

# **Presentación de Corts. Anuari de Dret Parlamentari**

Número 39

**LLANOS MASSÓ LINARES**

Presidente de Les Corts Valencianes

Un año más, Les Corts Valencianas se complacen en editar un nuevo número (treinta y nueve) de *Corts. Anuari de Dret Parlamentari*.

En esta ocasión, como así detallaré a continuación, cuenta con un considerable incremento de participación, lo que demuestra el interés y buena acogida que tiene esta publicación en el ámbito parlamentario, académico y universitario.

Este número está integrado por un total de diez trabajos, distribuidos, cinco dentro del capítulo «Estudios», y otros cinco dentro del capítulo «Notas, dictámenes e informaciones», además de la «Crónica parlamentaria» y cinco recensiones bibliográficas.

Este volumen se inicia con el estudio sobre «*Lawfare* y comisiones parlamentarias de investigación: un matrimonio constitucionalmente imposible», que presenta Francisco Javier Ruiz Bursón, letrado del Parlamento de Andalucía. Se centra en el concepto de *lawfare* (o guerra judicial), muy de actualidad en los últimos tiempos, dentro del ámbito político y judicial, y lo realiza desde un enfoque interdisciplinar, pues, como afirma, «nos encontramos ante un término polisémico y totalmente mutable, propio de un lenguaje de corte posmoderno en

el que las palabras ya no aparecen como un reflejo de la realidad, sino que se transforman en una mera herramienta al servicio de los intereses particulares de quien las maneja».

Seguidamente, se da paso al segundo de los estudios, presentado por María Cristina Duce Pérez-Blasco, letrada del Parlamento de Canarias, titulado «El secreto de la actividad parlamentaria y el derecho a saber en la sociedad abierta», que se centra en el denominado «parlamento abierto», a partir del principio de transparencia para dotar a la institución parlamentaria de mayor transparencia en su actividad, lo que permitiría a los ciudadanos participar en la labor de control al ejecutivo.

El tercero de los trabajos que incluye este apartado de «Estudios» es el de Francisco Javier López Hernández, también letrado del Parlamento de Canarias, que plantea la cuestión de una posible circunscripción específica para las regiones ultraperiféricas en las elecciones al Parlamento Europeo. Desde su punto de vista, el marco normativo aplicable a las elecciones al Parlamento Europeo, más allá de que ha conseguido un procedimiento electoral uniforme, no lo ha conseguido, lo que ha dado lugar a múltiples sistemas electorales articulados en base a principios comunes, por lo que plantea una posible reforma electoral que responda al establecimiento de una circunscripción específica para las regiones ultraperiféricas en las elecciones a dicho parlamento.

El siguiente trabajo es el relativo a «La degradación en la aplicación de los fines y principios de actuación en órganos e instituciones constitucionales: especial referencia a la actividad del parlamentario y sus prerrogativas», del profesor titular de derecho constitucional de la Universitat de València, Félix Crespo Hellín. El autor, a partir de una sensación generalizada del mal funcionamiento de los elementos más importantes del entramado institucional del Estado, se plantea si el sistema funciona, si solo hay que reajustarlo o, sencillamente, si fuera mejor cambiar todo el sistema institucionalizado. No hay, por tanto, una respuesta sencilla ni concluyente a este planteamiento, dado que

la clase política, por intereses meramente políticos o electorales, no ha abordado profundas reformas o modificaciones del funcionamiento del sistema, que sí han realizado con absoluta normalidad otros países de nuestro entorno.

El quinto y último trabajo dentro de este apartado, lo presenta Carmen Sánchez-Abarca Gornals, letrada de las Cortes Generales ante la Unión Europea, que presenta un análisis desde un punto de vista práctico sobre el papel de los parlamentos en la Unión Europea, sus principales funciones, como son la participación en el control de subsidiariedad, el diálogo político, el control del gobierno nacional y la cooperación interparlamentaria. Todo ello, analizado tanto en el ámbito europeo comparado, con especial atención a la Comisión Mixta para la Unión Europea, en el caso español.

