

I. PRESENTACIÓN



CORTS VALENCIANES

Presentación de *Corts.*

Anuari de Dret Parlamentari

Número 37

MARÍA DE LOS LLANOS MASSÓ LINARES

Presidente de Les Corts Valencianes

El número treinta y siete de *Corts. Anuari de Dret Parlamentari* es el primero que me corresponde presentar como presidente de Les Corts Valencianes en esta XI legislatura que inició su recorrido en junio de este año 2023. Para mí es un honor que la institución que presido cuente con una publicación de referencia en el ámbito parlamentario y, cómo no, también en el ámbito académico y universitario. Así lo evidencia que el anuario que ahora presento haya tenido un reconocimiento científico por parte del grupo de universidades G-9 que evalúa la calidad de las revistas españolas de humanidades y de ciencias sociales (ERCE), lo que le da un plus de calidad.

La Mesa de Les Corts que tengo el placer de presidir adoptó en una de sus primeras reuniones –como no podía ser de otro modo– el Acuerdo 31/XI, de 18 de julio de 2023, por el que acordaba continuar en esta XI legislatura la edición de *Corts. Anuari de Dret Parlamentari*. Como se venía produciendo, se llevará a cabo la publicación anual de un número ordinario y, cuando así se considere oportuno, también de un número extraordinario monográfico sobre algún aspecto relacionado

con el derecho parlamentario o con la efeméride o celebración de algún acontecimiento de importancia.

Este número está integrado por un total de ocho trabajos, dentro del capítulo «Estudios», además de la «Crónica parlamentaria», que tradicionalmente viene realizada por un letrado o letrada de Les Corts, y dos recensiones bibliográficas.

Este volumen se inicia con el estudio sobre «Reflexiones y propuestas sobre el Estado autonómico. En defensa del Estado autonómico», realizado conjuntamente por el catedrático de derecho constitucional, Vicente Garrido Mayol, y el profesor titular de derecho constitucional, José María Vidal Beltrán, ambos de la Universitat de València. El objetivo del trabajo es proteger y perpetuar el legado de la transición y formular propuestas para la España territorial del futuro.

El segundo de los estudios está realizado por el letrado del Parlamento de Andalucía, Francisco Javier Ruiz Bursón, quien se sumerge en la cuestión actualmente candente de la amnistía y plantea como título «¿Es constitucional una ley de amnistía? Estado de la cuestión: argumentos a favor y en contra». En el mismo se exponen sistemáticamente las razones jurídicas invocadas por los sectores doctrinales que apoyan o rechazan su constitucionalidad, así como los contraargumentos que se han formulado al respecto.

Por su parte, la letrada del Parlamento de Canarias, María Cristina Duce Pérez-Blasco presenta un interesante trabajo sobre la puesta en marcha de la protección del informante en los distintos parlamentos españoles, centrándose en la directiva europea, traspuesta ya en la legislación española, relativa a la protección de las personas que informen sobre infracciones del derecho de la Unión, siendo, en su opinión, dispar su aplicación en los distintos parlamentos.

El letrado de Les Corts Valencianes y profesor de derecho constitucional de la Universitat de València y de la Universidad Católica de Valencia San Vicente Mártir, Fernando García Mengual, centra su investigación en las garantías del derecho de petición en sede

parlamentaria. En este trabajo el autor analiza algunos de los aspectos más relevantes, sobre todo, desde la perspectiva de quien ejercita el derecho de petición en sede parlamentaria y presta especial atención a la aplicación, a partir de 2021, de una norma reguladora de la tramitación de las peticiones en Les Corts Valencianes.

Otro de los estudios que integran el volumen es el de la profesora de derecho constitucional de la Universitat de València, Zulima Pérez i Seguí, cuyo título es «La calidad normativa de las proposiciones de ley en Les Corts Valencianes», en el que reflexiona sobre la necesidad de establecer en el ámbito parlamentario las garantías suficientes para que las proposiciones de ley sigan reglas de técnica y calidad normativa en aras de una mayor seguridad jurídica.

El profesor de derecho constitucional de la Universitat de València, Mariano Vivancos Comes, en un extenso e interesante trabajo sobre el «Balance de cuatro décadas de la función inspectora de Les Corts Valencianes (1982-2023)» –especialmente en lo que ha sido el trabajo desarrollado a lo largo de todos estos años sobre las diferentes comisiones especiales de investigación constituidas en el seno de Les Corts Valencianes– concluye que en el cuatrienio 2015-2019 se pudo llegar a colapsar la actividad parlamentaria y, en cambio, en la legislatura siguiente se pasó del furor inicial en la implementación e intensificación de este instrumento de *inspección* política a su negativa en creación de comisiones de indudable trascendencia política y que terminará por pasar factura a su misma efectividad como instrumento de inspección parlamentaria.

