

María Milagrosa Martínez Navarro
PRESIDENTA DE LES CORTS VALENCIANES

PRESENTACIÓ

Vull, en esta ocasió, com a presidenta de Les Corts i del Consell de Redacció de “Corts. Anuari de Dret Parlamentari”, dur a terme la presentació del número ordinari, el número 19, corresponent al 2007, d'esta col·lecció, preparat en l'anterior legislatura i que ara, abans de finalitzar l'any, veu la llum.

He de reconèixer que esta comesa genera en mi una doble satisfacció, i és a més un motiu d'alegria en la mesura que presidir este Consell de Redacció, compost per totes aquelles persones que han format part de l'Òrgan de Direcció de la Cambra, des de l'etapa transitòria fins a esta legislatura, i per prestigiosos especialistes en Dret, no pot sinó provocar este doble sentiment. Així mateix, la Presidència d'este Consell de Redacció es deu precisament a presidir la cambra autonòmica, la primera institució de la Generalitat Valenciana, Les Corts Valencianes, la qual cosa és, sens dubte, un motiu de la màxima alegria i satisfacció.

Esta publicació, “Corts. Anuari de Dret Parlamentari”, va nàixer sota la presidència de qui fóra el primer president de Les Corts Valencianes, Antonio García Miralles, en 1995, i des de llavors, d'una forma ininterrompuda, ha anat publicant-se, i ha servit perquè des d'un major estudi del que és i representa el parlament, Les Corts, s'haja pogut aconseguir un major acostament dels ciutadans i ciutadanes de la Comunitat a totes les seues institucions de govern.

D'acord amb l'anterior, em sembla obligat agrair a totes aquelles persones que han sigut els meus antecessors en la presidència del Consell de Redacció, persones del prestigi i de la vàlua d'Antonio García Miralles, Vicente González Lizondo, Héctor Villalba Chirivella, Marcela Miró Pérez i

Julio de España Moya, que han situat la institució, Les Corts, i esta publicació entre aquelles que gaudixen de major prestigi, tant fora com dins de la nostra comunitat autònoma.

He de fer extensiu este mateix reconeixement a totes aquelles persones que formen part del Consell Redacció, bé per haver sigut membres de l'Òrgan Rector de la cambra, o bé, per ser persones de reconegut prestigi en l'àmbit acadèmic o en l'àmbit institucional, i que junts han sabut mantindre viva esta publicació durant molts anys i rebre la mateixa el reconeixement unànime, tant acadèmic com institucional.

D'altra banda, vull donar les gràcies, expressament, a totes les persones que, atenant la nostra sol·licitud, ens han donat resposta, ens han brindat la seua participació, la qual cosa ens permet presentar este número ordinari de "Corts. Anuari de Dret Parlamentari" que compta amb deu excel·lents, magnífics treballs, als quals se suma la crònica parlamentària de Les Corts Valencianes, realitzada per un dels seus lletrats, i la recensió d'un llibre d'aparició recent.

En primer lloc, la lletrada de les Corts d'Aragó i professora de Dret Administratiu, Olga Herraiz Serrano, col·labora amb un treball titulat "Reflexiones en torno a algunos aspectos procedimentales de las últimas reformas estatutarias emprendidas en nuestro Estado autonómico". Hi aborda un tema de la màxima actualitat —que afecta directament Les Corts Valencianes, l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana—, i que incideix en els tràmits seguits en els diversos procediments de reforma, les similituds i les particularitats i conclou amb una valoració crítica dels processos des del punt de vista de la incidència que el procediment ha tingut en l'abast i el contingut d'estos estatuts.

El segon dels treballs amb què ens trobem en este anuari és el que du a terme el lletrat del Tribunal Constitucional i professor de Dret Constitucional de la Universitat de Valladolid, Francisco Javier Matía Portilla, titulat "De declaraciones de idoneidad eclesiástica, obispos, profesores de derecho y

derechos fundamentales”, treball que s'acosta des del coneixement que pot tindre un expert, a un tema polèmic, i que recentment ha ocupat l'atenció de molts mitjans de comunicació, com és el règim de contractació dels professors de religió, les sentències del Ple del Tribunal Constitucional sobre això, atrevint-se l'autor en un tema, sens dubte polèmic, a realitzar una prospecció de futur.

