

Proposició de llei de modificació de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics, presentada pel Grup Parlamentari Socialista (RE número 68.396). Proposta de tramitació pel procediment de lectura única

MESA DE LES CORTS VALENCIANES

La Mesa de les Corts Valencianes, en la reunió del 31 de gener de 2023, ha acordat admetre a tràmit la Proposició de llei de modificació de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics, presentada pel Grup Parlamentari Socialista (RE número 68.396).

Així mateix, la Mesa, vista la sol·licitud del grup parlamentari signant i una vegada oïda la Junta de Síndics, ha acordat, de conformitat amb l'article 139 del Reglament de les Corts Valencianes, proposar la tramitació d'aquesta proposició de llei directament i en lectura única davant el Ple de la cambra.

Palau de les Corts Valencianes
València, 31 de gener de 2023

El president
Enric Morera i Català

El secretari segon
Luis Arquillos Cruz

Proposició de llei de modificació de la Llei 6/1991, de 27 de març, de carreteres de la Comunitat Valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Socialista (RE número 68.397)

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS VALENCIANES

La Mesa de les Corts Valencianes, en la reunió del 31 de gener de 2023, ha acordat admetre a tràmit la Proposició de llei de modificació de la Llei 6/1991, de 27 de març, de carreteres de la Comunitat Valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Socialista (RE número 68.397).

D'acord amb el que hi ha disposat en els articles 129.2 i 96.1 del Reglament de les Corts Valencianes, se n'ordena la publicació en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes*, i la comunicació al Consell.

Palau de les Corts Valencianes
València, 31 de gener de 2023

El president
Enric Morera i Català

A LA MESA DE LES CORTS VALENCIANES

Ana Barceló Chico, síndica del Grup Parlamentari Socialista, de conformitat amb el que hi ha establert en els articles 128 i següents del Reglament de les Corts Valencianes, presenta la Proposició de llei de modificació de modificació de la Llei 6/1991, de 27 de març, de carreteres de la Comunitat Valenciana, i sol·licita, alhora, que, d'acord amb l'article 139

Proposición de ley de modificación de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos, presentada por el Grupo Parlamentario Socialista (RE número 68.396). Propuesta de tramitación por el procedimiento de lectura única

MESA DE LAS CORTS VALENCIANAS

La Mesa de las Corts Valencianas, en la reunión del 31 de enero de 2023, ha acordado admitir a trámite la Proposición de ley de modificación de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos, presentada por el Grupo Parlamentario Socialista (RE número 68.396).

Así mismo, la Mesa, vista la solicitud del grupo parlamentario firmante y una vez oída la Junta de Síndicos, ha acordado, de conformidad con el artículo 139 del Reglamento de las Corts Valencianas, proponer la tramitación de esta proposición de ley directamente y en lectura única ante el Pleno de la cámara.

Palau de les Corts Valencianes
València, 31 de enero de 2023

El presidente
Enric Morera i Català

El secretario segundo
Luis Arquillos Cruz

Proposición de ley de modificación de la Ley 6/1991, de 27 de marzo, de carreteras de la Comunitat Valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Socialista (RE número 68.397)

PRESIDENCIA DE LAS CORTS VALENCIANAS

La Mesa de las Corts Valencianas, en la reunión del 31 de enero de 2023, ha acordado admitir a trámite la Proposición de ley de modificación de la Ley 6/1991, de 27 de marzo, de carreteras de la Comunitat Valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Socialista (RE número 68.397).

De acuerdo con lo dispuesto en los artículos 129.2 y 96.1 del Reglamento de las Corts Valencianas, se ordena su publicación en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes*, y su comunicación al Consell.

Palau de les Corts Valencianes
València, 31 de enero de 2023

El presidente
Enric Morera i Català

A LA MESA DE LAS CORTS VALENCIANAS

Ana Barceló Chico, síndica del Grupo Parlamentario Socialista, de conformidad con lo establecido en los artículos 128 y siguientes del Reglamento de las Corts Valencianas, presenta la Proposición de ley de modificación de modificación de la Ley 6/1991, de 27 de marzo, de carreteras de la Comunitat Valenciana, y solicita, a su vez, que, de acuerdo

del mateix reglament, siga tramitada pel procediment de lectura única, atesa la simplicitat de formulació i que es tracta d'una modificació puntual d'alguns dels articles de la llei.