El siguiente trabajo es el presentado por la profesora de derecho constitucional de la Universitat de València, Beatriz Bosch Marco, sobre «Aproximación desde la perspectiva del cuidado a los planes de igualdad de los parlamentos», que analiza cómo abordan los planes de igualdad, en el ámbito de los parlamentos, los efectos en el ámbito de la desigualdad entre mujeres y hombres y la distribución de las tareas del cuidado, esenciales para la propia vida humana.

El capítulo «Estudios» lo cierra el trabajo presentado por Carlos González Tormo, profesor de la Universidad CEU Cardenal Herrera, cuyo título es «Perfiles independientes en las listas electorales. Estado de la cuestión en la Comunitat Valenciana en el periodo 2015-2023». El trabajo expone, por una parte, un análisis de la figura de los llamados políticos independientes, el marco jurídico que les ampara y, sobre todo, qué cuotas han tenido en las tres elecciones autonómicas valencianas desde 2015. Además, pone el foco también sobre la realidad de la opinión valenciana sobre sus representantes políticos.

En esta ocasión la «Crónica parlamentaria» la realiza el letrado y secretario del anuario Joaquín J. Marco Marco. Aborda el periodo final de la décima legislatura hasta el momento de la celebración de las elecciones que dieron lugar al inicio de la undécima legislatura (septiembre 2022-mayo 2023).

El volumen se cierra con sendas recensiones, una elaborada por Vicente Juan Calafell Ferrá, de la Universitat de les Illes Balears, que desglosa el libro *Cuarenta años de monarquía en España, 1975-2015 (con introito y epílogo)*, del profesor Joan Oliver Araujo; y la otra, por la catedrática de la Universitat de València, Remedio Sánchez Ferriz sobre el libro *La cultura de la cancelación y su impacto en los derechos fundamentales. Especial análisis de su afectación a la libertad de expresión*, de Jorge Castellanos Claramunt.

En resumen, un número con cuestiones de mucha actualidad con el que se inicia la andadura de esta undécima legislatura.

Por último, agradezco sinceramente todas las aportaciones de los autores que han colaborado en este número que ahora presento que, a buen seguro, enriquecerán aún más una publicación señera en el ámbito del derecho parlamentario. Asimismo, agradezco el trabajo de todas aquellas personas de la institución que presido y que han hecho posible que este anuario vea la luz.

Presentació de *Corts.* *Anuari de Dret Parlamentari*

Número 37

MARÍA DE LOS LLANOS MASSÓ LINARES

President de Les Corts Valencianes

El número trenta-set de *Corts. Anuari de Dret Parlamentari* és el primer que em correspon presentar com a president de Les Corts Valencianes en aquesta XI legislatura que va iniciar el seu recorregut el juny d'enguany, 2023. Per a mi és un honor que la institució que presidisc compte amb una publicació de referència en l'àmbit parlamentari i, com no, també en l'àmbit acadèmic i universitari. Així ho evidencia que l'anuari que ara presente haja tingut un reconeixement científic per part del grup d'universitats G-9 que avalua la qualitat de les revistes espanyoles d'humanitats i de ciències socials (ERCE), la qual cosa li dona un plus de qualitat.

La Mesa de Les Corts que tinc el plaer de presidir va adoptar en una de les primeres reunions –com no podia ser d'una altra manera– l'Acord 31/XI, de 18 de juliol de 2023, pel qual acordava continuar en aquesta XI legislatura l'edició de *Corts. Anuari de Dret Parlamentari*. Com ja es feia, es durà a terme la publicació anual d'un número ordinari i, quan així es considere oportú, també un número extraordinari monogràfic sobre algun aspecte relacionat amb el dret parlamentari o amb l'efemèride o celebració d'algun esdeveniment d'importància.

Aquest número està integrat per un total de vuit treballs, dins del capítol «Estudis», a més de la «Crònica parlamentària», que tradicionalment realitza un lletrat o lletrada de Les Corts, i dues recensions bibliogràfiques.

Aquest volum s'inicia amb l'estudi «Reflexiones y propuestas sobre el Estado autonómico. En defensa del Estado autonómico», realitzat conjuntament pel catedràtic de dret constitucional, Vicente Garrido Mayol, i el professor titular de dret constitucional, José María Vidal Beltrán, ambdós de la Universitat de València. L'objectiu del treball és protegir i perpetuar el llegat de la transició i formular propostes per a l'Espanya territorial del futur.

