

Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat

DECRET LLEI 15/2020, de 23 d'octubre, del Consell, de mesures per a indemnitzar les empreses dedicades al transport públic regular interurbà de viatgers i viatgeres i viatgeres per carretera d'ús general, a la Comunitat Valenciana, per la Covid-19. [2020/8994]

PREÀMBUL

Amb motiu de la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la Covid-19, que l'Organització Mundial de la Salut va qualificar de pandèmia internacional el passat 11 de març de 2020, el Govern de la nació va acordar declarar, mitjançant el Reial decret 463/2020, de 14 de març, l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària en tot el territori nacional, amb fonament en circumstàncies extraordinàries que constitueixen una crisi sanitària sense precedents i d'enorme magnitud.

L'impacte que ha tingut aquesta situació d'excepcionalitat ha obligat les administracions públiques, en l'àmbit de les seues competències, a adoptar amb la màxima celeritat les mesures tendents a pal·liar els efectes que està patint la nostra societat i a facilitar la ràpida recuperació de les activitats.

L'article 14.2.c del Reial decret 463/2020, de 14 de març, va habilitar a les autoritats autonòmiques per a autoritzar percentatges de reducció dels serveis en transports públics de la seua titularitat quan la situació sanitària així ho aconsellara, tot garantint que la ciutadania poguera accedir als seus llocs de treball i als serveis bàsics, per a la qual cosa els operadors de serveis de transport de viatgers i viatgeres havien de realitzar una neteja diària dels vehicles de transport i prendre les mesures necessàries per a procurar la màxima separació possible entre les persones usuàries.

Fruit d'aquesta habilitació normativa, van ser dictades per l'Administració diverses resolucions tendents a permetre ajustar l'oferta a la demanda del transport de viatgers i viatgeres, i establí per a això els percentatges i els criteris per a la reducció màxima de l'oferta dels serveis públics de transport regular de viatgers i viatgeres d'ús general per carretera, en funció de l'evolució de la situació sanitària i de la demanda de serveis, així com restriccions a l'ús dels vehicles.

Les reduccions de serveis es van establir sobre els serveis provincials, interprovincials i metropolitans, variant els percentatges de reducció en funció de la fase de desescalada en què es trobava la Comunitat.

Conseqüència immediata de les limitacions establides a la circulació de les persones durant l'estat d'alarma i les seues pròrrogues, ha sigut que la demanda dels serveis de transport públic regular de viatgers i viatgeres d'ús general per carretera s'ha reduït dràsticament, la qual cosa ha suposat un increment extraordinari del dèficit d'exploració d'aquests serveis, determinat per la disminució de la demanda, les restriccions imposades respecte a l'ús dels vehicles i l'increment dels costos suportats per les empreses, derivats de desinfecció diària dels vehicles, la qual cosa justifica l'atorgament d'una indemnització econòmica extraordinària per a les empreses prestadores d'aquests serveis.

La Generalitat ostenta la competència exclusiva en matèria de transports terrestres, sense perjudici del que disposen els números 20 i 21 de l'apartat 1 de l'article 149.1.15a de la Constitució Espanyola, conforme amb el que s'estableix en l'article 49.1.15a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, aprovat per Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, en relació amb el que s'estableix en l'article 148.1.5a de la Constitució Espanyola, que disposa que són competència de les comunitats autònomes «els ferrocarrils i carreteres l'itinerari dels quals transcórrega íntegrament al territori de la comunitat autònoma, i, en els mateixos termes, el transport desenvolupat per aquests mitjans o per cable».

Concorren en aquest supòsit les notes d'extraordinària i urgent necessitat que justifiquen l'adopció de les mesures incloses en aquest decret llei, segons la interpretació que sobre aquesta matèria ha establert la doctrina del Tribunal Constitucional, de la qual és exemple la recent

Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad

DECRETO LEY 15/2020, de 23 de octubre, del Consell, de medidas para indemnizar a las empresas dedicadas al transporte público regular interurbano de viajeros y viajeras por carretera de uso general, a la Comunitat Valenciana, por la Covid-19. [2020/8994]

PREÁMBULO

Con motivo de la situación de emergencia de salud pública ocasionada por la Covid-19, que la Organización Mundial de la Salud calificó de pandemia internacional el pasado 11 de marzo de 2020, el Gobierno de la nación acordó declarar, mediante Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria en todo el territorio nacional, con fundamento en circunstancias extraordinarias que constituyen una crisis sanitaria sin precedentes y de enorme magnitud.

El impacto que ha tenido esta situación de excepcionalidad ha obligado a las administraciones públicas, en el ámbito de sus competencias, a adoptar con la máxima celeridad aquellas medidas tendentes a paliar los efectos que está sufriendo nuestra sociedad y a facilitar la pronta recuperación de las actividades.

El artículo 14.2.c del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, habilitó a las autoridades autonómicas para autorizar porcentajes de reducción de los servicios en transportes públicos de su titularidad cuando la situación sanitaria así lo aconsejara, garantizando que la ciudadanía pudiera acceder a sus puestos de trabajo y a los servicios básicos, debiendo los operadores de servicios de transporte de viajeros realizar una limpieza diaria de los vehículos de transporte y a tomar las medidas necesarias para procurar la máxima separación posible entre las personas usuarias.

Fruto de esta habilitación normativa fueron dictadas por la Administración, diversas resoluciones tendentes a permitir ajustar la oferta a la demanda del transporte de viajeros, estableciendo para ello los porcentajes y los criterios para la reducción máxima de la oferta de los servicios públicos de transporte regular de viajeros de uso general por carretera, en función de la evolución de la situación sanitaria y de la demanda de servicios, así como restricciones a la ocupación de los vehículos.

