



INFORME RELATIU A L'ACTIVITAT I AL FUNCIONAMENT DEL REGISTRE DE GRUPS D'INTERÉS DE LA GENERALITAT DURANT L'ANY 2023

Direcció General de Transparència i Participació
Presidència de la Generalitat



SUMARI

A. PREVISIÓ NORMATIVA

B. FUNCIONAMENT DE REGIA

Desenvolupament i millores en l'eina informàtica

C. GRUPS D'INTERÉS INSCRITS EN REGIA

D. REGISTRE D'ACTIVITATS D'INFLUÈNCIA

D.1 Persones responsables i mecanismes per a la seua inscripció

D.2 Activitats d'influència registrades

E. ACTUACIONS DE VERIFICACIÓ DE LES DADES REGISTRALS

E.1 Comprovació de la inscripció de grups d'interés

E.2 Comprovació del registre d'activitats d'influència

F. INFORMES EMESOS SOBRE CONSULTES PLANTEJADES

G. ALTRES ACTUACIONS

G.1 Activitat formativa

G.2 XIII Conferència Interautonòmica de Participació Ciutadana

G.3 Conveni de col·laboració amb l'Ajuntament de València

A. PREVISIÓ NORMATIVA

La Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, reguladora de l'activitat dels grups d'interés a la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 25/2018), crea en l'article 5 el Registre de Grups d'Interés de la Generalitat (d'ara en avant, REGIA), mitjançant el qual es tracta de facilitar la identificació pública i el control de l'activitat d'influència que realitzen els grups d'interés en els àmbits de l'Administració de la Generalitat, el seu sector públic instrumental i les Corts.

El Decret 172/2021, de 15 d'octubre, del Consell, pel qual es desplega la Llei 25/2018 (d'ara en avant, Decret 172/2021), estableix que la finalitat del REGIA és aplicar els principis de transparència i publicitat a les relacions dels càrrecs públics no electes o del personal empleat públic de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic instrumental, en reunions o entrevistes de treball el contingut de les quals tinga les característiques descrites en l'article 4 de la Llei 25/2018, amb persones, entitats i organitzacions que tinguen la consideració de grup d'interés.

L'article 11 de la Llei 25/2018 estableix que la persona titular del departament al qual estiga adscrit el registre enviarà al Consell i a les Corts un informe anual sobre l'activitat i el funcionament del registre, duts a terme durant l'exercici i sobre les actuacions de control i fiscalització dels grups inscrits.

En compliment d'este precepte, s'emet el següent informe, referit al període comprés entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2023:

B. FUNCIONAMENT DE REGIA

Desenvolupament i millores en l'eina informàtica

L'article 5 del Decret 172/2021, en desplegament del que es disposa en la Llei 25/2018, estableix que REGIA és un registre administratiu, de caràcter públic, obert, gratuït i que funciona de manera electrònica exclusivament. És per això que el seu funcionament requereix una eina informàtica que li done suport.

El sistema informàtic que dona suport al REGIA va començar a estar operatiu el mes de febrer de 2022. Simultàniament es va posar en funcionament la secció corresponent en el portal de transparència de la Generalitat (GVA Oberta). Des d'eixe moment, ha sigut una prioritat per a l'òrgan responsable comunicar i fer comprensible este nou sistema, tant per a la ciutadania com per als subjectes als qui s'aplica.

Amb esta finalitat, en dissenyar el contingut del portal s'ha tractat d'incloure la més àmplia informació sobre el funcionament del registre. Així, a més d'una breu explicació sobre la manera d'inscriure's, la pàgina inclou una guia explicativa que recull els aspectes més importants de la normativa que regula l'activitat dels grups d'interés a la Comunitat Valenciana i una llista de preguntes freqüents, per a ajudar a resoldre els dubtes més comuns que pot suscitar esta eina. L'una i l'altra són actualitzades periòdicament a mesura que sorgixen noves qüestions o modificacions que cal incorporar-hi. D'esta manera, en paral·lel al funcionament normal d'este registre, s'han desenvolupat noves funcionalitats, a fi de millorar l'eina, tant per a la ciutadania com per als grups d'interés.

