

## Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic

*DECRET LLEI 17/2022, de 25 de novembre, del Consell, pel qual s'aplica en l'àmbit de la Generalitat l'increment retributiu addicional de l'1,5 per cent establert en l'article 23 del Reial Decret llei 18/2022, de 18 d'octubre. [2022/11276]*

### PREÀMBUL

La Llei 8/2021, de 30 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022 estableix en l'article 28 que les retribucions del personal al servei de les diferents entitats o subjectes a què es refereix l'article 27 d'aquesta llei no podran experimentar un increment global superior al 2 per cent respecte a les vigents el 31 de desembre de 2021.

La situació econòmica derivada del conflicte bèl·lic que s'està desenvolupant a Ucraïna i la crisi energètica conseqüència d'aquest ha motivat un augment del cost de la vida a causa de l'impacte de la inflació, per la qual cosa és necessari pal·liar-ne els efectes en el poder adquisitiu de les empleades públiques i dels empleats públics.

En aquest context el Reial Decret llei 18/2022, de 18 d'octubre, pel qual s'aproven mesures de reforç de la protecció dels consumidors d'energia i de contribució a la reducció del consum de gas natural en aplicació del Pla + seguretat per a la teua energia (+ES), així com mesures en matèria de retribucions del personal al servei del sector públic i de protecció de les persones treballadores agràries eventuales afectades per la sequera, estableix en l'article 23.1 una pujada addicional de l'1,5 per cent de les retribucions del personal al servei del sector públic per a compensar els efectes de la inflació respecte a les vigents el 31 de desembre de 2021. Estableix igualment regles específiques perquè les comunitats autònomes puguen materialitzar el pagament abans del 31 de desembre de 2022 i, en tot cas, amb anterioritat al 31 de març de 2023. Estableix també la possibilitat d'autoritzar les comunitats autònomes a la formalització de noves operacions d'endeutament a llarg termini o a assignar recursos a càrrec dels mecanismes addicionals de finançament, suplementaris als quals es refereix l'apartat dos de la disposició addicional huitanta-nou de la Llei 22/2021, de 28 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2022, per un import equivalent al necessari per a fer efectiu l'increment retributiu de l'1,5 per cent. La regulació d'aquest increment té caràcter bàsic, de conformitat amb l'article 149.1.13a i 18a de la Constitució, per la qual cosa l'aplicació en l'àmbit del sector públic de la Generalitat és imperativa.

Respecte de la necessitat extraordinària i urgent del Decret llei, cal remetre's al termini establert en el Reial Decret llei 18/2022 per a l'abonament de les quantitats en concepte d'endarreriments derivades de l'aplicació de l'increment addicional recollit en la norma, la finalitat del qual és pal·liar en la mesura que siga possible i de manera urgent la pèrdua del poder adquisitiu del personal al servei del sector públic.

La jurisprudència del Tribunal Constitucional ha donat suport a l'aprovació de disposicions de caràcter socioeconòmic mitjançant l'instrument normatiu del real decret llei en aquells casos en els quals s'aprecie una motivació explícita i raonada de la necessitat i la urgència de la mesura. El caràcter necessari s'ha afirmat en els casos de conjuntures econòmiques problemàtiques que exigeixen una resposta ràpida. Així mateix, la urgència s'ha acceptat, quan la dilació en el temps de l'adopció de la mesura de què es tracte mitjançant una tramitació per la via normativa ordinària, poguera generar perjudicis addicionals. Evidentment, i segons ja s'ha assenyalat en aquest preàmbul, la Comunitat Valenciana travessa una situació de greu crisi socioeconòmica i energètica, derivada del conflicte bèl·lic d'Ucraïna i que indubtablement s'agreujarà si no s'adopten les mesures contingudes en aquest decret llei. Tots aquests elements justifiquen la necessitat de l'adopció d'una normativa d'urgència orientada a pal·liar els efectes d'aquesta crisi.