Las reducciones de servicios se establecieron sobre los servicios provinciales, interprovinciales y metropolitanos, variando los porcentajes de reducción en función de la fase de desescalada en que se encontraba la Comunitat.

Consecuencia inmediata de las limitaciones establecidas a la circulación de las personas durante el estado de alarma y sus prórrogas, ha sido que la demanda de los servicios de transporte público regular de viajeros de uso general por carretera se ha reducido drásticamente, lo que ha supuesto un incremento extraordinario del déficit de explotación de dichos servicios, determinado por la disminución de la demanda, las restricciones impuestas respecto a la ocupación de los vehículos, y el incremento de los costes soportados por las empresas derivados de desinfección diaria de los vehículos, lo que justifica el otorgamiento de una indemnización económica extraordinaria para las empresas prestadoras de dichos servicios.

La Generalitat ostenta la competencia exclusiva en materia de transportes terrestres, sin perjuicio de lo que disponen los números 20 y 21 del apartado 1 del artículo 149.1.15ª de la Constitución Española, conforme a lo establecido en el artículo 49.1.15ª de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, aprobado por Ley Orgánica 5/1982, de 1 de julio, en relación con lo establecido en el artículo 148.1.5ª de la Constitución Española, que dispone que son competencia de las comunidades autónomas «los ferrocarriles y carreteras cuyo itinerario transcurra íntegramente en el territorio de la comunidad autónoma y, en los mismos términos, el transporte desarrollado por estos medios o por cable».

Concurren en este supuesto las notas de extraordinaria y urgente necesidad que justifica la adopción de las medidas incluidas en este decreto ley, según la interpretación que al respecto ha establecido la doctrina del Tribunal Constitucional, de la que es ejemplo la reciente

sentència de 28 de gener de 2020, per la qual és suficient una definició «explícita i raonada» de la situació concurrent que justifica les mesures legislatives i una «connexió de sentit» entre la situació definida i les mesures que s'hi adopten.

La situació que afronta la Comunitat Valenciana per la crisi originada per la Covid-19 genera la concurrència de greus motius que justifiquen l'extraordinària i urgent necessitat d'adoptar unes mesures que no poden aconseguir-se pel procediment d'urgència de tramitació parlamentària. Segons reiterada jurisprudència constitucional, «els decrets llei han d'atajar situacions concretes dels objectius governamentals que, per raons difícils de preveure, requerisquen una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència, per a la tramitació parlamentària de les lleis», i, per tant, les normes contingudes en el decret llei han de tindre una relació directa amb la situació d'extraordinària i urgent necessitat, i han de contindre una explícita i raonada declaració de les raons de tal urgència i necessitat. En l'actual situació, és de la màxima urgència l'adopció de mesures extraordinàries que atenuen els efectes de la brusca disminució de l'activitat, amb la finalitat de remeiar els resultats negatius i els efectes sostinguts de l'actual crisi.

Aquest decret llei respon als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, eficiència i transparència, exigits per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Es compleixen els principis de necessitat i eficàcia, donat l'interés general en el qual es fonamenten les mesures que s'estableixen dirigides a l'estímul, l'impuls i el manteniment de l'activitat econòmica, i per ser el decret llei l'instrument jurídic més adequat i immediat per a garantir-ne la consecució. La norma compleix també el principi de proporcionalitat, per contindre la regulació imprescindible per a atendre la necessitat d'establir les mesures extraordinàries que s'hi regulen. De la mateixa manera, s'ajusta al principi de seguretat jurídica, ja que és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic. Quant al principi d'eficiència, no s'hi estableixen més càrregues que les estrictament necessàries. Finalment, en relació amb el principi de transparència, la norma està exempta dels tràmits de consulta pública, audiència i informació pública, que no són aplicables a la tramitació i aprovació dels decrets llei.

En conseqüència, d'acord amb l'article 44.4 de l'Estatut d'Autonomia, i amb l'article 18.d de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell; a proposta del conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, el Consell, amb la deliberació prèvia, en la reunió de 23 d'octubre de 2020,

DECRETE

Article 1. Objecte

1. Constitueix l'objecte d'aquesta norma la indemnització econòmica de caràcter extraordinari a les empreses que presten serveis de transport públic regular interurbà de viatgers i viatgeres per carretera d'ús general, competència de la Generalitat, siguen gestionats per l'Administració del Consell o pels seus organismes autònoms, derivada de la crisi econòmica generada per la Covid-19 i les mesures adoptades per l'Administració per a fer front a la crisi generada.

2. Aquesta indemnització s'estableix com a conseqüència de la reducció extraordinària d'ingressos patida per les empreses del transport a causa de la disminució de la demanda, les restriccions imposades respecte a l'ús dels vehicles per a garantir la deguda separació entre persones usuàries i l'increment dels costos suportats derivats de l'obligació de desinfecció diària dels vehicles. L'import de la indemnització es determinarà de conformitat amb els criteris i el procediment establits en els articles següents.

Article 2. Beneficiaris

Podran optar a la indemnització econòmica totes les empreses que estigueren prestant serveis de transport públic regular interurbà de viatgers i viatgeres per carretera d'ús general, competència de la Generalitat, a partir de la declaració de l'estat d'alarma i continuaren realitzant-los en la data de la sol·licitud, amb el compromís de continuar prestant-los fins al 31 de desembre de 2020.

te sentencia de 28 de enero de 2020, siendo suficiente una definición «explícita y razonada» de la situación concurrente que justifica las medidas legislativas y una «conexión de sentido» entre la situación definida y las medidas que en el mismo se adoptan.

