

Presentació

JUAN COTINO FERRER

President de les Corts Valencianes

Amb l'inici de la VIII legislatura, les Corts publiquen el número 25 de la revista *Corts. Anuari de Dret Parlamentari*. En la meua condició de president de les Corts i del Consell de Redacció, vull manifestar la meua satisfacció per presentar este número de l'ANUARI que ininterrompudament es publica des de l'any 1995 i que va ser reconegut el 2006 com a revista especialitzada per mitjà de l'avaluació de la qualitat de les Revistes Espanyoles d'Humanitats i Ciències Socials (ERCE).

He d'agrair la labor realitzada pels que han estat al capdavant del Consell de Redacció des de l'inici. Antonio García Miralles, Vicente González Lizondo, Héctor Villalba Chirivella, Marcela Miró Pérez, Julio de España Moya i María Milagrosa Martínez Navarro, han fet possible que esta publicació siga referent necessari en el dret parlamentari i en la vida parlamentària. La relació de les persones que formen part del Consell de Redacció és un referent més de la importància i la qualitat científica de la revista.

En esta ocasió el primer treball que es publica és el de la catedràtica de Dret Constitucional de la Universitat de Valladolid i actual directora del Centre d'Estudis Polítics i Constitucionals, Paloma Biglino Campos, sobre «La reforma de los Estatutos de Autonomía: un problema que se desplaza, otro que se agudiza y otros por resolver». S'hi aborden tres problemes plantejats en els nous estatuts d'autonomia com són l'aplicació de les taules de dret, l'enfortiment dels poders executius en perjudici dels parlaments i les relacions entre comunitats autònomes i l'Estat.

El segon treball és el d'Ángela Figueruelo Burrieza, catedràtica de Dret Constitucional de la Universitat de Salamanca, i Marta León Alonso, professora ajudant de Dret Constitucional de la mateixa universitat, sobre «Límites y garantías del derecho de sufragio pasivo. Reflexiones en torno a la Ley orgánica 3/2011 de reforma de la Ley orgánica de régimen electoral general». S'hi aborda una recent modificació de la Llei electoral que pretén esmenar les deficiències detectades en l'aplicació de la Llei orgànica 6/2002, de partits polítics, amb relació a la prohibició de presentar-se a les eleccions

partits il·legalitzats i les conseqüències que té això no sols en el moment de presentació de les candidatures, sinó també durant la campanya electoral.

El tercer estudi que s'inclou és el de Javier Guillem Carrau, doctor en Dret, lletrat d'estes Corts i professor associat tant de la Universitat de València com de la Universitat Cardenal Herrera-CEU, sobre «La buena administración en la UE tras el Tratado de Lisboa: ¿más por menos?». S'hi s'aborda el concepte de governança o bona administració al si de la Unió Europea, com això procedix ja del Tractat d'Amsterdam i, sobretot, s'analitza el dret a la bona administració tal com ha quedat configurat en el Tractat de Lisboa.

Finalment el quart estudi és el d'Olga Herráiz Serrano, lletrada de les Corts d'Aragó i professora associada de Dret Administratiu de la Universitat de Saragossa, sobre «Teoría y práctica del decreto-ley autonómico tras su incorporación al sistema de fuentes de algunas comunidades». S'hi realitza una completa anàlisi d'una de les principals novetats que han aportat les últimes reformes dels estatuts d'autonomia a partir de la reforma de l'Estatut valencià, com ha sigut la possibilitat que per part dels governs autonòmics puguen dictar-se decrets lleis. S'analitza una regulació comparada d'estos decrets lleis en aquelles comunitats autònomes que ja ho han introduït en els seus estatuts i que ja ho han aplicat, estudiant-se especialment el pressupost del fet habilitant, els límits materials i la fase parlamentària. I, finalment, s'arriba a unes primeres conclusions d'este nou procediment d'aprovació de les lleis que s'ha introduït amb els nous estatuts d'autonomia.

Quant a les notes que apareixen en el número de la revista, en primer lloc ens trobem la de les professores de l'Àrea de Ciència Política i de l'Administració de la Universitat Miguel Hernández d'Elx, Irene Belmonte Martín i Victoria Rodríguez Blanco, sobre «Movimientos anticipativos en instituciones representativas. Un análisis de caso». S'hi analitza com els propis partits polítics realitzen moviments dels seus representants en les institucions cada vegada que s'inicia un nou procés electoral. Concretament en l'estudi es descriuen els moviments dels grups parlamentaris en la legislatura actual tant en el Congrés i el Senat com en tots els parlaments autonòmics, incloses les Corts Valencianes.

En segon lloc ens trobem amb l'estudi realitzat per Mònica Fernández Arizmendi, cap del Servei de Publicacions de les Corts Valencianes, sobre «La qualitat ortotipogràfica en la publicació de les lleis en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes*». En este treball s'estudia no sols l'ortotipografia, sinó també els processos d'edició, analitzant-se el procés de publicació des de la perspectiva de la gestió de la qualitat total. D'alguna manera es tracta d'una anàlisi del treball pràctic que es realitza en les Corts Valencianes en esta matèria amb una pretensió finalista que les publicacions isquen amb un control de qualitat i de la manera més correcta possible.