En aquest aspecte, els paràgrafs anteriors acrediten de manera suficient els motius d'oportunitat per a l'adopció d'aquesta norma, la qual respon en tots els termes a la finalitat legítima d'aprovar mesures que contribuïsquen a abordar l'enorme impacte socioeconòmic provocat per la guerra. Com és preceptiu, ha d'assenyalar-se també que aquest decret

## Conselleria de Hacienda y Modelo Económico

*DECRETO LEY 17/2022, de 25 de noviembre, del Consejo, por el que se aplica en el ámbito de la Generalitat el incremento retributivo adicional del 1,5 por ciento previsto en el artículo 23 del Real Decreto ley 18/2022, de 18 de octubre. [2022/11276]*

### PREÀMBULO

La Ley 8/2021, de 30 de diciembre, de presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2022 establece en su artículo 28 que las retribuciones del personal al servicio de las distintas entidades o sujetos a que se refiere el artículo 27 de esta ley no podrán experimentar un incremento global superior al 2 por ciento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2021.

La situación económica derivada del conflicto bélico que se está desarrollando en Ucrania y la crisis energética consecuencia de este ha motivado un aumento del coste de la vida debido al impacto de la inflación, por lo que es necesario paliar sus efectos en el poder adquisitivo de las empleadas y empleados públicos.

En este contexto el Real Decreto ley 18/2022, de 18 de octubre, por el que se aprueban medidas de refuerzo de la protección de los consumidores de energía y de contribución a la reducción del consumo de gas natural en aplicación del «Plan + seguridad para tu energía (+SE)», así como medidas en materia de retribuciones del personal al servicio del sector público y de protección de las personas trabajadoras agrarias eventuales afectadas por la sequía, establece en su artículo 23.1 una subida adicional del 1,5 por ciento de las retribuciones del personal al servicio del sector público para compensar los efectos de la inflación respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2021. Establece igualmente reglas específicas para que las comunidades autónomas puedan materializar el pago antes del 31 de diciembre de 2022 y, en todo caso, con anterioridad al 31 de marzo de 2023. Prevé también la posibilidad de autorizar a las comunidades autónomas la formalización de nuevas operaciones de endeudamiento a largo plazo o asignar recursos con cargo a los mecanismos adicionales de financiación, suplementarios a los que se refiere el apartado dos de la disposición adicional octogésima novena de la Ley 22/2021, de 28 de diciembre, de presupuestos generales del Estado para el año 2022, por importe equivalente al necesario para hacer efectivo el incremento retributivo del 1,5 por ciento. La regulación de este incremento tiene carácter básico, de conformidad con el artículo 149.1.13.ª y 18.ª de la Constitución, por lo que su aplicación en el ámbito del sector público de la Generalitat es imperativa.

Respecto de la extraordinaria y urgente necesidad del Decreto ley, hay que remitirse al plazo establecido en el Real Decreto ley 18/2022 para el abono de las cantidades en concepto de atrasos derivadas de la aplicación del incremento adicional contemplado en la norma, cuya finalidad es paliar en la medida de lo posible y de forma urgente la pérdida del poder adquisitivo del personal al servicio del sector público.

La jurisprudencia del Tribunal Constitucional ha respaldado la aprobación de disposiciones de carácter socioeconómico mediante el instrumento normativo del real decreto ley en aquellos casos en los que se aprecie una motivación explícita y razonada de la necesidad y la urgencia de la medida. El carácter necesario se ha afirmado en los casos de coyunturas económicas problemáticas que exigen una rápida respuesta. Así mismo, la urgencia se ha aceptado, cuando la dilación en el tiempo de la adopción de la medida de que se trate mediante una tramitación por el cauce normativo ordinario, pudiera generar perjuicios adicionales. Evidentemente, y según ya se ha señalado en el presente preàmbulo, la Comunitat Valenciana travessa una situació de grave crisi socio-econòmica i energètica, derivada del conflicte bèl·lic de Ucraïna i que indubtablement se agravarà de no adoptar las medidas contenidas en el presente Decreto ley. Todos estos elementos justifican la necesidad de la adopción de una normativa de urgencia orientada a paliar los efectos de dicha crisis.

En este aspecto, los párrafos anteriores acreditan de manera suficiente los motivos de oportunidad para la adopción de la presente norma, la cual responde en todos sus términos a la finalidad legítima de aprobar medidas que contribuyan a abordar el enorme impacto socio-económico provocado por la guerra. Como es preceptivo, debe

lleï no afecta l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, els deures i les llibertats de la ciutadania regulats en el títol I de la Constitució, el règim de les comunitats autònomes ni el dret electoral general. A la vista del que s'ha exposat anteriorment, concorren les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat establides per l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana com a pressupostos habilitants per a recórrer a l'instrument jurídic del decret lleï.

