de 2021

José María Llanos Pitarch

parlamentarios, y versará sobre las proposiciones legislativas registradas por los distintos grupos parlamentarios, una vez que hayan sido tramitadas por la Mesa de las Corts Valencianas y la Junta de Síndics. Se solicitará con carácter de urgencia y se limitará a aspectos de técnica jurídica y/o a la posible colisión de los textos legislativos con otras normas de ámbito autonómico, estatal o europeo.

Admitida a trámite una iniciativa legislativa popular, la Mesa de las Corts Valencianas la someterá al dictamen del Consell Jurídic Consultiu, de conformidad con el procedimiento establecido en el apartado anterior. El dictamen incidirá en aspectos de técnica normativa y en la adecuación del texto de la proposición legislativa a las normas internas de superior jerarquía, las normas europeas y la legislación básica aplicable a la materia objeto de regulación. La solicitud del dictamen suspenderá la tramitación de la iniciativa legislativa popular en los términos previstos en el artículo 22.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.»

#### **Disposición final**

##### *Entrada en vigor*

La presente disposición entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Palau de les Corts Valencianes  
València, 18 de febrero de 2021

José María Llanos Pitarch

## **E. PROPOSTES DE RESOLUCIÓ**

### **4. Proposicions no de llei i altres proposicions**

#### **PRESIDÈNCIA DE LES CORTS VALENCIANES**

La Mesa de les Corts Valencianes, en la reunió de 2 de maç de 2021, oïda la Junta de Síndics, i de conformitat amb els articles 164 i 165, punts 1 i 3, del Reglament de les Corts Valencianes, ha acordat trametre les proposicions no de llei que tot seguit s'especifiquen a les comissions següents

A la Comissió d'Indústria i Comerç, Turisme i Noves Tecnologies:

- Proposició no de llei sobre regulació del període de rebaixes, presentada pel Grup Parlamentari Compromís (RE número 31.412).
- Proposició no de llei sobre el marcatge identificatiu de la certificació UNE 0065 per a les mascaretes de tela sanitària, presentada pel Grup Parlamentari Popular (RE número 32.023).

## **E. PROPUESTAS DE RESOLUCIÓN**

### **4. Proposiciones no de ley y otras proposiciones**

#### **PRESIDENCIA DE LAS CORTS VALENCIANAS**

La Mesa de las Corts Valencianas, en la reunión de 2 de marzo de 2021, oída la Junta de Síndics, y de conformidad con los artículos 164 y 165, puntos 1 y 3, del Reglamento de las Corts Valencianas, ha acordado remitir las proposiciones no de ley que seguidamente se especifican a las siguientes comisiones:

A la Comisión de Industria y Comercio, Turismo y Nuevas Tecnologías:

- Proposición no de ley sobre regulación del periodo de rebajas, presentada por el Grupo Parlamentario Compromís (RE número 31.412).
- Proposición no de ley sobre el marcado identificativo de la certificación UNE 0065 para las mascarillas de tela sanitaria, presentada por el Grupo Parlamentario Popular (RE número 32.023).