Una d'estes és el cercador d'activitats d'influència dins de GVA Oberta, en el subportal de REGIA. Este cercador va començar a implementar-se a la fi de 2022 i és, fins a la data, l'únic que hi ha entre els diferents registres de grups d'interés que actuen en el territori estatal. Durant 2023 s'ha estat treballant per millorar les opcions de cerca i així facilitar l'emissió de l'informe de petjada de grups d'interés, incloent-hi entre els criteris de cerca el filtre de "Conselleria".

A més, en col·laboració amb la DGTIC, s'està treballant en l'aclariment de la informació descarregable que es pot extraure del Registre de Grups d'Interés, connectant esta informació amb el portal de dades obertes de la Generalitat.

C. GRUPS D'INTERÉS INSCRITS EN REGIA

L'article 6 de la Llei 25/2018 estableix que tots els grups d'interés als quals es referix l'article 2.2 han d'estar inscrits en REGIA i afegit que, sense eixa inscripció, "no podran tindre reunions o entrevistes amb les persones de l'article 2.1, ni participar de les seues agendes de treball. Els càrrecs o empleats públics, abans de tindre reunions o entrevistes, els hauran d'advertir de l'obligatorietat d'inscripció, en el cas que no estiguen inscrits".

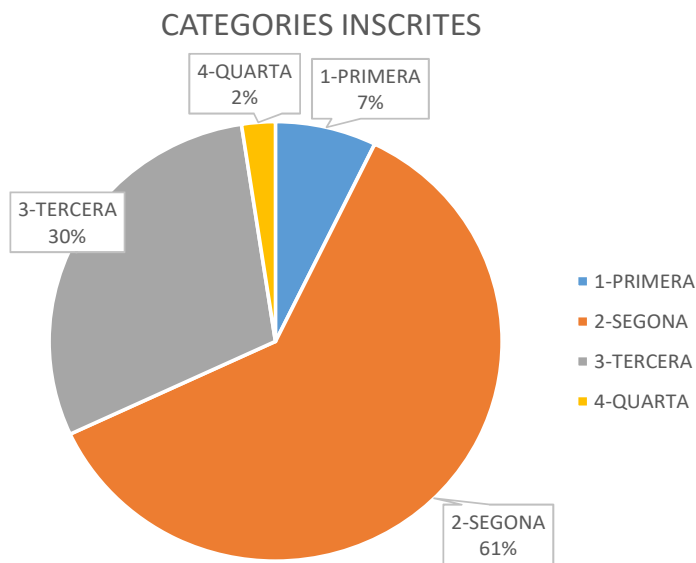
En compliment d'este article, al llarg de 2023 s'han inscrit 387 grups d'interés en el registre.

Quant a la seua classificació, el nombre de grups d'interés registrats en cada categoria és el següent:



Categoria	GI
I. Serveis de consultoria i assessorament	33
II. Empreses i associacions comercials, empresarials o professionals	265
III. Organitzacions no governamentals	85
IV. Grups de reflexió, institucions acadèmiques i d'investigació	4
V. Organitzacions que representen les esglésies i comunitats religioses	0

Igual que l'any 2022, les categories que posseïxen el major nombre d'entitats inscrites són la II i la III. Les dos categories suposen més del 90 % dels grups d'interés registrats. En relació amb l'any anterior, s'aprecia un augment del nombre de grups inscrits en la categoria II respecte a la III:



D. REGISTRE D'ACTIVITATS D'INFLUÈNCIA

D.1 Persones responsables i mecanismes per a la seua inscripció

A més de la inscripció dels grups d'interés, la llei obliga també a fer constar en REGIA les activitats d'influència realitzades per aquells. En este sentit, l'article 14 del Decret 172/2021 estableix, quant a eixes reunions, que han d'indicar-se els assumptes tractats i deixar constància de les comunicacions, els informes i altres documents que es produïsquen a conseqüència de l'activitat d'influència.