La situación que afronta la Comunitat Valenciana por la crisis originada por la Covid-19 genera la concurrència de graves motivos que justifican la extraordinaria y urgente necesidad de adoptar unas medidas que no pueden alcanzarse por el procedimiento de urgencia de tramitación parlamentaria. Según reiterada jurisprudencia constitucional, «los decretos-leyes han de atajar situaciones concretas de los objetivos gubernamentales que, por razones difíciles de prever, requieran una acción normativa inmediata en un plazo más breve que el requerido por la vía normal o por el procedimiento de urgencia para la tramitación parlamentaria de las leyes», y, por lo tanto, las normas contenidas en el decreto ley han de tener una relación directa con la situación de extraordinaria y urgente necesidad y han de contener una explícita y razonada declaración de las razones de tal urgencia y necesidad. En el actual escenario resulta de la máxima urgencia la adopción de medidas extraordinarias que atenúen los efectos de la brusca disminución de la actividad, con el fin de remediar los resultados negativos y los efectos sostenidos de la actual crisis.

Este decreto ley responde a los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, eficiencia y transparencia, exigidos por la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. Se cumplen los principios de necesidad y eficacia dado el interés general en el que se fundamentan las medidas que se establecen dirigidas al estímulo, el impulso y el mantenimiento de la actividad económica y por ser el decreto ley el instrumento jurídico más adecuado e inmediato para garantizar su consecución. La norma cumple también con el principio de proporcionalidad, por contener la regulación imprescindible para atender la necesidad de establecer las medidas extraordinarias que en él se regulan. Del mismo modo se ajusta al principio de seguridad jurídica, ya que es coherente con el resto del ordenamiento jurídico. En cuanto al principio de eficiencia, no se establecen más cargas que las estrictamente necesarias. Por último, en relación con el principio de transparencia, la norma está exenta de los trámites de consulta pública, audiencia e información pública que no son aplicables a la tramitación y aprobación de los decretos-leyes.

En consecuencia, de acuerdo con el artículo 44.4 del Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, y el artículo 18.d de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell, a propuesta del conseller de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad, el Consell, previa deliberación, en la reunión de 23 de octubre de 2020,

DECRETO

Artículo 1. Objeto

1. Constituye el objeto de esta norma la indemnización económica de carácter extraordinario a las empresas que prestan servicios de transporte público regular interurbano de viajeros por carretera de uso general competencia de la Generalitat sean gestionados por la Administración del Consell o por sus organismos autónomos, derivada de la crisis económica generada por la Covid-19 y las medidas adoptadas por la Administración para hacer frente a la crisis generada.

2. Dicha indemnización se establece como consecuencia de la reducción extraordinaria de ingresos sufrida por las empresas del transporte debido a la disminución de la demanda, las restricciones impuestas respecto a la ocupación de los vehículos para garantizar la debida separación entre personas usuarias y el incremento de los costes soportados derivados de la obligación de desinfección diaria de los vehículos. El importe de la indemnización se determinará de conformidad con los criterios y el procedimiento establecidos en los artículos siguientes.

Artículo 2. Beneficiarios

Podrán optar a la indemnización económica todas aquellas empresas que estuviesen prestando servicios de transporte público regular interurbano de viajeros por carretera de uso general competencia de la Generalitat a partir de la declaración del estado de alarma y continuasen realizándolos en la fecha de la solicitud, con el compromiso de continuar prestandolos hasta el 31 de diciembre de 2020.

Article 3. Càlcul de la indemnització econòmica extraordinària

1. L'àmbit temporal per a determinar la indemnització s'estableix en funció dels períodes següents:

a) Un primer període que comprendrà la vigència de l'estat d'alarma, això és, des del 14 de març de 2020 fins a les 00.00 del dia 21 de juny de 2020.

b) Un segon període, denominat «nova normalitat», que comprendrà entre les 00.00 del 21 de juny i les 23.59 del 31 de desembre de 2020.

2. La indemnització es determinarà tenint en compte la reducció d'ingressos per la disminució de la demanda de viatgers i viatgeres, els costos fixos inherents a les prestacions no realitzades com a conseqüència de la reducció de serveis autoritzada per l'administració, així com l'increment dels costos per la desinfecció dels vehicles durant la vigència de l'estat d'alarma i el període posterior de nova normalitat, tot això calculat conforme amb el mètode d'indemnització que es detalla a continuació. En cap cas s'indemnitzarà per costos no assumits directament per les empreses.

A l'efecte de determinar la indemnització, es considerarà com a servei el conjunt dels trànsits atorgats que continuen prestant-se en els serveis de transport públic indicats en l'article 2.

3. La quantia de la indemnització es calcularà per l'òrgan instructor com la resultant de sumar els conceptes següents:

a) Els ingressos deixats de percebre en cada servei per les restriccions sobre l'ocupació màxima dels vehicles i la mobilitat general acordades des de l'Administració, així com la disminució de la demanda generada per la Covid-19 en les expedicions prestades. El càlcul per a cada període (i) de 2020 de cada servei (j) es realitzarà de la següent manera:

$$\text{ITU.perduts 2020 (i,j)} = \text{ITU.teòrics 2020 (i,j)} - \text{ITU.reals 2020 (i,j)}$$

En què:

$$\text{ITU.teòrics 2020 (i,j)} = \text{ITU.reals 2019 (i,j)} / \text{KM 2019 (i,j)} \cdot \text{KM 2020 (i,j)}$$

En què:

ITU.perduts 2020 (i,j): pèrdua d'ingressos per recaptació associada als quilòmetres recorreguts en 2020 en el període i del servei j.

– ITU.reals 2020 (i,j): ingressos per recaptació associats als quilòmetres recorreguts en 2020 en el període i del servei j, declarats per l'empresa i verificats per l'Administració.

– ITU.teòrics 2020 (i,j): ingressos per recaptació teòrics per als quilòmetres recorreguts en situació ordinària de 2020 en el període i del servei j.

