

Presentació

MARÍA MILAGROSA MARTÍNEZ NAVARRO

Presidenta de les Corts Valencianes

La reflexió sobre l'activitat parlamentària constituïx un complement valuós del que, en essència, són les funcions del parlament, en què allò més habitual i peremptori ha de compaginar-se amb l'anàlisi des d'una perspectiva més àmplia i serena que poden dur a terme les persones estudioses d'una matèria que ha d'acomodar-se a les necessitats de l'esdevenir polític.

En esta ocasió, tinc davant meu un nou número de l'*Anuari de Dret Parlamentari* amb un contingut que s'inscriu en la tradició del que és la revista *Corts*, una referència en l'especialitat acadèmica de dret constitucional i de ciències polítiques per a aquelles persones que vulguen conèixer els avanços i les perspectives d'esta branca del dret que és el dret parlamentari.

La quotidianitat de la vida parlamentària permet integrar juntament amb les funcions específiques d'estes institucions altres iniciatives que transcendixen el període d'una legislatura i conformen un llegat que roman en el temps. En este cas, les Corts, i jo com a presidenta, podem sentir la gran satisfacció de contribuir a este llegat amb dos projectes iniciats en la cinquena i la tercera legislatures de les Corts: una col·lecció de 20 monografies publicades, seleccionades anualment en una convocatòria singular per a premiar dues tesis doctorals, o treballs d'investigació fets durant l'any en curs, i la publicació d'esta revista, el número 23 de la qual m'honre a presentar. Ambdós expressen l'interés de totes aquelles persones que al llarg dels anys han integrat la institució de les Corts.

El contingut d'este número mostra la varietat d'interessos que transiten per l'activitat de les Corts; no en va, les seues competències comprenen tot allò que puga afectar els ciutadans i les ciutadanes com a subjectes de drets.

Obri este volum una primera part d'estudis, dos dels quals tenen com a base la igualtat de dones i homes; en el primer es pren com a referència l'evolució de la representació en el Parlament Basc des d'esta perspectiva i la incidència que hi ha representat l'aplicació de la reforma electoral continguda en la Llei d'igualtat de dones i homes

aprovada el 2005 a la comunitat esmentada. En el segon es partix de la inclusió del principi d'igualtat i no-discriminació com una aportació del constitucionalisme modern des del qual s'ha propiciat el reconeixement de la ciutadania de les dones, que, encara hui, continua mostrant deficiències. Com una aportació a la reflexió sobre estes mancances fàctiques s'introduïx la importància que té la construcció del subjecte tant per a entendre la realitat com per a propiciar-ne el canvi.

En els altres treballs que componen esta part s'analitzen dos temes del màxim interès en l'àmbit parlamentari: la possible renovació de l'administració parlamentària cap a la qual s'han dirigit les mirades dels experts en la matèria i, una altra qüestió que també mereix ser atesa en este àmbit donat l'escàs material doctrinal o jurisprudencial que s'hi referix, que són els procediments parlamentaris d'evolució i impuls de les polítiques públiques. El tercer assaig considera la situació actual del govern local a la Comunitat Valenciana en vista de les últimes reformes dels estatuts d'autonomia.

La tercera part conté tres treballs que fan referència a la participació política a la nostra comunitat. El primer analitza el sistema electoral de les Corts en què després d'explicar-ne l'origen i les postures dels partits polítics amb representació parlamentària, descriu els elements que componen el sistema vigent per concloure amb una valoració d'esta normativa, tant des de la perspectiva procedimental com política. En el segon s'exposa l'evolució de les Corts tenint en compte el sistema electoral amb especial referència a l'increment de diputades al llarg de totes les legislatures, a la qual cosa s'afegix l'impacte de la reforma de l'article 44 *bis* de la LOREG. El tercer dels treballs, que es referix a la representació política, aborda el problema de l'abstenció asimètrica a la nostra comunitat amb relació als resultats electorals. Un quart treball també es referix a la participació ciutadana, esta vegada en el procediment legislatiu que inclou també propostes per a generar una cultura de la participació a fi a potenciar una major implicació dels ciutadans i de les ciutadanes. Completen esta secció un article sobre el costum com a font del dret parlamentari des de l'òptica del que el Tribunal Constitucional classifica com a normes reglamentàries intraparlamentàries i el treball sobre la projecció exterior de les comunitats autònomes prenent com a punt de partida la doctrina del Tribunal Constitucional que fa dependre del seu àmbit de competències i de la seua pertinència per a una efectiva execució d'estes.

