

**AL IL·LUSTRE SENYOR SECRETARI DE LA
COMISSIÓ DE COORDINACIÓ, ORGANITZACIÓ I RÈGIM
DE LES INSTITUCIONS DE LA GENERALITAT**

Assumpte: Presentació dues noves esmenes a la Proposició de la Llei de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana.

**Il·lustre Sr. Secretari de la Comissió de Coordinació, Organització i Règim de les
Institucions de la Generalitat.**

De conformitat amb les competències atribuïdes en l'article 4.f) de la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de creació de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, per la present es dona trasllat a la data de la compareixença d'aquest director de l'Agència davant la Comissió Especial de Participació Ciutadana, el dia 12 de maig de 2021, de dues propostes d'esmenes a la Proposició de la Llei de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana (RE número 23.111), que s'addicionen a les presentades per aquesta Agència amb data 25 de febrer de 2021 (Registre General d'Entrada en les Corts X032517, de 26/02/2021).

Les citades esmenes, que s'identifiquen amb els números 12 i 13, s'adjunten en les dues llengües oficials per a la seua incorporació, si escau, a l'avant dita Proposició de la Llei de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, amb el prec que siga remesa per aquesta Secretaria còpia íntegra d'aquestes, perquè en prengueu coneixement i efectes oportuns, a tots els membres de la Comissió de Coordinació, Organització i Règim de les Institucions de la Generalitat.

Reste a la seua disposició per a efectuar qualsevol aclariment, així com remetre la documentació o justificació addicional que es precise.

Agraint el seu interès, atentament,

València, a la fecha de la firma.
**El director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau
i la Corrupció de la Comunitat Valenciana**
Joan A. Llinares Gómez

HE REBUT:
El secretari de la Comissió

CSV (Código de Verificación Segura)	IV7EVS94HRR2V7W12VYNPZZPD4	Fecha	12/05/2021 10:09:43
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmador	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director/a - Direcció General de L'Avaf)		





CORTS VALENCIANES

Corts Valencianes

REGISTRE
ENTRADA

12/05/2021 17:21

X036110



**PROPOSTA D'ESMENES A LA PROPOSICIÓ DE LA LLEI DE TRANSPARÈNCIA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA (RE NÚMERO 23.111)**

La present proposta d'esmenes s'addiciona a les presentades per aquesta Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció de la Comunitat Valenciana de data 25 de febrer de 2021.

Índex

- Proposta d'esmena núm. 12: Modificar l'article 3.1.c) de la Proposició de llei.
- Proposta d'esmena núm. 13: Addicionar un paràgraf en la disposició addicional primera de la Proposició de llei.

PROPOSTA D'ESMENA NÚM.12

Modificació. Es dona nova redacció a l'article 3.1.c) de la Proposició de llei, que quedaria redactat en els següents termes.

On actualment diu:

"c) Les Corts Valencianes, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, el Comitè Econòmic i Social, el Consell Jurídic Consultiu i qualsevol altra institució estatutària anàloga que es puga crear en el futur, en relació amb la seua activitat administrativa i pressupostària, i també qualsevol altra entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, vinculada o adscrita a aquestes".

Es proposa dir:

"c) Les Corts Valencianes, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, l'Acadèmia Valenciana de la Llengua, el Comitè Econòmic i Social, el Consell Jurídic Consultiu, l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau i la Corrupció i qualsevol altra institució o entitat anàloga que es puga crear en el futur, en relació amb la seua activitat administrativa i pressupostària".

Objecte de l'esmena:

Homogenitzar la Proposició de llei amb la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra la Corrupció de la Comunitat Valenciana, ja vigent i, en conseqüència, incloure a l'Agència dins l'àmbit d'aplicació de la Llei de Transparència, com a entitat amb personalitat jurídica pròpia adscrita a les Corts, en les mateixes condicions que la resta de les institucions a què es refereix l'anterior lletra c) de l'apartat 1 de l'article 3.