En tercer lloc ens trobem amb el treball del catedràtic de Dret Processal de la Universitat de València, Manuel Ortells Ramos, sobre “La Administración de Justicia en el nuevo Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana”. Precisament, com assenyala anteriorment, la recent reforma de l'Estatut d'Autonomia valencià, que ha donat lloc sens dubte al naixement d'un nou estatut, comporta també la introducció de competències en la Generalitat en matèria de justícia, l'aparició d'un capítol V en el títol III de l'Estatut, dedicat a “L'Administració de Justícia”. El Dr. Ortells Ramos aborda esta realitat des del coneixement que, com a catedràtic de Dret Processal, hi té.

El quart dels estudis és el que realitza Cristina Pauner Chulvi, professora de Dret Constitucional de la Universitat Jaume I de Castelló, que incidix sobre el dret de sufragi actiu dels emigrants. En este interessant estudi, la professora de Dret Constitucional es referix a les raons polítiques i jurídiques d'una proposta polèmica, referida al dret de sufragi actiu dels emigrants, incidint també en la intervenció dels residents absents en el procés electoral i en l'exclusió del dret de vot dels emigrants en les eleccions municipals i autonòmiques.

L'últim dels estudis, del present número ordinari de “Corts. Anuari de Dret Parlamentari”, és el realitzat per la professora de Dret Civil de la Universitat Politècnica de València, Francisca Ramón Fernández, titulat “El Derecho civil valenciano ante la Constitución, el Estatuto de Autonomía i la costumbre”. Este és, sense cap dubte, un excel·lent estudi sobre el Dret Civil valencià, i fa accessible al lector el que representa la recuperació del Dret Civil valencià en la reforma de l'Estatut d'Autonomia, realitzant un estudi complementari sobre la influència que té el costum, precisament en este Dret Civil valencià.

A estos cinc estudis li següen els treballs realitzats per la lletrada de l'Assemblea de Madrid, Esther de Alba Bastarrechea, referit a "La dissolució sancionatòria", i la singularitat representada per esta realitat en la VI legislatura de l'Assemblea de Madrid. Recordem que va ser, sens cap dubte, un tema polèmic quan, celebrats els comicis autonòmics el 25 de maig del 2003, es va celebrar la sessió constitutiva de la VI legislatura de l'Assemblea de Madrid, que es va veure afectada per dos casos de transfugisme, amb una ressonància important en els mitjans de comunicació que van provocar la dissolució de la cambra i la convocatòria d'unes noves eleccions. Precisament, l'autora, lletrada d'eixe parlament, tracta el que ella denomina la "dissolució sancionatòria" referida a este tema, sens dubte polèmic i d'actualitat.

El funcionari en la Direcció General de Política Regional de la Comissió Europea, Damià Lluna Taberner, es referix en el seu treball a les "Implicaciones del nuevo Tratado para las regiones de la Unión Europea", conclouent que "el procés d'elaboració d'una Constitució europea, que havia entrat en una via morta, pareix haver-se salvat, en part, gràcies a un enfocament més pragmàtic que permet salvaguardar moltes de les innovacions de l'anterior projecte, si bé rebaixant substancialment la seua càrrega simbòlica a fi de calmar les diferents opinions públiques nacionals, que per primera vegada es mostren hostils a la Unió Europea en la major part dels estats membres".