Com a element obligat en tots els números ordinaris s'inclou la crònica parlamentària que comprén tot allò que ha passat a les Corts des de setembre de 2009 fins a juny de 2010 com a activitat parlamentària pròpiament dita.

Este volum es tanca amb la ressenya de dos llibres. En primer lloc, *Instituciones políticas de la Comunitat Valenciana*, que, en opinió de l'autor del comentari, mostra que el coneixement de les nostres institucions permet posar sobre la taula el paper que poden tindre en la bona o mala articulació de la vida quotidiana dels ciutadans i de les ciu-

tadanes regida per les institucions. L'altre llibre comentat, *Manual de derecho constitucional. Prácticas para un estudio comprensivo de la materia*, com s'indica en el títol, pretén ser un instrument per a conèixer les profundes modificacions que hi ha hagut en esta matèria.

Redactant estes línies he sigut més conscient, com deia al principi, del paper que representen estes publicacions parlamentàries en l'àmbit del progrés, de l'enteniment i del reconeixement de la institució més representativa de la nostra comunitat, tant per als estudiosos com per als ciutadans i les ciutadanes que vulguen aproximar-se a la raó de ser de les Corts. És cert que el meu juí no està exempt de parcialitat per la proximitat amb què visc el dia a dia de les Corts, però també per això tinc una visió més precisa de l'interés i la qualitat que tenen els treballs que componen este número a què dedique estes paraules de presentació. La meua gratitud als seus autors i autores.

Presentación

MARÍA MILAGROSA MARTÍNEZ NAVARRO

Presidenta de Les Corts Valencianes

La reflexión sobre la actividad parlamentaria constituye un complemento valioso de lo que, en esencia, son las funciones del Parlamento, en las que lo habitual y perentorio debe compaginarse con el análisis desde una perspectiva más amplia y serena que pueden llevar a cabo las personas estudiosas de una materia que debe acomodarse a las necesidades del acontecer político.

En esta ocasión tengo ante mí un nuevo número del *Anuario de Derecho Parlamentario* con un contenido que se inscribe en la tradición de lo que viene siendo la revista *Corts*, una referencia en la especialidad académica de Derecho Constitucional y de Ciencias Políticas para aquellas personas que quieran conocer los avances y perspectivas de esta rama del Derecho que es el Derecho Parlamentario.

La cotidianidad de la vida parlamentaria permite integrar junto a las funciones específicas de estas instituciones, otras iniciativas que trascienden el periodo de una legislatura y conforman un legado que permanece en el tiempo. En este caso, Les Corts, y yo como Presidenta, podemos sentir la gran satisfacción de contribuir a este legado con dos proyectos iniciados en la quinta y tercera legislatura de Les Corts: una colección de 20 monografías publicadas, seleccionadas anualmente en una convocatoria singular para premiar dos tesis doctorales, o trabajos de investigación realizados durante el año en curso y la publicación de esta revista, cuyo número 23 me honro en presentar. Ambos expresan el interés de todas aquellas personas que a lo largo de los años han integrado la institución de Les Corts.

El contenido de este número muestra la variedad de intereses que transitan por la actividad de Les Corts, no en vano sus competencias abarcan todo aquello que pueda afectar a la ciudadanía como sujeto de derechos.