PROPOSICIÓ DE LLEI DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 6/1991, DE 27 DE MARÇ, DE CARRETERES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Aquesta proposició de llei es presenta acompañada d'una exposició de motius, el text de la qual ha d'utilitzar-se com a antecedent preceptiu per a poder pronunciar-s'hi, d'acord amb el que hi ha establert en l'article 128 del Reglament de les Corts Valencianes.

ÍNDEX

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

TÍTOL ÚNIC. MODIFICACIÓ DE LA LLEI 6/1991, DE 27 DE MARÇ, DE CARRETERES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Disposició derogatòria única. *Derogació de normes*

Disposició final primera. *Atribució de facultats*

Disposició final segona. *Entrada en vigor*

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

Segons un recent estudi de la Universitat de València (Ariño, 2022), s'estima que a la Comunitat Valenciana hi ha en l'actualitat entre 10.000 i 13.000 dones en situació de prostitució. A més, segons l'informe «La prostitució femenina a la Comunitat Valenciana» (Serra, 2008), les dones que són prostituïdes al carrer, moltes a les carreteres de la nostra comunitat autònoma, són les més necessitades, les més empobrides, les de major risc sanitari i les que es troben en major risc d'exclusió social. D'altra banda, aquest tipus de prostitució és la que es realitza en pitjors condicions de salubritat i seguretat.

Les persones que la pateixen es troben en situacions de gran vulnerabilitat, perquè són víctimes de violència, exclusió social, pobreza i xenofòbia, entre altres factors d'inseguretat; és per això que no és possible parlar de prostitució exercida lliurement quan sempre hi concorren els factors esmentats.

La prostitució és una forma de violència masclista i comporta, en si mateixa, una violació dels drets humans: és una de les pitjors formes de violència contra les dones i és necessari apuntar que no és possible parlar de prostitució exercida lliurement atès que les condicions en què es troben les aboquen a acabar patint aquesta explotació sexual.

La Resolució del Parlament Europeu, de 26 de febrer de 2014, sobre explotació sexual i prostitució i el seu impacte en la igualtat de gènere considera la prostitució com una causa i conseqüència de la desigualtat de gènere, com també una forma d'esclavitud incompatible amb la dignitat de la persona i els seus drets fonamentals.

con el artículo 139 del mismo reglamento, sea tramitada por el procedimiento de lectura única, dada la simplicidad de formulación y que se trata de una modificación puntual de algunos de los artículos de la ley.

PROPOSICIÓN DE LEY DE MODIFICACIÓN DE LA LEY 6/1991, DE 27 DE MARZO, DE CARRETERAS DE LA COMUNIDAD VALENCIANA

Esta proposición de ley se presenta acompañada de una exposición de motivos, cuyo texto debe utilizarse como antecedente preceptivo para poder pronunciarse, de acuerdo con lo establecido en el artículo 128 del Reglamento de las Corts Valencianas.

ÍNDICE

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

TÍTULO ÚNICO. MODIFICACIÓN DE LA LEY 6/1991, DE 27 DE MARZO, DE CARRETERAS DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Disposición derogatoria única. *Derogación de normas*

Disposición final primera. *Atribución de facultades*

Disposición final segunda. *Entrada en vigor*

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I

Según un reciente estudio de la Universitat de València (Ariño, 2022), se estima que en la Comunitat Valenciana hay en la actualidad entre 10.000 y 13.000 mujeres en situación de prostitución. Además, según el informe «La prostitución femenina en la Comunitat Valenciana» (Serra, 2008), las mujeres que son prostituidas en la calle, muchas en las carreteras de nuestra comunidad autónoma, son las más necesitadas, las más empobrecidas, las de mayor riesgo sanitario y las que se encuentran en mayor riesgo de exclusión social. Por otro lado, este tipo de prostitución es la que se realiza en peores condiciones de salubridad y seguridad.

Las personas que la sufren se encuentran en situaciones de gran vulnerabilidad, porque son víctimas de violencia, exclusión social, pobreza y xenofobia, entre otros factores de inseguridad; es por ello por lo que no es posible hablar de prostitución ejercida libremente cuando siempre concurren los factores mencionados.

