

Presidència de la Generalitat

LLEI 5/2021, de 5 de novembre, de la Generalitat, reguladora del Fons de Cooperació Municipal dels Municipis i Entitats Locals Menors de la Comunitat Valenciana.
[2021/11365]

Sia notori i manifest a tots els ciutadans i totes les ciutadanes que Les Corts han aprovat i jo, d'acord amb el que estableixen la Constitució i l'Estatut d'Autonomia, en nom del rei, promulgue la Llei següent:

Índex

- Preàmbul
- Capítol preliminar. Disposició general.
- Article 1. Objecte
- Capítol I. El Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana.
- Article 2. Finalitats i principis del Fons de Cooperació Municipal
- Article 3. Naturalesa incondicionada del Fons de Cooperació Municipal
- Article 4. Entitats beneficiàries
- Article 5. El Pla sectorial de finançament bàsic del Fons de Cooperació Municipal
- Article 6. Procediment de distribució de la quantia pressupostada per la Generalitat
- Article 7. Regles de distribució
- Article 8. Participació de les diputacions provincials
- Article 9. Línies específiques del Fons de Cooperació Municipal
- CAPÍTOL II. La Comissió de col·laboració i coordinació del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana.
- Article 10. Comissió de col·laboració i coordinació del Fons de Cooperació Municipal
- Article 11. Composició i funcionament de la comissió de col·laboració i coordinació
- Article 12. Funcions de la comissió de col·laboració i coordinació

- Disposicions addicionals
- Primera. Efectes en matèria d'estabilitat pressupostària.
- Segona. Imports addicionals al Fons de Cooperació.
- Disposició derogatòria
- Única. Derogació normativa.
- Disposicions finals
- Primera. Rang reglamentari.
- Segona. Entrada en vigor.

PREÀMBUL

En el context social, econòmic i polític actual urgeix que la Generalitat actue decididament com a garant del municipalisme, subratlle la importància estratègica de l'àmbit local i hi intervinga per a corregir desequilibris i desigualtats. És necessari un sistema de finançament local, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, que siga eficient i estructurat i enfortisca el nivell bàsic, el municipal, on radica el poder polític i la representació democràtica més pròxima a la ciutadania.

En l'àmbit local s'ha vist com el creixement de la seua capacitat d'actuació i la vigorització del seu espai en la cohesió social mai han vingut acompanyats de l'enfortiment de l'autonomia local ni de la suficiència financera. Des dels anys huitanta del segle passat el municipalisme ha plantejat, sense massa sort, la doble reivindicació institucional i financera. L'hora local ha sigut un clàssic en la seua formulació i un tòpic en el seu ajornament. El pacte local i la segona descentralització han quedat sempre com a declaracions d'intencions, proclames electorals o compromisos incumplits.

Les competències pròpies i el finançament incondicionat constitueixen l'expressió de l'autonomia local. Per això aquesta llei aprofundeix en la garantia d'un sistema estable de finançament local amb l'objectiu d'assegurar una gestió pública de qualitat en l'exercici de les competències municipals.

Presidencia de la Generalitat

LEY 5/2021, de 5 de noviembre, de la Generalitat, reguladora del Fondo de Cooperación Municipal de los Municipios y Entidades Locales Menores de la Comunitat Valenciana. [2021/11365]

Sea notorio y manifiesto a todos los ciudadanos y todas las ciudadanas que Les Corts han aprobado y yo, de acuerdo con lo establecido por la Constitución y el Estatuto de Autonomía, en nombre del rey, promulgo la siguiente Ley:

Índice

- Preámbulo
- Capítulo preliminar. Disposición general.
- Artículo 1. Objeto
- Capítulo I. El Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana.
- Artículo 2. Fines y principios del Fondo de Cooperación Municipal
- Artículo 3. Naturaleza incondicionada del Fondo de Cooperación Municipal
- Artículo 4. Entidades beneficiarias
- Artículo 5. El Plan sectorial de financiación básica del Fondo de Cooperación Municipal
- Artículo 6. Procedimiento de distribución de la cuantía presupuestada por la Generalitat
- Artículo 7. Reglas de distribución
- Artículo 8. Participación de las diputaciones provinciales
- Artículo 9. Líneas específicas del Fondo de Cooperación Municipal
- Capítulo II. La Comisión de colaboración y coordinación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana.
- Artículo 10. Comisión de colaboración y coordinación del Fondo de Cooperación Municipal
- Artículo 11. Composición y funcionamiento de la comisión de colaboración y coordinación
- Artículo 12. Funciones de la comisión de colaboración y coordinación

- Disposiciones adicionales
- Primera. Efectos en materia de estabilidad presupuestaria.
- Segunda. Importes adicionales al Fondo de Cooperación.
- Disposición derogatoria
- Única. Derogación normativa.
- Disposiciones finales
- Primera. Rango reglamentario.
- Segunda. Entrada en vigor.

PREÁMBULO

En el contexto social, económico y político actual urge que la Generalitat actúe decididamente como garante del municipalismo, subraye la importancia estratégica de lo local e intervenga para corregir desequilibrios y desigualdades. Es necesario un sistema de financiación local, en el ámbito de la Comunitat Valenciana, que sea eficiente y estructurado y fortalezca el nivel básico, el municipal, donde radica el poder político y la representación democrática más pròxima a la ciudadanía.

En el ámbito local se ha visto cómo el crecimiento de su capacidad de actuación y la vigorización de su espacio en la cohesión social nunca han venido acompañados del fortalecimiento de la autonomía local ni de la suficiencia financiera. Desde los años ochenta del siglo pasado el municipalismo ha planteado, sin demasiada suerte, la doble reivindicación institucional y financiera. La hora local ha sido un clásico en su formulación y un tópico en su aplazamiento. El pacto local y la segunda descentralización han quedado siempre como declaraciones de intenciones, proclamas electorales o compromisos incumplidos.

Las competencias propias y la financiación incondicionada constituyen la expresión de la autonomía local. Por eso esta ley profundiza en la garantía de un sistema estable de financiación local con el objetivo de asegurar una gestión pública de calidad en el ejercicio de las competencias municipales.



Els nivells central i autonòmic tenen l'obligació constitucional de garantir la suficiència financera als ajuntaments. La cultura de la subvenció cap als ens locals comporta disfuncions del sistema que produeixen una jerarquia impròpia a l'hora de determinar les prioritats i les polítiques en el que li correspon decidir a l'ajuntament en funció de les seues competències. A aquest efecte, la present llei aborda la dotació d'un fons autonòmic de finançament local que, d'una manera incondicionada, objectiva i transparent, li done cobertura al principi d'autonomia local i proporcione estabilitat al sistema.

La Constitució espanyola, en l'article 140, garanteix l'autonomia dels municipis i, en l'article 142, determina que les hisendes locals hauran de disposar dels mitjans suficients per a l'acompliment de les funcions que la llei atribueix a les corporacions respectives i es nodriran fonamentalment de tributs propis i de participació en els de l'Estat i de les comunitats autònomes. Així, la comunitat autònoma és constitucionalment responsable, juntament amb l'Estat, de garantir la suficiència financera dels ens locals.