En tercer lloc ens trobem amb el treball del lletrat del Parlament de Catalunya, Xavier Muro i Bas, que incidix sobre la iniciativa legislativa popular, institució que, com ell mateix reconeix, ha merescut sobrada atenció de la doctrina espanyola, encara que n'hi ha hagut un escàs exercici. L'autor, en un excel·lent treball, es referix a la competència autonòmica per a la regulació de la iniciativa legislativa popular i els seus límits; la titularitat de la iniciativa; les causes d'inadmissibilitat d'esta iniciativa legislativa popular; la tramitació parlamentària d'ella, el desplegament reglamentari de les lleis reguladores d'esta, i altres millores introduïdes en les modificacions més recents d'estos textos.

D'altra banda, el lletrat de les Corts Generals, també professor de Dret Constitucional de la Universitat d'Alcalá d'Henares, Fernando Santaolalla López, escomet en el seu treball, l'estudi del fenomen del transfuguisme en alguns països europeus (Alemanya, Àustria, Bèlgica, Itàlia, Països Baixos i Suècia), i conclou que “es deduïx la licitud del fenomen del canvi de grup parlamentari per un representant popular, fins i tot encara que es produïssa en la seua versió patològica que a Espanya hem batejat com a transfuguisme”. El lletrat de les Corts Generals fa un estudi detallat d'esta realitat en tots estos països als quals m'he referit.

L'últim dels treballs és el que es realitza per la lletrada del Parlament de La Rioja, Esther Serrano Ruiz, referit a un tema, també d'actualitat, com és “El Estatuto de Personal del Parlamento de La Rioja. Contenidos y singularidades”, treball que pot servir com a marc per a l'estudi del que són els estatus de personal dels parlaments autonòmics, de les pròpies Corts Generals, des d'una visió molt jurídica, que engloba tot allò que s'ha referit a l'administració parlamentària.

Després d'estos deu estudis, l'anuari que, ara presentem, inclou la crònica parlamentària, referida a Les Corts Valencianes del final de l'anterior legislatura (setembre de 2006-maig de 2007), realitzada pel lletrat de Les Corts, Enrique Soriano Hernández, que donarà pas que en la pròxima crònica parlamentària haja d'atendre's al que ha representat l'inici d'esta VII legislatura.

Finalment ens trobem amb la recensió del llibre d'Enrique Belda Pérez-Pedrero, sobre “La Presidencia del Congreso de los Diputados”, que realitza una coneixedora i experta en estos temes, María Vicenta García Soriano, professora de Dret Constitucional i que ja publicara en la col·lecció “Temes de les Corts Valencianes” un treball titulat “La Presidencia de las asambleas legislativas”, que la convertix, sens dubte, en una especialista en la matèria.

Al llarg d'estes línies he procurat acostar-me al que és el contingut d'este anuari i a les diferents aportacions que s'hi realitzen. Ara només em queda per a concloure esta presentació, del primer número de “Corts. Anuari de

Dret Parlamentari”, que veu la llum en esta legislatura, reiterar el meu agraïment a totes les persones que han col·laborat en la publicació.

Vull deixar patent també la meua intenció, i la de l'Òrgan Rector que presideix, de continuar amb una publicació d'estes característiques i aprofundir en el coneixement del que és i representa el Dret Parlamentari, del que és i representa el parlament, del que és i representen Les Corts, primera institució de la Generalitat Valenciana.

Vull estendre també expressament el meu agraïment a totes les persones que fan possible el que tots els anys puguem comptar amb una publicació tan prestigiosa i que compatibilitzen, per a això, este treball i esta dedicació amb les seues altres activitats en la cambra o en el seu quefer professional.

Com ja he assenyalat al principi, representa per a mi un honor presidir este Consell de Redacció de “Corts. Anuari de Dret Parlamentari” i, en virtut d'això, realitzar la presentació del primer anuari de la VII legislatura i desitjar una llarga vida a esta publicació des del convenciment, com ja he reiterat en diverses ocasions, que la mateixa servix per a aprofundir en el coneixement i, amb això en l'acostament, de tots i de totes les valencianes a Les Corts Valencianes.