Aquest decret lleï s'adequa als principis de bona regulació recollits en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en particular, als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Així, atesos els principis de necessitat i eficàcia, l'existència d'una situació econòmica problemàtica derivada de la guerra d'Ucraïna i la inflació elevada conseqüència d'aquesta, exigeix adoptar mesures per a pal·liar de manera urgent la pèrdua de poder adquisitiu del personal al servei del sector públic durant el 2022, i és així el decret lleï l'instrument més immediat i eficaç per a garantir-ne la consecució. Es respecta així mateix el principi de proporcionalitat, atés que conté la regulació merament imprescindible per a la consecució d'aquest objectiu prèviament esmentat.

Al seu torn, la norma resulta coherent amb l'ordenament jurídic vigent, i s'ajusta, per això, al principi de seguretat jurídica. I, finalment, quant al principi de transparència, aquesta norma, si bé està exempta dels tràmits de consulta pública, audiència i informació pública per tractar-se d'un decret lleï, tal com permet l'article 133.4 de la Llei 39/2015, abans esmentada, el Consell ha definit clarament la finalitat de la norma, tant en la part expositiva com en l'informe justificatiu que l'acompanya. Finalment, en relació amb el principi d'eficiència, atés l'àmbit d'aplicació, aquest decret lleï no genera càrregues administratives per als ciutadans.

D'acord amb el Decret 5/2019, de 16 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el nombre i la denominació de les conselleries, i les atribucions d'aquestes, i amb el Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, corresponen a la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic les competències en matèria d'hisenda i, en concret, la tramitació i resolució de tots els assumptes que les disposicions vigents atribueixen a la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic en matèria de pressupostos de la Generalitat.

En la tramitació del projecte de decret lleï, s'ha seguit el procediment establert en l'article 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i en el Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, i s'han emés els informes preceptius. Per tot el que s'ha exposat, i en virtut del que estableix l'article 44 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, a proposta del conseller d'Hisenda i Model Econòmic, i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió del dia 25 de novembre de 2022,

## DECRETE

### *Article 1. Increment retributiu en el sector públic de la Generalitat*

1. Adicionalment al que es disposa en el títol III de la Llei 8/2021, de 30 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022, les retribucions del personal al servei dels subjectes enumerats en l'article 27 de la lleï esmentada experimentaran, amb efectes de l'1 de gener de 2022, un increment addicional de l'1,5 per cent.

2. Aquest increment s'aplicarà sobre les retribucions vigents el 31 de desembre de 2021, de manera que la suma d'aquest i la del percentatge establert en l'article 28.1 de la Llei 8/2021, de 30 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2022 consolidarà, en tot cas, un increment retributiu global màxim per a l'exercici 2022 del 3,5 per cent.

### *Article 2. Actualització de quanties*

S'actualitzen les quantitats determinades en aquells articles del títol III de la Llei 8/2021, de 30 de desembre, de pressupostos de la Gene-

señalarse también que este Decreto ley no afecta al ordenamiento de las instituciones básicas del Estado, a los derechos, deberes y libertades de la ciudadanía regulados en el título I de la Constitución, al régimen de las comunidades autónomas ni al derecho electoral general. A la vista de lo expuesto anteriormente, concurren las circunstancias de extraordinaria y urgente necesidad establecidas por el artículo 44.4 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana como presupuestos habilitantes para recurrir al instrumento jurídico del Decreto ley.

Este decreto-ley se adecúa a los principios de buena regulación previstos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, en particular, a los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, transparencia y eficiencia.

Así, atendiendo a los principios de necesidad y eficacia, la existencia de una situación económica problemática derivada de la guerra de Ucrania y la elevada inflación consecuencia de esta, exige adoptar medidas para paliar de forma urgente la pérdida de poder adquisitivo del personal al servicio del sector público durante el 2022, siendo así el decreto-ley el instrumento más inmediato y eficaz para garantizar su consecución. Se respeta asimismo el principio de proporcionalidad, dado que contiene la regulación meramente imprescindible para la consecución de este objetivo previamente mencionado.

