

Els equips i suport informàtic han de ser subministrats pel departament de salut al qual s'adscriu el centre educatiu; així mateix, ha de garantir l'accés als programes propis de la conselleria competent en matèria de sanitat.

L'equip sanitari ha de ser subministrat pel departament de salut corresponent.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única

Derogació normativa

Queden derogades totes les disposicions que, del mateix rang o d'un rang inferior, s'oposen a aquesta llei.

DISPOSICIONS FINALS

Primera

Habilitació per al desenvolupament reglamentari

Es faculta el Consell per a dictar totes les disposicions que requerisquen desenvolupament i l'execució d'aquesta llei, que s'han de dur a terme en el termini màxim de tres mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Segona

Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Proposició de llei de modificació de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics, presentada pel Grup Parlamentari Socialista (RE número 68.396)

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS VALENCIANES

La Mesa de les Corts Valencianes, en la reunió del 31 de gener de 2023, ha acordat admetre a tràmit la Proposició de llei de modificació de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics, presentada pel Grup Parlamentari Socialista (RE número 68.396).

D'acord amb el que hi ha disposat en els articles 129.2 i 96.1 del Reglament de les Corts Valencianes, se n'ordena la publicació en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes*, i la comunicació al Consell.

Palau de les Corts Valencianes
València, 31 de gener de 2023

El president
Enric Morera i Català

Los equipos y soporte informático serán suministrados por el departamento de salud al que se adscribe el centro educativo; así mismo, garantizará acceso a los programas propios de la conselleria competente en materia de sanidad.

El equipo sanitario será suministrado por el departamento de salud correspondiente.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única

Derogación normativa

Quedan derogadas todas las disposiciones que, del mismo rango o de un rango inferior, se opongan a esta ley.

DISPOSICIONES FINALES

Primera

Habilitación para el desarrollo reglamentario

Se faculta al Consell para dictar todas las disposiciones que requieran de desarrollo y la ejecución de esta ley, que deberán realizarse en el plazo máximo de tres meses desde la entrada en vigor de esta ley.

Segunda

Entrada en vigor

Esta ley entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Proposición de ley de modificación de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos, presentada por el Grupo Parlamentario Socialista (RE número 68.396)

PRESIDENCIA DE LAS CORTS VALENCIANAS

La Mesa de las Corts Valencianas, en la reunión del 31 de enero de 2023, ha acordado admitir a trámite la Proposición de ley de modificación de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos, presentada por el Grupo Parlamentario Socialista (RE número 68.396).

De acuerdo con lo dispuesto en los artículos 129.2 y 96.1 del Reglamento de las Corts Valencianas, se ordena su publicación en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes*, y su comunicación al Consell.

Palau de les Corts Valencianes
València, 31 de enero de 2023

El presidente
Enric Morera i Català

A LA MESA DE LES CORTS VALENCIANES

Ana Barceló Chico, síndica del Grup Parlamentari Socialista, de conformitat amb el que hi ha establert en els articles 128 i següents del Reglament de les Corts Valencianes, presenta la Proposició de llei de modificació de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics, i sol·licita alhora que, d'acord amb l'article 139 del mateix reglament, es tramite pel procediment de lectura única, atesa la simplicitat de formulació i que es tracta d'una modificació puntual d'alguns dels articles de la llei:

PROPOSICIÓ DE LLEI DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 14/2010, DE 3 DE DESEMBRE, D'ESPECTACLES PÚBLICS, ACTIVITATS RECREATIVES I ESTABLIMENTS PÚBLICS

Aquesta proposició de llei es presenta acompañada d'una exposició de motius, el text de la qual ha d'utilitzar-se com a antecedent preceptiu per a poder pronunciar-s'hi, d'acord amb el que hi ha establert en l'article 128 del Reglament de les Corts Valencianes.

ÍNDEX

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

TÍTOL ÚNIC. MODIFICACIÓ DE LA LLEI 14/2010, DE 3 DE DESEMBRE, D'ESPECTACLES PÚBLICS, ACTIVITATS RECREATIVES I ESTABLIMENTS PÚBLICS

Disposició derogatòria única. *Derogació de normes*

Disposició final primera. *Atribució de facultats*

Disposició final segona. *Entrada en vigor*

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

Segons un estudi recent de la Universitat de València (Ariño, 2022), s'estima que a la Comunitat Valenciana hi ha en l'actualitat entre 10.000 i 13.000 dones en situació de prostitució, 164 establiments identificats com a llocs de prostitució, i més de 52.000 anuncis en internet d'aquests serveis d'explotació sexual.

Les persones que la pateixen es troben en situacions de gran vulnerabilitat, perquè són víctimes de violència, exclusió social, pobreza i xenofòbia, entre altres factors d'inseguretat, i és per això que no és possible parlar de prostitució exercida lliurement quan sempre concorren els factors esmentats.