– ITU.reals 2019 (i,j): ingressos per recaptació associats als quilòmetres recorreguts en 2019 en el període i del servei j. S'obté per prorrateig de les declaracions trimestrals ja declarades per l'empresa.

– KM 2019 (i,j): quilòmetres recorreguts en 2019 en el període i del servei j. S'obté per prorrateig de les declaracions trimestrals ja declarades per l'empresa.

– KM 2020 (i,j): quilòmetres recorreguts en 2020 en el període i del servei j. Seran els quilòmetres declarats per l'empresa i verificats per l'Administració.

Els quilòmetres recorreguts són els corresponents als recorreguts en les expedicions prestades en el servei, exclosos els recorreguts en buit.

b) Els costos fixos estimats, dependents dels quilòmetres no recorreguts, en relació amb les expedicions no prestades com a conseqüència de la reducció de serveis autoritzada per l'Administració. El càlcul per al primer període de 2020 de cada servei (j) es realitzarà de la manera següent:

$$\text{CF 2020 (1,j)} = \%CF (j) \cdot \text{Km.no.recorregut 2020 (1,j)} \cdot \text{Cs.km 2019 (j)}$$

En què:

$$\text{Cs.km 2019 (j)} = \text{CS 2019 (j)} / \text{KM 2019 (j)}$$

En què:

– CF 2020 (1,j): costos fixos estimats, dependents dels quilòmetres no recorreguts en 2020 en el primer període pel servei j.

– %CF (j): percentatge dels costos relatius a l'amortització, finançament, assegurances, costos fiscals i la part de costos indirectes proporcionals a aquests costos, segons l'estructura de costos del servei ja

Artículo 3. Cálculo de la indemnización económica extraordinaria

1. El ámbito temporal para determinar la indemnización se establece en función de los siguientes periodos:

a) Un primer periodo que comprenderá la vigencia del estado de alarma, esto es, desde el 14 de marzo de 2020 hasta las 00:00 del día 21 de junio de 2020.

b) Un segundo periodo, denominado «nueva normalidad», que comprenderá entre las 00:00 del 21 de junio y las 23:59 del 31 de diciembre de 2020.

2. La indemnización se determinará teniendo en cuenta la reducción de ingresos por la disminución de la demanda de viajeros, los costes fijos inherentes a las prestaciones no realizadas como consecuencia de la reducción de servicios autorizada por la administración, así como el incremento de los costes por la desinfección de los vehículos durante la vigencia del estado de alarma y el periodo posterior de nueva normalidad, todo ello calculado conforme al método de indemnización que se detalla a continuación. En ningún caso se indemnizará por costes no asumidos directamente por las empresas.

A los efectos de determinar la indemnización se considerará como servicio el conjunto de los tráficos otorgados que continúen prestandose en los servicios de transporte público indicados en el artículo 2.

3. La cuantía de la indemnización se calculará por el órgano instructor como la resultante de sumar los siguientes conceptos:

a) Los ingresos dejados de percibir en cada servicio por las restricciones sobre la ocupación máxima de los vehículos y la movilidad general acordadas desde la Administración, así como la disminución de la demanda generada por la Covid-19 en las expediciones prestadas. El cálculo para cada periodo (i) de 2020 de cada servicio (j) se realizará del siguiente modo:

$$\text{ITU.perdidos 2020 (i,j)} = \text{ITU.teóricos 2020 (i,j)} - \text{ITU.reales 2020 (i,j)}$$

Donde:

$$\text{ITU.teóricos 2020 (i,j)} = \text{ITU.reales 2019 (i,j)} / \text{KM 2019 (i,j)} \cdot \text{KM 2020 (i,j)}$$

Siendo:

– ITU.perdidos 2020 (i,j): pérdida de ingresos por recaudación asociada a los kilómetros recorridos en 2020 en el periodo i del servicio j.

– ITU.reales 2020 (i,j): ingresos por recaudación asociados a los kilómetros recorridos en 2020 en el periodo i del servicio j, declarados por la empresa y verificados por la Administración.

– ITU.teóricos 2020 (i,j): ingresos por recaudación teóricos para los kilómetros recorridos en situación ordinaria de 2020 en el periodo i del servicio j.

– ITU.reales 2019 (i,j): ingresos por recaudación asociados a los kilómetros recorridos en 2019 en el periodo i del servicio j. Se obtendrá por prorrateo de las declaraciones trimestrales ya declaradas por la empresa.

– KM 2019 (i,j): kilómetros recorridos en 2019 en el periodo i del servicio j. Se obtendrá por prorrateo de las declaraciones trimestrales ya declaradas por la empresa.

– KM 2020 (i,j): kilómetros recorridos en 2020 en el periodo i del servicio j. Serán los km declarados por la empresa y verificados por la Administración.

Los kilómetros recorridos son los correspondientes a los recorridos en las expediciones prestadas en el servicio, excluidos los recorridos en vacío.

b) Los costes fijos estimados, dependientes de los kilómetros no recorridos, en relación con las expediciones no prestadas como consecuencia de la reducción de servicios autorizada por la Administración. El cálculo para el primer periodo de 2020 de cada servicio (j) se realizará del siguiente modo:

$$\text{CF 2020 (1,j)} = \%CF (j) \cdot \text{KM.no.recorrido 2020 (1,j)} \cdot \text{CS.km 2019 (j)}$$

Donde:

$$\text{CS.km 2019 (j)} = \text{CS 2019 (j)} / \text{KM 2019 (j)}$$

Siendo:

– CF 2020 (1,j): costes fijos estimados, dependientes de los kilómetros no recorridos en 2020 en el primer periodo por el servicio j.

