

**Proposició de llei de modificació de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Popular (RE número 14.833). Procediment d'urgència. [AM 532/XI - 26.03.2024]**

#### MESA DE LES CORTS VALENCIANES

La Mesa de Les Corts Valencianes, en la reunió de 26 de març de 2024, ha tingut coneixement de la Proposició de llei de modificació de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Popular (RE número 14.833), com també de la sol·licitud de tramitació pel procediment d'urgència que formula el grup parlamentari autor de la iniciativa.

Amb relació a aquesta proposició de llei, la Mesa ha acordat:

**Primer.** Admetre a tràmit la Proposició de llei de modificació de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Popular (RE número 14.833).

**Segon.** Tramitar la iniciativa pel procediment d'urgència, amb el coneixement de la Junta de Síndics, a l'empara del que hi ha previst en l'article 93.1 del Reglament de Les Corts Valencianes. Tots els terminis de tramitació, per tant, tindran una durada de la meitat dels establits amb caràcter ordinari, segons el que hi ha disposat en l'article 94 del reglament.

D'acord amb el que disposen els articles 96.1 i 129.2 del reglament, s'ordena la publicació de la iniciativa en el *Butlletí Oficial de Les Corts Valencianes* i la comunicació al Consell.

Palau de Les Corts Valencianes  
26 de març de 2024

Llanos Massó Linares  
President

Víctor Soler Beneyto  
Secretari primer

## A LA MESA DE LES CORTS VALENCIANES

Miguel Barrachina Ros, síndic del Grup Parlamentari Popular, a l'empara del que s'estableix en els articles 128 i següents del Reglament de Les Corts, presenten la proposició de llei següent, de modificació de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, i en què se sol·licita que es tramite pel procediment d'urgència.

Aquesta proposició de llei es presenta acompanyada d'una exposició de motius, el text de la qual ha d'utilitzar-se com a antecedent preceptiu per a poder pronunciar-s'hi, de conformitat amb l'article 128 del Reglament de Les Corts.

**PROPOSICIÓ DE LLEI DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 11/2016, DE 28 DE NOVEMBRE, DE LA GENERALITAT, DE L'AGÈNCIA DE PREVENCIÓ I LLUITA EL FRAU I LA CORRUPCIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA****EXPOSICIÓ DE MOTIUS**

La Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, va tenir com a resultat la creació de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau de la Comunitat Valenciana.

Mitjançant la Llei 11/2018, de 27 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, es va modificar l'article 1.1 per a aclarir-ne la naturalesa jurídica; l'article 14.3, disposant els efectes desestimatoris de la falta de resolució expressa en procediments relacionats amb la protecció de persones denunciants; l'article 29.2, aclarint la normativa d'aplicació al seu personal funcionari; l'article 30.6 per a incorporar la subjecció de la seua gestió econòmica i pressupostària a la Intervenció de Les Corts, a més de la corresponent a la Sindicatura de Comptes, i finalment, l'apartat dos de la disposició transitòria primera, quant a la tramitació i l'aprovació del reglament de funcionament i règim interior de l'agència.

El Consell, en data 20 de juliol de 2022, va publicar en el DOGV número 9.387 l'obertura del tràmit d'informació pública d'avantprojecte de modificació de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, pel qual es pretenia transposar, a través de la de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, la Directiva 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del dret de la Unió, i altres modificacions relatives a l'àmbit d'actuació de l'agència de l'estatut de la persona denunciante, l'estatut personal de la direcció de l'agència i del nomenament, els principis, les incompatibilitats i el cessament, entre altres.

A la vista dels antecedents exposats, i amb la voluntat de completar la tasca legislativa empresa per a dotar així l'agència d'una llei més aclaridora en els aspectes abans esmentats que possibilita un millor funcionament de l'agència en el seu conjunt i el millor servei a la ciutadania.

**Article únic**

*Modificació de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana*

**U.** S'afegeix un últim paràgraf a l'article 2, el qual es redacta en els termes següents:

La Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell del 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del dret de la Unió, és aplicable a les denúncies de frau, corrupció i qualsevol altra activitat contrària a la llei que vaja en detriment de l'interès general, així com a la protecció de les persones que denunciïn tals infraccions.