La prostitució és una forma de violència masclista i suposa, en si mateixa, una violació dels drets humans: és una de les pitjors formes de violència contra les dones i cal apuntar que no és possible parlar de prostitució exercida lliurement, qüestió que, a més, dona lloc a una tolerància a aquesta violació de drets.

La Resolució del Parlament Europeu, de 26 de febrer de 2014, sobre explotació sexual i prostitució i el seu impacte en la igualtat de gènere, considera la prostitució com una causa i conseqüència de la desigualtat de gènere, i també una forma d'esclavitud incompatible amb la dignitat de la persona i els seus drets fonamentals.

A LA MESA DE LAS CORTS VALENCIANAS

Ana Barceló Chico, síndica del Grupo Parlamentario Socialista, de conformidad con lo establecido en los artículos 128 y siguientes del Reglamento de las Corts Valencianas, presenta la Proposición de ley de modificación de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos, y solicita a su vez que, de acuerdo con el artículo 139 del propio reglamento, se tramite por el procedimiento de lectura única, dada la simplicidad de formulación y porque se trata de una modificación puntual de algunos de los artículos de la ley:

PROPOSICIÓN DE LEY DE MODIFICACIÓN DE LA LEY 14/2010, DE 3 DE DICIEMBRE, DE ESPECTÁCULOS PÚBLICOS, ACTIVIDADES RECREATIVAS Y ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS

Esta proposición de ley se presenta acompañada de una exposición de motivos, cuyo texto ha de utilizarse como antecedente preceptivo para poder pronunciarse sobre ella, de acuerdo con lo establecido en el artículo 128 del Reglamento de las Corts Valencianas.

ÍNDICE

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

TÍTULO ÚNICO. MODIFICACIÓN DE LA LEY 14/2010, DE 3 DE DICIEMBRE, DE ESPECTÁCULOS PÚBLICOS, ACTIVIDADES RECREATIVAS Y ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS

Disposición derogatoria única. *Derogación de normas*

Disposición final primera. *Atribución de facultades*

Disposición final segunda. *Entrada en vigor*

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I

Según un estudio reciente de la Universidad de Valencia (Ariño, 2022), se estima que en la Comunitat Valenciana hay en la actualidad entre 10.000 y 13.000 mujeres en situación de prostitución, 164 establecimientos identificados como lugares de prostitución, y más de 52.000 anuncios en internet de estos servicios de explotación sexual.

Las personas que la sufren se encuentran en situaciones de gran vulnerabilidad, porque son víctimas de violencia, exclusión social, pobreza y xenofobia, entre otros factores de inseguridad, y es por ello que no es posible hablar de prostitución ejercida libremente cuando siempre concurren dichos factores.

La prostitución es una forma de violencia machista y supone, en sí misma, una violación de los derechos humanos: es una de las peores formas de violencia contra las mujeres y es necesario apuntar que no es posible hablar de prostitución ejercida libremente, cuestión que, además, da lugar a una tolerancia a esta violación de derechos.

La Resolución del Parlamento Europeo, de 26 de febrero de 2014, sobre explotación sexual y prostitución y su impacto en la igualdad de género, considera la prostitución como una causa y consecuencia de la desigualdad de género, y también una forma de esclavitud incompatible con la dignidad de la persona y sus derechos fundamentales.

Els poders públics han de contribuir a eliminar tot tipus de violència de gènere, la qual cosa inclou la prostitució. Així ho reconeixen tractats internacionals ratificats per Espanya que tenen eficàcia normativa directa, com ara el Conveni d'Istanbul de 2011, la Convenció de Nova York de 1979, i el Conveni de Lake Success de 1949.

Per tal de complir aquest marc normatiu, s'ha assumit el compromís de promoure l'abolició de la prostitució a la Comunitat Valenciana i, així, avançar en la consecució d'una societat més igualitària i respectuosa amb els drets de les dones, sense obviar la resta de col·lectius afectats per aquesta forma d'explotació.

Per Resolució de 25 de febrer de 2021, de la consellera de Justícia, Interior i Administració Pública, es va crear i regular la composició i funcionament del Fòrum Valencià per a l'Abolició de la Prostitució, l'objectiu del qual va ser analitzar, diagnosticar i proposar les possibles modificacions normatives, tant en l'àmbit estatal com en l'autonòmic, per a l'abolició de la prostitució. Aquest Fòrum també va estudiar i proposar mesures per a garantir la protecció dels drets de les persones prostituïdes des d'una perspectiva integral.

Fruit del treball desenvolupat en el Fòrum, es va elaborar un informe de mesures, que es pot consultar en la web de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública. Entre les accions proposades per les persones expertes que hi van participar, es troba la reforma de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, de la Generalitat, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics.