– %CF (j): porcentaje de los costes relativos a la amortización, financiación, seguros, costes fiscales y la parte de costes indirectos proporcionales a dichos costes, según la estructura de costes del servicio

aprovada per l'Administració amb anterioritat al present decret llei per al servei j.

– **Km.no**.recorregut 2020 (1,j): quilòmetres no recorreguts en 2020 en el primer període per al servei j, determinats per l'Administració, d'acord amb el que segueix:

◦ Dada de partida:

Km.no.recorregut 2020 (j) = **KM** 2019 (i,j) – **KM** 2020 (i,j)

Sent **KM** 2019(i,j) i **KM** 2020 (i,j) conformes amb l'apartat a.

◦ S'exclourà del còmput els quilòmetres no realitzats que excedisquen dels límits màxims de les reduccions del servei autoritzades per l'Administració.

– **Cs.km** 2019 (j): cost quilomètric teòric d'any 2019 per al servei j.

– **CS** 2019 (j): cost teòric d'any 2019 per al servei j en situació d'equilibri. Seran igual als ingressos totals associats als quilòmetres recorreguts en 2019 pel servei j, resultant de sumar la recaptació ja declarada per l'empresa i qualsevol quantitat prevista o ja percebuda de l'Administració per a la prestació d'aquest servei.

– **KM** 2019 (j): quilòmetres recorreguts en 2019 en el servei j, ja declarats per l'empresa.

En el cas que abans de la resolució del procediment s'autoritzen noves reduccions de servei per l'Administració, aplicables al segon període, el càlcul per al segon període es realitzarà conforme amb la metodologia descrita en aquest apartat.

c) El sobrecost d'explotació en els serveis prestats per l'empresa per les mesures addicionals específiques relacionades amb la crisi sanitària, com ara la desinfecció de vehicles i mesures per a garantir el distanciament social, que es calcularà de la manera següent:

$CS.mesures = [VEH (1) + VEH (2)] \cdot CU.mesures$

En què:

– **CS.mesures**: sobrecost per les mesures addicionals adoptades en els serveis relacionades amb la crisi sanitària.

– **CU.mesures**: cost unitari de les mesures addicionals adoptades per vehicle i dia, que s'estableix en 10 euros.

– **VEH (1)**: suma dels vehicles admissibles diaris per a prestar els serveis durant el primer període.

– **VEH (2)**: suma dels vehicles admissibles diaris per a prestar els serveis durant el segon període.

El límit màxim de vehicles diari s'establirà per l'Administració considerant els vehicles que siguin admissibles en una situació ordinària, sobre la base de les dades declarades per les empreses en la convocatòria d'ajudes del Decret 88/2020, de 31 de juliol, del Consell. Així mateix, es considerarà qualsevol reducció de servei que s'haja practicat per l'empresa, en funció dels quilòmetres recorreguts per a cada període i de 2020 en relació amb el període equivalent de 2019.

L'Administració podrà realitzar càlculs parcials per a obtenir els resultats corresponents a cada període i.

Les dades del quart trimestre de 2020 s'estimaran per l'Administració a partir dels quilòmetres realitzats en el període equivalent de 2019 i la tendència del tercer trimestre de 2020.

Per als serveis contractats durant 2019 i 2020 que no compten amb alguna de les dades requerides en el càlcul, s'estimaran per l'Administració a partir de les dades que figuren en la memòria tècnica annexa al seu contracte, prorratejats per al període de càlcul que corresponga.

Article 4. Procediment per a la tramitació de la indemnització econòmica

1. El procediment per a indemnitzar econòmicament les empreses s'iniciarà mitjançant una sol·licitud telemàtica de l'empresa prestadora del servei, que haurà de presentar-se en el termini de set dies naturals des de l'entrada en vigor d'aquest decret llei, dirigida a la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat. A aquest procediment s'aplicarà la tramitació d'urgència, tal com estableix l'article 33 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Només podran formular sol·licitud les empreses que justifiquen estar al corrent de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

La sol·licitud, així com els impresos associats, es presentaran telemàticament a través de la seua electrònica de la Generalitat.

ya aprobada por la administración con anterioridad al presente decreto ley para el servicio j.

– **KM.no**.recorrido 2020 (1,j): kilómetros no recorridos en 2020 en el primer periodo para el servicio j, determinados por la Administración, con arreglo a lo siguiente:

◦ Dato de partida:

KM.no.recorrido 2020 (j) = **KM** 2019 (i,j) – **KM** 2020 (i,j)

Siendo **KM** 2019(i,j) y **KM** 2020 (i,j) conformes con el apartado a.

◦ Se excluirá del cómputo los kilómetros no realizados que excedan de los límites máximos de las reducciones del servicio autorizadas por la Administración.

– **CS.km** 2019 (j): coste kilométrico teórico de año 2019 para el servicio j.

– **CS** 2019 (j): coste teórico de año 2019 para el servicio j en situación de equilibrio. Serán igual a los ingresos totales asociados a los kilómetros recorridos en 2019 por el servicio j, resultante de sumar la recaudación ya declarada por la empresa y cualquier cantidad prevista o ya percibida de la Administración para la prestación de dicho servicio.

– **KM** 2019 (j): kilómetros recorridos en 2019 en el servicio j, ya declarados por la empresa.

En el supuesto de que antes de la resolución del procedimiento se autorizasen nuevas reducciones de servicio por la Administración, aplicables al segundo periodo, el cálculo para el segundo periodo se realizará conforme a la metodología descrita en este apartado.

c) El sobrecoste de explotación en los servicios prestados por la empresa por las medidas adicionales específicas relacionadas con la crisis sanitaria, tales como la desinfección de vehículos y medidas para garantizar el distanciamiento social, que se calculará del siguiente modo:

$CS.medidas = [VEH (1) + VEH (2)] \cdot CU.medidas$

Donde:

– **CS.medidas**: sobrecoste por las medidas adicionales adoptadas en los servicios relacionados con la crisis sanitaria.