El principi de suficiència financera suposa la necessitat que les administracions públiques estiguen dotades de poder financer suficient per a l'execució de les seues competències materials. Aquesta suficiència, en el vessant de l'ingrés públic, comporta també, en el cas de les entitats locals, no sols que puguen establir el seu sistema de recursos, sinó que a més aquests recursos siguin d'una quantia suficient per a afrontar les polítiques públiques en matèries de la seua competència.

D'altra banda, la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, ha convertit la sostenibilitat financera en principi rector de l'actuació econòmicofinancera de les administracions públiques, segons indica en el preàmbul i estableix en l'articulat.

A la Comunitat Valenciana, l'Estatut d'autonomia estableix, en l'apartat 3 de l'article 64, que, per a potenciar l'autonomia local sobre la base del principi de subsidiarietat, per llei de les Corts Valencianes, es crearà el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana amb els mateixos criteris que el fons estatal.

En compliment d'aquest mandat estatutari, en l'article 201 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, es va crear formalment el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana. Aquest precepte disposa que seran beneficiaris del Fons tots els municipis de la Comunitat Valenciana i prescriu que, a través d'aquest, es finançaran serveis, infraestructures i equipaments bàsics dels municipis de la Comunitat Valenciana i s'establiran les seues dotacions en cada llei de pressupostos de la Generalitat. S'indica finalment que per reglament es desplegarà la participació dels municipis en les dotacions del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana. El desplegament reglamentari es va realitzar finalment mitjançant el Decret 51/2017, de 7 d'abril, del Consell, pel qual es regula el Fons de Cooperació Municipal incondicionat de la Comunitat Valenciana.

Les diputacions provincials, que ostenten, entre les seues competències, les d'assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, conforme a l'apartat 1.b de l'article 36 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, podien participar voluntàriament en aquesta primera fase d'implementació del Fons de Cooperació Municipal.

Aquest Fons de Cooperació Municipal s'ha implementat i dotat pressupostàriament, per la Generalitat, durant tots els exercicis posteriors a l'entrada en vigor de l'esmentat decret, però la participació de les diferents diputacions provincials, que s'hi han incorporat progressivament, ha sigut majoritària, però no completa. Això ha provocat disfuncionalitats del sistema en el sentit que els municipis de la nostra Comunitat reben finançament bàsic substancialment diferent en funció de la província a la qual pertanyen. Això comporta la necessitat d'un nou sistema de cooperació i coordinació, en una matèria tan transcendental com el finançament bàsic municipal, que suposa també una exigència de realitzar la cooperació i la coordinació a través d'un instrument determinat i concret, com és el pla sectorial, en la tramitació del qual ha de garantir-se la participació dels mateixos ens locals afectats amb la finalitat d'harmonitzar tots els interessos públics en joc.

Per tant, resulta necessari un nou marc jurídic, inclòs en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per a 2020, amb la finalitat de garantir, mitjançant una norma amb rang de llei, que el sistema de

Los niveles central y autonómico tienen la obligación constitucional de garantizar la suficiencia financiera a los ayuntamientos. La cultura de la subvención hacia los entes locales conlleva disfunciones del sistema que producen una jerarquía impropia a la hora de determinar las prioridades y las políticas en lo que le corresponde decidir al ayuntamiento en función de sus competencias. A tal efecto, la presente ley aborda la dotación de un fondo autonómico de financiación local que, de una manera incondicionada, objetiva y transparente, le dé cobertura al principio de autonomía local y proporcione estabilidad al sistema.

La Constitución española garantiza, en su artículo 140, la autonomía de los municipios y determina, en su artículo 142, que las haciendas locales deberán disponer de los medios suficientes para el desempeño de las funciones que la ley atribuye a las corporaciones respectivas y se nutrirán fundamentalmente de tributos propios y de participación en los del Estado y de las comunidades autónomas. Así, la comunidad autónoma es constitucionalmente responsable, junto con el Estado, de garantizar la suficiencia financiera de los entes locales.

El principio de suficiencia financiera supone la necesidad de que las administraciones públicas estén dotadas de poder financiero suficiente para la ejecución de sus competencias materiales. Esta suficiencia, en la vertiente del ingreso público, conlleva también, en el caso de las entidades locales, no solo que puedan establecer su propio sistema de recursos, sino que además tales recursos sean de una cuantía suficiente para afrontar las políticas públicas en materias de su competencia.

Por su parte, la Ley orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, ha convertido la sostenibilidad financiera en principio rector de la actuación económico-financiera de las Administraciones Públicas, conforme indica en su preámbulo y establece en su articulado.

En la Comunitat Valenciana, el Estatuto de autonomía establece, en el apartado 3 de su artículo 64, que, para potenciar la autonomía local sobre la base del principio de subsidiariedad, por ley de las Corts Valencianes, se creará el Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana con los mismos criterios que el fondo estatal.

En cumplimiento de dicho mandato estatutario, en el artículo 201 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de la Generalitat, de régimen local de la Comunitat Valenciana, se creó formalmente el Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana. Este precepto dispone que serán beneficiarios del Fondo todos los municipios de la Comunitat Valenciana y prescribe que, a través de este, se financiarán servicios, infraestructuras y equipamientos básicos de los municipios de la Comunitat Valenciana y se establecerán sus dotaciones en cada ley de presupuestos de la Generalitat. Se indica finalmente que por reglamento se desarrollará la participación de los municipios en las dotaciones del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana. El desarrollo reglamentario se realizó finalmente mediante el Decreto 51/2017, de 7 de abril, del Consell, por el que se regula el Fondo de Cooperación Municipal incondicionado de la Comunitat Valenciana.

Las diputaciones provinciales, que ostentan, entre sus competencias propias, las de asistencia y cooperación jurídica, económica y técnica a los municipios, conforme al apartado 1.b del artículo 36 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local, podían participar voluntariamente en esta primera fase de implementación del Fondo de Cooperación Municipal.

Este Fondo de Cooperación Municipal se ha implementado y dotado presupuestariamente, por la Generalitat, durante todos los ejercicios posteriores a la entrada en vigor del referido decreto, pero la participación de las distintas diputaciones provinciales, que se han ido incorporando progresivamente, ha sido mayoritaria, pero no completa. Ello ha provocado disfuncionalidades del sistema en cuanto a que los municipios de nuestra Comunitat reciben financiación básica sustancialmente diferente en función de la provincia a la que pertenecen. Esto conlleva la necesidad de un nuevo sistema de cooperación y coordinación, en una materia tan transcendental como la financiación básica municipal, que supone también una exigencia de realizar la cooperación y la coordinación a través de un determinado y concreto instrumento, como es el plan sectorial, en cuya tramitación debe garantizarse la participación de los propios entes locales afectados con la finalidad de armonizar todos los intereses públicos en juego.