La prostitución es una forma de violencia machista y supone, en sí misma, una violación de los derechos humanos: es una de las peores formas de violencia contra las mujeres y es necesario apuntar que no es posible hablar de prostitución ejercida libremente dado que las condiciones en las que se encuentran las abocan a acabar sufriendo esta explotación sexual.

La Resolución del Parlamento Europeo, de 26 de febrero de 2014, sobre explotación sexual y prostitución y su impacto en la igualdad de género considera la prostitución como una causa y consecuencia de la desigualdad de género, así como una forma de esclavitud incompatible con la dignidad de la persona y sus derechos fundamentales.

Els poders públics han de contribuir a eliminar tot tipus de violència de gènere, la qual cosa inclou la prostitució. Així ho reconeixen tractats internacionals ratificats per Espanya, que tenen eficàcia normativa directa, com ara el Conveni d'Istanbul de 2011, la Convenció de Nova York de 1979 i el Conveni de Lake Success de 1949.

És necessari ressaltar que el Conveni d'Istanbul de 2011 reconeix en l'article 3.d que s'entén violència contra les dones per raons de gènere «tota violència contra una dona perquè és una dona o que afecte les dones de manera desproporcionada». La prostitució és un fenomen lligat als rols de gènere i a la desigualtat estructural que pateixen les dones amb relació als homes i comporta una instrumentalització i una mercantilització dels cossos de les dones. És una mostra de la submissió d'una persona a una altra en funció del seu sexe i es basa en una asimetria del poder sociosexual atès que, tal com s'affirma en el Pla integral de lluita contra el tràfic de dones i xiquetes amb fins d'explotació sexual (2015-2018), les persones en situació de prostitució són en un 95 % dones i xiquetes.

Per tal de complir aquest marc normatiu s'ha assumit el compromís de promoure l'abolició de la prostitució a la Comunitat Valenciana i, així, avançar en la consecució d'una societat més igualitària i respectuosa amb els drets de les dones, sense obviar la resta de col·lectius afectats per aquesta forma d'explotació.

Per Resolució de 25 de febrer de 2021, de la consellera de Justícia, Interior i Administració Pública, es va crear i va regular la composició i el funcionament del Fòrum Valencià per a l'Abolició de la Prostitució, l'objectiu del qual va ser analitzar, diagnosticar i proposar les possibles modificacions normatives, tant en l'àmbit estatal com en l'autonòmic, per a l'abolició de la prostitució. Aquest Fòrum també va estudiar i va proposar mesures per a garantir la protecció dels drets de les persones prostituïdes des d'una perspectiva integral.

El Fòrum va considerar que el reconeixement de la prostitució com a forma de violència contra les dones per raó de gènere, i per tant, vulneradora de drets fonamentals, permet enfocar el seu abordatge jurídic des dels més alts estàndards de protecció de les víctimes. I del diagnòstic, es va concluir que una part important de la prostitució en l'àmbit de la Comunitat Valenciana té lloc a les carreteres autonòmiques, on les dones en situació de prostitució es troben en una situació d'especial vulnerabilitat.

Així doncs, fruit del treball desenvolupat en el Fòrum i per afrontar aquests reptes, es va elaborar un informe de mesures, que es pot consultar en la web de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública. Entre les accions proposades per les persones expertes que hi van participar, es troba la reforma de la Llei 6/1991, de 27 de març, de carreteres de la Comunitat Valenciana.

En aquest informe esmentat es preveu com un dels objectius abordar la problemàtica de la prostitució en carreteres, i amb aquesta finalitat s'estableixen dues mesures, la 35 i 36. En aquestes es proposa introduir de manera expressa la prohibició de realització d'activitats relacioinals amb la prestació de serveis de naturalesa sexual i tipificar les infraccions que comporten l'explotació sexual mitjançant la prostitució.

Los poderes públicos deben contribuir a eliminar todo tipo de violencia de género, lo que incluye la prostitución. Así lo reconocen tratados internacionales ratificados por España, que tienen eficacia normativa directa, como el Convenio de Estambul de 2011, la Convención de Nueva York de 1979 y el Convenio de Lake Success de 1949.