– **CU.medidas**: coste unitario de las medidas adicionales adoptadas por vehículo y día, que se establece en 10 euros.

– **VEH (1)**: suma de los vehículos admisibles diarios para prestar los servicios durante el primer periodo.

– **VEH (2)**: suma de los vehículos admisibles diarios para prestar los servicios durante el segundo periodo.

El límite máximo de vehículos diario se establecerá por la Administración considerando los vehículos que resultan admisibles en una situación ordinaria, en base a los datos declarados por las empresas en la convocatoria de ayudas del Decreto 88/2020, de 31 de julio, del Consell. Así mismo, se considerará cualquier reducción de servicio que se haya practicado por la empresa, en función de los kilómetros recorridos para cada periodo i de 2020 en relación con el periodo equivalente de 2019.

La Administración podrá realizar cálculos parciales para obtener los resultados correspondientes a cada periodo i.

Los datos del cuarto trimestre de 2020 se estimarán por la Administración a partir de los kilómetros realizados en el periodo equivalente de 2019 y la tendencia del tercer trimestre de 2020.

Para los servicios contratados durante 2019 y 2020 que no cuenten con alguno de los datos requeridos en el cálculo, se estimarán por la Administración a partir de los datos que figuren en la memoria técnica anexa a su contrato, prorrateados para el periodo de cálculo que corresponda.

Artículo 4. Procedimiento para la tramitación de la indemnización económica

1. El procedimiento para indemnizar económicamente a las empresas se iniciará mediante solicitud telemática de la empresa prestadora del servicio, que deberá presentarse en el plazo de siete días naturales desde la entrada en vigor de este decreto ley dirigida a la Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad. A dicho procedimiento le será de aplicación la tramitación de urgencia, conforme establece el artículo 33 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

Solo podrán formular solicitud aquellas empresas que justifiquen estar al corriente de las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social.

La solicitud, así como los impresos asociados, se presentarán telemáticamente a través de la sede electrónica de la Generalitat.



Les empreses hauran de formalitzar la sol·licitud conformement al contingut següent:

a) Nom o denominació social i número d'identificació fiscal, dades de la persona que actua en representació de la sol·licitant, si fa el cas, i codi i denominació dels serveis definits en l'article 3.2 per als quals se sol·licita la indemnització.

b) Memòria justificativa amb les dades següents: codi i denominació dels serveis definits en l'article 3.2 per als quals se sol·licita la indemnització, rutes, expedicions, quilòmetres recorreguts, ingressos i viatgers i viatgeres declarats per l'empresa per a cada servei, amb expressió de les dades parcials durant cada període analitzat de 2020, tot això conforme al format que es determine.

c) Relació de flota adscrita en cada servei que presta l'empresa, identificat per la matrícula dels vehicles, amb indicació dels dies en què han sigut utilitzats per a la prestació del servei en cada període analitzat de 2020, tot això conforme amb el format que es determine.

Els apartats b i c d'aquest article 4 es presentaran amb un document de full de càlcul que estarà com a imprès associat en el tràmit.

d) Declaració responsable, signada pel representant de l'empresa, de la veracitat de totes les dades contingudes en la sol·licitud.

e) Renúncia expressa a formular qualsevol tipus de reclamació o exercir accions contra l'Administració de la Generalitat, tant en via judicial com extrajudicial, per la prestació de serveis de transport públic regular interurbà de viatgers i viatgeres per carretera d'ús general competència de la Generalitat, durant el període comprès entre el 14 de març i el 31 de desembre de 2020, incloses les reclamacions o accions que ja s'hagueren interposats.

f) Declaració responsable en la qual es comprometen a continuar prestant el servei regular de transport de viatgers i viatgeres, almenys fins al 31 de desembre de 2020.

Els apartats d, e i f d'aquest article 4 si inclouen en el cos de la sol·licitud.

Tret que conste l'oposició expressa de l'empresa sol·licitant, i en aquest cas haurà d'aportar la corresponent documentació acreditativa, la presentació de la sol·licitud comporta l'autorització a l'òrgan instructor per a recaptar, a través de la Plataforma Autònoma d'Intermediació (PAI) i altres sistemes habilitats a l'efecte, la certificació positiva de l'Agència Estatal de l'Administració Tributària, de la conselleria competent en matèria d'hisenda i de la Tresoreria General de la Seguretat Social, de trobar-se al corrent en el compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

2. La competència per a resoldre sobre les sol·licituds presentades correspon a la persona titular de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, o l'òrgan que aquesta delegue. La instrucció del procediment correspondrà a la Subdirecció General de Transport.

3. La resolució de concessió determinarà la quantia concedida a cada empresa.

4. El termini per a resoldre i notificar la resolució precedent serà d'un mes comptat des de la finalització del termini de presentació de sol·licituds. Transcorregut aquest termini sense que s'haja dictat i notificat resolució expressa, es produirà el silenci administratiu i la sol·licitud podrà entendre's desestimada.

5. La resolució posarà fi a la via administrativa, i contra aquesta podrà interposar-se un recurs potestatiu de reposició davant del mateix òrgan que la va dictar, en el termini d'un mes a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; o un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptat des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que es disposa en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998 de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Tot això sense perjudici de la utilització de qualsevol altre recurs que es considere oportú.