Por tanto, resulta necesario un nuevo marco jurídic, incluido en el Plan normativo de la Administración de la Generalitat para 2020, con el fin de garantizar, mediante una norma con rango de ley, que el sistema



finançament local gaudisca d'estabilitat i de les màximes garanties de permanència i equitat territorial per als municipis i les entitats locals menors, que estan prestant serveis públics essencials des de la proximitat, amb la finalitat d'assegurar la sostenibilitat financera dels municipis i la cobertura de les necessitats bàsiques de la ciutadania en el marc de les seues competències. Aquesta llei resulta l'instrument normatiu més adequat per a la plena efectivitat de la consecució d'aquest objectiu i substitueix la breu regulació actual de l'esmentat article 201 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, i el seu desenvolupament reglamentari.

Per tots els arguments assenyalats, respecte al finançament bàsic dels municipis de la Comunitat Valenciana en el qual concorren forts interessos autonòmics, per ser les comunitats autònomes constitucionalment responsables, juntament amb l'Estat, de garantir la suficiència financera de les entitats locals, es declaren expressament d'interès general de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb l'apartat 3 de l'article 66 de l'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana, les funcions d'assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica de les diputacions provincials als municipis, i es configura la participació de les diputacions com una necessitat bàsica per al desenvolupament d'aquest Fons.

En matèria de coordinació, l'article 10.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, determina expressament que «Procedirà la coordinació de les competències de les entitats locals entre si i, especialment, amb les de les restants administracions públiques, quan les activitats o els serveis locals transcendisquen l'interès propi de les corresponents entitats, incidisquen o condicionen rellevantment els d'aquestes administracions o siguen concurrents o complementaris dels d'aquestes». En l'article 59 de la mateixa llei, apartat 1, es disposa que «A fi d'assegurar la coherència de l'actuació de les administracions públiques, en els supòsits previstos en el número 2 de l'article 10 i per al cas que aquest fi no puga aconseguir-se pels procediments previstos en els articles anteriors o aquests resulten manifestament inadequats per raó de les característiques de la tasca pública de què es tracte, les lleis de l'Estat i les de les comunitats autònomes, reguladores dels diferents sectors de l'acció pública, podran atribuir al govern de la nació, o al Consell de Govern, la facultat de coordinar l'activitat de l'Administració local i, especialment, de les diputacions provincials en l'exercici de les seues competències.»

El cofinançament del Fons de Cooperació Municipal per la Generalitat i les diputacions provincials s'ha d'efectuar conforme als principis de proporcionalitat i d'equitat territorial, a fi de garantir que tota la ciutadania reba un nivell mínim de prestacions en els serveis públics locals i que no es produïska cap mena de diferències injustificades en el finançament dels municipis per la seua ubicació territorial.

Tal com determina el mateix Tribunal Constitucional, en la sentència 82/2020, de 15 de juliol, la província, com a entitat local «determinada per l'agrupació de municipis» (art. 141.1 CE), té com a nucli de la seua activitat el suport als municipis radicats en el seu àmbit territorial (STC 111/2016, de 9 de juny, FJ 9); activitat que es tradueix «en la cooperació econòmica a la realització de les obres i serveis municipals, i que és portada a la pràctica a través de l'exercici de la seua capacitat financera o de despesa pública per part de l'ens provincial. És aquesta actuació cooperadora, doncs, la que cal identificar com el nucli de l'autonomia provincial» [STC 109/1998, de 21 de maig, FJ 2]. Així, si bé és cert que el Tribunal Constitucional ha assenyalat que el contingut de la garantia constitucional de la província no queda limitat únicament i exclusivament a la funció de cooperació econòmica a la realització d'obres i serveis municipals, o al suport als municipis, aquestes funcions sí que formen part d'aquell contingut [STC 103/2013, de 25 d'abril, FJ 5].

En la mateixa línia del que s'ha exposat, la caracterització constitucional de la província com a «agrupació de municipis» (art. 141.1 CE) suposa, precisament, que les unes i els altres responen a un àmbit normalment comú d'interessos, perquè els municipis són els destinataris principals o directes de les competències instrumentals d'assistència, cooperació i coordinació característiques de la província com a entitat local «determinada per l'agrupació de municipis» (art. 141.1 CE). Així, en efecte, la Constitució, en configurar la província com a agrupació de municipis, està regulant el nivell local de govern com un sistema

de financiación local goce de estabilidad y de las máximas garantías de permanencia y equidad territorial para los municipios y las entidades locales menores, que están prestando servicios públicos esenciales desde la proximidad, con el fin de asegurar la sostenibilidad financiera de los municipios y la cobertura de las necesidades básicas de la ciudadanía en el marco de sus competencias. Esta ley resulta el instrumento normativo más adecuado para la plena efectividad de la consecución de este objetivo y sustituye la breve regulación actual del citado artículo 201 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de la Generalitat, de régimen local de la Comunitat Valenciana, y su desarrollo reglamentario.

Por todos los argumentos señalados, respecto a la financiación básica de los municipios de la Comunitat Valenciana en la que concurren fuertes intereses autonómicos, por ser las comunidades autónomas constitucionalmente responsables, junto con el Estado, de garantizar la suficiencia financiera de los entes locales, se declaran expresamente de interés general de la Comunitat Valenciana, de conformidad con el apartado 3 del artículo 66 del Estatuto de autonomía de la Comunitat Valenciana, las funciones de asistencia y cooperación jurídica, económica y técnica de las diputaciones provinciales a los municipios, configurándose la participación de las diputaciones como una necesidad básica para el desarrollo de este Fondo.

En materia de coordinación, el artículo 10.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local, determina expresamente que «Procederá la coordinación de las competencias de las entidades locales entre sí y, especialmente, con las de las restantes administraciones públicas, cuando las actividades o los servicios locales trasciendan el interés propio de las correspondientes entidades, incidan o condicionen relevantemente los de dichas administraciones o sean concurrentes o complementarios de los de estas». En el artículo 59 de la misma ley, apartado 1, se dispone que «A fin de asegurar la coherencia de la actuación de las administraciones públicas, en los supuestos previstos en el número 2 del artículo 10 y para el caso de que dicho fin no pueda alcanzarse por los procedimientos contemplados en los artículos anteriores o estos resultaran manifiestamente inadecuados por razón de las características de la tarea pública de que se trate, las leyes del Estado y las de las comunidades autónomas, reguladoras de los distintos sectores de la acción pública, podrán atribuir al gobierno de la nación, o al Consejo de Gobierno, la facultad de coordinar la actividad de la Administración local y, en especial, de las diputaciones provinciales en el ejercicio de sus competencias.»

La cofinanciación del Fondo de Cooperación Municipal por la Generalitat y las diputaciones provinciales se debe efectuar conforme al principio de proporcionalidad y equidad territorial, con el objeto de garantizar que toda la ciudadanía reciba un nivel mínimo de prestaciones en los servicios públicos locales y que no se produzca ningún tipo de diferencias injustificadas en la financiación de los municipios por su ubicación territorial.