La proposta de modificació pretén: a) regular com a infracció la demanda de prostitució en l'àmbit d'aplicació de la llei; b) regular com a infracció la terceria locativa, entesa com el fet de proporcionar un establiment públic per a la realització de l'activitat sexual de la persona prostituïda; c) regular com a infracció la difusió i utilització de qualsevol element publicitari vinculat a la indústria de la prostitució; d) regular com a infracció l'ús per a activitats de prostitució d'un establiment amb llicència per a una activitat prevista en el catàleg de la Llei 14/2010; e) introduir modificacions en els règims de mesures de policia, mesures provisionals i criteris de graduació per a brindar una major protecció a les persones prostituïdes en establiments de la Comunitat Valenciana.

Aquesta reforma, que naix de la perspectiva de la protecció de les dones i de la promoció de la igualtat, en cap cas inclou sancions per a les persones que presten o s'oferisquen a prestar serveis sexuals retribuïts, atès que això suposaria la revictimització dels subjectes que han de ser protegits.

En definitiva, aquesta reforma té com a objectiu l'eliminació de tota forma de prostitució que es desenvolupa dins dels locals i establiments regulats per la Llei 14/2010, per tal d'avansar així en la construcció d'una societat més igualitària i lliure de violència contra les dones i altres col·lectius afectats per la prostitució.

D'altra banda, cal recordar que les Corts Valencianes van aprovar a l'octubre de 2021 una proposició no de llei presentada pels grups Socialista, Compromís i Unides Podem per a establir els mecanismes necessaris per a abolir la prostitució i acabar amb el tràfic de dones i de menors

Los poderes públicos han de contribuir a eliminar todo tipo de violencia de género, lo cual incluye la prostitución. Así lo reconocen tratados internacionales ratificados por España que tienen eficacia normativa directa, como por ejemplo el Convenio de Estambul de 2011, la Convención de Nueva York de 1979, y el Convenio de Lake Success de 1949.

Para cumplir este marco normativo, se ha asumido el compromiso de promover la abolición de la prostitución en la Comunitat Valenciana y, así, avanzar en la consecución de una sociedad más igualitaria y respetuosa con los derechos de las mujeres, sin obviar el resto de colectivos afectados por esta forma de explotación.

Por Resolución de 25 de febrero de 2021, de la consellera de Justicia, Interior y Administración Pública, se creó y reguló la composición y funcionamiento del Foro Valenciano para la Abolición de la Prostitución, cuyo objetivo fue analizar, diagnosticar y proponer las posibles modificaciones normativas, tanto en el ámbito estatal como en el autonómico, para la abolición de la prostitución. Este Foro también estudió y propuso medidas para garantizar la protección de los derechos de las personas prostitutas desde una perspectiva integral.

Fruto del trabajo desarrollado en el Foro, se elaboró un informe de medidas, que se puede consultar en la web de la Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública. Entre las acciones propuestas por las personas expertas que participaron, se encuentra la reforma de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de la Generalitat, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos.

La propuesta de modificación pretende: a) regular como infracción la demanda de prostitución en el ámbito de aplicación de la ley; b) regular como infracción la tercería locativa, entendida como el hecho de proporcionar un establecimiento público para la realización de la actividad sexual de la persona prostituida; c) regular como infracción la difusión y utilización de cualquier elemento publicitario vinculado a la industria de la prostitución; d) regular como infracción el uso para actividades de prostitución de un establecimiento con licencia para una actividad prevista en el catálogo de la Ley 14/2010; e) introducir modificaciones en los regímenes de medidas de policía, medidas provisionales y criterios de graduación para brindar una mayor protección a las personas prostitutas en establecimientos de la Comunitat Valenciana.

Esta reforma, que nace de la perspectiva de la protección de las mujeres y de la promoción de la igualdad, en ningún caso incluye sanciones para las personas que presten o se ofrezcan a prestar servicios sexuales retribuidos, dado que ello supondría la revictimización de los sujetos que han de ser protegidos.

En definitiva, esta reforma tiene como objetivo la eliminación de toda forma de prostitución que se desarrolla dentro de los locales y establecimientos regulados por la Ley 14/2010, para avanzar así en la construcción de una sociedad más igualitaria y libre de violencia contra las mujeres y otros colectivos afectados por la prostitución.

Por otra parte, hay que recordar que las Corts Valencianas aprobaron en octubre de 2021 una proposición no de ley presentada por los grupos Socialista, Compromís y Unides Podem para establecer los mecanismos necesarios para abolir la prostitución y acabar con el tráfico de mujeres y de menores

amb finalitat d'explotació sexual. També va instar les administracions, el govern central, autonòmic i local a legislar en l'àmbit de les seues competències per a la penalització de tota persona que obtinga benefici de la prostitució o que compre prostitució amb sancions econòmiques i de presó.