A su vez, la norma resulta coherente con el vigente ordenamiento jurídico, ajustándose, por ello, al principio de seguridad jurídica. Y, por último, en cuanto al principio de transparencia, esta norma, si bien está exenta de los trámites de consulta pública, audiencia e información pública por tratarse de un decreto-ley, tal y como permite el artículo 133.4 de la citada Ley 39/2015, el Consell ha definido claramente la finalidad de la norma, tanto en su parte expositiva como en el informe justificativo que lo acompaña. Por último, en relación con el principio de eficiencia, dado su ámbito de aplicación, este decreto-ley no genera cargas administrativas para los ciudadanos.

De acuerdo con el Decreto 5/2019, de 16 de junio, del presidente de la Generalitat, por el que se determinan el número y la denominación de las consellerias, y sus atribuciones, y con el Decreto 105/2019, de 5 de julio, del Consell, por el que establece la estructura orgánica básica de la Presidencia y de las consellerias de la Generalitat, corresponde a la Conselleria de Hacienda y Modelo Económico las competencias en materia de hacienda y, en concreto, la tramitación y resolución de todos los asuntos que las disposiciones vigentes atribuyen a la Conselleria de Hacienda y Modelo Económico en materia de presupuestos de la Generalitat.

En la tramitación del proyecto de decreto ley, se ha seguido el procedimiento establecido en el artículo 42 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, y en el Decreto 24/2009, de 13 de febrero, del Consell, sobre la forma, la estructura y el procedimiento de elaboración de los proyectos normativos de la Generalitat, y se han emitido los informes preceptivos. Por todo lo expuesto, y en virtud de lo que establece el artículo 44 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, a propuesta del conseller de Hacienda y Modelo Económico, y previa deliberación del Consell, en la reunión del día 25 de noviembre de 2022,

## DECRETO

### *Artículo 1. Incremento retributivo en el sector público de la Generalitat*

1. Adicionalmente a lo dispuesto en el título III de la Ley 8/2021, de 30 de diciembre, de presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2022, las retribuciones del personal al servicio de los sujetos enumerados en el artículo 27 de la citada Ley experimentarán, con efectos del 1 de enero de 2022, un incremento adicional del 1,5 por ciento.

2. Este incremento se aplicará sobre las retribuciones vigentes el 31 de diciembre de 2021, de forma que la suma del mismo y la del porcentaje previsto en el artículo 28.1 de la Ley 8/2021, de 30 de diciembre, de Presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2022 consolidará, en todo caso, un incremento retributivo global máximo para el ejercicio 2022 del 3,5 por ciento.

### *Artículo 2. Actualización de cuantías*

Se actualizan las cantidades determinadas en aquellos artículos del título III de la Ley 8/2021, de 30 de diciembre, de presupuestos de la

ralitat per a l'exercici 2022, així com en la disposició transitòria sisena i els annexos I, III i IV d'aquesta, que no estiguen únicament referides al percentatge establert en l'apartat 1 de l'article 28, amb les quantitats que corresponguen de conformitat amb l'increment establert en l'article anterior i segons a les regles de càlcul contingudes en aquest, que s'incorporen com a annexos a aquest decret llei.

### Article 3. Finançament

1. Els crèdits pressupostaris necessaris per a fer efectiu l'increment retributiu establert en aquest decret llei es finançaran mitjançant la generació de crèdit corresponent en el pressupost d'aquest exercici, a càrrec dels recursos addicionals del Fons de Finançament de Comunitats Autònomes, assignats a la Comunitat, a través del compartiment Fons de Liquiditat Autònomic, d'acord amb el que s'estableix en l'article 23.3 del Reial Decret llei 18/2022, de 18 d'octubre.

2. S'autoritza el Consell perquè mitjançant la modificació de crèdit corresponent concret les aplicacions pressupostàries i els imports en l'estat de despeses del pressupost, que resulten necessàries per a l'execució correcta del que s'estableix en aquest decret llei.

