

II. TEXTOS EN TRAMITACIÓ

B. PROPOSICIONS DE LLEI

Proposició de llei de recuperació del deute històric de l'Estat amb la Comunitat Valenciana acumulat per l'infrafinançament autonòmic durant 2002-2012, presentada pel Grup Parlamentari Compromís (RE número 73.004)

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS

La Mesa de les Corts, en la reunió del 21 de gener de 2014, ha acordat admetre a tràmit la Proposició de llei de recuperació del deute històric de l'Estat amb la Comunitat Valenciana acumulat per l'infrafinançament autonòmic durant 2002-2012, presentada pel Grup Parlamentari Compromís (RE número 73.004).

D'acord amb el que disposen els articles 125.2 i 95.1 del RC, s'ordena la publicació en el *Butlletí Oficial de les Corts*, i la comunicació al Consell.

Palau de les Corts
València, 21 de gener de 2014

El president
Juan Gabriel Cotino Ferrer

A LA MESA DE LES CORTS

Enric Morera i Català, síndic del Grup Parlamentari Compromís, a l'empara d'allò previst en l'article 170 del RC, presenta la proposició de llei següent per a presentar a la Mesa del Congrés dels Diputats amb el text següent.

**PROPOSICIÓ DE LLEI DE RECUPERACIÓ
DEL DEUTE HISTÒRIC DE L'ESTAT
AMB LA COMUNITAT VALENCIANA
ACUMULAT PER L'INFRAFINANÇAMENT
AUTONÒMIC DURANT 2002-2012**

Preàmbul

La Llei orgànica de finançament de les comunitats autònomes (LOFCA) defineix com s'han de dotar de recursos suficients les autonomies per a prestar adequadament els serveis públics transferits i reconeguts per la llei i els respectius estatuts d'autonomia. El seu article 2 contempla que «el sistema de ingressos de las comunidades autónomas [...] deberá establecerse de forma que no pueda implicar, en ningún caso,

II. TEXTOS EN TRAMITACIÓN

B. PROPOSICIONES DE LEY

Proposición de ley de recuperación de la deuda histórica del Estado con la Comunitat Valenciana acumulada por la infrafinanciación autonómica durante 2002-2012, presentada por el Grupo Parlamentario Compromís (RE número 73.004)

PRESIDENCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en la reunión del 21 de enero de 2014, ha acordado admitir a trámite la Proposición de ley de recuperación de la deuda histórica del Estado con la Comunitat Valenciana acumulado por la infrafinanciación autonómica durante 2002-2012, presentada por el Grupo Parlamentario Compromís (RE número 73.004).

De acuerdo con lo dispuesto en los artículos 125.2 y 95.1 del RC, se ordena la publicación en el *Butlletí Oficial de les Corts*, y la comunicación al Consell.

Palau de les Corts
Valencia, 21 de enero de 2014

El presidente
Juan Gabriel Cotino Ferrer

A LA MESA DE LES CORTS

Enric Morera i Català, síndic del Grup Parlamentari Compromís, al amparo de lo previsto en el artículo 170 del RC, presenta la siguiente proposición de ley para presentar a la Mesa del Congreso de los Diputados con el texto siguiente.

**PROPOSICIÓN DE LEY DE RECUPERACIÓN
DE LA DEUDA HISTÓRICA DEL ESTADO
CON LA COMUNITAT VALENCIANA
ACUMULADA POR LA INFRAFINANCIACIÓN
AUTONÓMICA DURANTE 2002-2012**

Preámbulo

La Ley orgánica de financiación de las comunidades autónomas (LOFCA) define como se han de dotar de recursos suficientes las autonomías para prestar adecuadamente los servicios públicos transferidos y reconocidos por la Ley y los respectivos estatutos de autonomía. Su artículo 2 contempla que «el sistema de ingresos de las comunidades autónomas [...] deberá establecerse de forma que no pueda

privilegios económicos o sociales». I posteriorment reconeix un principi de suficiència que enuncia com «la suficiencia de recursos para el ejercicio de las competencias propias de las comunidades autónomas». En aquest sentit, l'article 15 se centra en determinar els passos a seguir quan no es compleix aquesta suficiència i diu així: «Cuando una comunidad autónoma, con la utilización de los recursos financieros regulados en los artículos 11 y 13 de la presente ley orgánica, no llegara a cubrir el nivel mínimo de la prestación del conjunto de los servicios públicos fundamentales que haya asumido, se establecerá, a través de los Presupuestos Generales del Estado, previo el correspondiente estudio y con especificación de su destino, una asignación complementaria cuya finalidad será la de garantizar el nivel de dicha prestación en los términos que señala el artículo 158.1 de la Constitución». I el mateix article de la LOFCA concreta: «Se considerará que no se llega a cubrir el nivel mínimo de prestación de los servicios públicos a los que hacen referencia los apartados anteriores, cuando su cobertura se desvíe, en la cuantía que disponga la ley, del nivel medio de los mismos en el territorio nacional».

