

II. TEXTOS EN TRAMITACIÓ

B. PROPOSICIONS DE LLEI

Proposició de llei de comptes oberts per a l'administració pública valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Podemos-Podem (RE número 738)

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS

La Mesa de les Corts, en la reunió del 21 de juliol de 2015, ha acordat admetre a tràmit la Proposició de llei de comptes oberts per a l'administració pública valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Podemos-Podem (RE número 738).

D'acord amb el que disposen els articles 125.2 i 95.1 del RC, se n'ordena la publicació en el *Butlletí Oficial de les Corts*, i la comunicació al Consell.

Palau de les Corts
València, 21 de juliol de 2015

El president
Enric Morera i Català

A LA MESA DE LES CORTS

Antonio Montiel Márquez, portaveu del Grup Parlamentari Podemos-Podem en les Corts Valencianes, de conformitat amb els articles 124 i següents del vigent Reglament de les Corts, formula la següent Proposició de llei de comptes oberts per a la generalitat valenciana, la justificació de la qual s'expressa en l'exposició de motius. S'acompanyen adjunts els antecedents d'aquesta proposició de llei que es presenta per a ser tramitada en les Corts. Una proposició redactada pels diputats d'aquest grup parlamentari Fabiola Meco i Antonio Estañ.

València, 15 de juliol de 2015
Antonio Montiel Márquez

PROPOSICIÓ DE LLEI DE COMPTES OBERTS PER A L'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA VALENCIANA

PREÀMBUL

Els episodis de corrupció política i mal ús dels recursos públics a què hem assistit els últims anys fan imprescindible la implementació de noves mesures de regeneració democràtica. Entre elles, la transparència juga un paper fonamental, com a element inherent al mateix concepte de democràcia, tal com assenyala la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Precisament, la Llei de comptes oberts es constitueix en un complement indispensable de la referida Llei 2/2015. Utilitzant la mateixa terminologia, podem classificar els comptes bancaris dels subjectes enumerats en els articles 2 i 3 de la dita llei com a «informació pública» segons l'article 4.1 de la Llei 2/2015. Aquesta qualificació deriva de la consideració com a continguts que es troben en les seues mans i que han estat elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

D'acord amb la definició que en l'article 4.2.c de la Llei 2/2015 es fa de l'accés a la informació pública, és imprescindible incloure els comptes bancaris de l'administració de la

II. TEXTOS EN TRAMITACIÓN

B. PROPOSICIONES DE LEY

Proposición de ley de cuentas abiertas para la administración pública valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Podemos-Podem (RE número 738)

PRESIDENCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en la reunión del 21 de julio de 2015, ha acordado admitir a trámite la Proposición de ley de cuentas abiertas para la administración pública valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Podemos-Podem (RE número 738).

De acuerdo con lo que disponen los artículos 125.2 y 95.1 del RC, se ordena su publicación en el *Butlletí Oficial de les Corts*, y su comunicación al Consell.

Palau de les Corts
Valencia, 21 de julio de 2015

El presidente
Enric Morera i Català

A LA MESA DE LES CORTS

Antonio Montiel Márquez, portavoz del Grupo Parlamentario Podemos-Podem en las Corts Valencianes, de conformidad con los artículos 124 y siguientes del vigente Reglamento de Les Corts, formula la siguiente Proposición de ley de cuentas abiertas para la generalitat valenciana, cuya justificación viene expresada en la exposición de motivos de la misma. Adjunto se acompañan los antecedentes de esta proposición de ley que se presenta para su tramitación en Les Corts. Una proposición redactada por los diputados de este grupo parlamentario Fabiola Meco y Antonio Estañ.

Valencia, 15 de julio de 2015
Antonio Montiel Márquez

PROPOSICIÓN DE LEY DE CUENTAS ABIERTAS PARA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA VALENCIANA

PREÁMBULO

Los episodios de corrupción política y mal uso de los recursos públicos a los que hemos asistido en los últimos años hacen imprescindible la implementación de nuevas medidas de regeneración democrática. Entre ellas, la transparencia juega un papel fundamental, como elemento inherente al mismo concepto de democracia, tal y como señala la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, de transparencia, buen gobierno y participación ciudadana de la Comunitat Valenciana.

Precisamente, la Ley de cuentas abiertas viene a constituirse en un complemento indispensable de la referida Ley 2/2015. Utilizando la misma terminología, podemos clasificar las cuentas bancarias de los sujetos enumerados en los artículos 2 y 3 de dicha ley como «información pública» según el artículo 4.1 de la Ley 2/2015. Esta calificación deriva de su consideración como contenidos que obran en su poder y que han sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones.

A tenor de la definición que en el artículo 4.2.c de la Ley 2/2015 se hace del acceso a la información pública, es imprescindible incluir las cuentas bancarias de la administración de la

Generalitat, de les persones jurídiques, entitats de dret privat o públic i la resta d'organismes presents en l'àmbit subjectiu i del dret d'accés a la informació de la Llei de transparència. En la mateixa línia, hem de considerar que tota informació pública és en principi accessible, i només pot ser retinuda per a protegir altres drets i interessos legítims, article 12 de la Llei 2/2015, que remet íntegrament a l'article 14 de la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Aquests límits al dret d'accés han de trobar-se expressament presents en la normativa bàsica, o bé, estar motivats per la protecció de dades de caràcter personal, article 13 de la Llei 2/2015, que remet íntegrament a l'article 15 de la Llei 19/2013. En definitiva, atesa la correspondència que hi ha entre la matèria regulada en aquest text i les regulades per la Llei 2/2015, també els seran aplicables els principis que s'enumeren en l'article 4 de la mateixa llei.

Més enllà de la Llei 2/2015, aquesta norma troba el seu fonament en l'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana –aprovat mitjançant la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol– que garanteix en l'article 9.1 l'accés a la informació pública com un dret dels valencians i les valencianes. És a més un requisit per a assegurar la bona administració, el tractament de manera equitativa i imparcial dels assumptes de la ciutadania per part de les administracions públiques valencianes, el gaudi de serveis públics de qualitat i la participació dels agents socials i de la societat civil en el seu conjunt. El dit accés a la informació pública ha de fomentar-se mitjançant la utilització de noves tecnologies per a participar en la societat del coneixement, la informació i la comunicació, com expressa l'article 19.2 del referit Estatut. Finalment, l'accés als comptes corrents de l'administració suposa una garantia fonamental per al compliment de la funció d'avaluació de polítiques públiques.

Hi ha a més altres fonaments en disposicions legals autonòmiques que estableixen formes de participació de la ciutadania i també el principi d'informació de les administracions públiques en l'àmbit local. Així pot contemplar-se en els articles 138 i 140 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana.

En l'àmbit estatal, la importància de la transparència en l'administració i gestió del que és públic s'arregla en el preàmbul de la Llei 19/2013, que pretén establir les bases materials que complen les disposicions constitucionals sobre participació política arreglades en els articles 9.2 i 23.2, i sobre el dret fonamental a la informació arreglat en l'article 20.1 de la Constitució espanyola.

Aquest dret genèric a la informació també té el seu reconeixement en l'àmbit internacional. Es troba arreglat en l'article 19 de la Declaració Universal dels Drets Humans. Es concreta en la Recomanació del Consell d'Europa de 1981 sobre accés a la informació en mans d'autoritats públiques, com també en el Conveni del Consell d'Europa sobre accés a documents públics de 2009. Un dret i una cultura de transparència i d'accessibilitat que ha de començar a incloure la informació relativa a l'estat de la tresoreria de les administracions públiques. Això obeeix a criteris marcats per l'ètica, la lògica i la coherència. Més encara quan els avanços en les tecnologies de la informació i la comunicació ja permeten fer efectiu aquest dret, que ha de garantir-se que es faça en condicions de fàcil comprensió.

