

II. TEXTOS EN TRAMITACIÓ

B. PROPOSICIONS DE LLEI

Proposició de llei de mesures complementàries de garantia en l'àmbit de la contractació pública dels departaments i els organismes públics dependents de l'administració de la Generalitat, presentada pel Grup Parlamentari Socialista (RE número 32.632)

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en la reunió del dia 10 de març de 2009, ha acordat admetre a tràmit la Proposició de llei de mesures complementàries de garantia en l'àmbit de la contractació pública dels departaments i els organismes públics dependents de l'administració de la Generalitat, presentada pel Grup Parlamentari Socialista (RE número 32.632).

D'acord amb el que hi ha disposat en els articles 125.2 i 95.1 del RC, se n'ordena la publicació en el *Butlletí Oficial de Les Corts* i la comunicació al Consell.

Palau de Les Corts
València, 10 de març de 2009

La presidenta
María Milagrosa Martínez Navarro

A LA MESA DE LES CORTS

Carmen Ninet Peña, portaveu adjunta del Grup Parlamentari Socialista, d'acord amb l'article 124 i següents del RC, presenta la Proposició de llei de mesures complementàries de garantia en l'àmbit de la contractació pública dels departaments i els organismes públics dependents de l'administració de la Generalitat, fonamentada en l'exposició de motius que l'acompanya, i en sol·licita la presa en consideració i la tramitació ordinària.

Corts Valencianes, 3 de març de 2009
Carmen Ninet Peña

**PROPOSICIÓ DE LLEI
DE MESURES COMPLEMENTÀRIES
DE GARANTIA EN L'ÀMBIT DE LA
CONTRACTACIÓ PÚBLICA DELS
DEPARTAMENTS I ELS ORGANISMES PÚBLICS
DEPENDENTS DE L'ADMINISTRACIÓ
DE LA GENERALITAT**

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

En més ocasions de les que la conveniència, l'oportunitat i l'economia aconsellaria, el Consell de la Generalitat i els departaments en què s'organitza encarreguen

II. TEXTOS EN TRAMITACIÓN

B. PROPOSICIONES DE LEY

Proposición de ley de medidas complementarias de garantía en el ámbito de la contratación pública de los departamentos y organismos públicos dependientes de la administración de la Generalitat, presentada por el Grupo Parlamentario Socialista (RE número 32.632)

PRESIDENCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en la reunión del día 10 de marzo de 2009, ha acordado admitir a trámite la Proposición de ley de medidas complementarias de garantía en el ámbito de la contratación pública de los departamentos y organismos públicos dependientes de la administración de la Generalitat, presentada por el Grupo Parlamentario Socialista (RE número 32.632).

De acuerdo con lo dispuesto en los artículos 125.2 y 95.1 del RC, se ordena su publicación en el *Boletín Oficial de Les Corts* y su comunicación al Consell.

Palau de Les Corts
Valencia, 10 de marzo de 2009

La presidenta
María Milagrosa Martínez Navarro

A LA MESA DE LES CORTS

Carmen Ninet Peña, portavoz adjunta del Grupo Parlamentario Socialista, de acuerdo con el artículo 124 y siguientes del RC, presenta la Proposición de ley de medidas complementarias de garantía en el ámbito de la contratación pública de los departamentos y organismos públicos dependientes de la administración de la Generalitat, fundamentada en la exposición de motivos que la acompaña, solicitando su toma en consideración y su tramitación ordinaria.

Cortes Valencianas, 3 de marzo de 2009
Carmen Ninet Peña

**PROPOSICIÓN DE LEY
DE MEDIDAS COMPLEMENTARIAS
DE GARANTÍA EN EL ÁMBITO DE LA
CONTRATACIÓN PÚBLICA DE LOS
DEPARTAMENTOS Y ORGANISMOS PÚBLICOS
DEPENDIENTES DE LA ADMINISTRACIÓN
DE LA GENERALITAT**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En más ocasiones de las que la conveniencia, la oportunidad y la economía aconsejaría, el Consell de la Generalitat y los departamentos en los que se organiza vienen en-

a terceres persones la realització d'informes, estudis i treballs estadístics que serveixen en la majoria dels casos per a ajudar l'executiu a prendre decisions determinades, impulsar l'activitat legislativa o sondejar la situació social. Tot açò s'emmarca dins de les facultats reconegudes a les administracions públiques en la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.