Abre este volumen una primera parte de estudios, dos de los cuales tienen como base la igualdad de mujeres y hombres; en el primero se toma como referencia la evolución de la representación en el Parlamento Vasco desde esta perspectiva y la incidencia que ha supuesto la aplicación de la reforma electoral contenida en la Ley de

Igualdad de Mujeres y Hombres aprobada en 2005 en dicha Comunidad. En el segundo se parte de la inclusión del principio de igualdad y no discriminación como una aportación del constitucionalismo moderno desde el que se ha propiciado el reconocimiento de la ciudadanía de las mujeres que, aún hoy, sigue mostrando deficiencias. Como un aporte a la reflexión sobre estas carencias fácticas se introduce la importancia que tiene la construcción del sujeto tanto para entender la realidad como para propiciar el cambio.

En los otros trabajos que componen esta parte se analizan dos temas de sumo interés en el ámbito parlamentario: la posible renovación de la Administración Parlamentaria hacia la que se han dirigido las miradas de los expertos en la materia y, otra cuestión que también merece ser atendida en este ámbito dado el escaso material doctrinal o jurisprudencial que se refiere a la misma, cuales son los procedimientos parlamentarios de evolución e impulso de las políticas públicas. El tercer ensayo considera la situación actual del gobierno local en la Comunitat Valenciana a la luz de las últimas reformas de los Estatutos de Autonomía.

La tercera parte contiene tres trabajos que hacen referencia a la participación política en nuestra Comunitat: El primero de ellos analiza el sistema electoral de las Cortes en el que tras explicar su origen y las posturas de los partidos políticos con representación parlamentaria, describe los elementos que componen el sistema vigente para concluir con una valoración de esta normativa, tanto desde la perspectiva procedimental como política. En el segundo se expone la evolución de Les Corts a la luz del sistema electoral con especial referencia al incremento de diputadas a lo largo de todas las legislaturas a lo que se añade el impacto de la reforma del artículo 44 *bis* de la LOREG. El tercero de los trabajos, que se refiere a la representación política, aborda el problema de la abstención asimétrica en nuestra Comunitat en relación con los resultados electorales. Un cuarto trabajo también se refiere a la participación ciudadana, esta vez en el procedimiento legislativo que incluye también propuestas para generar una cultura de la participación en aras a potenciar una mayor implicación de la ciudadanía. Completan esta sección un artículo sobre la costumbre como fuente del derecho parlamentario desde la óptica de lo que el Tribunal Constitucional clasifica como normas reglamentarias intraparlamentarias y el trabajo sobre la proyección exterior de las Comunidades Autónomas tomando como punto de partida la doctrina del Tribunal Constitucional que hace depender de su ámbito de competencias y de su pertinencia para una efectiva ejecución de las mismas.

Como elemento obligado en todos los números ordinarios se incluye la crónica parlamentaria que abarca lo acontecido en Les Corts desde septiembre de 2009 hasta junio de 2010 como actividad parlamentaria propiamente dicha.

Este volumen se cierra con la reseña de dos libros *Instituciones políticas de la Comunitat Valenciana* que, en opinión del autor del comentario, el conocimiento de nuestras

instituciones permite poner sobre la mesa el papel que las mismas pueden jugar en la buena o mala articulación de la vida cotidiana de la ciudadanía regida por ellas. El otro libro comentado *Manual de Derecho Constitucional. Prácticas para un estudio comprensivo de la materia*, como su título indica pretende ser un instrumento para conocer las profundas modificaciones habidas en esta materia.

Al ir redactando estas líneas he sido más consciente de, como decía al principio, el papel que desempeñan estas publicaciones parlamentarias en el ámbito del progreso, entendimiento y reconocimiento de la institución más representativa de nuestra Comunitat, tanto para los estudiosos como para la ciudadanía que quiera aproximarse a la razón de ser de Les Corts. Es cierto que mi juicio no está exento de parcialidad por la cercanía con la que vivo el día a día de Les Corts pero también por ello poseo una visión más precisa del interés y calidad que tienen los trabajos que componen este número al que dedico estas palabras de presentación. Mi gratitud a los autores y autoras de todos ellos.