Es necesario resaltar que el Convenio de Estambul de 2011 reconoce en su artículo 3.d que se entiende violencia contra las mujeres por razones de género «toda violencia contra una mujer porque es una mujer o que afecte a las mujeres de manera desproporcionada». La prostitución es un fenómeno ligado a los roles de género y a la desigualdad estructural que sufren las mujeres con relación a los hombres y supone una instrumentalización y una mercantilización de los cuerpos de las mujeres. Es una muestra de la sumisión de una persona a otra en función de su sexo y se basa en una asimetría del poder sociosexual dado que, tal como se afirma en el Plan integral de lucha contra la trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual (2015-2018), las personas en situación de prostitución son en un 95 % mujeres y niñas.

Para cumplir este marco normativo se ha asumido el compromiso de promover la abolición de la prostitución en la Comunitat Valenciana y, así, avanzar en la consecución de una sociedad más igualitaria y respetuosa con los derechos de las mujeres, sin obviar al resto de colectivos afectados por esta forma de explotación.

Por Resolución de 25 de febrero de 2021, de la consellera de Justicia, Interior y Administración Pública, se creó y reguló la composición y el funcionamiento del Foro Valenciano para la Abolición de la Prostitución, cuyo objetivo fue analizar, diagnosticar y proponer las posibles modificaciones normativas, tanto en el ámbito estatal como en el autonómico, para la abolición de la prostitución. Este Foro también estudió y propuso medidas para garantizar la protección de los derechos de las personas prostitutas desde una perspectiva integral.

El Foro consideró que el reconocimiento de la prostitución como forma de violencia contra las mujeres por razón de género, y por tanto, vulneradora de derechos fundamentales, permite enfocar su abordaje jurídico desde los más altos estándares de protección de las víctimas. Y del diagnóstico, se concluyó que una parte importante de la prostitución en el ámbito de la Comunitat Valenciana tiene lugar en las carreteras autonómicas, donde las mujeres en situación de prostitución se encuentran en una situación de especial vulnerabilidad.

Así pues, fruto del trabajo desarrollado en el Foro y para afrontar estos retos, se elaboró un informe de medidas, que se puede consultar en la web de la Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública. Entre las acciones propuestas por las personas expertas que participaron en él, se encuentra la reforma de la Ley 6/1991, de 27 de marzo, de carreteras de la Comunitat Valenciana.

En este informe mencionado se contempla como uno de los objetivos abordar la problemática de la prostitución en carreteras, y con esta finalidad se establecen dos medidas, la 35 y 36. En ellas se propone introducir de manera expresa la prohibición de realización de actividades relacionales con la prestación de servicios de naturaleza sexual y tipificar las infracciones que supongan la explotación sexual mediante la prostitución.

És important tenir en compte que la proposició que fa el Fòrum i que va en la línia de la Llei catalana de carreteres (Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost), està justificada perquè bona part de la compra de sexe es produeix a les carreteres autonòmiques. Les dones prostituïdes en aquests espais es troben en una situació d'especial vulnerabilitat atès que són espais amb poca concurrencia i mal il·luminats.

Així doncs, la proposta de modificació de la Llei 6/1991, de 27 de març, de carreteres de la Comunitat Valenciana, pretén: a) regular com a conducta constitutiva d'infracció l'activitat d'explotació sexual a les carreteres que són competència directa de la Comunitat Valenciana; b) determinar la tipologia de la infracció que comporta la sol·licitud, la negociació o l'acceptació de serveis sexuals retribuïts; c) disposar el caràcter no sancionador de la norma cap a les persones que estan sotmeses a aquest tipus d'explotació sexual, atès que això comportaria una doble victimització de qui la pateix; d) establecir procediments de protecció, suport, inserció i ajuda de les persones en situació de prostitució.

D'altra banda, cal recordar que les Corts Valencianes van aprovar a l'octubre de 2021 una Proposició no de llei presentada pels grups parlamentaris Socialista, Compromís i Unides Podem per a establir els mecanismes necessaris per a abolir la prostitució i posar fi al tràfic de dones i de menors amb finalitat d'explotació sexual. També va instar les administracions i els governs central, autonòmic i local a legislar en l'àmbit de les seues competències per a la penalització de tota persona que obtinga benefici de la prostitució o que compre prostitució amb sancions econòmiques i de presó.