Per la seua part, la Constitució espanyola afirma en l'article 138.1 que: «L'Estat garanteix la realització efectiva del principi de solidaritat consagrat en l'article 2 de la Constitució i vetllarà per l'establiment d'un equilibri econòmic adequat i just entre les diverses parts del territori espanyol...». Així mateix, l'article 138.2 concreta que «Las diferencias entre los estatutos de las diversas comunidades autónomas no podrán implicar en cap cas privilegios económicos o sociales.», principi que connecta amb l'article 158.1 on s'indica que «En los presupuestos generales de l'Estat se podrá establecer una asignación a las comunidades autónomas en función del volumen de los servicios i de las actividades estatales que hayan asumido i de la garantía d'un nivell mínim en la prestació dels serveis públics fonamentals en tot el territori espanyol».

Les comunitats autònomes tenen un sistema de finançament asimètric, en el qual conviuen dos règims diferents: el foral (País Basc i Navarra) i el de règim comú (resta de CCAA). Amb les dades disponibles de liquidacions dels sistemes de finançament autonòmic es podria qüestionar el compliment dels anteriors articles de la LOFCA i de la Constitució, no sols per la diferència de finançament entre comunitats forals i de règim comú, sinó també per les diferències existents entre les pròpies comunitats de règim comú.

En concret, les dades permeten realitzar una adequada comparació entre les comunitats de règim comú durant el període 2002-2012, anys per a les quals totes elles assumeixen unes competències semblants. El càlcul de l'infrafinançament patit per la Comunitat Valenciana respecte a la mitjana de CCAA de règim comú ha estat objecte d'un informe amb el títol Criterios y propuestas para un nuevo sistema de financiación autonómica, elaborat per una comissió d'experts per encomanda de les Corts Valencianes. Aquest informe quantifica en 13.449 milions d'euros l'infrafinançament patit durant el període 2002-2012, una xifra que ha estat avalada també per l'Informe sobre la deuda, déficit y financiación de la Comunitat Valenciana. Propuesta de bases para un nuevo sistema de financiación autonómico, realitzat per la Comissió d'Economia de l'Alt Consell Consultiu de la Comunitat Valenciana.

La Generalitat Valenciana té un elevat deute públic i el principal creditor és el Govern d'Espanya mitjançant el Fons de Liquiditat Autonòmica (FLA) i el Fons de Proveïdors.

implicar, en ningún caso, privilegios económicos o sociales». Y posteriormente reconoce un principio de suficiencia que enuncia como «la suficiencia de recursos para el ejercicio de las competencias propias de las comunidades autónomas». En este sentido, el artículo 15 se centra al determinar los pasos a seguir cuando no se cumple esta suficiencia y dice así: «Cuando una comunidad autónoma, con la utilización de los recursos financieros regulados en los artículos 11 y 13 de la presente ley orgánica, no llegara a cubrir el nivel mínimo de la prestación del conjunto de los servicios públicos fundamentales que haya asumido, se establecerá, a través de los Presupuestos Generales del Estado, previo el correspondiente estudio y con especificación de su destino, una asignación complementaria cuya finalidad será la de garantizar el nivel de dicha prestación en los términos que señala el artículo 158.1 de la Constitución». Y el mismo artículo de la LOFCA concreta: «Se considerará que no se llega a cubrir el nivel mínimo de prestación de los servicios públicos a los que hacen referencia los apartados anteriores, cuando su cobertura se desvíe, en la cuantía que disponga la ley, del nivel medio de los mismos en el territorio nacional».

Por su parte, la Constitución española afirma en el artículo 138.1 que: «el Estado garantiza la realización efectiva del principio de solidaridad consagrado en el artículo 2 de la Constitución y velará por el establecimiento de un equilibrio económico adecuado y justo entre las diversas partes del territorio español...». Asimismo, el artículo 138.2 concreta que «Las diferencias entre los estatutos de las diversas comunidades autónomas no podrán implicar en ningún caso privilegios económicos o sociales.», principio que conecta con el artículo 158.1 donde se indica que «En los presupuestos generales del Estado se podrá establecer una asignación a las comunidades autónomas en función del volumen de los servicios y de las actividades estatales que hayan asumido y de la garantía de un nivel mínimo en la prestación de los servicios públicos fundamentales en todo el territorio español».