La realitat evidencia un abús clar per part del Consell de la contractació externa per a la realització d'aquests informes, estudis i treballs estadístics, i és evident que molts d'aquests poden ser realitzats pels mateixos recursos humans de què disposa l'administració de la Generalitat. Fins i tot, en alguns casos significatius podríem concloure, només llegint l'enunciat dels encàrrecs fets per l'administració, que el mateix contingut de molts d'aquests informes, estudis i treballs estadístics és d'utilitat dubtosa per a l'òrgan per al qual s'encarrega.

A fi a preservar el principi de transparència en l'àmbit de la gestió pública, es creu necessari presentar un conjunt de mesures complementàries en l'àmbit de la contractació pública.

Aquesta proposició de llei institueix, d'una banda, un registre públic, dependent de les Corts Valencianes, al qual tenen accés els ciutadans i les ciutadanes, com també els càrrecs electes, i s'estableixen els criteris bàsics de publicitat de tots els contractes, especialment els contractes de serveis.

D'altra banda, es crea una Comissió Assessora sobre Estudis, informes i Treballs Estadístics, que té com a finalitat establir uns criteris homogenis per a garantir l'oportunitat i la conveniència d'aquests encàrrecs a persones físiques o jurídiques externes a la mateixa administració de la Generalitat. Aquesta Comissió Assessora té atribuïdes competències per a emetre informes amb relació a l'oportunitat i la conveniència de realitzar aquests encàrrecs externs i valorar si hi concorren causes d'abstenció o recusació del personal que exerceix la potestat de contractació, en els termes establerts en la legislació sobre el règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. Pretén ser, per tant, un reforç en les garanties en els procediments de contractació, especialment quan es tracta de contractes de servei de quantia no superior a 12.000 euros.

Totes aquestes garanties s'estableixen sense perjudici del conjunt de mecanismes, instruments i procediments de control, fiscalització i transparència que s'estableix en la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic i la mateixa legislació aplicable als òrgans fiscalitzadors d'aquest.

Article 1

Àmbit d'aplicació de la llei

1. Les mesures regulades en aquesta llei tenen com a objecte garantir la màxima transparència en l'àmbit de l'exercici de la potestat de contractació pública que duen a terme, de forma normal i ordinària, el govern, els departaments en què s'organitza l'administració de la Generalitat i els ens públics, les empreses i els organismes que en depenen, amb persones físiques o jurídiques externes a l'administració.

cargando a terceras personas la realización de informes, estudios y trabajos estadísticos que sirven en la mayoría de los casos para ayudar al ejecutivo a tomar determinadas decisiones, impulsar la actividad legislativa o sondear la situación social. Todo esto se enmarca dentro de las facultades reconocidas a las administraciones públicas en la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de contratos del sector público.

La realidad evidencia un claro abuso por parte del Consell de la contratación externa para la realización de tales informes, estudios y trabajos estadísticos, siendo evidente que muchos de ellos pueden ser realizados por los propios recursos humanos de los que dispone la administración de la Generalitat. Incluso, en algunos casos significativos podríamos concluir, con solo leer el enunciado de los encargos hechos por la administración, que el propio contenido de muchos de estos informes, estudios y trabajos estadísticos, resulta de dudosa utilidad para el órgano para el cual se encarga.

En aras a preservar el principio de transparencia en el ámbito de la gestión pública, se cree necesario presentar un conjunto de medidas complementarias en el ámbito de la contratación pública.

La presente proposición de ley instituye, por un lado, un registro público, dependiente de las Cortes Valencianas, al cual tienen acceso los ciudadanos y ciudadanas, así como los cargos electos, estableciéndose los criterios básicos de publicidad de todos los contratos, especialmente los contratos de servicios.

Por otra parte, se crea una Comisión Asesora sobre Estudios, Informes y Trabajos Estadísticos, que tiene como finalidad establecer unos criterios homogéneos para garantizar la oportunidad y la conveniencia de estos encargos a personas físicas o jurídicas externas a la propia administración de la Generalitat. Esta Comisión Asesora tiene atribuidas competencias para emitir informes en relación a la oportunidad y la conveniencia de realizar dichos encargos externos valorando si concurren causas de abstención o recusación del personal que ejerce la potestad de contratación, en los términos establecidos en la legislación sobre el régimen jurídico de las administraciones públicas y del procedimiento administrativo común. Pretende ser, por tanto, un refuerzo en las garantías en los procedimientos de contratación, especialmente cuando se trata de contratos de servicio de cuantía no superior a 12.000 euros.

Todas estas garantías se establecen sin perjuicio del conjunto de mecanismos, instrumentos y procedimientos de control, fiscalización y transparencia que establece la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de contratos del sector público y la propia legislación aplicable a los órganos fiscalizadores del mismo.