Tal y como determina el propio Tribunal Constitucional, en su Sentencia 82/2020, de 15 de julio, la provincia, en cuanto entidad local «determinada por la agrupación de municipios» (art. 141.1 CE), tiene como núcleo de su actividad el apoyo a los municipios radicados en su ámbito territorial (STC 111/2016, de 9 de junio, FJ 9); actividad que se traduce «en la cooperación económica a la realización de las obras y servicios municipales, y que es llevada a la práctica a través del ejercicio de su capacidad financiera o de gasto público por parte del ente provincial. Es esta actuación cooperadora, pues, la que cabe identificar como el núcleo de la autonomía provincial» [STC 109/1998, de 21 de mayo, FJ 2]. Así, si bien es cierto que el Tribunal Constitucional ha señalado que el contenido de la garantía constitucional de la provincia no queda limitado única y exclusivamente a la función de cooperación económica a la realización de obras y servicios municipales, o al apoyo a los municipios, estas funciones sí forman parte de aquel contenido [STC 103/2013, de 25 de abril, FJ 5].

En la misma línea de lo expuesto, la caracterización constitucional de la provincia como «agrupación de municipios» (art. 141.1 CE) supone, precisamente, que unas y otros responden a un ámbito normalmente común de intereses, pues los municipios son los destinatarios principales o directos de las competencias instrumentales de asistencia, cooperación y coordinación características de la provincia como entidad local «determinada por la agrupación de municipios» (art. 141.1 CE). Así, en efecto, la Constitución, al configurar la provincia como agrupación de municipios, está regulando el nivel local de gobierno como un



integrat per dues entitats, els municipis i la província. Dues entitats que formen part d'una mateixa comunitat política local que determina que no hi haja pròpiament interessos provincials oposats als municipals, perquè precisament la funció de la província és garantir la prestació integral dels serveis de competència municipal i l'exercici de les competències municipals.

Així mateix, es crea la Comissió de col·laboració i coordinació del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana com a òrgan de participació encarregat de la implementació, el seguiment i el control de l'execució anual del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana. Aquesta comissió té, entre les seues funcions destacades, estudiar i proposar anualment la determinació de les quanties a consignar pressupostàriament durant cada exercici per cadascuna de les administracions participants en el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana.

En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, aquesta llei es justifica per raons d'interés general, ja que pretén establir un sistema de finançament estable i amb vocació de permanència per a les entitats locals que presten serveis públics essencials des de la proximitat, amb la finalitat de garantir la cobertura de les necessitats bàsiques de la ciutadania en el marc de les seues competències, i resulta l'instrument més adequat per a garantir la seua consecució.

Respecte al principi de proporcionalitat, aquesta llei conté la regulació imprescindible per a atendre les necessitats de finançament de les entitats locals de la Comunitat Valenciana, sense que comporte mesures restrictives de drets ni impose obligacions a les persones destinatàries.

Amb la finalitat de garantir el principi de seguretat jurídica, el contingut d'aquesta llei és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, i pretén generar en l'àmbit del finançament local un marc normatiu estable, predecible, integrat, clar i de certitud, que facilite el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les entitats locals afectades.

En aplicació del principi de transparència, s'han definit clarament els objectius d'aquesta norma i la seua justificació en aquesta exposició de motius i s'ha possibilitat la participació activa de les persones i les entitats destinatàries en la seua elaboració. Finalment, en aplicació del principi d'eficiència, aquest avantprojecte no comporta cap mena de càrregues administratives innecessàries o accessòries.

CAPÍTOL PRELIMINAR

Disposició general

Article 1. Objecte

Aquesta llei té per objecte regular el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana establert en l'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana i la creació de la Comissió de col·laboració i coordinació del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana.

CAPÍTOL I

El Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana

Article 2. Finalitats i principis del Fons de Cooperació Municipal

1. El Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana té per finalitat garantir la suficiència financera de les entitats locals de la Comunitat Valenciana i potenciar la seua autonomia local sobre la base del principi de subsidiarietat, finançant globalment la seua activitat. Aquest Fons es basa en els principis d'objectivitat, transparència, publicitat i equitat, i constitueix un factor d'articulació, equilibri i cohesió territorial.

2. Es declara d'interés general de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb l'apartat 3 de l'article 66 de l'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana, les funcions d'assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica de les diputacions provincials als municipis, a fi de la participació de les diputacions provincials en el finançament bàsic dels municipis de la Comunitat Valenciana a través del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana.

sistema integrado por dos entidades, los municipios y la provincia. Dos entidades que forman parte de una misma comunidad política local que determina que no existan propiamente intereses provinciales opuestos a los municipales, pues precisamente la función de la provincia es garantizar la prestación integral de los servicios de competencia municipal y el ejercicio de las competencias municipales.

Asimismo, se crea la Comisión de colaboración y coordinación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana como órgano de participación encargado de la implementación, el seguimiento y el control de la ejecución anual del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana. Esta comisión tiene, entre sus funciones destacadas, estudiar y proponer anualmente la determinación de las cuantías a consignar presupuestariamente durante cada ejercicio por cada una de las administraciones participantes en el Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana.

En virtud de los principios de necesidad y eficacia, esta ley se justifica por razones de interés general, puesto que pretende establecer un sistema de financiación estable y con vocación de permanencia para las entidades locales que prestan servicios públicos esenciales desde la proximidad, con el fin de garantizar la cobertura de las necesidades básicas de la ciudadanía en el marco de sus competencias, resultando el instrumento más adecuado para garantizar su consecución.

Respecto al principio de proporcionalidad, esta ley contiene la regulación imprescindible para atender las necesidades de financiación de las entidades locales de la Comunitat Valenciana, sin que conlleve medidas restrictivas de derechos ni imponga obligaciones a las personas destinatarias.

Con el fin de garantizar el principio de seguridad jurídica, el contenido de esta ley es coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea, y pretende generar en el ámbito de la financiación local un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, que facilite su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la actuación y la toma de decisiones de las entidades locales afectadas.

En aplicación del principio de transparencia, se han definido claramente los objetivos de esta norma y su justificación en esta exposición de motivos y se ha possibilitado la participación activa de las personas y las entidades destinatarias en su elaboración. Finalmente, en aplicación del principio de eficiencia, este anteproyecto no conlleva ningún tipo de cargas administrativas innecesarias o accesorias.

CAPÍTULO PRELIMINAR

Disposición general

Artículo 1. Objeto

Esta ley tiene por objeto regular el Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana establecido en el Estatuto de autonomía de la Comunitat Valenciana y la creación de la Comisión de colaboración y coordinación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana.

CAPÍTULO I

El Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana

Artículo 2. Fines y principios del Fondo de Cooperación Municipal

1. El Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana tiene por finalidad garantizar la suficiencia financiera de las entidades locales de la Comunitat Valenciana y potenciar su autonomía local sobre la base del principio de subsidiariedad, financiando globalmente su actividad. Este Fondo se basa en los principios de objetividad, transparencia, publicidad y equidad, constituyendo un factor de articulación, equilibrio y cohesión territorial.

2. Se declara de interés general de la Comunitat Valenciana, de conformidad con el apartado 3 del artículo 66 del Estatuto de autonomía de la Comunitat Valenciana, las funciones de asistencia y cooperación jurídica, económica y técnica de las diputaciones provinciales a los municipios, al objeto de la participación de las diputaciones provinciales en la financiación básica de los municipios de la Comunitat Valenciana a través del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana.