Article 5. Protecció de dades de caràcter personal

1. La gestió d'aquestes indemnitzacions pot comportar el tractament de dades de caràcter personal en el marc del que es disposa en el Reglament (UE) 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27

Las empresas deberán formalizar la solicitud con arreglo al siguiente contenido:

a) Nombre o denominación social y número de identificación fiscal, datos de la persona que actúa en representación de la solicitante, en su caso, y código y denominación de los servicios definidos en el artículo 3.2 para los que se solicita la indemnización.

b) Memoria justificativa con los siguientes datos: código y denominación de los servicios definidos en el artículo 3.2 para los que se solicita la indemnización, rutas, expediciones, kilómetros recorridos, ingresos y viajeros declarados por la empresa para cada servicio, con expresión de los datos parciales durante cada periodo analizado de 2020, todo ello conforme al formato que se determine.

c) Relación de flota adscrita en cada servicio que presta la empresa, identificado por la matrícula de los vehículos, con indicación de los días durante los que han sido utilizados para la prestación del servicio en cada periodo analizado de 2020, todo ello conforme al formato que se determine.

Los apartados b y c de este artículo 4 se presentarán con un documento de hoja de cálculo que estará como impreso asociado en el trámite.

d) Declaración responsable, firmada por el representante de la empresa, de la veracidad de todos los datos contenidos en la solicitud.

e) Renuncia expresa a formular cualquier tipo de reclamación o ejercer acciones contra la Administración de la Generalitat, tanto en vía judicial como extrajudicial, por la prestación de servicios de transporte público regular interurbano de viajeros por carretera de uso general competencia de la Generalitat, durante el periodo comprendido entre el 14 de marzo y el 31 de diciembre de 2020, incluidas aquellas reclamaciones o acciones que ya se hubiesen interpuesto.

f) Declaración responsable en la que se comprometan a seguir prestando el servicio regular de transporte viajeros al menos hasta el 31 de diciembre de 2020.

Los apartados d, e y f de este artículo 4 se incluyen en el cuerpo de la propia solicitud.

Salvo que conste la oposición expresa de la empresa solicitante, en cuyo caso deberá aportar la correspondiente documentación acreditativa, la presentación de la solicitud conlleva la autorización al órgano instructor para recabar, a través de la Plataforma Autónoma de Intermediación (PAI) y otros sistemas habilitados al efecto, la Certificación positiva de la Agencia Estatal de la Administración Tributaria, de la conselleria competente en materia de hacienda y de la Tesorería General de la Seguridad Social, de encontrarse al corriente en el cumplimiento de las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social.

2. La competencia para resolver sobre las solicitudes presentadas corresponde a la persona titular de la Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad u órgano en que esta delegue. La instrucción del procedimiento corresponderá a la Subdirección General de Transporte.

3. La resolución de concesión determinará la cuantía concedida a cada empresa.

4. El plazo para resolver y notificar la resolución precedente será de un mes contado desde la finalización del plazo de presentación de solicitudes. Transcurrido dicho plazo sin que se haya dictado y notificado resolución expresa, se producirá el silencio administrativo y la solicitud podrá entenderse desestimada.

5. La resolución pondrá fin a la vía administrativa y contra ella podrá interponerse recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano que la dictó en el plazo de un mes a partir del día siguiente al de su notificación, de acuerdo con los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas; o recurso contencioso administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, en el plazo de dos meses, contado desde el día siguiente al de su notificación, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 10 y 46 de la Ley 29/1998 de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa. Sin perjuicio de la utilización de cualquier otro recurso que se considere oportuno.

Artículo 5. Protección de datos de carácter personal

1. La gestión de estas indemnizaciones puede conllevar el tratamiento de datos de carácter personal en el marco de lo dispuesto en el Reglamento (UE) 2016/679, del Parlamento Europeo y del Consejo, de

d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, i en la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

2. La informació relativa al tractament de les dades de caràcter personal està disponible en el Registre d'Activitats de Tractament, publicat en la pàgina web de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, l'enllaç del qual és:

<http://politicaterritorial.gva.es/va/proteccio-de-dades>.

En concret, la informació bàsica del tractament corresponent a cada sol·licitud d'indemnització estarà disponible en el formulari de sol·licitud d'aquesta.

Article 6. Incompatibilitat de la indemnització econòmica percebuda

1. La quantia econòmica calculada d'acord amb els articles precedents tindrà la consideració d'indemnització per a cadascuna de les empreses definides en l'article 1, per l'impacte de la crisi sanitària de la Covid-19 durant el període considerat, i no podran percebre's altres indemnitzacions o reequilibrar-se econòmicament els serveis prestats per les mateixes circumstàncies.

2. En el cas que s'haguera percebut, o estiguera pendent de percepció, algun tipus d'ajuda, subvenció, ingrés, indemnització o compensació, provinent de qualsevol administració, abans de la tramitació de la indemnització prevista en aquest decret llei, o durant aquesta, per la qual es financen costos o ingressos no percebuts que són objecte d'indemnització en aquest decret llei, es detraurà la quantia total percebuda o pendent de cobrament de la quantitat total que li corresponga en concepte d'indemnització, tal com que s'estableix en els articles precedents.

3. Correspon al beneficiari comunicar a l'òrgan concedent l'obtenció de subvencions, ajudes, ingressos o recursos provinents de qualsevol administració pública, que financen els costos i ingressos no percebuts que són objecte d'indemnització en aquest decret llei. Aquesta comunicació haurà de realitzar-se tan prompte com es conega. Realitzada, si fa el cas, la comunicació prevista en l'apartat anterior, mitjançant una resolució de l'òrgan concedent, es podrà modificar la quantia concedida en concepte d'indemnització.

Article 7. Imputació de despeses

La dotació per a aquestes indemnitzacions pujarà a un import global de 26.000.000,00 d'euros, amb fons propis de la Generalitat, amb càrrec al capítol 2 del programa pressupostari 513.30.

Article 8. Naturalesa de la indemnització i notificació a la Comissió Europea

1. La indemnització té per objecte compensar les obligacions de servei públic de les empreses beneficiàries segons el que es disposa en l'article 1, les quals presten serveis públics de transport regular de viatgers i viatgeres qualificats de serveis d'interés econòmic general.