Argumentari:

La Proposició de la Llei de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, en el seu article 3, dedicat a l'Àmbit subjectiu d'aplicació, apartat 1 lletra c), afegir al final de la seua redacció l'expressió "i també qualsevol altra entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, vinculada o adscrita a aquestes", respecte de la redacció original, continguda en l'article 2 dedicat a l'Àmbit subjectiu d'aplicació, apartat 1 lletra c), de la Llei 2/2015 de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

IV7EUOR7FZV65XXZQN6GIYXP6Y	11/05/2021 11:47:30
Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020	
JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director/a - Direcció General de L'Avaf)	
https://portal.cortsvalencianes.es/verifirma/codigo/IV7EVS22AD6Y5LJ3QEPTM4T601	





La Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de creació de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, en la seua redacció originària, configurava a la mateixa en el seu article 1 com a "entitat de dret públic".

Després de la modificació d'aquesta Llei operada mitjançant Llei 27/2018, de 27 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, l'actual redacció d'aquest precepte disposa que l'Agència és una entitat adscrita a les Corts amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment dels seus fins, havent-se suprimit l'expressió "de dret públic".

Així, resulta necessari que la redacció de la Proposició de llei siga conforme amb la Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, evitant amb això que torne a aparèixer la confusió entre la naturalesa de l'Agència, entitat adscrita a Corts, i la d'entitats de dret públic, integrades en el sector públic instrumental de la Generalitat i a les quals es refereix la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, ja que aquestes últimes depenen o estan adscrites al Consell i a les Conselleries.

Al mateix temps, amb la redacció que ara es proposa de l'article 3.1.c), s'equipara l'Agència i altres institucions o entitats que amb la seua mateixa naturalesa es puguen crear en el futur, siguen estatutàries o no, de manera lògica i racional en atenció a la seua naturalesa i fins, a la resta de les institucions externes al Consell, a l'Administració del Consell i als organismes, empreses o entitats de dret públic dependents o vinculades a aquesta Administració.

PROPOSTA D'ESMENA Núm. 13

Addició. S'afeg un paràgraf a continuació del contingut actual de la disposició addicional primera de la Proposició de llei, amb el següent tenor:

"En qualsevol cas, el dret d'accés a la informació regulat en la present llei o mitjançant un règim jurídic específic podrà denegar-se si la informació té reconegut el caràcter de confidencial, reservat o protegit en una norma amb rang de llei."

Objecte de l'esmena:

Adaptar el text de la disposició a les normes internacionals, europees i autonòmiques, així com a la jurisprudència del TSJCV, Tribunal Suprem i Tribunal Constitucional.

- Convenció de les Nacions Unides contra la Corrupció (BOE núm. 171, de 19.07.2006).
- Directiva (UE) 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del Dret de la Unió (DOUE de 26.11.2019).
- Llei 11/2016, de 28 de novembre, de la Generalitat, de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana.
- Sentència del Tribunal Constitucional núm. 2/1982 de 29 de gener.
- Sentència del Tribunal Constitucional núm. 220/1991 de 25 de novembre.
- Sentència del Tribunal Suprem núm. 2388/2015, d'1 de juny.
- Sentències del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana núm. 2/2014 de 14 de gener, 725/2014 de 24 de setembre, 849/2014 de 29 d'octubre, 1101/2014 de 17 de desembre i 67/2015 de 14 de juliol.
- Sentència del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana núm. 838/2017, 15 de setembre.

IV7EUOR7FZV65XXZQN6GIYXP6Y	Fecha	11/05/2021 11:47:30
Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director/a - Direcció General de L'Avaf)		



**Argumentari:**

Atribuir un caràcter absolut al dret d'accés a la informació pot provocar situacions contradictòries que poden arribar a infringir drets fonamentals, consagrats en la Constitució Espanyola i en les lleis, que en tot cas han de quedar garantits i han d'operar com a límit al dret d'accés, perquè atenen a preservar béns jurídics protegits que poden entrar en conflicte i quedar al descobert (drets a la salut, intimitat, dignitat de la persona, honor, seguretat, defensa, presumpció d'innocència, dades de caràcter personal, drets d'investigats i protecció als denunciants i col·laboradors en la investigació, garantia d'indemnitat, etc.).