*Palau de les Corts Valencianes
Octubre de 2007*

María Milagrosa Martínez Navarro
PRESIDENTA DE LES CORTS VALENCIANES

PRESENTACIÓN

Quiero, en esta ocasión, como Presidenta de Les Corts y del Consejo de Redacción de “Corts. Anuario de Derecho Parlamentario”, llevar a cabo la presentación del número ordinario, el número 19, correspondiente al 2007, de esta colección, preparado en la anterior legislatura y que ahora, antes de finalizar el año ve la luz.

Debo reconocer que este cometido, genera en mí una doble satisfacción, siendo además un motivo de alegría en la medida en que presidir este Consejo de Redacción, compuesto por todas aquellas personas que han formado parte del Órgano de Dirección de la Cámara, desde la etapa transitoria hasta la presente legislatura, y por prestigiosos especialistas en Derecho, no puede, sino provocar este doble sentimiento. Asimismo, la Presidencia de este Consejo de Redacción se debe precisamente a presidir la Cámara autonómica, la primera Institución de la Generalitat Valenciana, Les Corts Valencianes, lo que es, sin duda, un motivo de la máxima alegría y satisfacción.

Esta publicación, “Corts. Anuario de Derecho Parlamentario”, nació bajo la Presidencia del que fuera el primer President de Les Corts Valencianes, Antonio García Miralles, en 1995, y desde entonces, de una forma ininterrumpida, ha venido publicándose, sirviendo para que desde un mayor estudio de lo que es y representa el Parlamento, Les Corts, se haya podido alcanzar un mayor acercamiento de los ciudadanos y ciudadanas de la Comunitat a todas sus instituciones de gobierno.

De acuerdo con lo anterior, me parece obligado hacer un agradecimiento a todas aquellas personas que han sido mis antecesores en la Presidencia del Consejo de Redacción, personas del prestigio y de la valía de Antonio García

Miralles, Vicente González Lizondo, Héctor Villalba Chirivella, Marcela Miró Pérez y Julio de España Moya, que han situado a la Institución, a Les Corts, y a esta publicación entre aquéllas que gozan de mayor prestigio, tanto fuera como dentro de nuestra Comunidad Autónoma.

Este mismo reconocimiento, debo hacerlo extensivo, a todas aquellas personas que forman parte del Consejo de Redacción, bien por haber sido miembros del Órgano Rector de la Cámara, o bien, por ser personas de reconocido prestigio en el ámbito académico o en el ámbito institucional, y que juntos han sabido mantener viva esta publicación durante muchos años, recibiendo la misma el reconocimiento unánime, tanto académico como institucional.

Por otra parte, quiero dar las gracias, expresamente, a todas las personas que, atendiendo nuestra solicitud, nos han dado respuesta, nos han brindado su participación, lo que nos permite presentar este número ordinario de “Corts. Anuario de Derecho Parlamentario” que cuenta con diez excelentes, magníficos trabajos, a los que se suma la crónica parlamentaria de Les Corts Valencianes, realizada por uno de sus letrados, y la recensión de un libro de reciente aparición.

En primer lugar, la Letrada de las Cortes de Aragón y Profesora de Derecho Administrativo, Olga Herraiz Serrano, colabora con un trabajo titulado “Reflexiones en torno a algunos aspectos procedimentales de las últimas reformas estatutarias emprendidas en nuestro Estado autonómico”. En él aborda un tema de la máxima actualidad —que afecta directamente a Les Corts Valencianes, al Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana—, y que incide en los trámites seguidos en los diversos procedimientos de reforma, las similitudes y las particularidades, concluyendo con una valoración crítica de los procesos desde el punto de vista de la incidencia que el procedimiento ha tenido en el alcance y contenido de estos Estatutos.

El segundo de los trabajos con el que nos encontramos en este Anuario es el que lleva a cabo el Letrado del Tribunal Constitucional y Profesor de

Derecho Constitucional de la Universidad de Valladolid, Francisco Javier Matía Portilla, titulado “De declaraciones de idoneidad eclesiástica, obispos, profesores de derecho y derechos fundamentales”, trabajo que se acerca desde el conocimiento que puede tener un experto, a un tema polémico, y que recientemente ha ocupado la atención de muchos medios de comunicación, como es el régimen de contratación de los profesores de religión, las sentencias del Pleno del Tribunal Constitucional al respecto, atreviéndose el autor en un tema, sin duda polémico, a realizar una prospección de futuro.