El segon dels estudis el realitza el lletrat del Parlament d'Andalusia, Francisco Javier Ruiz Bursón, qui se submergeix en la qüestió actualment candent de l'amnistia i planteja com a títol «¿Es constitucional una ley de amnistía? Estado de la cuestión: argumentos a favor y en contra». S'hi exposen sistemàticament les raons jurídiques invocades pels sectors doctrinals que secunden o en rebutgen la constitucionalitat, i també els contraarguments que s'han formulat sobre aquest tema.

Per la seua banda, la lletrada del Parlament de Canàries, María Cristina Duce Pérez-Blasco presenta un treball interessant sobre la posada en marxa de la protecció de l'informant en els diferents parlaments espanyols. Se centra en la directiva europea, transposada ja en la legislació espanyola, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del dret de la Unió. En opinió seua, l'aplicació és dispar en els diferents parlaments.

El lletrat de Les Corts Valencianes i professor de dret constitucional de la Universitat de València i de la Universidad Católica de Valencia San Vicente Mártir, Fernando García Mengual, centra la seua investigació en les garanties del dret de petició en seu parlamentària. En aquest treball l'autor analitza alguns dels aspectes més rellevants, sobretot, des de la perspectiva de qui exercita el dret de petició en seu parlamentària i presta especial atenció a l'aplicació, a partir de 2021,

d'una norma reguladora de la tramitació de les peticions en Les Corts Valencianes.

Un altre dels estudis que integren el volum és el de la professora de dret constitucional de la Universitat de València, Zulima Pérez i Seguí, el títol del qual és «La calidad normativa de las proposiciones de ley en Les Corts Valencianes», on reflexiona sobre la necessitat d'establir en l'àmbit parlamentari les garanties suficients perquè les proposicions de llei seguisquen regles de tècnica i qualitat normativa en nom d'una seguretat jurídica major.

El professor de dret constitucional de la Universitat de València, Mariano Vivancos Comes, en un extens i interessant treball sobre el «Balance de cuatro décadas de la función inspectora de Les Corts Valencianes (1982-2023)» –especialment en el treball desenvolupat al llarg de tots aquests anys sobre les diferents comissions especials d'investigació constituïdes al si de Les Corts Valencianes– conclou que en el quadrienni 2015-2019 es va poder arribar a col·lapsar l'activitat parlamentària i, en canvi, en la legislatura següent es va passar del furor inicial en la implementació i la intensificació d'aquest instrument d'*inspecció* política a la seua negativa a crear comissions d'indubtable transcendència política, la qual cosa acabarà per passar factura a la seua efectivitat com a instrument d'*inspecció* parlamentària.

El treball següent és el presentat per la professora de dret constitucional de la Universitat de València, Beatriz Bosch Marco, «Aproximación desde la perspectiva del cuidado en los planes de igualdad de los parlamentos», el qual analitza com aborden els plans d'igualtat, en l'àmbit dels parlaments, els efectes en l'àmbit de la desigualtat entre dones i homes i la distribució de les tasques de les cures, essencials per a la vida humana mateixa.

El capítol «Estudis» el tanca el treball presentat per Carlos González Tormo, professor de la Universitat CEU Cardenal Herrera, el títol del qual és «Perfiles independientes en las listas electorales. Estado de la cuestión en la Comunitat Valenciana en el periodo 2015-2023». El treball exposa, d'una banda, una anàlisi de la figura dels anomenats

polítics independents, el marc jurídic que els empara i, sobretot, quines quotes han tingut en les tres eleccions autonòmiques valencianes des de 2015. A més, posa el focus també sobre la realitat de l'opinió valenciana sobre els seus representants polítics.

En aquesta ocasió la «Crònica parlamentària» la realitza el lletrat i secretari de l'anuari Joaquín J. Marco Marco. Aborda el període final de la desena legislatura fins al moment de la celebració de les eleccions que van donar lloc a l'inici de l'onzena legislatura (setembre 2022-maig 2023).

El volum es tanca amb sengles recensions, una elaborada per Vicente Juan Calafell Ferrá, de la Universitat de les Illes Balears, que desglossa el llibre *Cuarenta años de monarquía en España, 1975-2015 (con introito y epílogo)*, del professor Joan Oliver Araujo; i l'altra, per la catedràtica de la Universitat de València, Remedio Sánchez Ferriz sobre el llibre *La cultura de la cancelación y su impacto en los derechos fundamentales. Especial análisis de su afectación a la libertad de expresión*, de Jorge Castellanos Claramunt.

En resum, un número amb qüestions de molta actualitat amb el qual s'inicia la marxa d'aquesta onzena legislatura.

Finalment, agraiïsc sincerament totes les aportacions dels autors que han col·laborat en aquest número que ara presente, les quals, de ben segur, enriquiran encara més una publicació capdavantera en l'àmbit del dret parlamentari. Així mateix, agraiïsc el treball de totes aquelles persones de la institució que presidisc i que han fet possible que aquest anuari veja la llum.