II

L'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana, aprovat per la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol (modificat per la Llei orgànica 1/2006, de 10 d'abril, i per la Llei orgànica 3/2019), atribueix a la Generalitat, en l'article 49.14, la competència exclusiva en «carreteres i camins l'itinerari dels quals transcorreguin íntegrament dins del territori de la Comunitat Valenciana», com també en l'article 49.1.26.^a, competència en promoció de la dona.

La Llei 6/1991, de 27 de març, de la Generalitat, regula el règim d'infraccions i sancions relacionades amb el funcionament del sistema viari de la Comunitat Valenciana.

Així, els dos títols competencials esmentats ens habiliten i ens insten a dur a terme una reforma en aquesta norma per a contribuir a abolir la prostitució a la Comunitat Valenciana i afavorir la promoció de la igualtat entre dones i homes.

III

D'acord amb el que hi ha disposat en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, aquesta llei s'ajusta als principis de bona regulació, ja que compleix els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Amb relació al principi de necessitat i eficàcia, tal com s'ha explicat adés, aquesta norma ha de contribuir a promoure

Es importante tener en cuenta que la proposición que hace el Foro y que va en la línea de la Ley catalana de carreteras (Decreto legislativo 2/2009, de 25 de agosto), está justificada porque buena parte de la compra de sexo se produce en las carreteras autonómicas. Las mujeres prostituidas en estos espacios se encuentran en una situación de especial vulnerabilidad dado que son espacios con poca concurrencia y mal iluminados.

Así pues, la propuesta de modificación de la Ley 6/1991, de 27 de marzo, de carreteras de la Comunitat Valenciana, pretende: a) regular como conducta constitutiva de infracción la actividad de explotación sexual en las carreteras que son competencia directa de la Comunitat Valenciana; b) determinar la tipología de la infracción que supone la solicitud, negociación o aceptación de servicios sexuales retribuidos; c) disponer el carácter no sancionador de la norma hacia las personas que están sometidas a este tipo de explotación sexual, dado que ello supondría una doble victimización de quien la sufre; d) establecer procedimientos de protección, apoyo, inserción y ayuda de las personas en situación de prostitución.

Por otro lado, cabe recordar que las Corts Valencianas aprobaron en octubre de 2021 una Proposición no de ley presentada por los grupos parlamentarios Socialista, Compromís y Unides Podem para establecer los mecanismos necesarios para abolir la prostitución y acabar con la trata de mujeres y de menores con finalidad de explotación sexual. También instó a las administraciones y los gobiernos central, autonómico y local a legislar en el ámbito de sus competencias para la penalización de toda persona que obtenga beneficio de la prostitución o que compre prostitución con sanciones económicas y de cárcel.

II

El Estatuto de autonomía de la Comunitat Valenciana, aprobado por la Ley orgánica 5/1982, de 1 de julio (modificado por la Ley orgánica 1/2006, de 10 de abril, y por la Ley orgánica 3/2019), atribuye a la Generalitat, en su artículo 49.14, la competencia exclusiva en «carreteras y caminos cuyo itinerario transcurra íntegramente dentro del territorio de la Comunitat Valenciana», así como en su artículo 49.1.26.^a, competencia en promoción de la mujer.

La Ley 6/1991, de 27 de marzo, de la Generalitat, regula el régimen de infracciones y sanciones relacionadas con el funcionamiento del sistema viario de la Comunitat Valenciana.

Así, los dos títulos competenciales mencionados nos habilitan y nos instan a llevar a cabo una reforma en esta norma para contribuir a abolir la prostitución en la Comunitat Valenciana y favorecer la promoción de la igualdad entre mujeres y hombres.

III

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, esta ley se ajusta a los principios de buena regulación, puesto que cumple los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia.

Con relación al principio de necesidad y eficacia, tal como se ha explicado anteriormente, esta norma debe contribuir a

la igualtat entre homes i dones. A més, els fins perseguits només es poden aconseguir a través d'una reforma legislativa.

En virtut del principi de proporcionalitat, aquesta llei conté la regulació imprescindible per a atendre la necessitat a cobrir amb la norma, i com a garantia del principi de seguretat jurídica, s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea.

En aplicació del principi de transparència, es possibilita l'accés a la normativa en vigor i es defineixen els objectius de la iniciativa i la seua justificació en l'exposició de motius.