II

L'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana, aprovat per Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol (modificat per Llei orgànica 1/2006, de 10 d'abril, i per Llei orgànica 3/2019), atribueix a la Generalitat en l'article 49.1.30.a competència exclusiva en matèria sobre espectacles, com també en l'article 49.1.26.a competència en promoció de la dona.

La Llei 14/2010, de 3 de desembre, de la Generalitat, regula els espectacles públics, activitats recreatives, activitats socioculturals i establiments públics que es desenvolupen o situen a la Comunitat Valenciana.

Així, els dos títols competencials esmentats ens habiliten i ens insten a dur a terme una reforma en aquesta norma per a contribuir a abolir la prostitució a la Comunitat Valenciana, i afavorir la promoció de la igualtat entre dones i homes.

III

D'acord amb el que es disposa en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, aquesta llei s'ajusta als principis de bona regulació, ja que compleix els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Amb relació al principi de necessitat i eficàcia, tal com s'ha explicat adés, aquesta norma ha de contribuir a promoure la igualtat entre homes i dones. A més, els fins perseguits només es poden aconseguir a través d'una reforma legislativa.

En virtut del principi de proporcionalitat, aquesta llei conté la regulació imprescindible per a atendre la necessitat a cobrir amb la norma i, com a garantia del principi de seguretat jurídica, s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea.

En aplicació del principi de transparència, es possibilita l'accés a la normativa en vigor i es defineixen els objectius de la iniciativa i la seua justificació en l'exposició de motius.

En aplicació del principi d'eficiència, s'eviten càrregues administratives innecessàries o accessòries, i es rationalitza, en la seua aplicació, la gestió dels recursos públics.

IV

Aquesta proposició de llei consta d'un títol únic, atès que tot el contingut està dirigit a reformar diferents aspectes de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics.

En primer lloc, modifica el règim de prohibicions de la llei, de manera que es fa una referència explícita a aquells tractats internacionals que han de servir de referència per a

con fines de explotación sexual. También instó a las administraciones, el gobierno central, autonómico y local a legislar en el ámbito de sus competencias para la penalización de toda persona que obtenga beneficio de la prostitución o que compre prostitución con sanciones económicas y de prisión.

II

El Estatuto de autonomía la Comunitat Valenciana, aprobado por Ley orgánica 5/1982, de 1 de julio (modificado por Ley orgánica 1/2006, de 10 de abril, y por Ley orgánica 3/2019), atribuye a la Generalitat en su artículo 49.1.30.a competencia exclusiva en materia sobre espectáculos, así como en su artículo 49.1.26.a competencia en promoción de la mujer.

La Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de la Generalitat, regula los espectáculos públicos, actividades recreativas, actividades socioculturales y establecimientos públicos que se desarrollen o sitúen en la Comunitat Valenciana.

Así, los dos títulos competenciales mencionados nos habilitan y nos instan a llevar a cabo una reforma en esta norma para contribuir a abolir la prostitución en la Comunitat Valenciana, y favorecer la promoción de la igualdad entre mujeres y hombres.

III

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, esta ley se ajusta a los principios de buena regulación, puesto que cumple con los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia.

En relación con el principio de necesidad y eficacia, tal como se ha explicado hace poco, esta norma ha de contribuir a promover la igualdad entre hombres y mujeres. Además, los fines perseguidos solo se pueden conseguir a través de una reforma legislativa.

En virtud del principio de proporcionalidad, esta ley contiene la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir con la norma y, como garantía del principio de seguridad jurídica, se ejerce de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea.

En aplicación del principio de transparencia, se posibilita el acceso a la normativa en vigor y se definen los objetivos de la iniciativa y su justificación en la exposición de motivos.

En aplicación del principio de eficiencia, se evitan cargas administrativas innecesarias o accesorias, y se rationaliza, en su aplicación, la gestión de los recursos públicos.

IV

Esta proposición de ley consta de un título único, dado que todo el contenido está dirigido a reformar diferentes aspectos de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos.

En primer lugar, modifica el régimen de prohibiciones de la ley, de forma que se hace una referencia explícita a aquellos tratados internacionales que han de servir de referencia para

interpretar el concepte de dignitat humana amb relació als drets de les dones. Aquests convenis, que són d'aplicació directa i entre els quals destaquen el Conveni d'Istanbul de 2011, la Convenció de Nova York de 1979, el Conveni de Lake Success de 1949, conviden a adoptar mesures de protecció de les dones prostituïdes, atès que tal situació suposa una vulneració dels seus drets.

Aquests tres tractats es destaquen per considerar que són els més adequats per a orientar els qui hagen d'aplicar la norma. En primer lloc, el Conveni de Lake Success comença el preàmbul considerant que «la prostitució i el mal que l'acompanya, el tràfic de persones per a fins de prostitució, són incompatibles amb la dignitat humana i el valor de la persona humana i posen en perill el benestar de l'individu, de la família i de la comunitat». Així mateix, en el primer article, compelleix els estats signants a sancionar els qui mitjancen o exploten directament la prostitució d'una altra persona, fins i tot amb el seu consentiment. D'altra banda, en l'article 2 es preveu castigar la tercera locativa.