**Dos.** Es modifica l'article 3, amb la redacció següent:

Article 3. Àmbit d'actuació de l'agència

1. L'àmbit d'actuació subjectiu de l'agència és el següent:

a) L'administració de la Generalitat.

b) El sector públic instrumental de la Generalitat, en els termes definits en l'article 2.3 de la Llei 1/2015, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

c) Les Corts Valencianes, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, el Comitè Econòmic i Social, el Consell Jurídic Consultiu i qualsevol altra institució estatutària anàloga que es puga crear en el futur, en relació amb la seua activitat administrativa i pressupostària.

d) Les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del sector públic que hi estan vinculades o que en depenen.

e) Les universitats públiques valencianes i les entitats del sector públic que hi estan vinculades o que en depenen.

f) Les corporacions de dret públic, quant a les activitats subjectes a dret administratiu.

g) Les associacions constituïdes per les administracions públiques, els organismes i les entitats públiques.

h) Les activitats de persones físiques o jurídiques que siguen concessionàries de serveis o perceptores d'ajudes o subvencions públiques, a l'efecte de comprovar la destinació i l'ús de les ajudes o les subvencions.

i) Les activitats de contractistes i subcontractistes que executen obres de les administracions públiques i de les entitats del sector públic instrumental de la Generalitat, o que tinguen atribuïda la gestió de serveis públics o l'execució d'obres públiques per qualsevol altre títol, en relació amb la gestió comptable, econòmica i financera del servei o l'obra, i amb les altres obligacions que es deriven del contracte o de la llei.

j) Els partits polítics, les organitzacions sindicals i les organitzacions empresarials.

k) Qualsevol entitat, independentment de la tipologia o la forma jurídica, que siga finançada majoritàriament per les administracions públiques o estiga subjecta al domini efectiu d'aquestes.

2. L'àmbit d'actuació material de l'agència, a l'efecte d'aquesta llei i la seua normativa de desenvolupament, es concreta en els fets o conductes següents:

a) Corrupció: Ús o desviació de poder o de recursos de procedència pública per a fins diferents dels concedits; ús o abús del poder públic per a obtenir avantatges, beneficis o qualsevol altre aprofitament particular, propi o de tercers, o per a qualsevol altre fi contrari a l'ordenament jurídic.

b) Fraus: Acte tendent a eludir una disposició legal de manera enganyosa; ús inapropiat i perjudicial dels recursos i actius d'una organització, contrari a la veritat i a la rectitud.

c) Irregularitats administratives i comportaments constitutius d'infracció administrativa o disciplinària, en què subjau una situació potencial de frau o corrupció.

d) Conductes i activitats reprotxables per ser contràries a l'objectivitat, a la imparcialitat, a l'eficàcia, a la probitat, a la integritat, a l'ètica pública i al bon govern, així com la realització de despeses supèrflues i innecessàries de fons de procedència pública, impliquen o no una infracció directa de l'ordenament jurídic positiu.

**Tres.** Es modifica apartat 1 de l'article 14, amb la redacció següent:

Article 14. Estatut de la persona denunciant

1. Estatut de la persona denunciant

a) L'actuació de l'agència ha de prestar especial atenció a la protecció de les persones denunciants. Es considera persona denunciant, a l'efecte d'aquesta llei, qualsevol persona física o jurídica que comuniqui fets que poden donar lloc a l'exigència de responsabilitats legals, davant l'agència mateixa o qualsevol altre òrgan administratiu, el Ministeri Fiscal o l'autoritat judicial. Són persones denunciants, a aquest efecte, totes aquelles que alerten, comuniquen o revelen informacions d'aquest tipus.

[...]

**Quatre.** Es modifiquen els apartats 1, 5 i 7 de l'article 26, amb la redacció següent:

Article 26. Estatut personal de la direcció de l'agència

1. L'agència està dirigida per un director o directora, que exerceix el càrrec amb plena independència, inamovibilitat i objectivitat en el desenvolupament de les funcions i en l'àmbit de les competències pròpies de l'agència, i actua sempre amb sotmetiment ple a la llei i al dret. El director o directora té la condició d'autoritat pública i les seues retribucions són determinades per acord de la Mesa de Les Corts. En cas que tinga la condició de funcionari de carrera, les seues retribucions no poden ser inferiors a les del lloc de treball que exercia en la seua administració d'origen.