Artículo 1

Ámbito de aplicación de la ley

1. Las medidas reguladas en esta ley tienen como objeto garantizar la máxima transparencia en el ámbito del ejercicio de la potestad de contratación pública que llevan a término, de forma normal y ordinaria, el gobierno, los departamentos en que se organiza la administración de la Generalitat y los entes públicos, empresas y organismos dependientes de ella, con personas físicas o jurídicas externas a la administración.

2. Les mesures establertes en aquesta llei s'entenen sense perjudici de les que, de forma general, preveu la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, i la normativa que la desenvolupa, com també la normativa aplicable reguladora del màxim òrgan de fiscalització econòmica, la Sindicatura de Comptes.

Article 2

Contractes sotmesos a les mesures regulades en aquesta llei

1. El conjunt de mesures previstes en aquesta llei s'aplicarà al conjunt de contractes regulats en la secció primera, capítol segon, del títol preliminar de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.

2. De forma especial, hauran de sotmetre's a les mesures complementàries previstes en aquesta llei els contractes de servei, regulats en l'annex II de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.

Article 3

Creació del Registre Públic d'Estudis, informes, Treballs Tècnics i Estadístics

1. Es crea el Registre Públic d'Estudis, informes i Treballs Tècnics i Estadístics elaborats per encàrrec del Consell de la Generalitat, els departaments, els ens públics, les empreses i els organismes que en depenen, que s'adjudiquen a terceres persones, físiques o jurídiques, externes a la mateixa administració.

2. El Registre s'ubicarà a les Corts Valencianes, a les quals el Consell haurà de remetre tots els treballs encarregats transcorreguts deu dies hàbils des de la recepció d'aquests.

Article 4

Dret d'accés al registre

1. El registre previst en l'article anterior és públic i obert a la consulta de qualsevol ciutadà que ho sol·licite, amb les condicions i els procediments que reglamentàriament s'establen.

2. Els informes, els estudis i els treballs estadístics encarregats hauran de dipositar-se en aquest registre a l'efecte de facilitar l'exercici de dret d'accés.

3. Els diputats i les diputades de les Corts Valencianes i els senadors en representació de la Comunitat Valenciana tindran accés lliure a la consulta de la documentació d'aquest registre.

Article 5

Contingut dels assentaments del registre

1. En els assentaments corresponents del Registre Públic es faran constar, en tot cas, les dades mínimes següents:

- a) Les dades essencials del contracte, en especial les relatives a la identificació de l'objecte i la finalitat.
- b) L'import del contracte.
- c) Les condicions de pagament de l'encàrrec al contractista.
- d) Els adjudicataris.
- e) Una referència breu al motiu que justifica l'encàrrec en termes d'interès públic.

2. Las medidas establecidas en esta ley se entienden sin perjuicio de las que, de forma general, prevé la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de contratos del sector público, y la normativa que la desarrolla, así como la normativa aplicable reguladora del máximo órgano de fiscalización económica, la Sindicatura de Comptes.

Artículo 2

Contratos sometidos a las medidas reguladas en esta ley

1. El conjunto de medidas previstas en esta ley es aplicable al conjunto de contratos regulados en la sección primera, capítulo segundo, del título preliminar de la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de contratos del sector público.

2. De forma especial, tendrán que someterse a las medidas complementarias previstas en esta ley los contratos de servicio, regulados en el anexo II de la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de contratos del sector público.

Artículo 3

Creación del Registro Público de Estudios, Informes, Trabajos Técnicos y Estadísticos

1. Se crea el Registro Público de Estudios, Informes y Trabajos Técnicos y Estadísticos elaborados por encargo del Consell de la Generalitat, sus departamentos y los entes públicos, empresas y organismos dependientes, que se adjudiquen a terceras personas, físicas o jurídicas, externas a la propia administración.

2. El Registro se ubicará en las Cortes Valenciana, a las que el Consell deberá remitir todos los trabajos encargados transcurridos diez días hábiles desde su recepción.

Artículo 4

Derecho de acceso al registro

1. El registro previsto en el artículo anterior es público y abierto a la consulta de cualquier ciudadano que lo solicite, con las condiciones y procedimientos que reglamentariamente se establezcan.

2. Los informes, estudios y trabajos estadísticos encargados tendrán que depositarse en este registro a efectos de facilitar el ejercicio de derecho de acceso.

3. Los diputados y diputadas de las Cortes Valencianas y los senadores en representación de la Comunitat Valenciana tendrán acceso libre a la consulta de la documentación de este registro.