La Llei de Transparència ha de ser compatible en la seua aplicació amb les prescripcions contingudes en altres lleis de caràcter especial que estableixen l'existència d'organismes públics de caràcter investigador o sancionador, que han de realitzar les seues funcions, conforme a la llei, sense que aquestes siguin obstaculitzades, coartades o retallades sota la justificació d'un mal entès "dret a la informació" i transparència.


Els procediments d'investigació i sanció, als quals segons les seues lleis reguladores haja d'aplicar-se el principi de confidencialitat o reserva i es duguen a terme per persones a les quals s'atribueix el caràcter d'autoritat en l'exercici de funcions públiques, articulen aquesta necessitat en atenció a l'èxit i bona fi de les seues actuacions, les quals tenen com a objectiu aconseguir determinades conclusions i emetre els corresponents informes. D'una altra manera, aquesta activitat investigadora falla i queda buida de contingut.

És per això que es considera imprescindible i urgent afegir expressament, en aquesta disposició addicional primera de la citada Proposició de llei, per motius de seguretat jurídica, el paràgraf segon proposat, de manera que, al marge del règim jurídic general o específic regulador en cada cas del dret d'accés a la informació, aquest pugua ser denegat si tal informació té la condició de "confidencial, reservada o protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei", es tracte d'una llei orgànica o una llei ordinària, i ho siga d'àmbit estatal o d'àmbit autonòmic en l'exercici de competències constitucional i estatutàriament atribuïdes.

València, a la fecha de la firma.

**El director de l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Frau
i la Corrupció de la Comunitat Valenciana**
Joan A. Llinares Gómez

CSV (Código de Verificación Segura)	I77EUOR7FZV65XXZQN6GIYXP6Y	Fecha	11/05/2021 11:47:30
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director/a - Direcció General de L'Avaf)		





CORTS VALENCIANES

Corts Valencianes

**REGISTRE
ENTRADA**

12/05/2021 17:21

X036110



**PROPUESTA DE ENMIENDAS A LA PROPOSICIÓN DE LA LEY DE TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO DE LA COMUNITAT VALENCIANA (RE NÚMERO 23.111)**

La presente propuesta de enmiendas se adiciona a las presentadas por esta Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana de fecha 25 de febrero de 2021.

Índice

- Propuesta de enmienda núm. 12: Modificar el artículo 3.1.c) de la Proposición de ley.
- Propuesta de enmienda núm. 13: Adicionar un párrafo en la disposición adicional primera de la Proposición de ley.

PROPUESTA DE ENMIENDA NÚM.12

Modificación. Se da nueva redacción al artículo 3.1.c) de la Proposición de ley, que quedaría redactado en los siguientes términos.

Donde actualmente dice:

“c) Las Corts Valencianes, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, la Acadèmia Valenciana de la Llengua, el Comitè Econòmic i Social, el Consell Jurídic Consultiu y cualquier otra institución estatutaria análoga que se pueda crear en el futuro, en relación con su actividad administrativa y presupuestaria, y también cualquier otra entidad de derecho público con personalidad jurídica propia, vinculada o adscrita a estas”.

Se propone decir:

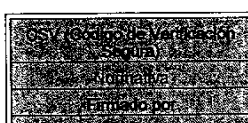
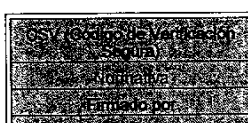
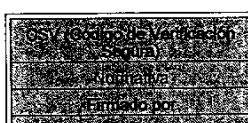
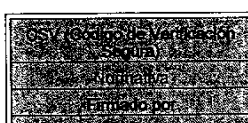
“c) Las Corts Valencianes, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, el Consell Valencià de Cultura, la Acadèmia Valenciana de la Llengua, el Comitè Econòmic i Social, el Consell Jurídic Consultiu, la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción y cualquier otra institución o entidad análoga que se pueda crear en el futuro, en relación con su actividad administrativa y presupuestaria”.