3. Aquest fons promourà l'equilibri econòmic dels ens locals de la Comunitat Valenciana i la realització interna del principi de solidaritat, a fi de contribuir al fet que els diferents nuclis i les entitats de població compten amb la dotació adequada per a la prestació dels serveis de competència local.

Article 3. Naturalesa incondicionada del Fons de Cooperació Municipal

1. El Fons de Cooperació Municipal té naturalesa incondicionada i no finalista. Els municipis i les entitats locals menors podran destinar els recursos que reben al desenvolupament general de les seues competències, sense vinculació a un objectiu o finalitat concret.

2. Les aportacions del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana tenen el caràcter de transferències als municipis i les entitats locals menors, a fi de finançar globalment les activitats i els serveis que els corresponguen en virtut de les competències que hagen assumit segons la legislació vigent, i són compatibles amb la percepció de les aportacions de les línies específiques del Fons de Cooperació Municipal per a la lluita contra el despoblament dels municipis de la Comunitat Valenciana i del Fons de Cooperació Municipal per als municipis turístics de la Comunitat Valenciana, així com amb aquelles que es puguen crear legalment o reglamentàriament.

3. Aquestes transferències formen part i estan vinculades al sistema de finançament autònom de les corporacions locals valencianes, sense que en cap cas tinguen naturalesa de subvenció.

Article 4. Entitats beneficiàries

1. Són entitats beneficiàries del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana tots els municipis i les entitats locals menors de la Comunitat Valenciana.

2. Per a ser entitat beneficiària d'aquest Fons serà necessari haver complert l'obligació de presentar el compte general davant la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana en els termes establerts en la normativa reguladora d'aquesta, així com haver remès, si escau, el corresponent pla economicofinancer en els termes disposats en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, a l'òrgan de la Generalitat competent en matèria de tutela financera de les entitats locals de la Comunitat Valenciana.

Article 5. El Pla sectorial de finançament bàsic del Fons de Cooperació Municipal

1. Amb l'obligació de fixar un sistema estable i permanent de finançament de la Generalitat i les diputacions provincials als municipis i les entitats locals menors que presten serveis públics essencials des de la proximitat, i amb la finalitat de garantir la cobertura de les necessitats bàsiques de la ciutadania en el marc de les seues competències, el Consell de la Generalitat, com a òrgan de coordinació, haurà d'aprovar durant el primer semestre de cada exercici, amb la participació de la comissió de col·laboració i coordinació prevista en aquesta llei, el Pla sectorial de finançament bàsic del Fons de Cooperació Municipal per al següent exercici.

2. El Pla sectorial de finançament bàsic del Fons de Cooperació Municipal, en el qual participaran les diputacions provincials amb la finalitat d'harmonitzar els interessos públics afectats a través de la Comissió de col·laboració i coordinació del Fons de Cooperació Municipal, contindrà, conforme a les dades oficials l'ú de gener de l'exercici en què s'aprove aquest pla, una anàlisi de la situació de finançament dels municipis i les entitats locals menors de la Comunitat Valenciana, la fixació dels objectius i de les prioritats estratègiques d'aquesta acció pública, la determinació de les quanties globals a aportar per la Generalitat i cada diputació provincial i la resta de directrius de coordinació necessàries que es puguen preveure reglamentàriament.

3. La Generalitat haurà de dotar anualment aquest fons mitjançant el crèdit pressupostari corresponent en la seua llei de pressupostos.

4. Per a assegurar el compliment degut de les obligacions derivades de l'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana, d'aquesta llei i del pla sectorial, el Consell, bé directament en tot cas, o bé a través del departament competent en règim local, podrà obtindre de les diputaci-

3. Este fondo promoverá el equilibrio económico de los entes locales de la Comunitat Valenciana y la realización interna del principio de solidaridad, al objeto de contribuir a que los diferentes núcleos y las entidades de población cuenten con la dotación adecuada para la prestación de los servicios de competencia local.

Artículo 3. Naturalesa incondicionada del Fondo de Cooperación Municipal

1. El Fondo de Cooperación Municipal tiene naturaleza incondicionada y no finalista. Los municipios y las entidades locales menores podrán destinar los recursos que reciban al desarrollo general de sus competencias, sin vinculación a un objetivo o finalidad concreto.

2. Las aportaciones del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana tienen el carácter de transferencias a los municipios y las entidades locales menores, con objeto de financiar globalmente las actividades y los servicios que les correspondan en virtud de las competencias que hayan asumido según la legislación vigente, y son compatibles con la percepción de las aportaciones de las líneas específicas del Fondo de Cooperación Municipal para la lucha contra el despoblamiento de los municipios de la Comunitat Valenciana y del Fondo de Cooperación Municipal para los municipios turísticos de la Comunitat Valenciana, así como con aquellas que se puedan crear legal o reglamentariamente.

3. Dichas transferencias forman parte y están vinculadas al sistema de financiación autonómica de las corporaciones locales valencianas, sin que en ningún caso tengan naturaleza de subvención.

Artículo 4. Entidades beneficiarias

1. Son entidades beneficiarias del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana todos los municipios y las entidades locales menores de la Comunitat Valenciana.

2. Para ser entidad beneficiaria de este Fondo será necesario haber cumplido la obligación de presentar la cuenta general ante la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana en los términos establecidos en la normativa reguladora de la misma, así como haber remitido, en su caso, el correspondiente plan económico-financiero en los términos dispuestos en la Ley orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, al órgano de la Generalitat competente en materia de tutela financiera de las entidades locales de la Comunitat Valenciana.

Artículo 5. El Plan sectorial de financiación básica del Fondo de Cooperación Municipal

1. Con la obligación de fijar un sistema estable y permanente de financiación de la Generalitat y las diputaciones provinciales a los municipios y las entidades locales menores que prestan servicios públicos esenciales desde la proximidad, y con el fin de garantizar la cobertura de las necesidades básicas de la ciudadanía en el marco de sus competencias, el Consell de la Generalitat, como órgano de coordinación, deberá aprobar durante el primer semestre de cada ejercicio, con la participación de la comisión de colaboración y coordinación prevista en esta ley, el Plan sectorial de financiación básica del Fondo de Cooperación Municipal para el siguiente ejercicio.

2. El Plan sectorial de financiación básica del Fondo de Cooperación Municipal, en el que participarán las diputaciones provinciales con la finalidad de armonizar los intereses públicos afectados a través de la Comisión de colaboración y coordinación del Fondo de Cooperación Municipal, contendrá, conforme a los datos oficiales a uno de enero del ejercicio en que se apruebe dicho plan, un análisis de la situación de financiación de los municipios y las entidades locales menores de la Comunitat Valenciana, la fijación de los objetivos y de las prioridades estratégicas de esta acción pública, la determinación de las cuantías globales a aportar por la Generalitat y cada diputación provincial y el resto de directrices de coordinación necesarias que se puedan prever reglamentariamente.

3. La Generalitat deberá dotar anualment este fondo mediante el crédito presupuestario correspondiente en su ley de presupuestos.