Correspon a les persones que ocupen càrrecs públics l'obligació de fer constar esta informació en el registre, en el termini d'un mes des que la reunió ha tingut lloc. També en el cas que el contacte es produïska amb personal empleat públic, tal com estableix l'article 16 del Decret 172/2021.

L'anotació d'activitats d'influència en el registre de grups d'interés es pot realitzar per diversos mitjans:

- A través de la pròpia agenda de l'alt càrrec (ADAC), opció disponible des de febrer de 2023. La nova versió d'ADAC està connectada amb el Registre de Grups d'Interés i permet inscriure en este, de manera automàtica, les reunions que els alts càrrecs incloguen en les seues agendes.
- Accedint a l'aplicació corporativa del REGIA. Per a aquelles persones que no tenen accés a l'aplicació ADAC, continua disponible la de REGIA per a anotar activitats d'influència en este Registre.
- Mitjançant la Plataforma Autonòmica d'Interoperabilitat (PAI). El registre d'activitats a través de la PAI s'ha habilitat per a permetre que altres entitats públiques s'incorporen al Registre de Grups d'Interés de la Generalitat, com preveu la disposició addicional primera del Decret 172/2021.

D.2 Activitats d'influència registrades

Des de finals de 2022 es troba operatiu en GVA Oberta, dins de la secció de REGIA, un cercador d'activitats d'influència. Esta eina afavorix la transparència, ja que facilita a la ciutadania la consulta de l'activitat desplegada pels grups d'interés.

Entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2023 hi consten registrades 260 activitats d'influència.

S'indiquen a continuació les activitats que s'han anotat en REGIA durant 2023, agrupades per conselleries. Atés que en 2023 ha tingut lloc el canvi de legislatura i, amb això, la reestructuració del Consell, es mostren separades les activitats registrades durant eixe any, dividides entre la X i l'XI legislatura:

X LEGISLATURA	
Conselleria	Activitats
Presidència	5
Igualtat i Polítiques Inclusives	55
Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica	3
Hisenda i Model Econòmic	4
Educació, Cultura i Esport	7
Sanitat Universal i Salut Pública	10
Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica	61
Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital	7
Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica	6

XI LEGISLATURA	
Conselleria	Activitats
Presidència	19
Cultura i Esport	4
Serveis Socials, Igualtat i Habitatge	14
Hisenda, Economia i Administració Pública	2
Sanitat	7
Educació, Universitats i Ocupació	4
Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori	52

E. ACTUACIONS DE VERIFICACIÓ DE LES DADES REGISTRALS

E.1 Comprovació de la inscripció de grups d'interés

L'article 16 del Decret 172/2021 estableix que l'òrgan responsable del registre efectuarà d'ofici controls periòdics, aleatoris o específics, sobre l'adequació i la veracitat de les dades hi consignades i sobre el compliment del codi de conducta per part dels grups d'interés.

En el cas que es detecte una inexactitud o un possible error o omisió, es requerirà la persona, entitat o organització declarant perquè, dins d'un termini de 10 dies, l'esmene, i se li indicarà que en cas que no atenga el requeriment es podrà acordar l'inici del procediment sancionador corresponent.

Sense perjudici del que s'ha expressat anteriorment, l'article 6 del decret esmentat disposa que la inscripció en el registre serà efectiva des del moment que quede registrada la sol·licitud, encara que tindrà caràcter provisional fins que l'òrgan responsable dicte resolució d'inscripció definitiva. Abans de resoldre, l'òrgan responsable del registre podrà requerir la persona, entitat o organització sol·licitant perquè complete o esmene la informació facilitada. Si transcorregut el termini màxim de dos mesos no s'ha produït una resolució expressa, la inscripció adquirix caràcter definitiu.