Artículo 5

Contenido de los asientos del registro

1. En los correspondientes asientos del Registro Público se harán constar, en todo caso, los datos mínimos siguientes:

- a) Los datos esenciales del contrato, en especial los relativos a la identificación de su objeto y su finalidad.
- b) El importe del contrato.
- c) Las condiciones de pago del encargo al contratista.
- d) Los adjudicatarios.
- e) Una breve referencia al motivo que justifica el encargo en términos de interés público.

f) El departament o l'organisme de l'administració de la Generalitat que l'ha encarregat.

g) La data d'adjudicació i finalització de l'encàrrec.

2. Reglamentàriament, es regularan la resta de dades complementàries que es considere necessari que consten en els assentaments respectius.

3. Queden exclosos de l'obligació de registre els treballs, els informes i els estudis tècnics elaborats en el marc de procediments de contractació d'obra pública, com també els encarregats en l'àmbit d'elaboració i redacció dels diversos instruments de planejament urbanístic, sotmesos igualment a informació pública, en els termes establerts en la legislació urbanística vigent.

Article 6

Comissió Assessora d'Estudis, informes i Treballs Tècnics encarregats per l'administració de la Generalitat

1. La Comissió Assessora ha de garantir que els encàrrecs serveixen l'interès general i es fan tot complint els principis d'oportunitat, eficiència, economia i transparència.

2. La Comissió Assessora té com a funció emetre informes i assessorar els òrgans i els organismes dependents de l'administració de la Generalitat sobre l'oportunitat i la conveniència dels encàrrecs.

3. De forma preceptiva, la Comissió Assessora ha d'emetre un informe sobre tots els informes, els estudis i els treballs tècnics encarregats a terceres persones, físiques o jurídiques, externes a l'administració, que superen l'import dels dotze mil euros, i també sobre els contractes de serveis adjudicats.

4. La composició, el funcionament i l'organització de la Comissió Assessora prevista en aquesta llei es determinarà reglamentàriament.

5. Els acords de la Comissió Assessora es transmetran al registre per a la inscripció, en el termini de deu dies des de l'evacuació.

Article 7

Règim d'incompatibilitats i conflicte d'interessos

1. Al marge de l'aplicació efectiva del règim d'abstenció i recusació, previst en els articles 28 i 29 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, els membres del Consell de la Generalitat, els alts càrrecs i el personal eventual o de confiança al servei de l'administració i les persones que hi estiguen especialment vinculades, d'acord amb el punt següent, no poden subscriure amb la Generalitat i les empreses, els organismes i les institucions que en depenen, contractes per a la realització d'estudis, informes, treballs tècnics i estadístiques per encàrrec d'aquesta.

2. Amb l'objecte de reconèixer l'existència d'un conflicte d'interessos, s'equipara a l'interès personal l'interès de les persones següents:

a) En cas que es tracte d'una persona física, el del cònjuge, el d'altres persones amb el qual estiga vinculat especialment per lazos d'afectivitat, el dels seus parents en línia recta sense limitació i en línia col·lateral fins al quart

f) El departamento u organismo de la administración de la Generalitat que lo ha encargado.

g) La fecha de adjudicación y finalización del encargo.

2. Reglamentariamente, se regularán los otros datos complementarios que se considere necesario que consten en los asentamientos respectivos.

3. Quedan excluidos de la obligación de registro los trabajos, informes y estudios técnicos elaborados en el marco de procedimientos de contratación de obra pública, así como los encargados en el ámbito de elaboración y redacción de los diferentes instrumentos de planeamiento urbanístico, sometidos igualmente a información pública, en los términos establecidos en la legislación urbanística vigente.

Artículo 6

Comisión Asesora de Estudios, Informes y Trabajos Técnicos encargados por la administración de la Generalitat

1. La Comisión Asesora debe garantizar que los encargos sirven al interés general y se realizan dando cumplimiento a los principios de oportunidad, eficiencia, economía y transparencia.

2. La Comisión Asesora tiene como función emitir informes y asesorar a los órganos y organismos dependientes de la administración de la Generalitat sobre la oportunidad y conveniencia de los encargos.

3. De forma preceptiva, la Comisión Asesora debe emitir informe sobre todos aquellos informes, estudios y trabajos técnicos encargados a terceras personas, físicas o jurídicas, externas a la administración, que superen el importe de los doce mil euros, así como sobre los contratos de servicios adjudicados.

4. La composición, funcionamiento y organización de la Comisión Asesora prevista en esta ley se determinará reglamentariamente.

5. Los acuerdos de la Comisión Asesora se transmitirán al registro para su inscripción, en el término de diez días desde su evacuación.