4. Para asegurar el debido cumplimiento de las obligaciones derivadas del Estatuto de autonomía de la Comunitat Valenciana, de esta ley y del plan sectorial, el Consell, bien directamente en todo caso, o bien a través del departamento competente en régimen local, podrá recabar de



ons provincials tota la informació que considere necessària i efectuar les comprovacions que considere oportunes.

5. Les diputacions provincials, abans de l'aprovació dels seus projectes de pressupost, els posaran en coneixement del departament competent en règim local, que, en un termini de quinze dies, podrà manifestar les objeccions respecte a aquelles previsions pressupostàries que suposen infracció de les directrius de coordinació.

Transcorregut aquest termini sense que s'hi manifesten objeccions o observacions, s'entendrà evacuat aquest tràmit, en el sentit que el departament competent en règim local no aprecia infracció de les directrius de coordinació.

Si s'hi produeixen objeccions, en els termes de l'article anterior, es posaran de manifest a les diputacions interessades perquè siguen tingudes en compte en l'aprovació dels seus projectes de pressupost.

6. Sense perjudici de les facultats d'impugnació atribuïdes a la comunitat autònoma per la legislació vigent en relació amb els actes i els acords de les diputacions provincials que infringisquen les normes i les obligacions derivades d'aquesta llei, el Consell, en aplicació de l'article 66 de l'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana, podrà requerir a la persona titular de la presidència de la diputació de què es tracte, quan advertisca que aquestes infraccions s'han comés, perquè respecten les directrius de coordinació, amb indicació de les rectificacions o esmenes que siguen procedents.

Article 6. Procediment de distribució de la quantia pressupostada per la Generalitat

El procediment per a l'assignació anual de la quantia pressupostada per la Generalitat corresponent a cada entitat beneficiària l'iniciarà d'ofici la persona titular del departament amb competències en administració local, a qui correspondrà emetre la resolució de reconeixement de conformitat amb les regles de distribució contingudes en aquesta llei, amb el coneixement previ de la Comissió de col·laboració i coordinació del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana. En aquesta resolució s'establirà el procediment de pagament d'aquestes quanties.

Article 7. Regles de distribució

L'assignació dels recursos econòmics que corresponguen a cada entitat beneficiària s'efectuarà mitjançant criteris objectius que seran objecte de desenvolupament reglamentari mitjançant decret del Consell, de conformitat amb les regles de distribució següents:

a) Anualment el departament competent en administració local assignarà una quantitat fixa per cadascun dels municipis i les entitats locals menors.

b) L'import restant del Fons es distribuirà en funció del nombre d'habitants de dret de cada entitat beneficiària, conforme a les xifres de població oficials resultants de la divisió del padró municipal referides a l'u de gener de l'any d'aprovació del pla sectorial corresponent, ponderats mitjançant coeficients correctors aplicables per trams poblacionals de cada entitat beneficiària, que afavorisquen les entitats de menor població. A aquest efecte, no es computaran els habitants de les entitats locals menors en la població del municipi al qual pertanguen.

c) S'establirà un import mínim anual d'assignació del fons per a tots els municipis i entitats locals menors per tal de garantir l'accés a una quantitat de base que permeta el desenvolupament dels pobles en més dificultats a conseqüència de factors com el despoblament.

Article 8. Participació de les diputacions provincials

1. Les diputacions d'Alacant, Castelló i València, com a entitats locals de la Comunitat Valenciana, en l'exercici de les seues competències, participaran, a través dels seus pressupostos anuals, en el Fons de Cooperació Municipal incondicionat de la Comunitat Valenciana, mitjançant les aportacions dineràries previstes en l'article 2.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

2. Les diputacions provincials, o les administracions públiques que en depenguen, proveiran dels recursos propis i adequats als objectius del Fons les dotacions aprovades en el Pla sectorial de finançament bàsic del Fons de Cooperació Municipal per a transferir als municipis i les entitats locals menors de la seua província, distribuint les quanties corresponents en l'àmbit provincial respectivament i utilitzant les mateixes regles

las diputaciones provinciales toda la información que considere necesaria y efectuar cuantas comprobaciones considere oportunas.

5. Las diputaciones provinciales, antes de la aprobación de sus proyectos de presupuesto, los pondrán en conocimiento del departamento competente en régimen local, que, en un plazo de quince días, podrá manifestar las objeciones respecto a aquellas previsiones presupuestarias que supongan infracción de las directrices de coordinación.

Transcurrido dicho plazo sin que se manifesten objeciones u observaciones, se entenderá evacuado dicho trámite, en el sentido de que el departamento competente en régimen local no aprecia infracción de las directrices de coordinación.

Si se produjeran reparos, en los términos del artículo anterior, se pondrán de manifiesto a las Diputaciones interesadas para que sean tenidas en cuenta en la aprobación de sus proyectos de presupuesto.

6. Sin perjuicio de las facultades de impugnación atribuidas a la comunidad autónoma por la legislación vigente en relación con los actos y los acuerdos de las diputaciones provinciales que infrinjan las normas y las obligaciones derivadas de esta ley, el Consell, en aplicación del artículo 66 del Estatuto de autonomía de la Comunitat Valenciana, podrá requerir a la persona titular de la presidencia de la diputación de que se trate, cuando advierta que dichas infracciones se han cometido, a que respeten las directrices de coordinación, con indicación de las rectificaciones o subsanaciones que procedan.

Artículo 6. Procedimiento de distribución de la cuantía presupuestada por la Generalitat

El procedimiento para la asignación anual de la cuantía presupuestada por la Generalitat correspondiente a cada entidad beneficiaria se iniciará de oficio por la persona titular del departamento con competencias en administración local, a quien corresponderá emitir la resolución de reconocimiento de conformidad con las reglas de distribución contenidas en esta ley, previo conocimiento por la Comisión de colaboración y coordinación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana. En esta resolución se establecerá el procedimiento de pago de dichas cuantías.

Artículo 7. Reglas de distribución

La asignación de los recursos económicos que correspondan a cada entidad beneficiaria se efectuará mediante criterios objetivos que serán objeto de desarrollo reglamentario mediante decreto del Consell, de conformidad con las siguientes reglas de distribución:

a) Anualmente el departamento competente en administración local asignará una cantidad fija por cada uno de los municipios y las entidades locales menores.

b) El importe restante del Fondo se distribuirá en función del número de habitantes de derecho de cada entidad beneficiaria, conforme a las cifras de población oficiales resultantes de la división del padrón municipal referidas al uno de enero del año de aprobación del plan sectorial correspondiente, ponderados mediante coeficientes correctores aplicables por tramos poblacionales de cada entidad beneficiaria, que favorezcan a las entidades de menor población. A estos efectos, no se computarán los habitantes de las entidades locales menores en la población del municipio al que pertenezcan.

c) Se establecerá un importe mínimo anual de asignación del fondo para todos los municipios y entidades locales menores para garantizar el acceso a una cantidad de base que permita el desarrollo de los pueblos en más dificultades a consecuencia de factores como el despoblamiento.