L'accés als comptes bancaris on es depositen els diners públics, que són dels valencians i les valencianes, és la major garantia de transparència en l'administració i el mecanisme més eficaç per a lluitar contra la corrupció i per a la promoció d'una eficaç rendició de comptes dels poders públics i de la seua gestió.

la Generalitat, de las personas jurídicas, entidades de derecho privado o público y demás organismos presentes en el ámbito subjetivo y del derecho de acceso a la información de la Ley de transparencia. En la misma línea, debemos considerar que toda información pública es en principio accesible, pudiendo ser sólo retenida para proteger otros derechos e intereses legítimos, artículo 12 de la Ley 2/2015, que remite íntegramente al artículo 14 de la Ley estatal 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. Estos límites al derecho de acceso deben encontrarse expresamente presentes en la normativa básica, o bien, estar motivados por la protección de datos de carácter personal, artículo 13 de la Ley 2/2015, que remite íntegramente al artículo 15 de la Ley 19/2013. En definitiva, dada la correspondencia existente entre la materia regulada en este texto y aquéllas reguladas por la Ley 2/2015, también les serán de aplicación los principios que se enumeran en el artículo 4 de la misma.

Más allá de la Ley 2/2015, la presente norma encuentra su fundamento en el Estatuto de autonomía de la Comunitat Valenciana –aprobado mediante Ley orgánica 5/1982, de 1 de julio– que garantiza en el artículo 9.1 el acceso a la información pública como un derecho de los valencianos y las valencianas. Es además un requisito para asegurar la buena administración, el tratamiento de modo equitativo e imparcial de los asuntos de la ciudadanía por parte de las administraciones públicas valencianas, el disfrute de servicios públicos de calidad y la participación de los agentes sociales y de la sociedad civil en su conjunto. Dicho acceso a la información pública ha de fomentarse mediante la utilización de nuevas tecnologías para participar en la sociedad del conocimiento, la información y la comunicación, como expresa el artículo 19.2 del referido Estatuto. Finalmente, el acceso a las cuentas corrientes de la administración supone una garantía fundamental para el cumplimiento de la función de evaluación de políticas públicas.

Existen además otros fundamentos en disposiciones legales autonómicas que contemplan formas de participación de la ciudadanía así como el principio de información de las administraciones públicas en el ámbito local. Así puede contemplarse en los artículos 138 y 140 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de la Generalitat, de régimen local de la Comunitat Valenciana.

En el ámbito estatal, la importancia de la transparencia en la administración y gestión de lo público se recoge en el preámbulo de la Ley 19/2013, que pretende establecer las bases materiales que den cumplimiento a las disposiciones constitucionales sobre participación política recogidas en los artículos 9.2 y 23.2, y sobre el derecho fundamental a la información recogido en el artículo 20.1 de la Constitución española.

Ese derecho genérico a la información también tiene su reconocimiento en el ámbito internacional. Se encuentra recogido en el artículo 19 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos. Se concreta en la Recomendación del Consejo de Europa de 1981 sobre acceso a la información en manos de autoridades públicas, así como en el Convenio del Consejo de Europa sobre acceso a documentos públicos de 2009. Un derecho y una cultura de transparencia y de accesibilidad que debe empezar a incluir aquella información relativa al estado de la tesorería de las administraciones públicas. Ello obedece a criterios marcados por la ética, la lógica y la coherencia. Más aún cuando los avances en las tecnologías de la información y la comunicación ya permiten hacer efectivo este derecho, que debe garantizarse que se haga en condiciones de fàcil comprensión.

El acceso a las cuentas bancarias donde se deposita el dinero público, que es de los valencianos y las valencianas, es la mayor garantía de transparencia en la administración y el mecanismo más eficaz para luchar contra la corrupción y para la promoción de una eficaz rendición de cuentas de los poderes públicos y de su gestión.

TÍTOL ÚNIC**Article 1***Comptes oberts*

1. Per aquesta llei, es declaren oberts i accessibles tots els comptes de l'administració pública valenciana, de les persones jurídiques, les entitats de dret privat o públic i la resta d'organismes presents en l'àmbit subjectiu de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

2. Un compte obert i accessible és aquell que pot ser consultat en la forma i els termes fixats, com qualsevol particular pot consultar els seus propis comptes en una entitat bancària, siga en format digital o presencialment en una sucursal.

3. El dret d'accés a aquesta informació pública no inclou la possibilitat d'operar amb el compte.

4. Els límits a aquest dret d'accés estan determinats pel que disposa la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i per altres lleis que declaren expressament el caràcter secret d'alguna dada.

Article 2*Comptes públics*

1. Per a fer realitzable el que disposa l'article anterior, tots els organismes, consells, agències i la resta d'ens arreglats en l'àmbit subjectiu d'aquesta norma hauran de fer públics els comptes de què siguen titulars i el saldo corresponent.

2. En tot cas, hauran d'aparèixer les dades següents de cada compte:

- a) Classe de compte o de caixa
- b) Denominació
- c) Titularitat
- d) Radicació i identificació
- e) Entitat bancària, financera o de crèdit i sucursal, si és el cas, i número del compte
- f) Número d'identificació fiscal associat al compte
- g) Qualsevol altra que establezca la Direcció General de Tresoreria.

Article 3*Lloc de publicació*

Tota la informació arreglada en aquesta llei serà publicada en el portal GVA Oberta, que és el Portal de Transparència de la Generalitat Valenciana.

Article 4*Presentació*

1. La informació serà presentada d'acord amb els estàndards ordinaris de l'activitat bancària a l'hora de subministrar informació a la clientela, i afavorirà en tot moment la comprensió fàcil de les dades mostrades.

2. L'accés a les dades dels extractes bancaris dels comptes s'adaptarà en matèria de seguretat i interoperabilitat al que hi ha previst en el Reial decret 3/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'esquema nacional de seguretat en l'àmbit de l'administració electrònica, i en el Reial decret 4/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'esquema nacional d'interoperabilitat en l'àmbit de l'administració electrònica.

TÍTULO ÚNICO**Artículo 1***Cuentas abiertas*

1. Por la presente ley, se declaran como abiertas y accesibles todas las cuentas de la administración pública valenciana, de las personas jurídicas, entidades de derecho privado o público y demás organismos presentes en el ámbito subjetivo de la Ley 2/2015, de transparencia, buen gobierno y participación ciudadana de la Comunitat Valenciana.

2. Una cuenta abierta y accesible es aquella que puede ser consultada en la forma y los términos fijados, como cualquier particular puede consultar sus propias cuentas en una entidad bancaria, sea en formato digital o presencialmente en una sucursal.

3. El derecho de acceso a esta información pública no incluye la posibilidad de operar con la cuenta.

4. Los límites a este derecho de acceso vendrán determinados por lo dispuesto en la Ley orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de protección de datos de carácter personal, y por otras leyes que declaren expresamente el carácter secreto de algún dato.

Artículo 2*Cuentas públicas*

1. Para hacer realizable lo dispuesto en el artículo anterior, todos los organismos, consejos, agencias y demás entes recogidos en el ámbito subjetivo de esta norma deberán hacer públicas las cuentas de las que sean titulares y su saldo correspondiente.