Las comunidades autónomas tienen un sistema de financiación asimétrico, en el que conviven dos regímenes diferentes: el foral (País Vasco y Navarra) y el de régimen común (resto de CCAA). Con los datos disponibles de liquidaciones de los sistemas de financiación autonómico se podría cuestionar el cumplimiento de los anteriores artículos de la LOFCA y de la Constitución, no solo por la diferencia de financiación entre comunidades forales y de régimen común, sino también por las diferencias existentes entre las propias comunidades de régimen común.

En concreto, los datos permiten realizar una adecuada comparación entre las comunidades de régimen común durante el período 2002-2012, años para las que todas ellas asumen unas competencias semejantes. El cálculo del infrafinanciación sufrido por la Comunitat Valenciana con respecto a la media de CCAA de régimen común ha sido objeto de un informe con el título Criterios y propuestas para un nuevo sistema de financiación autonómica, elaborado por una comisión de expertos por encargo de las Corts Valencianes. Este informe cuantifica en 13.449 millones de euros el infrafinanciación sufrida durante el período 2002-2012, una cifra que ha sido avalada también por el Informe sobre la deuda, déficit y financiación de la Comunitat Valenciana. Propuesta de bases para un nuevo sistema de financiación autonómico, realizado por la Comisión de Economía del Alto Consell Consultiu de la Comunitat Valenciana.

La Generalitat Valenciana tiene una elevada deuda pública y el principal acreedor es el Gobierno de España mediante el Fondo de Liquidez Autonómica (FLA) y el Fondo de Proveedores.

Constatat i fet el peritatge de l'infrafinançament acumulat amb l'exposició de motius anteriors, és urgent una actuació immediata que recondueca eficaçment la situació cap a la solució dels greus problemes financers de la Comunitat Valenciana.

Per tant, l'estabilitat i la supervivència de l'autogovern valencià passa, sens dubte, per dues vies per les quals s'ha de treballar: Per una banda, la recuperació del deute històric que té l'estat amb la Comunitat Valenciana i, per l'altra, un nou sistema de finançament autonòmic que no ens castigue ni discrimine i que ens permeta assolir el compliment de tots els serveis que ens atorga aquest autogovern.

Article 1

Objecte

L'objecte d'aquesta llei és la recuperació del deute generat per l'infrafinançament de l'Estat amb la Comunitat Valenciana durant el període 2002-2012, per l'aplicació dels sistemes de finançament, acreditat per l'informe Criterios y propuestas para un nuevo sistema de financiación autonómica, elaborat per la Comissió d'Experts designada per les Corts Valencianes.

Article 2

Es crea una comissió mixta Consell-Corts Valencianes per a negociar i gestionar amb l'Estat el pagament del deute.

2.1. Cada grup parlamentari designarà un representant que, conjuntament amb el conseller d'Hisenda, configuraran la Comissió Mixta Consell-Corts Valencianes.

2.2. La Comissió Mixta podrà comptar amb l'assessorament tècnic de la Comissió d'Experts nomenada per les Corts Valencianes.

2.3. La present llei reconeix la xifra de 13.449 milions d'euros com a deute històric acumulat per l'infrafinançament autonòmic durant 2002-2012, tal i com figura a l'informe, sense comptar-ne l'increment que també es puga produir en liquidar exercicis posteriors.

Article 3

El mecanisme de compensació del deute a les arques públiques valencianes, que serà objecte de la negociació amb el Ministeri d'Hisenda, s'haurà de concretar abans de l'entrada en vigor del nou sistema de finançament de les CCAA, previst en la LOFCA.

Disposició final primera

Desenvolupament i aplicació

El govern i la comunitat autònoma, en l'àmbit de les seues competències respectives, poden dictar totes les disposicions que siguen necessàries per a desenvolupar i aplicar aquesta llei.

Constatado y hecho el peritaje de la infrafinanciación acumulada con la exposición de motivos anteriores, es urgente una actuación inmediata que reconduzca eficazmente la situación hacia la solución de los graves problemas financieros de la Comunitat Valenciana.

Por tanto, la estabilidad y la supervivencia del autogobierno valenciano pasa, sin duda, por dos vías por las que se debe trabajar: Por una parte, la recuperación de la deuda histórica que tiene el estado con la Comunitat Valenciana y, por la otra, un nuevo sistema de financiación autonómico que no nos castigue ni discrimine y que nos permita alcanzar el cumplimiento de todos los servicios que nos otorga ese autogobierno.

Artículo 1

Objeto

El objeto de la presente ley es la recuperación de la deuda generada por el infrafinanciación del Estado con la Comunitat Valenciana durante el período 2002-2012, por la aplicación de los sistemas de financiación, acreditado por el informe Criterios y propuestas para un nuevo sistema de financiación autonómica, elaborado por la Comisión de Expertos designada por las Corts Valencianes.