En tercer lugar nos encontramos con el trabajo del Catedrático de Derecho Procesal de la Universitat de València, Manuel Ortells Ramos, sobre “La Administración de Justicia en el nuevo Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana”. Precisamente, como señalaba anteriormente, la reciente reforma del Estatuto de Autonomía valenciano, que ha dado lugar sin duda al nacimiento de un nuevo Estatuto, conlleva también la introducción de competencias en la Generalitat en materia de justicia, la aparición de un Capítulo V en el Título III del Estatuto, dedicado a “La Administración de Justicia”. El Dr. Ortells Ramos aborda esta realidad desde el conocimiento que, como Catedrático de Derecho Procesal, tiene sobre la misma.

El cuarto de los Estudios es el que realiza Cristina Pauner Chulvi, Profesora de Derecho Constitucional de la Universitat Jaume I de Castellón, que incide sobre el derecho de sufragio activo de los emigrantes. En este interesante Estudio, la Profesora de Derecho Constitucional se refiere a las razones políticas y jurídicas de una propuesta polémica, referida al derecho de sufragio activo de los emigrantes, incidiendo también en la intervención de los residentes ausentes en el proceso electoral y en la exclusión del derecho de voto de los emigrantes en las elecciones municipales y autonómicas.

El último de los Estudios, del presente número ordinario de “Corts. Anuario de Derecho Parlamentario”, es el realizado por la Profesora de Derecho Civil de la Universidad Politécnica de Valencia, Francisca Ramón Fernández, titulado “El Derecho civil valenciano ante la Constitución, el Estatuto de Autonomía y la costumbre”. Este es, sin lugar a dudas, un excelente Estudio

sobre el Derecho civil valenciano, haciendo accesible al lector lo que representa la recuperación del Derecho civil valenciano en la reforma del Estatuto de Autonomía, realizando un estudio complementario sobre la influencia que tiene la costumbre, precisamente en este Derecho civil valenciano.

A estos cinco Estudios, le siguen los trabajos realizados por la Letrada de la Asamblea de Madrid, Esther de Alba Bastarrechea, referido a “La disolución sancionatoria”, y la singularidad representada por esta realidad en la VI Legislatura de la Asamblea de Madrid. Recordemos que fue, sin lugar a dudas, un tema polémico cuando, celebrados los comicios autonómicos el 25 de mayo de 2003, se celebró la sesión constitutiva de la VI Legislatura de la Asamblea de Madrid, que se vio afectada por dos casos de transfuguismo, con una resonancia importante en los medios de comunicación que provocaron la disolución de la Cámara y la convocatoria de unas nuevas elecciones. Precisamente, la autora, Letrada de ese Parlamento, trata lo que ella denomina la “disolución sancionatoria” referida a este tema, sin duda polémico y de actualidad.

El Funcionario en la Dirección General de Política Regional de la Comisión Europea, Damià Lluna Taberner, se refiere en su trabajo a las “Implicaciones del nuevo Tratado para las regiones de la Unión Europea”, concluyendo que “el proceso de elaboración de una Constitución europea, que había entrado en una vía muerta, parece haberse salvado en parte, gracias a un enfoque más pragmático que permite salvaguardar muchas de las innovaciones del anterior proyecto, si bien rebajando sustancialmente su carga simbólica con el fin de calmar las diferentes opiniones públicas nacionales, que por primera vez se muestran hostiles a la Unión Europea en la mayor parte de los Estados miembros”.