Ya centrandonos en el capítulo de «Notas», el letrado de Les Corts Valencianes José Carlos Navarro Ruiz nos presenta un interesante trabajo sobre el diputado no adscrito, en el que analiza la problemática de esta figura a partir de su nacimiento en España y cómo se ha abordado la cuestión, desde la política, a nivel normativo o desde la jurisprudencia. Analiza determinados casos concretos y concluye de manera crítica en relación con el marco normativo y jurisprudencial aplicado en la práctica.

El segundo trabajo es presentado conjuntamente por Rosa Pérez Garijo, profesora del Departamento de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social de la Universitat de València, y por Bernabé Aldeguer Cerdá, profesor de derecho constitucional de la Universitat de València. El trabajo analiza el potencial impacto que cabe proyectar en función la Ley orgánica 2/2024, sobre representación paritaria y presencia equilibrada de mujeres y hombres en Les Corts Valencianes y el Consell de la Generalitat Valenciana, a través de la evolución histórica de la representación femenina en Les Corts, los avances logrados mediante cuotas voluntarias y legales, así como las limitaciones existentes en los espacios de poder institucional.

El siguiente trabajo, lo presenta el abogado, doctor y político, profesor-tutor de la UNED en Valencia, Jorge García-Contell Muñoz, y versa sobre la eventual reversión de competencias autonómicas. Desde su punto de vista, hoy el estado autonómico viene cuestionado tanto desde diferentes sectores de la opinión pública como de actores políticos, por lo que existe una corriente política ya consolidada, pero no unánime, en el sentido de que sea el Estado quien recupere competencias que hoy se encuentran en manos de las comunidades autónomas. Hoy por hoy, el imperfecto e inestable sistema bipartidista en España ya no existe, por lo que el futuro del estado autonómico queda cuestionado.

El cuarto de los trabajos en este apartado, lo realiza José A. Díez, máster en política europea por la Université Libre de Bruxelles, titulado «La crisis de la gran coalición en el Parlamento Europeo y su impacto en el sistema político de la Unión Europea». Analiza el primer año de la X legislatura del Parlamento Europeo, donde el consenso hasta ahora existente entre democristianos y socialdemócratas se ha roto al darse un giro conservador en las sociedades consolidadas, por lo que se pueden ganar votaciones fuera de la gran coalición mediante el respaldo entre una de estas dos corrientes políticas y los liberales. Hoy, las opciones de extrema derecha juegan un papel importante en esa ruptura, fruto de la tensión y polarización en los sistemas nacionales, por lo que la reedición de la gran coalición en las próximas elecciones europeas será difícil.

El quinto y último trabajo en este apartado de «Notas», lo presenta la profesora de derecho constitucional de la Universidad de Alicante y abogada Paloma Cascales Bernabeu, sobre «Igualdad y perspectiva de género en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional: hacia la consolidación de un canon interpretativo». El trabajo se centra en la evolución de la jurisprudencia del Tribunal Constitucional en materia de igualdad vista desde la perspectiva de género y lo aborda de manera crítica con una selección de sentencias clave del referido tribunal, analizando cómo se ha integrado la perspectiva de género como

canon interpretativo válido a la hora de dar contenido al mandato constitucional del artículo 14 de la Constitución.

En esta ocasión la «Crónica parlamentaria», la realizan, conjuntamente, el letrado y secretario del *Anuari* Joaquín J. Marco Marco y dos funcionarias de Les Corts, Teresa Casaus Gozalbo y Nadine Murcia Rodríguez, técnicas de información y documentación. La crónica aborda la actividad desarrollada por el parlamento en el periodo que va de septiembre de 2024 a septiembre de 2025.

El volumen se cierra, como hemos comentado al inicio, con cinco recensiones a diversos libros editados, todos ellos de la máxima relevancia e interés para el ámbito de referencia de nuestra revista.

Me congratulo por la alta calidad y participación en este número de *Corts*, que, sin duda, aborda cuestiones muy interesantes, de mucha actualidad, y lo hace con visiones críticas y plurales que enriquecen el debate tanto político-parlamentario como jurídico.

Por último, agradezco sinceramente la aportación de todas las personas (autores, revisores, editores, etc.), de dentro y de fuera de la institución que presido, quienes, con su trabajo, han hecho posible que este anuario vea la luz un año más. Gracias.