La Convenció de Nova York de 1979, en l'article 6, constreix els estats part a adoptar «les mesures apropriades, fins i tot de caràcter legislatiu, per a suprimir totes les formes de tràfic de dones i explotació en la prostitució de la dona».

Així mateix, el Conveni d'Istanbul de 2011 reconeix en l'article 3.d que s'entindrà violència contra les dones per raons de gènere «tota violència contra una dona perquè és una dona o que afecte les dones de manera desproporcionada». La prostitució és un fenomen lligat als rols de gènere i a la desigualtat estructural que pateixen les dones amb relació als homes, i suposa una instrumentalització i mercantilització dels cossos de les dones. És una mostra de la submissió d'una persona a altra en funció del seu sexe i es basa en una asimetria del poder sociosexual, atès que, tal com s'affirma en el Pla integral de lluita contra el tràfic de dones i xiquetes amb fins d'explotació sexual (2015-2018), les persones en situació de prostitució són en un 95% dones i xiquetes.

Açò s'uneix al fet que la Comissió Mixta dels Drets de la Dona i de la Igualtat d'Oportunitats del Congrés dels Diputats, en un informe que s'ha convertit en referència en la matèria, va manifestar que la prostitució té un fort component diferencial de gènere, perquè va estimar que els homes podrien arribar a representar el 99,7% dels que consumeixen sexe de pagament i es beneficien de la prostitució aliena, mentre que les persones en situació de prostitució són en la immensa majoria dones amb greus problemes econòmics. Aquesta mateixa conclusió es desprèn del recent informe «La prostitució a la Comunitat Valenciana» (Ariño, 2022)

En definitiva, les dades deixen pocs dubtes respecte al fet que la prostitució afecta de manera desproporcionada les dones, particularment les que es troben en situació d'especial vulnerabilitat. Per això, i seguint la definició que ens ofereix el Conveni d'Istanbul, no podem més que concloure que la prostitució és una expressió de la violència exercida contra les dones per raons de gènere.

Així mateix, estableix la prohibició de publicitat relativa a la prostitució en els establiments públics de la comunitat.

interpretar el concepto de dignidad humana en relación con los derechos de las mujeres. Estos convenios, que son de aplicación directa y entre los que destacan el Convenio de Estambul de 2011, la Convención de Nueva York de 1979, el Convenio de Lake Success de 1949, invitan a adoptar medidas de protección de las mujeres prostitutas, dado que tal situación supone una vulneración de sus derechos.

Estos tratados se destacan para considerar que son los más adecuados para orientar a quienes hayan de aplicar la norma. En primer lugar, el Convenio de Lake Success empieza el preámbulo considerando que «la prostitución y el mal que la acompaña, el tráfico de personas para fines de prostitución, son incompatibles con la dignidad humana y el valor de la persona humana y ponen en peligro el bienestar del individuo, de la familia y de la comunidad». Así mismo, en el primer artículo, compele a los estados firmantes a sancionar a quienes median o exploten directamente la prostitución de otra persona, incluso con su consentimiento. Por otra parte, en el artículo 2 se prevé castigar la tercera locativa.

La Convención de Nueva York de 1979, en su artículo 6, constriñe a los estados parte a adoptar «las medidas apropiadas, incluso de carácter legislativo, para suprimir todas las formas de tráfico de mujeres y explotación en la prostitución de la mujer».

Así mismo, el Convenio de Estambul de 2011 reconoce en su artículo 3.d que se entenderá violencia contra las mujeres por razones de género «toda violencia contra una mujer por ser una mujer o que afecte a las mujeres de manera desproporcionada». La prostitución es un fenómeno ligado a los roles de género y a la desigualdad estructural que sufren las mujeres en relación con los hombres, y supone una instrumentalización y mercantilización de los cuerpos de las mujeres. Es una muestra de la sumisión de una persona a otra en función de su sexo y se basa en una asimetría del poder socio-sexual, dado que, tal como se afirma en el Plan integral de lucha contra el tráfico de mujeres y niñas con fines de explotación sexual (2015-2018), las personas en situación de prostitución son en un 95% mujeres y niñas.

Esto se une al hecho de que la Comisión Mixta de los Derechos de la Mujer y de la Igualdad de Oportunidades del Congreso de los Diputados, en un informe que se ha convertido en referencia en la materia, manifestó que la prostitución tiene un fuerte componente diferencial de género, porque estimó que los hombres podrían llegar a representar el 99,7% de los que consumen sexo de pago y se benefician de la prostitución ajena, mientras que las personas en situación de prostitución son en su inmensa mayoría mujeres con graves problemas económicos. Esta misma conclusión se desprende del reciente informe «La prostitución en la Comunitat Valenciana» (Ariño, 2022)

En definitiva, los datos dejan pocas dudas respecto al hecho de que la prostitución afecta de manera desproporcionada a las mujeres, particularmente a las que se encuentran en situación de especial vulnerabilidad. Por ello, y siguiendo la definición que nos ofrece el Convenio de Estambul, no podemos más que concluir que la prostitución es una expresión de la violencia ejercida contra las mujeres por razones de género.