2. Els paràmetres per al càlcul de les indemnitzacions s'estableixen, de manera objectiva i transparent en l'article 3, i s'hi contemplen costos teòrics per a la determinació del cost quilomètric dels serveis.

3. Les indemnitzacions es determinaran considerant la disminució de la demanda de viatgers i viatgeres, els costos fixos derivats de la reducció de serveis autoritzada per l'Administració i l'increment dels costos durant la vigència de l'estat d'alarma i el període posterior de nova normalitat. Aquelles no superaran el nivell necessari per a cobrir totalment o parcialment les despeses ocasionades per l'execució de les obligacions de servei públic de les empreses, tenint en compte els ingressos corresponents i un benefici raonable.

4. Les indemnitzacions econòmiques contemplades en aquest decret llei no suposen un avantatge econòmic, ni falsegen la competència, i queden exceptuades de l'àmbit d'aplicació de l'article 107.1 del Tractat de funcionament de la Unió Europea, i no és, per tant, obligatori notificar-les a la Comissió Europea.

27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos, y en la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales.

2. La información relativa al tratamiento de los datos de carácter personal se encuentra disponible en el Registro de Actividades de Tratamiento, publicado en la página web de la Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad. Cuyo enlace es

<http://politicaterritorial.gva.es/va/proteccio-de-dades>.

En concreto, la información básica del tratamiento correspondiente a cada solicitud de indemnización estará disponible en el formulario de solicitud de la misma.

Artículo 6. Incompatibilidad de la indemnización económica percibida

1. La cuantía económica calculada con arreglo a los artículos precedentes tendrá la consideración de indemnización para cada una de las empresas definidas en el artículo 1, por el impacto de la crisis sanitaria de la Covid-19 durante el periodo considerado, no pudiendo percibirse otras indemnizaciones o reequilibrarse económicamente los servicios prestados por las mismas circunstancias.

2. En el supuesto de que se hubiese percibido o estuviese pendiente de su percepción algún tipo de ayuda, subvención, ingreso, indemnización o compensación procedentes de cualquier administración pública, con anterioridad o durante la tramitación de la indemnización prevista en este decreto ley, por la cual se financien costes o ingresos no percibidos que son objeto de indemnización en este decreto ley, se detraerá la cuantía total percibida o pendiente de su cobro, de la cantidad total que le corresponda en concepto de indemnización conforme a lo establecido en los artículos precedentes.

3. Corresponde al beneficiario comunicar al órgano concedente la obtención de subvenciones, ayudas, ingresos o recursos procedentes de cualquier administración pública que financien los costes e ingresos no percibidos que son objeto de indemnización en este decreto ley. Esta comunicación deberá realizarse tan pronto como se conozca. Realizada, en su caso, la comunicación prevista en el apartado anterior, mediante resolución del órgano concedente se podrá modificar la cuantía concedida en concepto de indemnización.

Artículo 7. Imputación de gastos

La dotación para estas indemnizaciones ascenderá a un importe global de 26.000.000,00 de euros, con fondos propios de la Generalitat, con cargo al capítulo 2 del programa presupuestario 513.30.

Artículo 8. Naturaleza de la indemnización y notificación a la Comisión Europea

1. La indemnización tiene por objeto compensar las obligaciones de servicio público de las empresas beneficiarias según lo dispuesto en el artículo 1, las cuales prestan servicios públicos de transporte regular de viajeros calificados como servicios de interés económico general.

2. Los parámetros para el cálculo de las indemnizaciones se establecen, de forma objetiva y transparente en el artículo 3, contemplándose costes teóricos para la determinación del coste kilométrico de los servicios.

3. Las indemnizaciones se determinarán considerando la disminución de la demanda de viajeros, los costes fijos derivados de la reducción de servicios autorizada por la Administración y el incremento de los costes durante la vigencia del estado de alarma y el periodo posterior de nueva normalidad. No superarán el nivel necesario para cubrir total o parcialmente los gastos ocasionados por la ejecución de las obligaciones de servicio público de las empresas, teniendo en cuenta los ingresos correspondientes y un beneficio razonable.

4. Las indemnizaciones económicas contempladas en este decreto ley no suponen una ventaja económica, ni falsean la competencia, y quedan exceptuadas del ámbito de aplicación del artículo 107.1 del Tratado de funcionamiento de la Unión Europea, no siendo por tanto obligatoria su notificación a la Comisión Europea.



DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació normativa

El Consell podrà dictar totes les disposicions necessàries per al desplegament, l'execució i el compliment del que es disposa en aquest decret llei. Així mateix, la persona titular competent en matèria de transport podrà dictar tots els actes i disposicions reglamentaris necessaris, en els supòsits en els quals aquest decret llei atribueix expressament la competència a la Conselleria, d'acord amb la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell.

Segona. Entrada en vigor

Aquest decret llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 23 d'octubre de 2020

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller de Política Territorial,
Obres Públiques i Mobilitat,
ARCADI ESPAÑA GARCÍA

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Habilitación normativa

El Consell podrà dictar quantas disposiciones sean precisas para el desarrollo, ejecución y cumplimiento de lo dispuesto en este decreto ley. Asimismo, la persona titular competente en materia de transporte podrá dictar cuantos actos y disposiciones reglamentarias sean necesarios en aquellos supuestos en los que este decreto ley atribuye expresamente la competencia a la Consellería, conforme a la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell.

Segunda. Entrada en vigor

Este decreto ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 23 de octubre de 2020

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller de Política Territorial,
Obres Públiques i Mobilitat,
ARCADI ESPAÑA GARCÍA