2. En todo caso, deberán aparecer los siguientes datos de cada cuenta:

- a) Clase de cuenta o de caja
- b) Denominación
- c) Titularidad
- d) Radicación e identificación
- e) Entidad bancaria, financiera o de crédito y sucursal, en su caso, y número de la cuenta
- f) Número de identificación fiscal asociado a la cuenta
- g) Cualquier otro que establezca la Dirección General de Tesorería.

Artículo 3*Lugar de publicación*

Toda la información recogida en esta ley será publicada en el portal GVA Oberta, que es el Portal de Transparencia de la Generalitat Valenciana.

Artículo 4*Presentación*

1. La información será presentada conforme a los estándares ordinaris de la actividad bancaria a la hora de suministrar información a la clientela, favoreciendo en todo momento la fácil comprensión de los datos mostrados.

2. El acceso a los datos de los extractos bancarios de las cuentas se adaptará en materia de seguridad e interoperabilidad a lo previsto en el Real decreto 3/2010, de 8 de enero, por el que se regula el esquema nacional de seguridad en el ámbito de la administración electrónica, y en el Real decreto 4/2010, de 8 de enero, por el que se regula el esquema nacional de interoperabilidad en el ámbito de la administración electrónica.

Article 5*Formato*

Totes les dades publicades ho seran en format de dades obertes, de manera que siguen descarregables, manipulables, reutilitzables i redistribuïbles per part de tercers persones alienes a l'administració.

2. Això es durà a terme d'acord amb l'establert en l'esquema nacional d'interoperabilitat previst en el Reial decret 4/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'esquema nacional d'interoperabilitat en l'àmbit de l'administració electrònica i en el Reial decret 1495/2011, de 24 d'octubre, pel qual es desenvolupa la Llei 37/2007, de 16 de novembre, sobre reutilització de la informació del sector públic per a l'àmbit del sector públic estatal.

Article 6*Responsabilitat*

1. Correspondrà a la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública de la Generalitat Valenciana impulsar la posada en marxa i vigilar el compliment dels preceptes d'aquesta llei.

2. A l'efecte, la Direcció General de Pressuposts i Despesa, aportarà les dades relatives a tots els comptes i caixes existents i recollits en el registre al qual fa referència l'article 11 del Decret 46/1986, de 5 de març, pel qual s'aprova el Reglament general de tesoreria i ordenació de pagaments.

Disposició final primera*Habilitació a la Generalitat Valenciana per al desenvolupament reglamentari*

S'habilita la Generalitat Valenciana perquè, en l'àmbit de les competències que té, dicte les disposicions reglamentàries necessàries per al desenvolupament i l'aplicació de l'establert en aquesta llei.

Disposició final segona*Entrada en vigor*

1. La present llei entrarà en vigor el dia següent al de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

2. En el termini d'un mes des del dia següent a la publicació de la present llei en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* es farà pública la totalitat dels comptes la titularitat dels quals corresponga als ens definits en l'àmbit subjectiu d'aplicació, com també l'entitat bancària a la qual pertany cada un, el número d'identificació fiscal amb el que van ser oberts i el saldo, que s'actualitzarà mensualment fins que es puguin consultar les dades indicadores en l'apartat següent.

3. En el termini de tres mesos des del dia següent a la publicació de la present llei en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* es disposarà dels mecanismes necessaris per a poder accedir als extractes i als moviments que es produeixen en cada un dels comptes recollits en l'àmbit objectiu de la present llei.

ANTECEDENTS DE LA PROPOSICIÓ DE LLEI DE COMPTES OBERTS PER A L'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA DE LA COMUNITAT VALENCIANA

I. Justificació de la proposició

La Llei 2/2015, de 2 d'abril de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana en l'exposició de motius estableix que:

«Les societats democràtiques avançades han reorientat en els últims anys la seua acció política i el disseny institucio-

Artículo 5*Formato*

1. Todos los datos publicados lo serán en formato de datos abiertos, de manera que sean descargables, manipulables, reutilizables y redistribuibles por parte de terceras personas ajenas a la administración.

2. Esto se llevará a cabo de acuerdo con lo establecido en el esquema nacional de interoperabilidad previsto en el Real decreto 4/2010, de 8 de enero, por el que se regula el esquema nacional de interoperabilidad en el ámbito de la administración electrónica y en el Real decreto 1495/2011, de 24 de octubre, por el que se desarrolla la Ley 37/2007, de 16 de noviembre, sobre reutilización de la información del sector público para el ámbito del sector público estatal.

Artículo 6*Responsabilidad*

1. Corresponderá a la Conselleria de Hacienda y Administración Pública de la Generalitat Valenciana impulsar la puesta en marcha y vigilar el cumplimiento de los preceptos de esta ley.

2. A tal efecto, la Dirección General de Presupuestos y Gastos, aportará los datos relativos a todas las cuentas y cajas existentes y recogidas en el registro a que hace referencia el artículo 11 del Decreto 46/1986, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento general de tesorería y ordenación de pagos.

Disposición final primera*Habilitación a la Generalitat Valenciana para el desarrollo reglamentario*

Se habilita a la Generalitat Valenciana para que, en el ámbito de sus competencias, dicte las disposiciones reglamentarias necesarias para el desarrollo y aplicación de lo establecido en esta ley.

Disposición final segunda*Entrada en vigor*

1. La presente ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

2. En el plazo de un mes desde el día siguiente a la publicación de la presente ley en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* se hará pública la totalidad de las cuentas cuya titularidad corresponda a los entes definidos en el ámbito subjetivo de aplicación, así como la entidad bancaria a la que pertenece cada una, el número de identificación fiscal con el que fueron abiertas y el saldo, que será actualizado mensualmente hasta que se puedan consultar los datos indicados en el apartado siguiente.

3. En el plazo de tres meses desde el día siguiente a la publicación de la presente ley en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* se dispondrá de los mecanismos necesarios para poder acceder a los extractos y los movimientos que se produzcan en cada una de las cuentas recogidas en el ámbito objetivo de la presente ley.

ANTECEDENTES DE LA PROPOSICIÓN DE LEY DE CUENTAS ABIERTAS PARA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE LA COMUNITAT VALENCIANA

I. Justificación de la proposición

La Ley 2/2015, de 2 de abril de la Generalitat, de transparencia, buen gobierno y participación ciudadana de la Comunitat Valenciana en su exposición de motivos establece que:

«Las sociedades democráticas avanzadas han reorientado en los últimos años su acción política y su diseño institucional

nal des d'estructures burocràtiques de coneixement i presa de decisions, envers un enfocament més holístic i flexible, focalitzat sobre la participació, l'obertura informativa i la coproducció de coneixement i serveis.

No ha estat fruit d'un convenciment acadèmic o ideològic, sinó conseqüència ja inevitable de l'evolució quasi vertiginosa, del sentir dels ciutadans que exigeixen participar en la política de més formes que la representació parlamentària clàssica. El desenvolupament de les tecnologies de la informació i de les xarxes socials com a mecanismes de participació quasi en temps real no és aliè a aquest canvi.

Queda llunyana en el temps la previsió originària sobre el dret a l'accés a la informació pública de l'article 37 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. L'enfocament, netament procedimental, i referit a registres i documents, adoptat per aquesta llei s'ha vist superat en el transcurs de més de vint anys per un nou paradigma: la societat com a coproductora de coneixement i de polítiques públiques, generadora de valor públic i legitimada plenament per a accedir, sense més restriccions que les estrictament necessàries, al conjunt de dades que crea, maneja i gestiona el conjunt de les administracions públiques i el seu sector instrumental.