En tercer lloc està el treball de Mónica Martín de Hijas Merino, directora de gestió administrativa de l'Assemblea de Madrid i lletrada de la mateixa, sobre «Algunos aspectos prácticos de la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de contratos del sector público». En el treball se susciten bàsicament tres temes a la vista de la nova Llei de contractes del sector públic. I són l'abast del concepte 'valor estimat', el procediment de qualificació i obertura en sessió pública de les proposicions i el contingut del perfil del contractant. Es tracta d'un treball eminentment pràctic i pensat per als qui, com és el cas de les comissions de contractació al si dels parlaments, han de dur a terme la seua tasca.

Finalment està el treball de Rubén Martínez Dalmau, professor titular de Dret Constitucional de la Universitat de València, sobre «Aspectos diferenciales del uso del voto electrónico en los procesos electorales y en los órganos colegiados». El treball analitza la incorporació de les noves tecnologies al sistema polític i, especialment, el que suposa el vot electrònic, distingint dos maneres diferents de la seua aplicació en este àmbit com són, per una banda en els processos electorals i, per una altra, en els òrgans col·legiats, suscitant els dubtes que pogueren plantejar-se respecte a si és compatible el vot electrònic amb el funcionament correcte d'un sistema democràtic.

Després d'estos huit estudis i notes en la revista apareix, com és habitual, la crònica parlamentària referida a les Corts que correspon al final de la VII legislatura, i que realitza el lletrat Enrique Soriano Hernández.

Finalment, de cara a l'efemèride del bicentenari de la Constitució del 12, es recull una recensió del llibre de la professora de la Universitat de València Pilar García Trobat, «Constitución de 1812 y educación política», que du a terme Violeta Lamanuzzi.

Este és el nou número de la revista *Corts. Anuari de Dret Parlamentari*, que veu la llum en este inici de legislatura, i de nou vull donar les gràcies, no sols al Consell de Redacció que ha fet possible la continuació de la revista, sinó també a tots els qui han col·laborat i fan possible que esta pugua continuar sent un referent per a tots als que preocupa i interessa el dret parlamentari.

Palau dels Borja, desembre de 2011

Presentación

JUAN COTINO FERRER

Presidente de les Corts Valencianes

Con el inicio de la VIII Legislatura, les Corts publican el número 25 de la revista *Corts. Anuari de Dret Parlamentari*. En mi condición de Presidente de les Corts y del Consejo de Redacción, quiero manifestar mi satisfacción por presentar este número del Anuario que ininterrumpidamente se viene publicando desde el año 1995 y que fue reconocido en 2006 como revista especializada mediante la evaluación de la calidad de las Revistas Españolas de Humanidades y Ciencias Sociales (ERCE).

Tengo que agradecer la labor realizada por quienes han estado al frente del Consejo de Redacción desde su inicio. Antonio García Miralles, Vicente González Lizondo, Héctor Villalba Chirivella, Marcela Miró Pérez, Julio de España Moya y Maria Milagrosa Martínez Navarro, han hecho posible que esta publicación sea referente necesario en el derecho parlamentario y en la vida parlamentaria. La relación de las personas que forman parte del Consejo de Redacción es un referente más de la importancia y la calidad científica de la revista.

En esta ocasión el primer trabajo que se publica es el de la Catedrática de Derecho Constitucional de la Universidad de Valladolid y actual directora del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, Paloma Biglino Campos, sobre «La reforma de los Estatutos de Autonomía: un problema que se desplaza, otro que se agudiza y otros por resolver». En él se abordan tres problemas planteados en los nuevos Estatutos de Autonomía como son la aplicación de las tablas de derecho, el robustecimiento de los poderes ejecutivos en perjuicio de los Parlamentos y las relaciones entre Comunidades Autónomas y el Estado.

El segundo trabajo es el de Ángela Figueruelo Burrieza, Catedrática de Derecho Constitucional de la Universidad de Salamanca, y Marta León Alonso, profesora ayudante de Derecho Constitucional de la misma Universidad, sobre «Límites y garantías del derecho de sufragio pasivo. Reflexiones en torno a la Ley Orgánica 3/2011 de reforma de la Ley Orgánica de régimen electoral general». En él se aborda una reciente modificación de la Ley Electoral que pretende subsanar las deficiencias detectadas

en la aplicación de la Ley Orgánica 6/2002, de Partidos Políticos, en relación con la prohibición de presentarse a las elecciones partidos ilegalizados y las consecuencias que tiene ello no solamente en el momento de presentación de las candidaturas, sino también durante la campaña electoral.