D'acord amb estes disposicions, el servei del Registre de Grups d'Interés ha estat revisant les sol·licituds d'inscripció presentades durant l'exercici 2023, a l'efecte de comprovar la seua adequació als requisits que exigix la normativa. Per tant, les actuacions de verificació s'han realitzat en la fase d'inscripció provisional, i s'han formulat requeriments d'esmena que, una vegada atesos pels interessats, donen lloc a la inscripció definitiva.

Durant 2023 s'han emés 43 requeriments d'esmena de dades registrals, amb el següent resultat:

Esmenats (inscrits definitivament)	No esmenats (inscripció denegada)
35	8

A més, es va acordar denegar la inscripció de dos entitats que no disposaven de les condicions per a considerar-se grup d'interés, per motius de fons, d'acord amb el que disposa la Llei 25/2018, ja que es tractava d'entitats públiques.

Finalment, s'han produït sis resolucions de baixa a instàncies de part.

Les baixes registrals poden donar lloc a la situació d'inactivitat (quan el grup ha realitzat activitat d'influència) o a la situació de cancel·lació (si no s'ha realitzat esta activitat).

BAIXES REGISTRALS 2023			
	A instàncies de part	D'ofici	
		Per no esmena	Per motius de fons
Inactius (nre. REGIA)	443	609, 589	667
Cancel·lats (nre. REGIA)	832, 708, 789, 799, 814	880, 819, 712, 684, 598, 512	187
TOTAL	16		

Després de la inscripció en REGIA es comprova també la informació financera aportada pels grups d'interés, en la part que es referix a les subvencions públiques percebudes. Si s'aprecia alguna discrepància entre la informació proporcionada pel grup i la que consta en la Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS), es corregixen d'ofici els imports consignats en este apartat, amb audiència prèvia als interessats.

D'altra banda, l'article 10 del Decret 172/2021 estableix l'obligació de mantindre actualitzades les dades inscrites. Per a facilitar el seu compliment, el sistema informàtic envia un recordatori a tots aquells grups d'interés que han d'actualitzar la informació econòmica: pressupost anual i data d'aprovació; volum de comptes anuals i fonts de finançament públics i privats. Esta informació pot ser actualitzada de manera senzilla per cada grup d'interés mitjançant un tràmit telemàtic que produïx efectes des del moment en què és processat pel sistema. El recordatori s'envia amb una periodicitat mensual, i es reitera en el cas que el grup no haja procedit a l'actualització requerida.

És important destacar que no sols el decret es referix a la necessitat d'actualitzar les dades inscrites. També el codi comú de conducta de l'article 12 de la Llei 25/2018 recull l'obligació de: "proporcionar informació actualitzada i no falsejada en el moment de la inscripció en el registre i mantindre-la actualitzada permanentment."

E.2 Comprovació del registre d'activitats d'influència

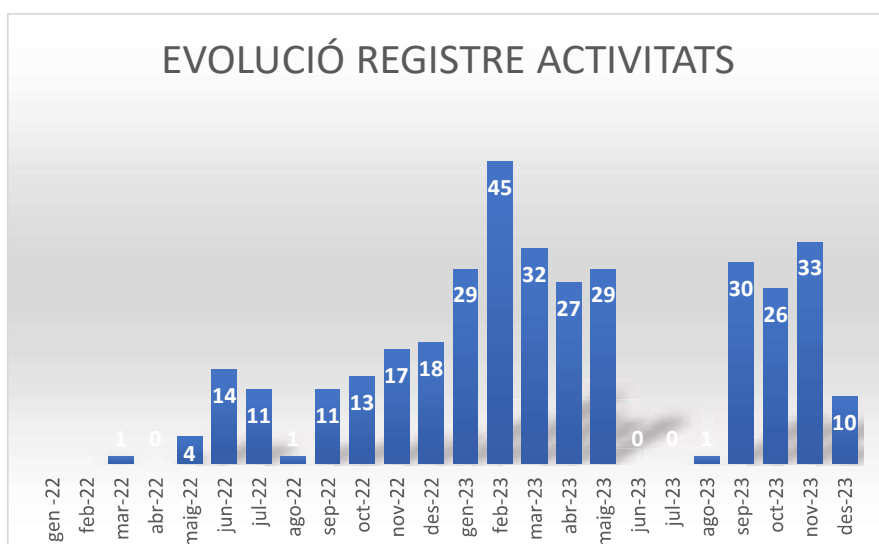
Per la recent implantació del sistema que regula l'activitat dels grups d'interés en l'àmbit de la Generalitat i el canvi de legislatura que va tindre lloc a mitjan 2023, les actuacions del servei encarregat de la gestió REGIA s'han centrat en oferir suport i orientació a les persones responsables de donar compliment a la normativa que el regula. Les accions realitzades amb esta finalitat són les següents:

1. En primer lloc, es van revisar les agendes públiques dels alts càrrecs, per a comprovar si les reunions amb grups d'interés anotades en estes consten també en REGIA.
2. En el cas de detectar-se una possible activitat d'influència no publicada en REGIA, es va contactar amb l'alt càrrec i este va ser informat de la normativa aplicable.
3. Quan ha sigut necessari, s'ha prestat ajuda a les persones encarregades de registrar les activitats i s'han resolt els dubtes plantejats sobre este tema.

El contacte amb els alts càrrecs es va realitzar mitjançant correu electrònic en el qual, a manera de recordatori, se'ls informava de l'obligació de registrar les activitats d'influència, així com de la necessitat que els grups d'interés participants es troben registrats.

La resposta a estos contactes va ser positiva i de col·laboració: en uns casos es va procedir al registre de les activitats i en uns altres es va argumentar el motiu de la no-inscripció, en tractar-se de reunions o actes que no tenen la consideració d'activitat d'influència, per trobar-se entre les excepcions que preveu la llei.

És destacable que, a conseqüència d'estes actuacions, s'ha produït un notable augment de les activitats d'influència en REGIA, així com dels grups d'interés registrats.





Per tant, durant 2023 no s'ha iniciat cap expedient sancionador contra cap dels subjectes obligats per la normativa que regula l'activitat dels grups d'interés. No s'han detectat fets constitutius d'infracció que donen lloc a l'inici d'estos expedients i, d'altra banda, en estes primeres fases d'implantació del sistema, es considera prioritari donar-lo a conèixer a les persones que l'han de manejar i aconseguir que es normalitze el seu compliment per part de tots els subjectes implicats.

F. INFORMES EMESOS SOBRE CONSULTES PLANTEJADES

Des de la posada en funcionament de REGIA, al febrer de 2022, s'han plantejat consultes sobre diferents aspectes del règim jurídic aplicable als grups d'interés, entre altres: l'obligatorietat d'inscripció en el registre de determinades entitats, el concepte d'activitat d'influència i diverses qüestions relacionades amb l'informe de petjada dels grups d'interés.

Estes consultes han sigut ateses per escrit, en uns casos mitjançant correu electrònic dirigit a la persona interessada i, en uns altres, mitjançant l'emissió d'informes que han sigut publicats en el subportal de REGIA perquè se'n prenga coneixement general, a més de remetre's a qui planteja la consulta. En 2023 s'han actualitzat algun d'estos informes, arran de la modificació de la Llei 25/2018, per la Llei 8/2022, de 30 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat.

G. ALTRES ACTUACIONS

G.1 Activitats formatives

A partir de la posada en funcionament de REGIA, l'Oficina de Control de Conflictes d'Interessos i el servei encarregat d'este registre van iniciar una sèrie d'actuacions encaminades a donar a conèixer la seua existència, fins i objectius, així com les instruccions necessàries per a poder accedir al registre i tramitar inscripcions o consultar el seu contingut.