Artículo 7

Régimen de incompatibilidades y conflicto de intereses

1. Al margen de la aplicación efectiva del régimen de abstención y recusación, previsto en los artículos 28 y 29 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de régimen jurídico de las administraciones públicas y del procedimiento administrativo común, los miembros del Consell de la Generalitat, los altos cargos y el personal eventual o de confianza al servicio de la administración y las personas que a ella estén especialmente vinculadas, de acuerdo con el punto siguiente, no pueden suscribir con la Generalitat y sus empresas, organismos e instituciones dependientes, contratos para la realización de estudios, informes, trabajos técnicos y estadísticas por encargo de ésta.

2. Con el objeto de apreciar la existencia de un conflicto de intereses, se equipara al interés personal el interés de las personas siguientes:

a) En caso de tratarse de una persona física, el del cónyuge, el de otras personas con quien esté especialmente vinculado por lazos de afectividad, el de sus parientes en línea recta sin limitación y en línea colateral hasta el cuarto

grau de consanguinitat o el segon d'afinitat, i el de les persones jurídiques amb les quals s'exerceixen funcions d'administració o amb les quals s'haja constituït, directament o per mitjà d'una persona intermèdia, una unitat de decisió, d'acord amb la legislació mercantil.

b) En cas que es tracte d'una persona jurídica, el dels administradors o apoderats d'aquest, el dels socis de control i el de les entitats que formen una unitat de decisió, d'acord amb la legislació mercantil.

c) Les persones que en els dos últims anys hagen prestat serveis a l'administració de la Generalitat, com a membres del Consell, alts càrrecs o personal de lliure designació.

d) Únicament s'exceptuaran del compliment d'aquests requisits els casos en què la Comissió Assessoradora dicte una resolució motivada que justifique la contractació.

Article 8

Indivisibilitat

Els estudis, els informes i els treballs estadístics que tinguin un mateix objecte temàtic no podran fraccionar-se per a la realització per part de diverses persones o empreses sense l'informe favorable de la Comissió Assessoradora.

Disposició addicional única

Les repercussions econòmiques que implique la vigència d'aquesta llei es consideren referides a l'exercici presupostari següent.

Disposició final

Aquesta llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

E. PROPOSTES DE RESOLUCIÓ

4. Proposicions no de llei i altres proposicions

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en la reunió del dia 24 de març de 2009, oïda la Junta de Síndics i de conformitat amb els articles 160 i 161 punts 1 i 3 del RC, ha acordat trametre les proposicions no de llei que tot seguit s'especifiquen a les comissions següents:

A la Comissió d'Educació i Cultura:

— Proposició no de llei sobre la realització d'una proposta de catalogació o inventariats dels béns immaterials en funció dels seus valors com a BIC o BRL, presentada pel Grup Parlamentari Esquerra Unida-Bloc-Verds-IR: Compromís (RE número 31.267).

grado de consanguinidad o el segundo de afinidad, y el de las personas jurídicas para con las que se ejerzan funciones de administración o con las que se haya constituido, directamente o por medio de una persona intermedia, una unidad de decisión, de acuerdo con la legislación mercantil.

b) En caso de tratarse de una persona jurídica, el de sus administradores o apoderados, el de los socios de control y el de las entidades que formen una unidad de decisión, de acuerdo con la legislación mercantil.

c) Las personas que en los dos años últimos hayan prestado servicios a la administración de la Generalitat, como a miembros del Consell, altos cargos o personal de libre designación.

d) Únicamente se exceptuarán de cumplir estos requisitos los casos en que la Comisión Asesora dicte una resolución motivada que justifique la contratación.

Artículo 8

Indivisibilidad

Los estudios, informes y trabajos estadísticos que tengan un mismo objeto temático no podrán fraccionarse para la realización por parte de diversas personas o empresas sin el informe favorable de la Comisión Asesora.

Disposición adicional única

Las repercusiones económicas que implique la vigencia de esta ley se entienden referidas al siguiente ejercicio presupuestario.

Disposición final

Esta ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

E. PROPUESTAS DE RESOLUCIÓN

4. Proposiciones no de ley y otras proposiciones

PRESIDENCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en la reunión del día 24 de marzo de 2009, oïda la Junta de Síndics y de conformidad con los artículos 160 y 161 puntos 1 y 3 del RC, ha acordado remitir las proposiciones no de ley que a continuación se especifican a las comisiones siguientes:

A la Comisión de Educación y Cultura:

— Proposición no de ley sobre la realización de una propuesta de catalogación o inventariado de los bienes inmateriales en función de sus valores como BIC o BRL, presentada por el Grupo Parlamentario Esquerra Unida-Bloc-Verds-IR: Compromís (RE número 31.267).