En aplicació del principi d'eficiència, s'eviten càrregues administratives innecessàries o accessòries, i es rationalitza, en la seu aplicació, la gestió dels recursos públics.

IV

Aquesta proposició de llei consta d'un títol únic, atès que tot el seu contingut està dirigit a reformar diferents aspectes de la Llei 6/1991, de 27 de març, de carreteres de la Comunitat Valenciana.

Podríem afirmar que les modificacions estan pensades en dos sentits: una primera part que regula les conductes constitutives d'infracció i en determina la tipologia, i una segona part que tracta de protegir les víctimes de l'explotació sexual i oferir-los garanties, protecció, suport, ajuda i seguretat.

Així doncs, en primer lloc, s'inclou un article nou al final del títol VIII amb dos apartats. Aquests tenen la pretensió de, d'una banda, prohibir l'ocupació de les carreteres, que són de domini públic i competència de la Generalitat, amb finalitats d'explotació sexual i, d'altra banda, regular la consideració del que s'entén per pagament o retribució.

En segon lloc, es modifica l'article 41 de la llei en dos sentits. S'inclouen dues conductes constitutives d'infracció i es tipifiquen com a greus. Aquestes estan incloses en l'apartat 3 de l'article i parlen de la sol·licitud de serveis sexuals retribuïts i de l'ocupació de les zones de domini públic per a consumir prostitució.

En tercer lloc, una de les qüestions més importants d'aquesta modificació de la llei és la visió de protecció de les dones que es té en tot moment. Això és així perquè, com ja s'ha explicat adés, són elles les que pateixen en la gran majoria aquesta explotació sexual i tipificar les sancions no pot anar mai en detriment dels seus drets. Així doncs, s'inclou un apartat nou en aquest article per a deixar clar que les conductes descrites en cap cas no poden ser motiu de sanció per a elles. No podem olvidar que elles son les víctimes i són les que pateixen aquesta activitat d'explotació sexual que està donant-se, en gran part, a les carreteres de la Comunitat Valenciana.

En aquesta mateixa línia s'inclou una disposició addicional que, per acabar, torna a recordar el caràcter protector de la norma cap a les víctimes de la prostitució. En aquest cas s'indica la necessitat d'establir un procediment d'actuació que oferisca a les persones en situació de prostitució unes

promover la igualdad entre hombres y mujeres. Además, los fines perseguidos solo se pueden alcanzar a través de una reforma legislativa.

En virtud del principio de proporcionalidad, esta ley contiene la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir con la norma, y como garantía del principio de seguridad jurídica, se ejerce de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea.

En aplicación del principio de transparencia, se facilita el acceso a la normativa en vigor y se definen los objetivos de la iniciativa y su justificación en la exposición de motivos.

En aplicación del principio de eficiencia, se evitan cargas administrativas innecesarias o accesorias, y se rationaliza, en su aplicación, la gestión de los recursos públicos.

IV

Esta proposición de ley consta de un título único, dado que todo su contenido está dirigido a reformar diferentes aspectos de la Ley 6/1991, de 27 de marzo, de carreteras de la Comunitat Valenciana.

Podríamos afirmar que las modificaciones están pensadas en dos sentidos: una primera parte que regula las conductas constitutivas de infracción y determina su tipología, y una segunda parte que trata de proteger a las víctimas de la explotación sexual y ofrecerles garantías, protección, apoyo, ayuda y seguridad.

Así pues, en primer lugar, se incluye un artículo nuevo al final del título VIII con dos apartados. Estos tienen la pretensión de, por un lado, prohibir la ocupación de las carreteras, que son de dominio público y competencia de la Generalitat, con fines de explotación sexual y, por otro lado, regular la consideración de lo que se entiende por pago o retribución.

En segundo lugar, se modifica el artículo 41 de la ley en dos sentidos. Se incluyen dos conductas constitutivas de infracción y se tipifican como graves. Estas están incluidas en el apartado 3 del artículo y hablan de la solicitud de servicios sexuales retribuidos y de la ocupación de las zonas de dominio público para consumir prostitución.