Artículo 8. Participación de las diputaciones provinciales

1. Las diputaciones de Alicante, Castellón y Valencia, como entidades locales de la Comunitat Valenciana, en el ejercicio de sus competencias propias, participarán, a través de sus presupuestos anuales, en el Fondo de Cooperación Municipal incondicionado de la Comunitat Valenciana, mediante las aportaciones dinerarias previstas en el artículo 2.2 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones.

2. Las diputaciones provinciales, o sus administraciones públicas dependientes, proveerán de los recursos propios y adecuados a los objetivos del Fondo las dotaciones aprobadas en el Plan sectorial de financiación básica del Fondo de Cooperación Municipal para transferir a los municipios y las entidades locales menores de su provincia, distribuyendo las cuantías correspondientes en su respectivo ámbito provincial



de distribució, de conformitat amb el principi d'equitat territorial, a fi de garantir que tota la ciutadania reba un nivell mínim de prestacions en els serveis públics locals.

Article 9. Línies específiques del Fons de Cooperació Municipal

1. Amb caràcter complementari a la línia general del Fons de Cooperació Municipal regulada mitjançant aquesta llei, es podran establir mitjançant decret altres línies específiques d'aquest Fons de Cooperació Municipal, que hauran de tindre naturalesa incondicionada i no finalista, a fi de finançar globalment les activitats i els serveis de les entitats beneficiàries. Aquestes línies específiques seran compatibles amb la percepció de les aportacions de la línia general del Fons de Cooperació Municipal.

2. En els decrets referits es regularan els objectius de la línia específica, els requisits per a ser entitat beneficiària, el procediment i els criteris de distribució.

CAPÍTOL II

La Comissió de col·laboració i coordinació del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana

Article 10. Comissió de col·laboració i coordinació del Fons de Cooperació Municipal

1. Es crea la Comissió de col·laboració i coordinació del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana, que és l'òrgan de participació encarregat de la implementació, el seguiment i el control de l'execució anual del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana.

2. Aquesta comissió està adscrita al departament de la Generalitat amb competències en administració local.

Article 11. Composició i funcionament de la comissió de col·laboració i coordinació

1. La Comissió de col·laboració i coordinació del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana s'integra, en primer lloc, pels membres següents:

a) Presidència: la persona titular del departament competent en administració local o, en la seua substitució, la persona titular de l'òrgan superior al qual estiga adscrita la direcció general competent en administració local. La Presidència tindrà vot de qualitat en cas d'empat en les votacions que puguen realitzar-se.

b) Vicepresidència primera: la persona titular del departament competent en hisenda o, en la seua substitució, la persona titular de la secretaria autonòmica competent en hisenda.

c) Vicepresidència segona: la persona titular del departament competent en transparència o, en la seua substitució, la persona titular de la secretaria autonòmica competent en transparència.

d) Vicepresidències terceres: les persones titulars de les presidències de les diputacions provincials o les persones que designen per a substituir-les.

2. Així mateix, també s'integren com a persones membres d'aquesta comissió les vocalies següents:

a) La persona titular de la direcció general competent en administració local o persona que designe en la seua substitució.

b) La persona titular de la direcció general competent en pressupostos o persona que designe en la seua substitució.

c) La persona titular de la direcció general competent en transparència o persona que designe en la seua substitució.

d) La persona titular de la direcció general competent en antidespoblament o persona que designe en la seua substitució.

e) Per part de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies:

– La persona titular de la Presidència de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies o persona que designe en la seua substitució.

– Quatre persones titulars d'alcaldies designades pels òrgans competents de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.

– Una persona representant i designada per cadascuna de les diputacions provincials, que ostente les responsabilitats en matèria d'hisenda.

y utilizando las mismas reglas de distribución, de conformidad con el principio de equidad territorial, con el objeto de garantizar que toda la ciudadanía reciba un nivel mínimo de prestaciones en los servicios públicos locales.

Artículo 9. Líneas específicas del Fondo de Cooperación Municipal

1. Con carácter complementario a la línea general del Fondo de Cooperación Municipal regulada mediante esta ley, se podrán establecer mediante decreto otras líneas específicas de este Fondo de Cooperación Municipal, que deberán tener naturaleza incondicionada y no finalista, con objeto de financiar globalmente las actividades y los servicios de las entidades beneficiarias. Estas líneas específicas serán compatibles con la percepción de las aportaciones de la línea general del Fondo de Cooperación Municipal.

2. En los referidos decretos se regularán los objetivos de la línea específica, los requisitos para ser entidad beneficiaria, el procedimiento y los criterios de distribución.

CAPÍTULO II

La Comisión de colaboración y coordinación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana

Artículo 10. Comisión de colaboración y coordinación del Fondo de Cooperación Municipal

1. Se crea la Comisión de colaboración y coordinación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana, que es el órgano de participación encargado de la implementación, el seguimiento y el control de la ejecución anual del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana.

2. Esta comisión está adscrita al departamento de la Generalitat con competencias en administración local.

Artículo 11. Composición y funcionamiento de la comisión de colaboración y coordinación

1. La Comisión de colaboración y coordinación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana se integra, en primer lugar, por los siguientes miembros:

a) Presidencia: la persona titular del departamento competente en administración local o, en su sustitución, la persona titular del órgano superior al que esté adscrita la dirección general competente en administración local. La Presidencia tendrá voto de calidad en caso de empate en las votaciones que pudieran realizarse.

b) Vicepresidencia primera: la persona titular del departamento competente en hacienda o, en su sustitución, la persona titular de la secretaria autonómica competente en hacienda.

c) Vicepresidencia segunda: la persona titular del departamento competente en transparencia, o, en su sustitución, la persona titular de la secretaria autonómica competente en transparencia.

d) Vicepresidencias terceras: las personas titulares de las presidencias de las diputaciones provinciales, o las personas que designen para su sustitución.

2. Asimismo, también se integran como personas miembros de esta comisión las siguientes vocalías:

a) La persona titular de la dirección general competente en administración local o persona que designe en su sustitución.

b) La persona titular de la dirección general competente en presupuestos o persona que designe en su sustitución.

c) La persona titular de la dirección general competente en transparencia o persona que designe en su sustitución.

d) La persona titular de la dirección general competente en antidespoblamiento o persona que designe en su sustitución.

e) Por parte de la Federación Valenciana de Municipios y Provincias:

– La persona titular de la Presidencia de la Federación Valenciana de Municipios y Provincias o persona que designe en su sustitución.

– Cuatro personas titulares de alcaldías designadas por los órganos competentes de la Federación Valenciana de Municipios y Provincias.

– Una persona representante y designada por cada una de las diputaciones provinciales, que ostente las responsabilidades en materia de hacienda.

3. La Secretaria serà exercida per la persona del centre directiu amb competències en matèria d'administració local, designada per qui siga el seu titular, o persona que es designe en la seua substitució, que actuarà amb veu però sense vot.

4. El règim jurídic de funcionament de la comissió serà el regulat per la normativa bàsica sobre funcionament dels òrgans col·legiats, per la normativa autonòmica que la desplegue, així com per les normes que puga aprovar la comissió per a completar el seu règim de funcionament.