Artículo 2

Se crea una comisión mixta Consell-Corts Valencianes para negociar y gestionar con el Estado el pago de la deuda.

2.1. Cada grupo parlamentario designará a un representante que, conjuntamente con el conseller de Hacienda, configurarán la Comisión Mixta Consell-Corts Valencianes.

2.2. La Comisión Mixta podrá contar con el asesoramiento técnico de la Comisión de Expertos nombrada por las Corts Valencianes.

2.3. La presente ley reconoce la cifra de 13.449 millones de euros como deuda histórica acumulada por la infrafinanciación autonómica durante 2002-2012, tal y como figura en el informe, sin contar el incremento del mismo que también se pueda producir al liquidar ejercicios posteriores.

Artículo 3

El mecanismo de compensación de la deuda a las arcas públicas valencianas, que será objeto de la negociación con el Ministerio de Hacienda, se deberá concretar antes de la entrada en vigor del nuevo sistema de financiación de las CCAA, previsto en la LOFCA.

Disposición final primera

Desarrollo y aplicación

El gobierno y la comunidad autónoma, en el ámbito de sus competencias respectivas, pueden dictar todas las disposiciones que sean necesarias para desarrollar y aplicar esta ley.

Disposició final segona

Aquesta llei entrarà en vigor el dia en què es publique al *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* (DOCV).

Les Corts, 30 de desembre de 2013
Enric Morera i Català

E. PROPOSTES DE RESOLUCIÓ**4. Proposicions no de llei i altres proposicions**

Proposició no de llei sobre la redacció d'un reglament que desenvolupe la Llei 16/2005, de 30 de desembre, urbanística valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Socialista (RE número 61.930, BOC número 185). No presa en consideració

COMISSIÓ DE MEDI AMBIENT, AIGUA
I ORDENACIÓ DEL TERRITORI

La Comissió de Medi Ambient, Aigua i Ordenació del Territori, en la reunió del 12 de novembre de 2013, no ha pres en consideració la Proposició no de llei sobre la redacció d'un reglament que desenvolupe la Llei 16/2005, de 30 de desembre, urbanística valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Socialista (RE número 61.930, BOC número 185).

Palau de les Corts
València, 12 de novembre de 2013

El president
Andrés Antonio Ballester Costa

El secretari
Óscar Tena García

Proposició no de llei sobre la renúncia o la desestimació pel govern de l'Estat del Pla contra avingudes per a la comarca de la Marina Alta, presentada pel Grup Parlamentari Esquerra Unida (RE número 62.308, BOC número 188). No presa en consideració

COMISSIÓ DE MEDI AMBIENT, AIGUA
I ORDENACIÓ DEL TERRITORI

La Comissió de Medi Ambient, Aigua i Ordenació del Territori, en la reunió del 12 de novembre de 2013, no ha pres en consideració la Proposició no de llei sobre la renúncia o la desestimació pel govern de l'Estat del Pla contra

Disposición final segunda

Esta ley entrará en vigor el día en que se publique en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* (DOCV).

Les Corts, 30 de diciembre de 2013
Enric Morera i Català

E. PROPUESTAS DE RESOLUCIÓN**4. Propositiones no de ley y otras proposiciones**

Proposición no de ley sobre la redacción de un reglamento que desarrolle la Ley 16/2005, de 30 de diciembre, urbanística valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Socialista (RE número 61.930, BOC número 185). No tomada en consideración

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE, AGUA
Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

La Comisión de Medio Ambiente, Agua y Ordenación del Territorio, en la reunión del 12 de noviembre de 2013, no ha tomado en consideración la Proposición no de ley sobre la redacción de un reglamento que desarrolle la Ley 16/2005, de 30 de diciembre, urbanística valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Socialista (RE número 61.930, BOC número 185).

Palau de les Corts
Valencia, 12 de noviembre de 2013

El presidente
Andrés Antonio Ballester Costa

El secretario
Óscar Tena García

Proposición no de ley sobre la renuncia o la desestimación por el gobierno del Estado del Plan contra avenidas para la comarca de la Marina Alta, presentada por el Grupo Parlamentario Esquerra Unida (RE número 62.308, BOC número 188). No tomada en consideración

COMISIÓN DE MEDIO AMBIENTE, AGUA Y
ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

La Comisión de Medio Ambiente, Agua y Ordenación del Territorio, en la reunión del 12 de noviembre de 2013, no ha tomado en consideración la Proposición no de ley sobre la renuncia o la desestimación por el gobierno del Esta-