S'abandona així un sentit patrimonialista del dret a la informació que és substituït per una comprensió necessàriament proactiva: la ciutadania com a subjecte de l'acció pública, i no sols el govern i les seues administracions.

Els eixos sobre els quals bascula aquesta nova política són els de la transparència informativa, la promoció de la reutilització de dades públiques, la implantació efectiva de codis de bon govern i bones pràctiques, i la participació proactiva de la ciutadania en els processos de presa de decisió sobre polítiques públiques. Aquest és el marc que la llei impulsa.»

Sense el coneixement que proporciona l'accés a la informació pública, difícilment podria realitzar-se la formació de l'opinió crítica i la participació de tota la ciutadania en la vida política, econòmica, cultural i social, un objectiu irrenunciable que els poders públics estan obligats a fomentar (articles 9.2 de la Constitució espanyola i 9.4 de l'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana).

Com indica el preàmbul del Conveni del Consell d'Europa sobre accés als documents públics, en una societat democràtica i pluralista, la transparència és un requisit extremadament important. Per això, l'exercici del dret d'accés als documents públics proporciona una font d'informació per al públic, i l'ajuda a formar-se una opinió sobre l'estat de la societat i sobre les autoritats públiques. I també fomenta la integritat, l'eficàcia, l'eficiència i la responsabilitat de les autoritats públiques, la qual cosa ajuda que se n'afirme la legitimitat.

En l'accés a la informació pública és la ciutadania la que pren la iniciativa, demanant als poders públics la informació que té. Aquest accés es configura com un veritable dret, que en el vessant procedimental du a establir la regla general de l'accés a la informació susdita. Constitueix doncs l'excepció la denegació o la limitació de l'accés.

L'article 13 de la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, entén per informació pública els continguts o els documents, qualsevol que en siga el format o suport, que estiguen en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol i que hagen estat elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

En un context social com l'actual tota informació relacionada amb la gestió econòmica de les administracions públi-

desde burocráticas estructuras de conocimiento y toma de decisiones, hacia un enfoque más holístico y flexible, focalizado sobre la participación, la apertura informativa y la coproducción de conocimiento y servicios.

No ha sido fruto de un convencimiento académico o ideológico, sino consecuencia ya inevitable de la evolución casi vertiginosa, del sentir de los ciudadanos que exigen participar en la política de más formas que la representación parlamentaria clásica. El desarrollo de las tecnologías de la información y de las redes sociales como mecanismos de participación casi en tiempo real no es ajeno a este cambio.

Queda lejos en el tiempo la previsión originaria sobre el derecho al acceso a la información pública del artículo 37 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de régimen jurídico de las administraciones públicas y del procedimiento administrativo común. El enfoque, netamente procedimental, y referido a registros y documentos, adoptado por esta ley se ha visto superado en el transcurso de más de veinte años por un nuevo paradigma: la sociedad como coproductora de conocimiento y de políticas públicas, generadora de valor público y legitimada plenamente para acceder, sin más restricciones que las estrictamente necesarias, al conjunto de datos que crea, maneja y gestiona el conjunto de las administraciones públicas y su sector instrumental.

Se abandona así un sentido patrimonialista del derecho a la información que es sustituido por una comprensión necesariamente proactiva: la ciudadanía como sujeto de la acción pública, y no sólo el Gobierno y sus administraciones.

Los ejes sobre los que bascula esta nueva política son los de la transparencia informativa, la promoción de la reutilización de datos públicos, la implantación efectiva de códigos de buen gobierno y buenas prácticas, y la participación proactiva de la ciudadanía en los procesos de toma de decisión sobre políticas públicas. Este es el marco que esta ley impulsa.»

Sin el conocimiento que proporciona el acceso a la información pública, difícilmente podría realizarse la formación de la opinión crítica y la participación de toda la ciudadanía en la vida política, económica, cultural y social, un objetivo irrenunciable que los poderes públicos están obligados a fomentar (artículos 9.2 de la Constitución española y 9.4 del Estatuto de autonomía de la Comunitat Valenciana).

Como indica el preámbulo del Convenio del Consejo de Europa sobre acceso a los documentos públicos, en una sociedad democrática y pluralista, la transparencia es un requisito extremadamente importante. Por ello, el ejercicio del derecho de acceso a los documentos públicos proporciona una fuente de información para el público, ayudándole a formarse una opinión sobre el estado de la sociedad y sobre las autoridades públicas. Así como fomenta la integridad, la eficacia, la eficiencia y la responsabilidad de las autoridades públicas, ayudando así a que se afirme su legitimidad.

En el acceso a la información pública es la ciudadanía la que toma la iniciativa, recabando de los poderes públicos información que obra en su poder. Este acceso se configura como un verdadero derecho, que en su vertiente procedimental lleva a establecer la regla general del acceso a dicha información. Constituye pues la excepción la denegación o limitación del acceso.

El artículo 13 de la Ley estatal 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, entiende por información pública los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones.

En un contexto social como el actual toda información relacionada con la gestión económica de las administraciones públi-

ques es considera especialment rellevant i sensible. Aquesta Proposició de llei de comptes oberts no pretén posar parets de cristall a la gestió per part de l'administració, sinó que pretén derivar-les posant a disposició de la ciutadania l'accés als comptes bancaris dels subjectes enumerats en els articles 2 i 3 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana.

En aquest sentit, la present Proposició de llei de comptes oberts pretén ser un complement de desenvolupament d'aquesta Llei 2/2015, incidint i centrant l'enfocament sobre un dels aspectes més importants i que més concerneixen la ciutadania: l'estat dels comptes públics i la tesoreria.

Aquesta proposició de llei s'ubica en un context social i generalitzat que demanda a les administracions públiques proximitat amb la ciutadania a la qual representen i a l'encalç de la qual actuen. És important que la ciutadania participe en l'àmbit de la gestió ordinària o extraordinària del poder legislatiu i de l'executiu en aspectes tan rellevants com el dels mecanismes de rendició de comptes, a través dels quals es done a conèixer l'impacte real, siga positiu o negatiu, que té en la societat la implantació d'una llei o una determinada política. Nogensmenys, no és suficient, ja que entre la definició i l'execució final de les polítiques hi ha un procés complex en el qual hi ha transaccions econòmiques (ingressos i despeses) que han de poder ser analitzades.

Els diners públics són de tots i totes i, per tant, la transparència ha de ser màxima i cada persona té dret a conèixer amb detall què s'ingressa i què s'extrau de cada un dels comptes bancaris públics esmentats. La seua publicació seguint el paradigma de dades oberts contribuirà a anar tancant portes a la realització de pràctiques no desitjables en l'àmbit de la gestió de recursos públics.

Per consegüent, amb aquesta norma es tracta de conèixer de manera actualitzada quins comptes bancaris gestiona l'administració, quan s'han obert i/o tancat i què s'ha fet des d'ells (ingressos i gastos) en el període en què han estat oberts, amb quines entitats estan contractats, en quines sucursals, quins són els moviments i quins els saldos.

L'aprovació d'aquesta proposició de llei posaria la Comunitat valenciana a l'avantguarda de la transparència i la convertiria en un referent, ja que proporcionaria a la societat uns instruments de coneixement i supervisió dels ingressos i gastos de l'administració que van molt més enllà dels que han disposat fins ara i dels que es preveia que tindrien en els pròxims anys.