5. La composició de la Comissió de col·laboració i coordinació del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana s'ajustarà al principi de presència equilibrada de dones i homes.

Article 12. Funcions de la comissió de col·laboració i coordinació

La Comissió de col·laboració i coordinació del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana assumirà les funcions següents:

a) Estudiar i proposar anualment la determinació de les quanties a consignar pressupostàriament durant cada exercici per cadascuna de les administracions participants en el Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana, a través del Pla sectorial de finançament bàsic del Fons de Cooperació Municipal.

b) Presentar propostes relatives a possibles modificacions en les directrius i les regles de distribució del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana.

c) Proposar, si escau, directrius de coordinació relatives al Fons de Cooperació Municipal.

d) Sol·licitar, a efectes estadístics i d'estudi, tota la informació que necessite, als municipis i entitats locals menors, relatives a l'aplicació de les quantitats rebudes d'aquest

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Efectes en matèria d'estabilitat pressupostària

A l'efecte del que s'estableix en l'apartat 4 de l'article 12 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, i de la resta de legislació en matèria d'estabilitat pressupostària, el Fons de Cooperació regulat en aquesta llei substitueix el creat mitjançant el Decret 51/2017, de 7 d'abril, del Consell, pel qual es regula el Fons de Cooperació Municipal incondicionat de la Comunitat Valenciana, per la qual cosa als municipis els resulta aplicable el règim de canvi normatiu que comporta un augment permanent de la recaptació de les corporacions municipals afectades.

Segona. Importes addicionals al Fons de Cooperació

En el cas de produir-se increments en les aportacions de les diputacions, o de les seues administracions públiques dependents, les quanties que superen les establertes en el Pla sectorial de finançament bàsic del Fons de Cooperació Municipal podran ser distribuïdes seguint els mateixos criteris definits per aquesta o bé adoptant les seues pròpies regles de distribució atenent els principis d'objectivitat i equitat, però en tot cas aquest import addicional s'integrarà en el Fons i gaudirà del mateix caràcter incondicionat i no finalista, així com d'estabilitat i vocació de permanència.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

Queda derogat el capítol II del títol XI de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana, i el Decret 51/2017, de 7 d'abril, del Consell, pel qual es regula el Fons de Cooperació Municipal incondicionat de la Comunitat Valenciana, excepte el capítol II, que es manté en vigor únicament en allò que no contradiga aquesta llei, i tota disposició normativa anterior adoptada per la Generalitat que s'opose a les previsions d'aquesta llei.

La línia específica del Fons de Cooperació Municipal per a la lluita contra el despoblament dels municipis de la Comunitat Valenciana, regulada pel Decret 182/2018, de 10 d'octubre, del Consell, i la línia del Fons de Cooperació per a municipis turístics, regulada pel Decret

3. La Secretaría será desempeñada por la persona del centro directivo con competencias en materia de administración local, designada por quien sea su titular, o persona que se designe en su sustitución, que actuará con voz pero sin voto.

4. El régimen jurídico de funcionamiento de la comisión será el regulado por la normativa básica sobre funcionamiento de los órganos colegiados, por la normativa autonómica que la desarrolle, así como por las normas que pueda aprobar la comisión para completar su régimen de funcionamiento.

5. La composición de la Comisión de colaboración y coordinación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana se ajustará al principio de presencia equilibrada de mujeres y hombres.

Artículo 12. Funciones de la comisión de colaboración y coordinación

La Comisión de colaboración y coordinación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana asumirá las siguientes funciones:

a) Estudiar y proponer anualmente la determinación de las cuantías a consignar presupuestariamente durante cada ejercicio por cada una de las administraciones participantes en el Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana, a través del Plan sectorial de financiación básica del Fondo de Cooperación Municipal.

b) Presentar propuestas relativas a posibles modificaciones en las directrices y las reglas de distribución del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana.

c) Proponer, en su caso, directrices de coordinación relativas al Fondo de Cooperación Municipal.

d) Solicitar, a efectos estadísticos y de estudio, toda la información que precise, a los municipios y entidades locales menores, relativas a la aplicación de las cantidades recibidas del mismo.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera. Efectos en materia de estabilidad presupuestaria

A efectos de lo establecido en el apartado 4 del artículo 12 de la Ley orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, y del resto de legislación en materia de estabilidad presupuestaria, el Fondo de Cooperación regulado en esta ley sustituye al creado mediante el Decreto 51/2017, de 7 de abril, del Consell, por el que se regula el Fondo de Cooperación Municipal incondicionado de la Comunitat Valenciana, por lo que a los municipios les resulta de aplicación el régimen de cambio normativo que comporta un aumento permanente de la recaudación de las corporaciones municipales afectadas.

Segunda. Importes adicionales al Fondo de Cooperación

En el caso de producirse incrementos en las aportaciones de las diputaciones, o de sus administraciones públicas dependientes, las cuantías que superen las establecidas en el Plan sectorial de financiación básica del Fondo de Cooperación Municipal podrán ser distribuidas siguiendo los mismos criterios definidos por esta o bien adoptando sus propias reglas de distribución atendiendo a los principios de objetividad y equidad, pero en todo caso este importe adicional se integrará en el Fondo y disfrutará del mismo carácter incondicionado y no finalista, así como de estabilidad y vocación de permanencia.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. Derogación normativa

Queda derogado el capítulo II del título XI de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de régimen local de la Comunitat Valenciana, y el Decreto 51/2017, de 7 de abril, del Consell, por el que se regula el Fondo de Cooperación Municipal incondicionado de la Comunitat Valenciana, excepto el capítulo II, que se mantiene en vigor únicamente en aquello que no contradiga a esta ley, y toda disposición normativa anterior adoptada por la Generalitat que se oponga a las previsiones de esta ley.

La línea específica del Fondo de Cooperación Municipal para la lucha contra el despoblamiento de los municipios de la Comunitat Valenciana regulada por el Decreto 182/2018, de 10 de octubre, del Consell, y la línea del Fondo de Cooperación para municipios turísticos,

142/2020, de 25 de setembre, del Consell, es mantenen en vigor en tot el que no contradiga aquesta llei.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Rang reglamentari

La composició de la Comissió de col·laboració i coordinació del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana, que es regula en l'article 11, és de rang reglamentari.

Segona. Entrada en vigor

Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Per tant, ordene que tots els ciutadans i totes les ciutadanes, tribunals, autoritats i poders públics als quals pertoque, observen i facen complir aquesta llei.

València, 5 de novembre de 2021

El president de la Generalitat
XIMO PUIG I FERRER

regulada por el Decreto 142/2020, de 25 de septiembre, del Consell, se mantienen en vigor en todo lo que no contradiga la presente ley.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Rango reglamentario

La composición de la Comisión de colaboración y coordinación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana, que se regula en el artículo 11, es de rango reglamentario.

Segunda. Entrada en vigor

Esta ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Por tanto, ordeno que todos los ciudadanos y todas las ciudadanas, tribunales, autoridades y poderes públicos a los que corresponda, observen y hagan cumplir esta ley.

València, 5 de noviembre de 2021

El president de la Generalitat
XIMO PUIG I FERRER