Así mismo, establece la prohibición de publicidad relativa a la prostitución en los establecimientos públicos de la

D'una banda, prohíbeix la difusió de qualsevol element publicitari de locals en els quals es compra sexe, com ara fullets o targetes. D'altra banda, proscriu l'exhibició d'elements vinculats a l'oferta de prostitució, de manera que els establiments no podrán utilitzar cartells, rètols o imatges que permeten al client detectar que s'hi duen a terme activitats de prostitució.

També preveu la possibilitat d'adoptar mesures de policia i mesures provisionals per part dels òrgans competents de la Generalitat i dels ajuntaments. D'aquesta manera, s'habilita la clausura dels locals en els quals hi ha activitats de prostitució de manera immediata i amb caràcter previ al fet que s'emeta la resolució sancionadora definitiva. Aquesta previsió està justificada pel perjudici de molt difícil o impossible reparació que la prostitució ocasiona en les víctimes, moltes de les quals pateixen seqüèlies físiques i psicològiques durant anys.

La novetat principal de la llei és la modificació en el règim d'infraccions, la qual està dirigida a eliminar la causa principal de l'existència de prostitució: la demanda. S'estima que cada any al voltant de 115.000 homes consumeixen prostitució a la Comunitat Valenciana. Les infraccions introduïdes a través d'aquesta reforma serviran per a dissuadir aquests comportaments, com també per a sancionar els qui són responsables de l'explotació patida per les persones prostituïdes.

Així, es preveu com a infracció greu qualsevol forma de demanda de prostitució, la qual cosa en cap cas genera responsabilitats en la persona prostituïda. En segon lloc, es preveu també com a infracció greu la difusió i utilització de qualsevol element publicitari vinculat a la indústria del sexe pagat. Finalment, es preveuen com a infraccions molt greus tant la terceria locativa, com la utilització d'una llicència prevista en el catàleg de la Llei 14/2010, per a encobrir activitats de prostitució en un establiment.

Finalment, s'inclou un nou criteri de graduació per a aplicar una sanció proporcional a les infraccions, de manera que es tinga en compte el menyscapte de la dignitat de les persones i dels seus drets fonamentals. S'ha considerat oportú incloure aquest criteri a la llum dels testimoniatges exposats per les dones prostituïdes, en el marc del Fòrum Valencià per a l'Abolició de la Prostitució, els quals van posar de manifest que en uns certs locals utilitzaven pràctiques especialment degradants per a les dones, la qual cosa suposava un increment innecessari del sentiment d'humiliació i subordinació enfront dels clients i els amos dels locals.

TÍTOL ÚNIC

MODIFICACIÓ DE LA LLEI 14/2010, DE 3 DE DESEMBRE, D'ESPECTACLES PÚBLICS, ACTIVITATS RECREATIVES I ESTABLIMENTS PÚBLICS

Article únic

Modificació de la Llei 14/2010, de 3 de desembre

Es modifiquen els articles 3, apartats 2, 36, 39, apartats 3, 44, 51, 52, 55, apartat 1 de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives

comunidad. Por otra parte, prohíbe la difusión de cualquier elemento publicitario de locales en los que se compra sexo, como por ejemplo folletos o tarjetas. Por una parte, proscribe la exhibición de elementos vinculados a la oferta de prostitución, de forma que los establecimientos no podrán utilizar carteles, letreros o imágenes que permitan al cliente detectar que se llevan a cabo actividades de prostitución.

También prevé la posibilidad de adoptar medidas de policía y medidas provisionales por parte de los órganos competentes de la Generalitat y de los ayuntamientos. De esta manera, se habilita la clausura de los locales en los que existen actividades de prostitución de manera inmediata y con carácter previo al hecho de que se emita la resolución sancionadora definitiva. Esta previsión está justificada por el perjuicio de muy difícil o imposible reparación que la prostitución ocasiona a las víctimas, muchas de las cuales sufren secuelas físicas y psicológicas durante años.

La novedad principal de la ley es la modificación en el régimen de infracciones, la cual está dirigida a eliminar la causa principal de la existencia de prostitución: la demanda. Se estima que cada año alrededor de 115.000 hombres consumen prostitución en la Comunitat Valenciana. Las infracciones introducidas a través de esta reforma servirán para disuadir estos comportamientos, así como para sancionar a quienes son responsables de la explotación sufrida por las personas prostitutas.