En tercer lugar, una de las cuestiones más importantes de esta modificación de la ley es la visión de protección de las mujeres que se tiene en todo momento. Esto es así porque, como ya se ha explicado anteriormente, son ellas las que sufren en la gran mayoría esta explotación sexual y tipificar las sanciones no puede ir nunca en detrimento de sus derechos. Así pues, se incluye un apartado nuevo en este artículo para dejar claro que las conductas descritas en ningún caso pueden ser motivo de sanción para ellas. No podemos olvidar que ellas son las víctimas y son las que sufren esta actividad de explotación sexual que está dando, en gran parte, en las carreteras de la Comunitat Valenciana.

En esta misma línea se incluye una disposición adicional que, para finalizar, vuelve a recordar el carácter protector de la norma hacia las víctimas de la prostitución. En este caso se indica la necesidad de establecer un procedimiento de actuación que ofrezca a las personas en situación de

garanties i això passa, d'una banda, per establir un protocol per a ajudar i protegir aquestes persones, i, d'altra banda, per coordinar la Generalitat amb la resta d'administracions que estiguin implicades en la seua assistència, protecció i intervenció.

TÍTOL ÚNIC

MODIFICACIÓ DE LA LLEI 6/1991, DE 27 DE MARÇ, DE CARRETERES DE LA COMUNITAT VALENCIANA

U. Inclusió d'un article nou al final del títol VIII:

1. Es prohibeix l'ocupació temporal de les zones de domini públic, de protecció i de reserva per a realitzar en aquestes qualsevol activitat de caràcter sexual a canvi de retribució, en diners o en espècie, o qualsevol altra contraprestació, que no són compatibles amb la seguretat de la via i amb la finalitat d'aquesta.
2. Es considera que hi ha hagut pagament o retribució quan conste l'intercanvi de diners i/o espècie, quan així es reconega per qui ha oferit el pagament, la retribució o la contraprestació o quan hi concorreguen altres circumstàncies que, a judici de l'agent de l'autoritat, posen de manifest que ha pogut haver-hi la transacció esmentada.

Dos. Modificació de l'article 41:

- 41.3: Incloure dues noves conductes constitutives d'infracció greu en l'apartat 3:
 - j) Sol·licitar, negociar o acceptar, directament o indirectament, serveis sexuals retribuïts als espais subjectes a l'àmbit d'aplicació i abast d'aquesta llei.
 - k) L'ocupació temporal de les zones de domini públic, de protecció i de reserva per a realitzar-hi qualsevol activitat de caràcter sexual a canvi de retribució, en diners o en espècie o qualsevol altra prestació, que no són compatibles amb la seguretat i la finalitat de la via.
- 41: Incloure un nou apartat, el 5:
 - 5. Les conductes descrites en els títols VII i IX d'aquesta llei, en cap cas no són motiu de sanció per a les dones en situació de prostitució o víctimes d'explotació sexual.

Tres. Inclusió d'una disposició addicional nova:

DISPOSICIÓ ADDICIONAL ÚNICA

1. Ha d'establir-se un procediment d'actuació per al suport i la protecció a les persones prostituïdes localitzades en el sistema viari de la Comunitat Valenciana
2. La Generalitat s'ha de coordinar amb la resta d'administracions públiques i institucions implicades en l'assistència, la protecció i la intervenció integral de les víctimes de prostitució i explotació sexual.

prostitución unas garantías y esto pasa, por un lado, por establecer un protocolo para ayudar y proteger a estas personas, y, por otro lado, por coordinar la Generalitat con el resto de administraciones que estén implicadas en su asistencia, protección e intervención.

TÍTULO ÚNICO

MODIFICACIÓN DE LA LEY 6/1991, DE 27 DE MARZO, DE CARRETERAS DE LA COMUNIDAD VALENCIANA

Uno. Inclusión de un artículo nuevo al final del título VIII:

1. Se prohíbe la ocupación temporal de las zonas de dominio público, de protección y de reserva para realizar en ellas cualquier actividad de carácter sexual a cambio de retribución, en dinero o en especie, o cualquier otra contraprestación, que no son compatibles con la seguridad de la vía y con su fin.
2. Se considera que ha existido pago o retribución cuando conste el intercambio de dinero y/o especie, cuando así se reconozca por quién ha ofrecido el pago, retribución o contraprestación o cuando concurren otras circunstancias que, a juicio del agente o la agente de la autoridad, ponen de manifiesto que ha podido existir dicha transacción.