La proposició de llei és ambiciosa quant al seu abast i expectatives, per això es proposa un grau d'aplicació gradual que permeta a l'administració donar resposta al seu contingut en els terminis indicats.

Els beneficis que s'obtindrien amb la proposició, i que ja han estat comentats, contrasten amb els costos necessaris per a la seua posada en funcionament, ja que els treballs podrien ser assumits per personal de la mateixa administració fent ús de solucions informàtiques ja implantades, aprofitant el portal GVA Oberta, que és el Portal de Transparència de la Generalitat Valenciana, no sent, per tant, necessària la realització cap d'inversió addicional.

II. Antecedents normatius i títol competencial

Com s'ha indicat amb anterioritat, aquesta Proposició de llei de comptes oberts pretén ser un complement de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana.

Així, els antecedents normatius d'ambdós textos són compartits.

blicas se considera especialmente relevante y sensible. Esta Proposición de ley de cuentas abiertas no pretende poner paredes de cristal a la gestión por parte de la administración, sino que pretende derribarlas poniendo a disposición de la ciudadanía el acceso a las cuentas bancarias de los sujetos enumerados en los artículos 2 y 3 de la Ley 2/2015, de 2 de abril de la Generalitat, de transparencia, buen gobierno y participación ciudadana.

En este sentido, la presente Proposición de ley de cuentas abiertas pretende ser un complemento de desarrollo de esta Ley 2/2015, abundando y centrando el foco sobre uno de los aspectos más importantes y que más conciernen a la ciudadanía: el estado de las cuentas públicas y la tesorería.

Esta proposición de ley se ubica en un contexto social y generalizado que demanda a las administraciones públicas cercanía con la ciudadanía a la cual representan y en pos de la cual actúan. Es importante que la ciudadanía participe en el ámbito de la gestión ordinaria o extraordinaria del poder legislativo y del ejecutivo en aspectos tan relevantes como el de los mecanismos de rendición de cuentas, a través de los cuales se dé a conocer el impacto real ya sea positivo o negativo que tiene en la sociedad la implantación de una ley o una determinada política. Sin embargo, no es suficiente, ya que entre la definición y ejecución final de las políticas existe un proceso complejo en el que existen transacciones económicas (ingresos y gastos) que deben poder ser analizados.

El dinero público es de todos y todas y, por tanto, la transparencia ha de ser máxima teniendo cada persona derecho a conocer con detalle qué se ingresa y qué se extrae de cada una de las cuentas bancarias públicas referidas. Su publicación siguiendo el paradigma de datos abiertos contribuirá a ir cerrando puertas a la realización de prácticas no deseables en el ámbito de la gestión de recursos públicos.

Por consiguiente, con esta norma se trata de conocer de manera actualizada qué cuentas bancarias gestiona la administración, cuándo se han abierto y/o cerrado y qué se ha hecho desde ellas (ingresos y gastos) en el período en que ha estado abierta, con qué entidades están contratadas, en qué sucursales, cuáles son los movimientos y cuáles los saldos.

La aprobación de esta proposición de ley pondría a la Comunitat valenciana en vanguardia de la transparencia, convirtiéndola en un referente, ya que proporcionaría a la sociedad unos instrumentos de conocimiento y supervisión de los ingresos y gastos de la administración que van mucho más allá de los que han dispuesto hasta ahora y de los que se preveía que fueran a tener en los próximos años.

La proposición de ley es ambiciosa en cuanto a su alcance y expectativas, por eso se propone un grado de aplicación gradual que permita a la administración dar respuesta al contenido de la misma en los plazos indicados.

Los beneficios que se obtendrían con la misma, y que ya han sido comentados, contrastan con los costes necesarios para su puesta en funcionamiento, ya que los trabajos podrían ser asumidos por personal de la propia administración haciendo uso de soluciones informáticas ya implantadas, aprovechando el portal GVA Oberta, que es el Portal de Transparencia de la Generalitat Valenciana, no siendo, por tanto, necesaria la realización de inversión adicional alguna.

II. Antecedentes normativos y título competencial

Como se ha indicado con anterioridad, esta Proposición de ley de cuentas abiertas pretende ser un complemento de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, de transparencia, buen gobierno y participación ciudadana.

Así, los antecedentes normativos de ambos textos son compartidos.

Ambdues normes es fonamenten en el dret d'accés a documents, arxius i registres de l'administració pública contingut en l'article 105 de la Constitució espanyola i en l'Estatut d'autonomia de la Comunitat valenciana, aprovat per mitjà de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, que garanteix en l'article 9.1 l'accés a la informació pública com un dret dels valencians i les valencianes i en l'article 9.4 que tots els valencians tenen dret a participar de forma individual o col·lectiva en la vida política, econòmica, cultural i social de la Comunitat Valenciana. En conseqüència, l'accés als comptes corrents de l'administració suposa una garantia fonamental per al compliment d'aquestes funcions mencionades en aquest estatut d'autonomia.

La transparència, en la qual la llei de comptes oberts vol aprofundir, és un principi bàsic per al funcionament de l'administració pública, principi que també s'arplega en l'article 3.5 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de l'administració pública i del procediment administratiu comú, al tractar de les relacions de la ciutadania amb l'administració, l'article 88.4 de la Llei 10/2010, de funció pública valenciana, o l'article 5 del Decret 220/2014, d'administració electrònica de la Comunitat Valenciana, que al·ludeix a l'impuls i afavoriment dels mitjans electrònics en l'administració i en les relacions amb la ciutadania.

En el marc del dret comparat només cal fer remissió al paper central que la transparència i el dret d'accés tenen en el Tractat de funcionament de la Unió Europea (article 15), en la Carta europea de drets fonamentals (articles 41 i 42), en el Conveni europeu sobre accés als documents públics o en el mateix Tractat de Lisboa (articles 1 i 10).

III. Funcionament, horitzó temporal, estructura i tramitació de la proposició de llei

Els mecanismes per a implementar la llei poden ser molt diversos. El Portal de Transparència de la Generalitat Valenciana està desenvolupat sobre un gestor de continguts que permet, per tant, la seua administració, creació i edició, i aïlla els seus usuaris i usuàries de la necessitat de tenir coneixements de programació per a la publicació dels continguts en pàgines web.

En aquesta pàgina només caldria afegir a la descripció d'aquest apartat el fet que també mostre la informació relacionada amb els comptes bancaris dels subjectes a què afecta la Llei 2/2015, de 2 d'abril de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana.

Una vegada que s'accedeix a aquesta secció apareixen diferents subseccions a les quals s'accedeix per hiperenllaços. En aquesta pàgina només caldria afegir un hiperenllaç que redirigira a una nova que es dedicara a la informació dels comptes bancaris.

Una vegada que s'accedira a la pàgina es mostraria el conjunt paginat de resultats (recursos) corresponents als diferents comptes bancaris que s'hagueren donat d'alta en el sistema (es troben oberts o tancats), que mostraria informació bàsica de cada compte:

- Número de compte.
- CIF del propietari del compte.
- Propietari del compte.
- Entitat bancària.

A fi que la ciutadania pugua obtenir de manera senzilla el llistat complet de comptes bancaris, podran descarregar-se en format CSV (*comma separated values*) des de la mateixa pantalla on es mostren els resultats (es tria CSV perquè és un format obert per a la representació de dades en taules).