# **Presentació de Corts.**

## **Anuari de Dret Parlamentari**

### Número 39

**LLANOS MASSÓ LINARES**

President de Les Corts Valencianes

Un any més, Les Corts Valencianes es complauen a editar un nou número (trenta-nou) de *Corts. Anuari de Dret Parlamentari*. En aquesta ocasió, com detallaré a continuació, compta amb un considerable increment de participació, la qual cosa demostra l'interès i la bona acollida que té aquesta publicació en l'àmbit parlamentari, acadèmic i universitari.

Aquest número està integrat per un total de deu treballs, distribuïts, cinc dins el capítol «Estudis», i cinc més dins el capítol «Notes, dictàmens i informacions», a més de la «Crònica parlamentària» i cinc recensions bibliogràfiques.

Aquest volum s'inicia amb l'estudi sobre «*Lawfare y comisiones parlamentarias de investigación: un matrimonio constitucionalmente imposible*», que presenta Francisco Javier Ruiz Bursón, lletrat del Parlament d'Andalusia. Se centra en el concepte de *lawfare* (o guerra judicial), molt d'actualitat en els últims temps, dins l'àmbit polític i judicial, i el realitza des d'un enfocament interdisciplinari, ja que, com afirma, «nos encontramos ante un término polisémico y totalmente mutable, propio de un lenguaje de corte posmoderno en el que las

palabras ya no aparecen como un reflejo de la realidad, sino que se transforman en una mera herramienta al servicio de los intereses particulares de quien las maneja».

Seguidament, es dona pas al segon dels estudis, presentat per María Cristina Duce Pérez-Blasco, lletrada del Parlament de Canàries, titulat «El secreto de la actividad parlamentaria y el derecho a saber en la sociedad abierta», que se centra en el denominat «parlament obert», a partir del principi de transparència per a dotar la institució parlamentària de major transparència en la seu activitat, la qual cosa permetria als ciutadans participar en la labor de control a l'executiu.

El tercer dels treballs que inclou aquest apartat d'«Estudis» és el de Francisco Javier López Hernández, també lletrat del Parlament de Canàries, que planteja la qüestió d'una possible circumscripció específica per a les regions ultraperifèriques en les eleccions al Parlament Europeu. Des del seu punt de vista, el marc normatiu aplicable a les eleccions al Parlament Europeu, més enllà que ha perseguit un procediment electoral uniforme, no l'ha aconseguit, la qual cosa ha donat lloc a múltiples sistemes electorals articulats sobre la base de principis comuns, per la qual cosa planteja una possible reforma electoral que responga a l'establiment d'una circumscripció específica per a les regions ultraperifèriques en les eleccions a aquest parlament.

El següent treball és el relatiu a «La degradación en la aplicación de los fines y principios de actuación en órganos e instituciones constitucionales: especial referencia a la actividad del parlamentario y sus prerrogativas», del professor titular de dret constitucional de la Universitat de València, Félix Crespo Hellín. L'autor, a partir d'una sensació generalitzada del mal funcionament dels elements més importants de l'entramat institucional de l'Estat, es planteja si el sistema funciona, si només cal reajustar-lo o, senzillament, si fora millor canviar tot el sistema institucionalitzat. No hi ha, per tant, una resposta senzilla ni concloent a aquest plantejament, atès que la classe política, per interessos merament polítics o electorals, no ha abordat profundes

reformes o modificacions del funcionament del sistema, que sí que han fet amb absoluta normalitat altres països del nostre entorn.

El cinquè i darrer treball dins aquest apartat, el presenta Carmen Sánchez-Abarca Gornals, lletrada de les Corts Generals davant la Unió Europea, que presenta una anàlisi des d'un punt de vista pràctic sobre el paper dels parlaments a la Unió Europea, les seues principals funcions, com són la participació en el control de subsidiarietat, el diàleg polític, el control del govern nacional i la cooperació interparlamentària. Tot això, analitzat tant en l'àmbit europeu comparat, amb especial atenció a la Comissió Mixta per a la Unió Europea, en el cas espanyol.