En tercer lugar nos encontramos con el trabajo del Letrado del Parlament de Catalunya, Xavier Muro i Bas, que incide sobre la iniciativa legislativa popular, institución que, como él mismo reconoce, ha merecido sobrada atención de la doctrina española, aun cuando ha habido un escaso ejercicio de la misma. El autor en un excelente trabajo, se refiere a la competencia

autonómica para la regulación de la iniciativa legislativa popular y sus límites; la titularidad de la iniciativa; las causas de inadmisibilidad de esta iniciativa legislativa popular; la tramitación parlamentaria de ella, el desarrollo reglamentario de las leyes reguladoras de ésta, y otras mejoras introducidas en las modificaciones más recientes de estos textos.

Por otra parte, el Letrado de las Cortes Generales, también Profesor de Derecho Constitucional de la Universidad de Alcalá de Henares, Fernando Santaolalla López, acomete en su trabajo, el estudio del fenómeno del transfugismo en algunos países europeos (Alemania, Austria, Bélgica, Italia, País Bajos y Suecia), concluyendo que “se deduce la licitud del fenómeno del cambio de grupo parlamentario por un representante popular, incluso aunque se produzca en su versión patológica que en España hemos bautizado como transfugismo”. El Letrado de las Cortes Generales hace un estudio pormenorizado de esta realidad en todos estos países a los que me he referido.

El último de los trabajos es el que se realiza por la Letrada del Parlamento de La Rioja, Esther Serrano Ruiz, referido a un tema, también de actualidad, como es “El Estatuto de Personal del Parlamento de La Rioja. Contenidos y singularidades”, trabajo que puede servir como marco para el estudio de lo que son los Estatutos de Personal de los Parlamentos Autonómicos, de las propias Cortes Generales, desde una visión muy jurídica, que engloba todo lo referido a la Administración parlamentaria.

Tras estos diez estudios, el Anuario que, ahora presentamos, incluye la Crónica parlamentaria, referida a Les Corts Valencianes del final de la anterior legislatura (septiembre de 2006-mayo de 2007), realizada por el Letrado de Les Corts, Enrique Soriano Hernández, que dará paso a que en la próxima Crónica parlamentaria deba atenderse a lo que ha representado el inicio de esta VII Legislatura.

Por último nos encontramos con la recensión del libro de Enrique Belda Pérez-Pedrero, sobre “La Presidencia del Congreso de los Diputados”, que realiza una conocedora y experta en estos temas, María Vicente García

Soriano, Profesora de Derecho Constitucional y que ya publicara en la Colección “Temas de las Cortes Valencianas” un trabajo titulado “La Presidencia de las Asambleas legislativas”, que la convierte, sin duda, en una especialista en la materia.

A lo largo de estas líneas he procurado acercarme a lo que es el contenido del presente Anuario y a los diferentes aportaciones que en él se realizan. Ahora sólo me resta, para concluir esta Presentación, del primer número de “Corts. Anuario de Derecho Parlamentario”, que ve la luz en la presente Legislatura, reiterar mi agradecimiento a todas las personas que han colaborado en la publicación.

Quiero dejar patente también mi intención, y la del Órgano Rector que presido, de continuar con una publicación de estas características, profundizando en el conocimiento de lo que es y representa el Derecho parlamentario, de lo que es y representa el Parlamento, de lo que es y representan Les Corts, primera Institución de la Generalitat Valenciana.

Quiero extender también expresamente mi agradecimiento a todas las personas que hacen posible el que todos los años podamos contar con una publicación tan prestigiosa y que compatibilizan, para ello, este trabajo y dedicación con sus otras actividades en la Cámara o en su quehacer profesional

Como ya he señalado al principio, representa para mí un honor presidir este Consejo de Redacción de “Corts. Anuario de Derecho Parlamentario” y, en virtud de ello, realizar la presentación del primer Anuario de la VII Legislatura, deseando una larga vida a esta publicación desde el convencimiento, como ya he reiterado en varias ocasiones, que la misma sirve para profundizar en el conocimiento y, con ello en el acercamiento, de todos y de todas las valencianas a Les Corts Valencianes.

*Palau de les Corts Valencianes
Octubre de 2007*