Quan se seleccione un determinat número de compte, s'accedirà a una nova pàgina on se indicarà el detall del compte:

Ambas normas se fundamentan en el derecho de acceso a documentos, archivos y registros de la administración pública contenido en el artículo 105 de la Constitución española y en el Estatuto de autonomía de la Comunitat valenciana, aprobado mediante la Ley orgánica 5/1982, de 1 de julio, que garantiza en el artículo 9.1 el acceso a la información pública como un derecho de los valencianos y las valencianas y en su artículo 9.4 que todos los valencianos tienen derecho a participar de forma individual o colectiva en la vida política, económica, cultural y social de la Comunitat Valenciana. En consecuencia, el acceso a las cuentas corrientes de la administración supone una garantía fundamental para el cumplimiento de estas funciones mencionadas en dicho estatuto de autonomía.

La transparencia, en la que la ley de cuentas abiertas quiere profundizar, es un principio básico para el funcionamiento de la administración pública, principio que también se recoge en el artículo 3.5 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de régimen jurídico de la administración pública y del procedimiento administrativo común, al tratar de las relaciones de la ciudadanía con la administración, el artículo 88.4 de la Ley 10/2010, de función pública valenciana, o el artículo 5 del Decreto 220/2014, de administración electrónica de la Comunitat Valenciana, que alude al impulso y favorecimiento de los medios electrónicos en la administración y en las relaciones con la ciudadanía.

En el marco del derecho comparado baste hacer remisión al papel central que la transparencia y el derecho de acceso tienen en el Tratado de funcionamiento de la Unión Europea (artículo 15), en la Carta europea de derechos fundamentales (artículos 41 y 42), en el Convenio europeo sobre acceso a los documentos públicos o en el mismo Tratado de Lisboa (artículos 1 y 10).

III. Funcionamiento, horizonte temporal, estructura y tramitación de la proposición de ley

Los mecanismos para implementar la ley pueden ser muy diversos. El Portal de Transparencia de la Generalitat Valenciana está desarrollado sobre un gestor de contenidos, permitiendo por tanto la administración, creación y edición de los mismos, aislando a los usuarios y usuarias de la misma de la necesidad de tener conocimientos de programación para la publicación de los contenidos en páginas web.

En esa página solo habría que añadir a la descripción de ese apartado el hecho de que también muestre la información relacionada con las cuentas bancarias de los sujetos a los que afecta la Ley 2/2015, de 2 de abril de la Generalitat, de transparencia, buen gobierno y participación ciudadana.

Una vez que se accede a esa sección aparecen diferentes subsecciones a las que se accede por hiperenlaces. En esa página solo sería necesario añadir un hiperenlace que redirija a una nueva que se dedicara a la información de las cuentas bancarias.

Una vez que se acceda a la misma se mostraría el conjunto paginado de resultados (recursos) correspondientes a las diferentes cuentas bancarias que se hayan dado de alta en el sistema (se encuentren abiertas o cerradas), mostrando información básica de cada una de ellas:

- Número de cuenta.
- CIF del propietario de la cuenta.
- Propietario de la cuenta.
- Entidad bancaria.

Con el objeto de que la ciudadanía pueda obtener de manera sencilla el listado completo de cuentas bancarias, podrán descargarse en formato CSV (*comma separated values*) desde la misma pantalla donde se muestran los resultados (se elige CSV porque es un formato abierto para la representación de datos en tablas).

Cuando se seleccione un determinado número de cuenta, se accederá a una nueva página donde se indicará el detalle de la misma:

- Número de compte.
- Entitat bancària.
- Sucursal.
- CIF del propietari del compte.
- Propietari del compte.
- Saldo actual.

Per a mostrar aquesta informació, només caldrà crear un tipus de contingut nou en el gestor de continguts, quelcom que per a continguts simples com l'indicat resulta una tasca senzilla.

A continuació, quan hagen expirat els terminis indicats en la disposició final segona de la Llei de comptes oberts per a l'administració pública de la Comunitat Valenciana, hauran d'aparèixer un conjunt de fitxers CSV corresponents als moviments que hi haja per mes.

La informació dels moviments serà la següent:

- Data de l'operació.
- Data d'abonament.
- Descripció.
- Import.
- Saldo.

Aquesta implementació, per tant, és assumible amb els mitjans propis de què disposa l'administració. Si bé serien possibles altres maneres d'implementar les mesures de la llei com la creació d'un portal específic per a la consulta dels comptes bancaris en què es poguera accedir als moviments i saldos en línia o amb una latència de minuts. No obstant això, atès que requeriran un major esforç i possiblement una inversió, es deixa a criteri de l'executiu la conveniència o no de desenvolupar una solució d'aquest tipus o la selecció del moment més adequat per a abordar-la.

En tot cas, caldrà complir amb les previsions i les limitacions de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal. Per a fer-ho, primer cal comprovar el grau de detall de la informació arreglada en els extractes bancaris dels comptes corrents que van a publicar-se i, si és el cas, dissociar i ocultar les dades que puguin ser objecte de protecció abans de traslladar la informació del compte en qüestió al Portal de Transparència de la Generalitat Valenciana.

En el referit portal es catalogarà el lloc des del qual pot ser accessible aquesta informació, especificant-se la URL de la secció de transparència o dades obertes en què es troba publicada (per tant, és una cosa que caldria fer una sola vegada, i que només requerria ser modificada en el cas que canvie la URL indicada).

La catalogació consisteix a emplenar una sèrie de metadades (atributs sobre la informació publicada) que ja es troben definides en el catàleg que serveix de base al Portal de Transparència, i és per tant una activitat que pot ser feta directament per personal de l'administració sobre la plataforma que ja es troba habilitada.

La primera fita que estableix la proposició de llei consisteix a publicar la relació de comptes bancaris i el saldo corresponent pertanyents als ens definits en l'àmbit subjectiu d'aplicació de la referida proposició. Per a aquesta primera fita, s'estableix un termini d'un mes des de la publicació de la llei, el qual resulta més que raonable tenint en compte que l'administració ha de tenir coneixement directe de la relació i de l'estat dels comptes dels subjectes indicats.

Per a la publicació del catàleg complet de comptes bancaris i els moviments corresponents per al conjunt de subjectes indicats en l'àmbit d'aplicació subjectiu s'oferirà un termini de tres mesos. A partir d'aquell moment i a mes vençut la ciutadania podrà consultar els moviments mensuals de cada compte, disposant de la possibilitat de poder descarregar-los, fusionar-los amb dades de mesos anteriors o d'altres comptes, existint per tant, plena au-

- Número de cuenta.
- Entidad bancaria.
- Sucursal.
- CIF del propietario de la cuenta.
- Propietario de la cuenta.
- Saldo actual.

Para mostrar esa información, bastará con crear un tipo de contenido nuevo en el gestor de contenidos, algo que para contenidos simples como el indicado resulta una tarea sencilla.

A continuación, cuando hayan expirado los plazos indicados en la disposición final segunda de la Ley de cuentas abiertas para la administración pública de la Comunitat Valenciana, deberán aparecer un conjunto de ficheros CSV correspondientes a los movimientos que haya por mes.

La información de los movimientos será la siguiente:

- Fecha de la operación.
- Fecha de abono.
- Descripción.
- Importe.
- Saldo.