Ja centrant-nos en el capítol de «Notes», el lletrat de Les Corts Valencianes José Carlos Navarro Ruiz ens presenta un interessant treball sobre el diputat no adscrit, en el qual analitza la problemàtica d'aquesta figura a partir del seu naixement a Espanya i com s'ha abordat la qüestió, des de la política, a nivell normatiu o des de la jurisprudència. Analitza determinats casos concrets i conclou de manera crítica amb relació al marc normatiu i jurisprudencial aplicat en la pràctica.

El segon treball és presentat conjuntament per Rosa Pérez Garijo, professora del Departament de Dret del Treball i de la Seguretat Social de la Universitat de València, i per Bernabé Aldeguer Cerdà, professor de dret constitucional de la Universitat de València. El treball analitza el potencial impacte que cal projectar en funció de la Llei orgànica 2/2024, sobre representació paritària i presència equilibrada de dones i homes en Les Corts Valencianes i el Consell de la Generalitat Valenciana, a través de l'evolució històrica de la representació femenina en Les Corts, els avanços reeixits mitjançant quotes voluntàries i legals, com també les limitacions que hi ha en els espais de poder institucional.

El treball següent, el presenta l'advocat, doctor i politòleg, professor-tutor de la UNED a València, Jorge García-Contell Muñoz, i versa sobre l'eventual reversió de competències autonòmiques. Des del seu punt de vista, avui l'estat autonòmic és qüestionat tant des de diferents sectors de l'opinió pública com d'actors polítics, per la qual cosa hi ha un corrent polític ja consolidat, però no unànim, en el

sentit que siga l'Estat el que recupere competències que avui es troben en mans de les comunitats autònombes. Ara com ara, l'imperfecte i inestable sistema bipartidista a Espanya ja no existeix, per la qual cosa el futur de l'estat autonòmic queda qüestionat.

El quart dels treballs en aquest apartat, el fa José A. Díez, màster en política europea per la Université Libre de Bruxelles, titulat «La crisis de la gran coalición en el Parlamento Europeo y su impacto en el sistema político de la Unión Europea». Analitza el primer any de la X legislatura del Parlament Europeu, on el consens que fins ara hi ha hagut entre democratacristians i socialdemòcrates s'ha trencat en donar-se un gir conservador en les societats consolidades, per la qual cosa es poden guanyar votacions fora de la gran coalició mitjançant el suport entre un d'aquests dos corrents polítics i els liberals. Avui, les opcions d'extrema dreta juguen un paper important en aquesta ruptura, fruit de la tensió i la polarització en els sistemes nacionals, per la qual cosa la reedició de la gran coalició en les pròximes eleccions europees serà difícil.

El cinquè i darrer treball en aquest apartat de «Notes», el presenta la professora de dret constitucional de la Universitat d'Alacant i advocada Paloma Cascales Bernabeu, sobre «Igualdad y perspectiva de género en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional: hacia la consolidación de un canon interpretativo». El treball se centra en l'evolució de la jurisprudència del Tribunal Constitucional en matèria d'igualtat vista des de la perspectiva de gènere i l'aborda de manera crítica amb una selecció de sentències clau del referit tribunal, analitzant com s'ha integrat la perspectiva de gènere com a cànon interpretatiu vàlid a l'hora de donar contingut al mandat constitucional de l'article 14 de la Constitució.

En aquesta ocasió la «Crònica parlamentària», la realitzen, conjuntament, el lletrat i secretari de l'*Anuari* Joaquín J. Marco Marco i dues funcionàries de Les Corts, Teresa Casaus Gozalbo i Nadine Murcia Rodríguez, tècniques d'informació i documentació. La crònica aborda l'activitat desenvolupada pel parlament en el període que va de setembre de 2024 a setembre de 2025.

El volum es tanca, com hem comentat a l'inici, amb cinc recensions a diferents llibres editats, tots de la màxima rellevància i interès per a l'àmbit de referència de la nostra revista.

Em congratule per l'alta qualitat i participació en aquest número de *Corts*, que, sens dubte, aborda qüestions molt interessants, de molta actualitat, i ho fa amb visions crítiques i plurals que enriqueixen el debat tant politicoparlamentari com jurídic.

Finalment, agraïsc sincerament l'aportació de totes les persones (autors, revisors, editors, etc.), de dins i de fora de la institució que presidisc, els quals, amb el seu treball, han fet possible que aquest anuari veja la llum un any més. Gràcies.