[...]

5. El director o directora és elegit pel Ple de Les Corts per majoria de tres cinquenes parts. Si no obté la majoria requerida s'ha de realitzar una nova votació en la sessió plenària ordinària següent; en aquest cas resulta elegida la candidatura que obté la majoria absoluta. Si no s'obté la majoria requerida en cap de les dues votacions, cal fer noves propostes pel mateix procediment en el termini màxim d'un mes.

[...]

7. Són funcions de la persona titular de la direcció de l'agència les següents:

- a) Exercir la representació legal de l'agència.
- b) Dirigir i coordinar totes les activitats i exercir la direcció superior del seu personal.
- c) Obrir i cancel·lar comptes en entitats financeres, i autoritzar despeses i ordenar pagaments.
- d) Subscriure contractes i convenis.
- e) Aprovar la memòria anual de l'agència i traslladar-la a Les Corts.
- f) Imposar les sancions que estableix la llei.
- g) Les altres funcions previstes en aquesta llei, en el reglament de funcionament i règim interior de l'agència i les inherents a la seua condició.

**Cinquè.** Es modifiquen els apartats 1 i 2 de l'article 29, amb la redacció següent:

Article 29. Del nomenament, principis, incompatibilitats i cessament

1. Els llocs de treball de l'agència són exercits per funcionaris i funcionàries de carrera de les administracions públiques, llevat que exercisquen funcions adscrites al gabinet de l'agència, i en aquest cas, amb un màxim de dos, pot tractar-se de personal eventual, el qual cessarà en el moment de la presa de possessió d'un nou director o directora.

Aquest personal està obligat a guardar el secret de les dades, les informacions i els documents que conega en el desenvolupament de les seues funcions.

2. El personal funcionari al servei de l'agència ha de ser proveït, d'acord amb els principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat adequats a la funció encomanada, entre els funcionaris de les diferents administracions públiques, i està subjecte al que es disposa en la normativa específica de l'agència i la reguladora del personal de Les Corts, incloent-hi l'equiparació retributiva.

El personal funcionari de carrera que siga adscrit, amb caràcter definitiu, al servei de l'agència ha de ser declarat en la situació administrativa de serveis especials.

El grau de desenvolupament professional reconegut en l'agència al personal funcionari procedent d'una administració pública que inclou en el seu sistema retributiu el complement de carrera professional ha de ser reconegut i abonat per l'administració de procedència en el cas de reingrés d'aquell a aquesta administració.

[...]

**Sisè.** S'introdueix una nova disposició transitòria quarta, amb la redacció següent:

La modificació prevista en l'apartat 1 de l'article 26, relativa a l'import de les retribucions del director o directora de l'agència, ha d'aplicar-se al següent director o directora de l'agència, per la qual cosa ha d'establir-se per la Mesa de Les Corts amb caràcter previ al seu nomenament i presa de possessió.

El que es disposa en aquesta llei s'aplica als processos d'elecció de la direcció de l'AVAF sempre que no s'haja inclòs en l'ordre del dia del Ple de Les Corts l'elecció d'aquesta direcció.

**Setè.** S'introdueix una nova disposició transitòria cinquena, amb la redacció següent:

1. La modificació prevista en l'article 29.2, paràgraf segon, relativa a la declaració del personal de l'agència en situació administrativa de serveis especials, s'aplica en tot cas amb caràcter retroactiu a l'entrada en vigor d'aquesta llei respecte del personal funcionari adscrit a l'agència amb caràcter definitiu que no haja sigut declarat en aquesta situació per la seua administració de procedència.
2. La modificació prevista en l'article 29.2, relativa a l'equiparació retributiva del personal de l'agència, exigeix per a ser aplicada, prèviament, la determinació de les equivalències que siguen procedents i la negociació col·lectiva corresponent, així com l'existència de consignació pressupostària adequada i suficient. Les noves retribucions s'apliquen a partir de l'exercici pressupostari següent a la seua determinació, negociació col·lectiva i consignació pressupostària.

#### **Disposició final**

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Palau dels Borja, 21 de març de 2024

Miguel Barrachina Ros  
Síndic del Grup Parlamentari Popular