Así, se contempla como infracción grave cualquier forma de demanda de prostitución, lo cual en ningún caso genera responsabilidades en la persona prostituida. En segundo lugar, se contempla también como infracción grave la difusión y utilización de cualquier elemento publicitario vinculado a la industria del sexo pagado. Finalmente, se prevén como infracciones muy graves tanto la tercería locativa, como la utilización de una licencia prevista en el catálogo de la Ley 14/2010, para encubrir actividades de prostitución en un establecimiento.

Finalmente, se incluye un nuevo criterio de graduación para aplicar una sanción proporcional en las infracciones, de forma que se tenga en cuenta el menoscabo de la dignidad de las personas y de sus derechos fundamentales. Se ha considerado oportuno incluir este criterio a la luz de los testimonios expuestos por las mujeres prostitutas, en el marco del Foro Valenciano para el Abolición de la Prostitución, los cuales pusieron de manifiesto que en ciertos locales utilizaban prácticas especialmente degradantes para las mujeres, lo cual suponía un incremento innecesario del sentimiento de humillación y subordinación frente a los clientes y los amos de los locales.

TÍTULO ÚNICO

MODIFICACIÓN DE LA LEY 14/2010, DE 3 DE DICIEMBRE, DE ESPECTÁCULOS PÚBLICOS, ACTIVIDADES RECREATIVAS Y ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS

Artículo único

Modificación de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre

Se modifican los artículos 3, apartados 2, 36, 39, apartados 3, 44, 51, 52, 55, apartado 1 de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas

i establiments públics, en els termes que es recullen a continuació.

U. Es modifica l'article 3.2 de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics, que queda redactat de la manera següent:

«2. Els que inciten o fomenten la violència, el racisme, la xenofòbia i qualsevol altra forma de discriminació o que atempten contra la dignitat humana.

El concepte de dignitat humana en l'àmbit concret dels drets de les dones ha de ser interpretat d'acord amb les normes nacionals i internacionals aprovades en aquesta matèria. Especialment, s'apliquen el Conveni d'Istanbul de 2011, la Convenció de Nova York de 1979, el Conveni de Lake Success de 1949, i qualssevol altres que s'aproven o es reconeguen.»

Dos. S'introduceix un apartat nou en l'article 36 de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics, que queda redactat com segueix:

«4. Es prohíbeix la difusió en els establiments públics de qualsevol tipus de publicitat que promoga, afavorisca o fomente el consum de prostitució. Així mateix, queden prohibits els cartells, rètols, imatges i qualssevol altres elements que identifiquen o relacionen l'establiment amb l'oferta o consum de prostitució.»

Tres. Es modifica l'article 39.3 de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics, que queda redactat com segueix:

«3. Prohibició, suspensió, clausura i adopció de les mesures de seguretat que es consideren necessàries. A l'efecte d'aplicar aquestes mesures, cal tindre especialment consideració que en l'establiment s'incite o fomente la violència, el racisme, la xenofòbia o qualsevol altra forma de discriminació, com també que s'atempte contra la dignitat humana o els drets de les dones.»

Quatre. S'introduceix un apartat nou en l'article 44 de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics:

«7. Quan es permeta o fomente la sol·licitud, negociació o acceptació de serveis sexuals retribuïts, segons el que es disposa en l'article 52.12 d'aquesta llei.»

Cinc. S'introduceix un apartat nou en l'article 51 de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics:

«35. La sol·licitud, negociació o acceptació, directa o indirecta, de serveis sexuals a canvi de preu o contraprestació, fins i tot amb el consentiment de qui els presta. En cap cas s'ha de sancionar la persona que preste o s'oferisca a prestar els serveis sexuals.»

Sis. S'introduceix un apartat nou en l'article 51 de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics:

y establecimientos públicos, en los términos que se recogen a continuación.

Uno. Se modifica el artículo 3.2 de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos, que queda redactado de la siguiente manera:

«2. Los que inciten o fomenten la violencia, el racismo, la xenofobia y cualquier otra forma de discriminación o que atenten contra la dignidad humana.

El concepto de dignidad humana en el ámbito concreto de los derechos de las mujeres ha de ser interpretado de acuerdo con las normas nacionales e internacionales aprobadas en esta materia. Especialmente, se aplican el Convenio de Estambul de 2011, la Convención de Nueva York de 1979, el Convenio de Lake Success de 1949, y cualesquier otros que se aprueben o se reconozcan.»

Dos. Se introduce un nuevo apartado en el artículo 36 de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos, que queda redactado como sigue:

«4. Se prohíbe la difusión en los establecimientos públicos de cualquier tipo de publicidad que promueva, favorezca o fomente el consumo de prostitución. Así mismo, quedan prohibidos los carteles, letreros, imágenes y cualesquier otros elementos que identifiquen o relacionen el establecimiento con la oferta o consumo de prostitución.»