Esta implementación, por tanto, es asumible con los medios propios de que dispone la administración. Si bien sería posible otras maneras de implementar las medidas de la ley como la creación de un portal específico para la consulta de las cuentas bancarias en el que se pudiera acceder a los movimientos y saldos en línea o con una latencia de minutos. No obstante, dado que requerirán un mayor esfuerzo y posiblemente una inversión, se deja a criterio del ejecutivo la conveniencia o no de desarrollar una solución de este tipo o la selección del momento más adecuado para abordarla.

En todo caso, será necesario cumplir con las previsiones y las limitaciones de la Ley orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de protección de datos de carácter personal. Para hacerlo, primero es necesario comprobar el grado de detalle de la información recogida en los extractos bancarios de las cuentas corrientes que se van a publicar y, en su caso, dissociar y ocultar los datos que puedan ser objeto de protección antes de trasladar la información de la cuenta en cuestión al Portal de Transparència de la Generalitat Valenciana.

En el referido portal se catalogará el sitio desde el que puede ser accesible esta información, especificándose la URL de la sección de transparencia o datos abiertos en que se encuentra publicada (por tanto, es algo que habría que hacer una sola vez, y que solo requerría ser modificado en el caso de que cambie la URL indicada).

La catalogación consiste en cumplimentar una serie de metadatos (atributos sobre la información publicada) que ya se encuentran definidos en el catálogo que sirve de base al Portal de Transparencia, siendo por tanto una actividad que puede ser realizada directamente por personal de la administración sobre la plataforma que ya se encuentra habilitada.

El primer hito que establece la proposición de ley consiste en publicar la relación de cuentas bancarias y su saldo pertenecientes a los entes definidos en el ámbito subjetivo de aplicación de la referida proposición. Para este primer hito, se establece un plazo de un mes desde la publicación de la ley, el cual resulta más que razonable teniendo en cuenta que la administración debe tener conocimiento directo de la relación y estado de las cuentas de los sujetos indicados.

Para la publicación del catálogo completo de cuentas bancarias y sus movimientos para el conjunto de sujetos indicados en el ámbito de aplicación subjetivo se ofrecerá un plazo de tres meses. A partir de ese momento y a mes vencido la ciudadanía podrá consultar los movimientos mensuales de cada cuenta, disponiendo de la posibilidad de poder descargarlos, fusionarlos con datos de meses anteriores o de otras cuentas, existiendo por tanto, plena autonomía

tonomia perquè la societat civil, per exemple, pugui realitzar solucions que permeten explotar la informació i generar coneixement i conclusions que al seu torn poden ser distribuïts a tercers.

Per a la publicació d'aquesta informació per part de l'administració poden adoptar-se estratègies molt diferents, totes viables i assumibles amb mitjans personals propis i amb la tecnologia mateixa del gestor de continguts (ja que permeten, d'una banda, la creació i l'edició de continguts i, de l'altra, la gestió dinàmica d'usuaris i permisos), per exemple:

1. Centralitzar la publicació per part de la conselleria competent en matèria de tresoreria, de manera que bé els subjectes indicats en l'àmbit d'aplicació envien de manera segura aquesta informació al personal de l'administració encarregat de publicar-la en el portal o bé directament les entitats bancàries són les que s'encarregarien directament de trametre aquesta informació a l'administració.

2. Distribuir la publicació directa en el portal entre els diferents subjectes indicats en els apartats indicats en els articles 2 i 3 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana, o que fins i tot la publicació es delegue directament en les entitats bancàries (amb la qual cosa es minimitzaria el personal de l'administració que intervindria en el procés de publicació).

Els beneficis que aporta aquesta proposta de llei a la societat són evidents i també els que proporciona a l'administració mateixa. La ciutadania podrà consultar l'estat dels comptes en què es troben els diners públics i l'administració els obre perquè qualsevol pugui comprovar que els diners es gestionen de manera legítima. Tot això, assumible amb les infraestructures tecnològiques de què ja disposa la Comunitat Valenciana i realitzable sense necessitat de contractar mitjans externs i, per tant, sense necessitat de fer cap inversió addicional, ja que totes les tasques esmentades podran ser fetes pels i per les excel·lents professionals que formen part de l'administració de la Generalitat Valenciana.

L'estructura d'aquesta proposició de llei obeeix a la seua natural complementarietat i encaixa amb la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana. Així, prenent aquesta llei com a base material, tan sols és necessari establir, en sis articles, el contingut essencial sobre en què consisteix un compte obert i un compte públic, el lloc i el format en què es publicaran, el tipus de presentació, els límits d'aquesta i la responsabilitat de fer-ho.

A més, es fixen en una disposició final segona els horitzons temporals en què s'hauran de materialitzar les disposicions d'aquesta proposició de llei. Per a l'establiment d'aquests horitzons s'ha tingut en compte la Llei 1/2015, de la Generalitat, d'hisenda pública i sector públic instrumental i subvencions.

S'han considerat per a l'estimació temporal altres circumstàncies, com el temps d'enviament, per part de tots els ens subjectes a aquesta llei, dels seus comptes bancaris, el temps que pot destinar una persona a transcriure la informació d'un compte, i els mitjans materials i personals de què disposa l'administració, en atenció a la memòria econòmica de la Llei de transparència.

El plantejament d'aquesta proposició de llei de comptes oberts caracteritzat per la seua senzillesa, respon, primer i com ja s'ha indicat, al fi de complementar la Llei 2/2015 i, segon, a l'objectiu de poder tramitar-la segons el procediment de lectura única recollit en l'article 135 del Reglament de les Corts.

IV. Memòria econòmica

L'article 124 del Reglament de les Corts estableix que tot projecte o proposició de llei haurà d'arribar a la Mesa de la cambra acompanyat d'una exposició de motius i dels antecedents

para que la sociedad civil, por ejemplo, pueda realizar soluciones que permitan explotar la información y generar conocimiento y conclusiones que a su vez pueden ser distribuidos a terceros.

Para la publicación de esta información por parte de la administración pueden adoptarse estrategias muy diferentes, todas ellas viables y asumibles con medios personales propios y con la propia tecnología del gestor de contenidos (ya que permiten, por un lado, la creación y edición de contenidos y, por otro, la gestión dinámica de usuarios y permisos), por ejemplo:

1. Centralizar la publicación por parte de la conselleria competente en materia de tesorería, de manera que bien los sujetos indicados en el ámbito de aplicación envían de manera segura esa información al personal de la administración encargado de publicarla en el portal o bien directamente las entidades bancarias son las que se encargarían directamente de remitir esa información a la administración.

2. Distribuir la publicación directa en el portal entre los diferentes sujetos indicados en los apartados indicados en los artículos 2 y 3 de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, de transparencia, buen gobierno y participación ciudadana, o que incluso la publicación se delegue directamente en las entidades bancarias (minimizando de esta manera el personal de la administración que intervendría en el proceso de publicación).

Los beneficios que aporta esta propuesta de ley a la sociedad son evidentes y también los que proporciona a la propia administración. La ciudadanía podrá consultar el estado de las cuentas en las que se encuentra el dinero público y la administración abre las mismas para que cualquiera pueda comprobar que el dinero se gestiona de manera legítima. Todo ello, asumible con las infraestructuras tecnológicas de las que ya dispone la Comunitat Valenciana y realizable sin necesidad de contratar medios externos y, por tanto, sin necesidad de realizar inversión adicional alguna, ya que todas las tareas mencionadas podrán ser realizadas por los y las excelentes profesionales que forman parte de la administración de la Generalitat Valenciana.