Objeto de la enmienda:

Homogenizar la Proposición de ley con la Ley 11/2016, de 28 de noviembre, de la Generalitat, de la Agencia de Prevención y Lucha contra la Corrupción de la Comunitat Valenciana, ya vigente y, en consecuencia, incluir a la Agencia dentro del ámbito de aplicación de la Ley de Transparencia, como entidad con personalidad jurídica propia adscrita a las Corts, en las mismas condiciones que el resto de las instituciones a que se refiere la anterior letra c) del apartado 1 del artículo 3.

Argumentario:

La Proposición de la Ley de Transparencia y Buen Gobierno de la Comunitat Valenciana, en su artículo 3, dedicado al *Ámbito subjetivo de aplicación*, apartado 1 letra c), añade al final de su redacción la expresión “y también cualquier otra entidad de derecho público con personalidad jurídica propia, vinculada o adscrita a estas”, respecto de la redacción original, contenida en el artículo 2 dedicado al *Ámbito subjetivo de aplicación*, apartado 1 letra c), de la Ley 2/2015 de 2

	IV7EUOR5FDWPSTFD4ZHFFZCT6A	Fecha	11/05/2021 11:47:30
	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director/a - Direcció General de L'Avaf)		
	https://portal.cortsvalencianes.es/verifirma/code/IV7EVS22AD6Y5LJ3QEPTM4T601-7/9	Página	1/3





de abril, de Transparencia, Buen Gobierno y Participación Ciudadana de la Comunitat Valenciana.

La Ley 11/2016, de 28 de noviembre, de la Generalitat, de creación de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana, en su redacción originaria, configuraba a la misma en su artículo 1 como "entidad de derecho público".

Tras la modificación de dicha Ley operada mediante Ley 27/2018, de 27 de diciembre, de la Generalitat, de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera, y de organización de la Generalitat, la actual redacción de dicho precepto dispone que la Agencia es una entidad adscrita a les Corts con personalidad jurídica propia y plena capacidad de obrar para el cumplimiento de sus fines, habiéndose suprimido la expresión "de derecho público".

Así, resulta necesario que la redacción de la Proposición de ley sea acorde con la Ley 11/2016, de 28 de noviembre, de la Generalitat, evitando con ello que vuelva a aparecer la confusión entre la naturaleza de la Agencia, entidad adscrita a Corts, y la de entidades de derecho público, integradas en el sector público instrumental de la Generalitat y a las que se refiere la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de Hacienda Pública, del Sector Público Instrumental y de Subvenciones, puesto que estas últimas dependen o están adscritas al Consell y a las Consellerías.

Al mismo tiempo, con la redacción que ahora se propone del artículo 3.1.c), se equipara la Agencia y otras instituciones o entidades que con su misma naturaleza se puedan crear en el futuro, sean estatutarias o no, de forma lógica y racional en atención a su naturaleza y fines, al resto de las instituciones externas al Consell, a la Administración del Consell y a los organismos, empresas o entidades de derecho público dependientes o vinculadas a dicha Administración.

PROPUESTA DE ENMIENDA NÚM. 13

Adición. Se añade un párrafo a continuación del contenido actual de la disposición adicional primera de la Proposición de ley, con el siguiente tenor:

"En cualquier caso, el derecho de acceso a la información regulado en la presente ley o mediante un régimen jurídico específico podrá denegarse si la información tiene reconocido el carácter de confidencial, reservado o protegido en una norma con rango de ley."

Objeto de la enmienda:

Adaptar el texto de la disposición a las normas internacionales, europeas y autonómicas, así como a la jurisprudencia del TSJCV, Tribunal Supremo y Tribunal Constitucional.

- Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (BOE núm. 171, de 19.07.2006).
- Directiva (UE) 2019/1937 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de octubre de 2019, relativa a la protección de las personas que informen sobre infracciones del Derecho de la Unión (DOUE de 26.11.2019).
- Ley 11/2016, de 28 de noviembre, de la Generalitat, de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude y la Corrupción de la Comunitat Valenciana.
- Sentencia del Tribunal Constitucional núm. 2/1982 de 29 de enero.
- Sentencia del Tribunal Constitucional núm. 220/1991 de 25 de noviembre.
- Sentencia del Tribunal Supremo núm. 2388/2015, de 1 de junio.
- Sentencias del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana núm. 2/2014 de 14 de enero, 725/2014 de 24 de septiembre, 849/2014 de 29 de octubre, 1101/2014 de 17 de diciembre y 67/2015 de 14 de julio.

CSV (Código de Verificación Segura)	IV7EUOR5FDWPSTFD4ZHFFZCT6A	Fecha	11/05/2021 11:47:30
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GOMEZ (Director/a - Direcció General de L'Avaf)		
Url de verificación	https://sede.antifraucv.es/verifirma/corde/IV7EUIOR5FDWPSTFD4ZHFFZCT6A		





- Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana núm. 838/2017, 15 de septiembre.

Argumentario:

Atribuir un carácter absoluto al derecho de acceso a la información puede provocar situaciones contradictorias que pueden llegar a infringir derechos fundamentales, consagrados en la Constitución Española y en las leyes, que en todo caso deben de quedar garantizados y deben de operar como límite al derecho de acceso, pues atienden a preservar bienes jurídicos protegidos que pueden entrar en conflicto y quedar al descubierto (derechos a la salud, intimidad, dignidad de la persona, honor, seguridad, defensa, presunción de inocencia, datos de carácter personal, derechos de investigados y protección a los denunciantes y colaboradores en la investigación, garantía de indemnidad etc.).

La Ley de Transparencia debe ser compatible en su aplicación con las prescripciones contenidas en otras Leyes de carácter especial que establecen la existencia de organismos públicos de carácter investigador o sancionador, que deben realizar sus funciones, conforme a la ley, sin que estas sean obstaculizadas, coartadas o cercenadas bajo la justificación de un mal entendido "derecho a la información" y transparencia.

Los procedimientos de investigación y sanción, a los que según sus leyes reguladoras deba aplicarse el principio de confidencialidad o reserva y se lleven a cabo por personas a las que se atribuye el carácter de autoridad en el ejercicio de funciones públicas, articulan esta necesidad en atención al éxito y buen fin de sus actuaciones, las cuales tienen como objetivo alcanzar determinadas conclusiones y emitir los correspondientes informes. De otro modo, esta actividad investigadora quiebra y queda vacía de contenido.

Es por ello que se considera imprescindible y urgente añadir expresamente, en esta disposición adicional primera de la citada Proposición de ley, por motivos de seguridad jurídica, el párrafo segundo propuesto, de forma que, al margen del régimen jurídico general o específico regulador en cada caso del derecho de acceso a la información, este pueda ser denegado si tal información tiene la condición de "confidencial, reservada o protegida y así lo establece expresamente una norma con rango de ley", se trate de una ley orgánica o una ley ordinaria, y lo sea de ámbito estatal o de ámbito autonómico en el ejercicio de competencias constitucional y estatutariamente atribuidas.

València, en la fecha de la firma.

**El director de la Agencia de Prevención y Lucha contra el Fraude
y la Corrupción de la Comunitat Valenciana**
Joan A. Llinares Gómez

GSV (Código de Verificación Segura)	I77EUOR5FDWPSTFD4ZHFFZCT6A	Fecha	11/05/2021 11:47:30
Normativa	Este documento ha sido firmado electrónicamente de acuerdo a la Ley 6/2020		
Firmado por	JOAN ANTONI LLINARES GÓMEZ (Director/a - Direcció General de L'Avaf)		
URL de verificación	https://portal.cortsvalencianes.es/verifirma/codigo/I77EUOR5FDWPSTFD4ZHFFZCT6A	Página	3/3