Durant l'any 2023 s'han continuat estes accions de difusió i formació, atés que continua tractant-se d'una matèria poc coneguda en el nostre entorn.

En este darrer any s'ha prestat major atenció a la formació del personal empleat públic, a diferència de l'any anterior, en què es va recalcar més la difusió entre la ciutadania i els alts càrrecs. A més, mentre les accions formatives realitzades durant 2022, acabat d'implantar el REGIA, es van centrar en donar a conèixer els conceptes bàsics de la



normativa sobre grups d'interés i es van establir les bases per a la seua aplicació, un any després la seua posada en funcionament s'ha considerat necessari ampliar el contingut d'aquelles accions. Així, s'han tractat altres aspectes regulats per esta normativa, com ara el procés especial de participació prèvia, o el règim sancionador, sense perdre de vista conceptes clau del sistema com són l'activitat d'influència o "la petjada normativa", en els quals s'ha d'aprofundir.

Des d'estos plantejaments, les accions formatives desplegades durant 2023 han sigut les següents:

- El 30 de març de 2023 es va impartir una sessió formativa, dins del programa MATINALS A L'IVAP, amb la finalitat d'actualitzar la informació sobre el Registre de Grups d'Interés i la seua normativa, així com abordar qüestions pràctiques relacionades amb el seu funcionament.
- Dins del pla de formació de l'IVAP s'ha inclòs un curs en format presencial, dirigit al personal empleat públic de l'Administració de la Generalitat, sobre els conceptes de grup d'interés, activitat d'influència i petjada normativa (Codi de l'IVAP 2577). La primera edició d'este curs s'ha impartit l'últim trimestre de 2023 i està prevista la seua continuïtat durant 2024.
- A més d'este curs presencial, dins del pla de formació de l'IVAP hi ha també un altre disponible, en la modalitat autoformativa, per a qualsevol persona interessada a rebre formació sobre el sistema que regula l'activitat dels grups d'interés a la Comunitat Valenciana. Este curs té el codi 2509 i el seu títol és: Règim Jurídic dels Grups d'Interés i de l'Activitat d'Influència a la Comunitat Valenciana.

G.2 XIII Conferència Interautonòmica de Participació Ciutadana

Els dies 30 de novembre i 1 de desembre de 2023 es va celebrar a la ciutat de València la XIII Conferència Interautonòmica de Participació Ciutadana. En esta es va presentar una ponència relativa al sistema aplicable als grups d'interés en la nostra comunitat autònoma, posant en relleu les seues implicacions en la transparència i la participació.

G.3 Conveni de col·laboració amb l'Ajuntament de València



D'acord amb el que es disposa en la disposició addicional primera del Decret 172/2021, durant 2022 s'ha iniciat la tramitació d'un conveni de col·laboració amb l'Ajuntament de València que faça possible la seua incorporació al Registre de Grups d'Interés de la Generalitat. L'objectiu és evitar a la ciutadania la càrrega d'acudir a diferents registres per a poder exercir activitat d'influència o consultar la realitzada en l'àmbit de la Comunitat Valenciana. A partir de l'entrada en vigor d'este conveni, els grups d'interés inscrits en REGIA podran mantindre reunions amb càrrecs públics municipals i des de l'ajuntament es podrà registrar eixa activitat d'influència. Per a això, s'ha desenvolupat un servei web que ja està disponible per al seu ús per entitats externes a la Generalitat des de la Plataforma Autònoma d'Interoperabilitat.

Este conveni va ser aprovat pel Ple del Consell en la sessió de 24 de febrer de 2023 i formalitzat, mitjançant la seua signatura per les representants de la Generalitat i l'Ajuntament de València, el 27 de març de 2023.

La cap del Servei del Registre de Grups d'Interés de la Generalitat

Firmat per Belen De Miguel Martinez el
31/01/2024 14:03:21