### DISPOSICIONS ADDICIONALS

#### Primera. De les transferències a les universitats

S'autoritzen les conselleries competents en matèria d'hisenda i universitats perquè adopten les mesures necessàries perquè l'increment de les retribucions establert en aquest decret llei, tinga el reflex corresponent en l'àmbit de les universitats públiques de la Comunitat Valenciana.

#### Segona. Dels centres concertats

S'autoritzen les conselleries competents en matèria d'hisenda i d'educació perquè adopten les mesures necessàries perquè l'increment de les retribucions establert en aquest decret llei, tinga el reflex corresponent en l'àmbit del personal docent dels centres concertats, d'acord amb les quanties de l'annex I «Mòduls econòmics de distribució de fons públics per al sosteniment de centres concertats», que s'incorpora com a annex a aquest decret llei.

#### Tercera. Desplegament i aplicació

S'autoritza la persona titular de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda perquè dicte les disposicions necessàries i adopte les mesures oportunes que permeten la instrumentació correcta de l'execució del que s'estableix en aquest decret llei.

### DISPOSICIONS FINALS

#### Primera. Actualització de quanties

El Consell acordarà la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de les taules retributives vigents del personal al servei de l'Administració de la Generalitat i dels seus organismes autònoms actualitzades d'acord amb l'increment establert en el present decret llei.

#### Segona. Entrada en vigor

Aquest decret llei entrarà en vigor el dia de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 25 de novembre de 2022

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG I FERRER

El conseller d'Hisenda i Model Econòmic,  
ARCADI ESPAÑA GARCÍA

Generalitat para el ejercicio 2022, así como en la disposición transitoria sexta y los anexos I, III y IV de la misma, que no vengan únicamente referidas al porcentaje establecido en el apartado 1 de su artículo 28, con las cantidades que correspondan de conformidad con el incremento previsto en el artículo anterior y según a las reglas de cálculo contenidas en el mismo, que se incorporan como anexos al presente Decreto ley.

### Artículo 3. Financiación

1. Los créditos presupuestarios necesarios para hacer efectivo el incremento retributivo previsto en el presente Decreto Ley, se financiarán mediante la correspondiente generación de crédito en el presupuesto del presente ejercicio, con cargo a los recursos adicionales del Fondo de Financiación de Comunidades Autónomas, asignados a la Comunitat, a través del compartimento Fondo de Liquidación Autònomico, de acuerdo con lo establecido en el artículo 23.3 del Real Decreto ley 18/2022, de 18 de octubre.

2. Se autoriza al Consell para que mediante la correspondiente modificación de crédito concret las aplicaciones presupuestarias e importes en el estado de gastos del presupuesto, que resulten necesarias para la correcta ejecución de lo previsto en el presente decreto ley.

### DISPOSICIONES ADICIONALES

#### Primera. De las transferencias a las universidades

Se autoriza a las consellerias competentes en materia de hacienda y universidades para que adopten las medidas necesarias para que el incremento de las retribuciones previsto en este decreto ley, tenga su correspondiente reflejo en el ámbito de las universidades públicas de la Comunitat Valenciana.

#### Segunda. De los centros concertados

Se autoriza a las consellerias competentes en materia de hacienda y de educación para que adopten las medidas necesarias para que el incremento de las retribuciones previsto en este decreto ley, tenga su correspondiente reflejo en el ámbito del personal docente de los centros concertados, de acuerdo con las cuantías del anexo I «Módulos económicos de distribución de fondos públicos para el sostenimiento de centros concertados», que se incorpora como anexo al presente Decreto Ley.

#### Tercera. Desarrollo y aplicación

Se autoriza a la persona titular de la conselleria con competencias en materia de hacienda para dictar las disposiciones necesarias y adoptar las medidas oportunas que permitan la correcta instrumentación de la ejecución de lo previsto en el presente decreto ley.

### DISPOSICIONES FINALES

#### Primera. Actualización de cuantías

El Consell acordarà la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de las tablas retributivas vigentes del personal al servicio de la Administración de la Generalitat y de sus organismos autónomos actualizadas de acuerdo con el incremento previsto en el presente Decreto ley.

#### Segunda. Entrada en vigor

El presente decreto ley entrarà en vigor el dia de su publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 25 de noviembre de 2022

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG I FERRER

El conseller de Hacienda y Modelo Económico,  
ARCADI ESPAÑA GARCÍA