Dos. Modificación del artículo 41:

- 41.3: Incluir dos nuevas conductas constitutivas de infracción grave en el apartado 3:
 - j) Solicitar, negociar o aceptar, directa o indirectamente, servicios sexuales retribuidos en los espacios sujetos al ámbito de aplicación y alcance de esta ley.
 - k) La ocupación temporal de las zonas de dominio público, de protección y de reserva para realizar cualquier actividad de carácter sexual a cambio de retribución, en dinero o en especie o cualquier otra prestación, que no son compatibles con la seguridad y la finalidad de la vía.
- 41: Incluir un nuevo apartado, el 5:
 - 5. Las conductas descritas en los títulos VII y IX de la presente ley, en ningún caso serán motivo de sanción para las mujeres en situación de prostitución o víctimas de explotación sexual.

Tres. Inclusión de una nueva disposición adicional:

DISPOSICIÓN ADICIONAL ÚNICA

1. Se establecerá un procedimiento de actuación para el apoyo y la protección a las personas prostituidas localizadas en el sistema viario de la Comunitat Valenciana
2. La Generalitat se coordinará con el resto de administraciones públicas e instituciones implicadas en la asistencia, protección e intervención integral de las víctimas de prostitución y explotación sexual.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA ÚNICA*Derogació de normes*

Queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen al que hi ha disposat en aquesta llei.

DISPOSICIONS FINALS**Primera***Atribució de facultats*

Es facilita el Consell de la Generalitat per a dictar les disposicions normatives que es consideren necessàries per al compliment i el desenvolupament d'aquesta llei.

Segona*Entrada en vigor*

Aquesta llei entra en vigor l'endemà que es publique en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Corts Valencianes, 23 de gener de 2023
Ana Barceló Chico

Proposició de llei de modificació de la Llei 6/1991, de 27 de març, de carreteres de la Comunitat Valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Socialista (RE número 68.397).
Proposta de tramitació pel procediment de lectura única

MESA DE LES CORTS VALENCIANES

La Mesa de les Corts Valencianes, en la reunió del 31 de gener de 2023, ha acordat admetre a tràmit la Proposició de llei de modificació de la Llei 6/1991, de 27 de març, de carreteres de la Comunitat Valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Socialista (RE número 68.397).

Així mateix, la Mesa, vista la sol·licitud del Grup Parlamentari signant i una vegada oïda la Junta de Síndics, ha acordat, de conformitat amb l'article 139 del Reglament de les Corts Valencianes, proposar la tramitació d'aquesta proposició de llei directament i en lectura única davant el Ple de la cambra.

Palau de les Corts Valencianes
València, 31 de gener de 2023

El president
Enric Morera i Català

El secretari segon
Luis Arquillos Cruz

DISPOSICIÓN DEROGATORIA ÚNICA*Derogación de normas*

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo dispuesto en la presente ley.

DISPOSICIONES FINALES**Primera***Atribución de facultades*

Se facilita al Consell de la Generalitat para dictar las disposiciones normativas que se consideren necesarias para el cumplimiento y desarrollo de la presente ley.

Segunda*Entrada en vigor*

Esta ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Corts Valencianes, 23 de enero de 2023
Ana Barceló Chico

Proposición de ley de modificación de la Ley 6/1991, de 27 de marzo, de carreteras de la Comunitat Valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Socialista (RE número 68.397). Propuesta de tramitación por el procedimiento de lectura única

MESA DE LAS CORTS VALENCIANAS

La Mesa de las Corts Valencianas, en la reunión del 31 de enero de 2023, ha acordado admitir a trámite la Proposición de ley de modificación de la Ley 6/1991, de 27 de marzo, de carreteras de la Comunitat Valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Socialista (RE número 68.397).

Así mismo, la Mesa, vista la solicitud del grupo parlamentario firmante y una vez oída la Junta de Síndics, ha acordado, de conformidad con el artículo 139 del Reglamento de las Corts Valencianes, proponer la tramitación de esta proposición de ley directamente y en lectura única ante el Pleno de la cámara.

Palau de les Corts Valencianes
València, 31 de enero de 2023

El presidente
Enric Morera i Català

El secretario segundo
Luis Arquillos Cruz