El tercer estudio que se incluye es el de Javier Guillem Carrau, doctor en Derecho, Letrado de estas Cortes y profesor asociado tanto de la Universitat de València como de la Universidad Cardenal Herrera-CEU, sobre «La buena administración en la UE tras el tratado de Lisboa: ¿más por menos?». En él se aborda el concepto de gobernanza o buena administración en el seno de la Unión Europea, cómo ello procede ya del Tratado de Ámsterdam y, sobre todo, se analiza el derecho a la buena administración tal y como ha quedado configurado en el Tratado de Lisboa.

Finalmente el cuarto estudio es el de Olga Herráiz Serrano, Letrada de las Cortes de Aragón y profesora asociada doctora de Derecho Administrativo de la Universidad de Zaragoza, sobre «Teoría y práctica del decreto-ley autonómico tras su incorporación al sistema de fuentes de algunas comunidades». En él se realiza un completo análisis de una de las principales novedades que han aportado las últimas reformas de los Estatutos de Autonomía a partir de la reforma del Estatuto valenciano, como ha sido la posibilidad de que por parte de los gobiernos autonómicos puedan dictarse decretos-leyes. Se analiza una regulación comparada de estos Decretos-leyes en aquellas Comunidades Autónomas que ya lo han introducido en sus Estatutos y que ya lo han aplicado, estudiándose especialmente el presupuesto del hecho habilitante, los límites materiales y la fase parlamentaria. Y, finalmente, se llega a unas primeras conclusiones de este nuevo procedimiento de aprobación de las leyes que se ha introducido con los nuevos Estatutos de Autonomía.

En cuanto a las notas que aparecen en el número de la revista, en primer lugar nos encontramos la de las profesoras del Área de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad Miguel Hernández de Elx, Irene Belmonte Martín y Victoria Rodríguez Blanco, sobre «Movimientos anticipativos en instituciones representativas. Un análisis de caso». En él se analiza cómo los propios partidos políticos realizan movimientos de sus representantes en las instituciones cada vez que se inicia un nuevo proceso electoral. Concretamente en el estudio se describen los movimientos de los grupos parlamentarios en la legislatura actual tanto en el Congreso y el Senado como en todos los Parlamentos autonómicos, incluidas las Cortes Valencianas.

En segundo lugar nos encontramos con el estudio realizado por Mònica Fernández Arizmendi, jefa del Servicio de Publicaciones de las Cortes Valencianas, sobre «La qualitat ortotipogràfica en la publicació de les lleis en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes*». En este trabajo se estudia no sólo la ortotipografía, sino también los procesos de edición, analizándose el proceso de publicación desde la perspectiva de la gestión de la calidad total. De alguna manera se trata de un análisis del trabajo práctico que se

realiza en las Cortes Valencianas en esta materia con una pretensión finalista de que las publicaciones salgan con un control de calidad y de la manera más correcta posible.

En tercer lugar está el trabajo de Mónica Martín de Hijas Merino, directora de gestión administrativa de la Asamblea de Madrid y Letrada de la misma, sobre «Algunos aspectos prácticos de la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de contratos del Sector Público». En el trabajo se suscitan básicamente tres temas a la vista de la nueva Ley de contratos del Sector Público. Y son el alcance del concepto ‘valor estimado’, el procedimiento de calificación y apertura en sesión pública de las proposiciones y el contenido del perfil del contratante. Se trata de un trabajo eminentemente práctico y pensado para quienes deben, como es el caso de las comisiones de contratación en el seno de los parlamentos, llevar a cabo su labor.

Finalmente está el trabajo de Rubén Martínez Dalmau, profesor titular de Derecho Constitucional de la Universitat de València, sobre «Aspectos diferenciales del uso del voto electrónico en los procesos electorales y en los órganos colegiados». El trabajo analiza la incorporación de las nuevas tecnologías al sistema político y, especialmente, lo que supone el voto electrónico, distinguiendo dos maneras distintas de su aplicación en este ámbito como son, por un lado en los procesos electorales y, por otro, en los órganos colegiados, suscitando las dudas que pudieran plantearse respecto a si es compatible el voto electrónico con el correcto funcionamiento de un sistema democrático.

Después de estos ocho estudios y notas en la revista aparece, como es habitual, la crónica parlamentaria referida a les Corts que corresponde al final de la VII Legislatura, y que realiza el Letrado Enrique Soriano Hernández.

Por último, de cara a la efeméride del bicentenario de la Constitución del 12, se recoge una recensión del libro de la profesora de la Universitat de València Pilar García Trobat, «Constitución de 1812 y educación política», que lleva a cabo Violeta Lamanuzzi.

Así pues, éste es el nuevo número de la revista *Corts. Anuari de Dret Parlamentari*, que ve la luz en este inicio de Legislatura y de nuevo quiero dar las gracias, no solamente al Consejo de Redacción que ha hecho posible la continuación de la revista, sino también a todos los que han colaborado y hacen posible que la misma pueda seguir siendo un referente para todos a quienes preocupa e interesa el derecho parlamentario.

Palau dels Borja, diciembre de 2011