Tres. Se modifica el artículo 39.3 de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos, que queda redactado como sigue:

«3. Prohibición, suspensión, clausura y adopción de las medidas de seguridad que se consideran necesarias. Al efecto de aplicar estas medidas, hay que tener especialmente consideración que en el establecimiento se incite o fomente la violencia, el racismo, la xenofobia o cualquier otra forma de discriminación, así como que se atente contra la dignidad humana o los derechos de las mujeres.»

Cuatro. Se introduce un nuevo apartado en el artículo 44 de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos:

«7. Cuando se permita o fomente la solicitud, negociación o aceptación de servicios sexuales retribuidos, según lo dispuesto en el artículo 52.12 de esta ley.»

Cinco. Se introduce un nuevo apartado en el artículo 51 de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos:

«35. La solicitud, negociación o aceptación, directa o indirecta, de servicios sexuales a cambio de precio o contraprestación, incluso con el consentimiento de quien los presta. En ningún caso se debe sancionar a la persona que preste o se ofrezca a prestar los servicios sexuales.»

Seis. Se introduce un nuevo apartado en el artículo 51 de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos:

«36. La col·locació, el repartiment o la difusió per part de la persona titular en el seu establiment de publicitat que promoga, afavorisca o fomente el consum de prostitució. També cometan aquesta infracció les persones titulares dels establiments quan permeten o toleren la col·locació, el repartiment o la difusió d'aquesta publicitat en el seu establiment.

Així mateix, incorren en aquesta infracció les persones titulares dels establiments que utilitzen els cartells, rètols, imatges i qualssevol altres elements que identifiquen o relacionen l'establiment amb l'oferta o consum de prostitució.»

Set. S'introdueix un apartat nou en l'article 52 de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics:

«12. Permetre o afavorir que en l'establiment se sol·liciten, negocien o accepten, directament o indirectament, serveis sexuals a canvi de preu o contraprestació, fins i tot amb el consentiment de qui els presta.»

Huit. S'introdueix un apartat nou en l'article 52 de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics:

«13. La dedicació dels establiments i instal·lacions a activitats diferents de les indicades en la llicència, declaració responsable o documents certificat per organisme de certificació administrativa (OCA), quan aquestes activitats impliquen la prestació o el consum de prostitució.»

Nou. S'introdueix un apartat nou en l'article 55.1 de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics:

«g) El menyscapte de la dignitat de les persones i dels seus drets fonamentals.»

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA ÚNICA

Derogació de normes

Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposen al que es disposa en aquesta llei.

DISPOSICIONS FINALS

Primera

Atribució de facultats

Es facilita el Consell de la Generalitat per a dictar les disposiciones normativas que es consideren necessàries per al compliment i desenvolupament d'aquesta llei.

Segona

Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Corts Valencianes, 23 de gener de 2023
Ana Barceló Chico

«36. La colocación, el reparto o la difusión por parte de la persona titular en su establecimiento de publicidad que promueva, favorezca o fomente el consumo de prostitución. También cometan esta infracción las personas titulares de los establecimientos cuando permiten o toleran la colocación, el reparto o la difusión de esta publicidad en su establecimiento.

Así mismo, incurren en esta infracción las personas titulares de los establecimientos que utilizan los carteles, letreros, imágenes y cualesquier otros elementos que identifiquen o relacionan el establecimiento con la oferta o consumo de prostitución.»

Siete. Se introduce un nuevo apartado en el artículo 52 de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos:

«12. Permitir o favorecer que en el establecimiento se soliciten, negocien o acepten, directa o indirectamente, servicios sexuales a cambio de precio o contraprestación, incluso con el consentimiento de quien los presta.»

Ocho. Se introduce un nuevo apartado en el artículo 52 de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos:

«13. La dedicación de los establecimientos e instalaciones a actividades diferentes de las indicadas en la licencia, declaración responsable o documentos certificado por organismo de certificación administrativa (OCA), cuando estas actividades impliquen la prestación o el consumo de prostitución.»

Nueve. Se introduce un nuevo apartado en el artículo 55.1 de la Ley 14/2010, de 3 de diciembre, de espectáculos públicos, actividades recreativas y establecimientos públicos:

«g) El menoscabo de la dignidad de las personas y de sus derechos fundamentales.»

DISPOSICIÓN DEROGATORIA ÚNICA

Derogación de normas

Quedan derogadas todas las disposiciones de rango igual o inferior que se opongan a lo dispuesto en esta ley.

DISPOSICIONES FINALES

Primera

Atribución de facultades

Se facilita al Consell de la Generalitat para dictar las disposiciones normativas que se consideren necesarias para el cumplimiento y desarrollo de esta ley.

Segunda

Entrada en vigor

Esta ley entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Corts Valencianes, 23 de enero de 2023
Ana Barceló Chico