La estructura de esta proposición de ley obedece a su natural complementariedad y encaje con la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, de transparencia, buen gobierno y participación ciudadana. Así, tomando esta ley como base material, tan sólo es necesario establecer, en seis artículos, el contenido esencial sobre en qué consiste una cuenta abierta y una cuenta pública, el lugar y el formato en el que se van a publicar, el tipo de presentación, los límites de la misma y la responsabilidad de hacerlo.

Además, se fijan en una disposición final segunda los horizontes temporales en los que se deberán materializar las disposiciones de la presente proposición de ley. Para el establecimiento de dichos horizontes se ha tenido en cuenta la Ley 1/2015, de la Generalitat, de hacienda pública y sector público instrumental y subvenciones.

Se han considerado para la estimación temporal otras circunstancias, como el tiempo de envío, por parte de todos los entes sujetos a la presente ley, de sus cuentas bancarias, el tiempo que puede destinar una persona a transcribir la información de una cuenta, y los medios materiales y personales con los que cuenta la administración, en atención a la memoria económica de la Ley de transparencia.

El planteamiento de la presente proposición de ley de cuentas abiertas caracterizado por su sencillez, responde, primero y como ya se ha indicado, al fin de complementar la Ley 2/2015 y, segundo, al objetivo de poder tramitarla según el procedimiento de lectura única recogido en el artículo 135 del Reglamento de Les Corts.

IV. Memoria económica

El artículo 124 del Reglamento de Les Corts establece que todo proyecto o proposición de ley deberá llegar a la Mesa de la cámara acompañado de una exposición de motivos y de los an-

necessaris per a poder pronunciar-s'hi fundadament. A pesar de no haver-hi exigència expressa d'acompanyar la proposició de llei d'una memòria econòmica, considerem útil destacar que la proposició que ací es presenta no comporta despesa econòmica que implique augment dels crèdits o disminució dels ingressos pressupostaris de l'exercici pressupostari en curs.

Els costs que comporta l'acció específica prevista en aquesta norma no incrementen cap despesa sobre les obligacions i les funcions de l'administració ja recollits en la Llei de transparència.

Respecte a les obligacions de publicitat activa, aquesta llei no comportarà augment de cap despesa, ja que el compliment corresponent es farà a través dels recursos materials i personals ja existents, que a més hauran millorat després de la publicació de la norma de referència. La publicitat activa s'incorpora als portals electrònics ja existents, sense necessitat de creació de cap lloc web específic nou, adaptant-se la informació als i sobre els ja existents a través dels respectius serveis d'informàtica.

D'acord amb la Llei de transparència, l'administració ja disposa dels mitjans materials i personals per a la realització de la tasca encomanada en l'àmbit de l'execució dels drets d'accés, i el personal ha rebut a través de les partides generals la formació necessària per a executar la Llei en l'àmbit de la interoperabilitat, sense que comporte necessitat d'increment de cap despesa. Ateses les tasques ja encomanades en l'àmbit de la referida norma, no hi ha la necessitat de modificació, creació o dotació de llocs de treball.

La informació que subministren actualment les entitats financeres a les persones titulars dels comptes corrents és essencial al contracte mateix de compte corrent i en forma part ineludible, raó per la qual, tampoc comportarà cap increment dels costs ni per a l'administració ni per a les entitats financeres tant quant a l'emissió com a la recepció de la informació comptable detallada de la forma especificada en la memòria tècnica. El personal encarregat de la translació, l'exposició i la posada a disposició de la informació en la web només ha de traslladar la informació d'un format tancat a un format de dades obertes, tal com es detalla també en la memòria tècnica d'aquesta proposició de llei. Per tant, l'impacte econòmic de l'aprovació de la proposició de llei serà nul, tant als efectes de despesa com d'ingressos.

Proposició de llei d'ordenació per a regular la prohibició en el territori de la Comunitat Valenciana de la fracturació hidràulica com a tècnica d'investigació i extracció d'hidrocarburs (RE número 226). Retirada

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS

La Mesa de les Corts, en la reunió del dia 21 de juliol de 2015, ha tingut coneixement de l'escrit RE número 686 presentat pel Grup Parlamentari Compromís, amb el qual sol·licita la retirada de la Proposició de llei d'ordenació per a regular la prohibició en el territori de la Comunitat Valenciana de la fracturació hidràulica com a tècnica d'investigació i extracció d'hidrocarburs (RE número 226).

D'acord amb el que disposen els articles 125 i 95.1 del RC, se n'ordena la publicació en el *Butlletí Oficial de les Corts*, i la comunicació al Consell.

Palau de les Corts
València, 21 de juliol de 2015

El president
Enric Morera i Català

tedentes necesarios para poder pronunciarse fundadamente. A pesar de no haber exigencia expresa de acompañar la proposición de ley de una memoria económica, consideramos útil destacar que la proposición que aquí se presenta no conlleva gasto económico que implicara aumento de los créditos o disminución de los ingresos presupuestarios del ejercicio presupuestario en curso.

Los costes que supone la acción específica contemplada en esta norma no incrementan gasto alguno sobre las obligaciones y funciones de la administración ya recogidos en la Ley de transparencia.

Respecto a las obligaciones de publicidad activa, no supondrá la presente ley aumento de gasto alguno, ya que el cumplimiento de las mismas se realizará a través de los recursos materiales y personales ya existentes, que además habrán mejorado tras la publicación de la norma de referencia. La publicidad activa se incorpora a los portales electrónicos ya existentes, sin necesidad de creación de ningún sitio web específico nuevo, adaptándose la información a los y sobre los ya existentes a través de los respectivos servicios de informática.

De acuerdo con la Ley de transparencia, la administración ya cuenta con los medios materiales y personales para la realización de la labor encomendada en el ámbito de la ejecución de los derechos de acceso, habiendo recibido el personal a través de las partidas generales, la formación necesaria para ejecutar la Ley en el ámbito de la interoperabilidad, sin que suponga necesidad de incremento de gasto alguno. Dadas las labores ya encomendadas en el ámbito de la referida norma, no se produce la necesidad de modificación, creación o dotación de puestos de trabajo.

La información que suministran actualmente las entidades financieras a las personas titulares de las cuentas corrientes es esencial al mismo contrato de cuenta corriente y forma parte ineludible de este, razón por la cual, tampoco supondrá incremento alguno de los costes ni para la administración ni para las entidades financieras tanto en lo relativo a la emisión como a la recepción de la información contable detallada de la forma especificada en la memoria técnica. El personal encargado de la traslación, exposición y puesta a disposición de la información en la web solo debe trasladar la información de un formato cerrado a un formato de datos abiertos, tal y como se detalla también en la memoria técnica de esta proposición de ley. Por lo tanto, el impacto económico de la aprobación de la proposición de ley será nulo, tanto a efectos de gasto como de ingresos.

Proposición de ley de ordenación para regular la prohibición en el territorio de la Comunitat Valenciana de la fracturación hidràulica como tècnica de investigació i extracció de hidrocarburos (RE número 226). Retirada

PRESIDENCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en la reunión del día 21 de julio de 2015, ha tenido conocimiento del escrito RE número 686, presentado por el Grupo Parlamentario Compromís, con el que solicita la retirada de la Proposición de ley de ordenación para regular la prohibición en el territorio de la Comunitat Valenciana de la fracturación hidràulica como tècnica de investigació i extracció de hidrocarburos (RE número 226).

De acuerdo con lo que disponen los artículos 125 y 95.1 del RC, se ordena su publicación en el *Butlletí Oficial de les Corts*, y su comunicación al Consell.

Palau de les Corts
Valencia, 21 de julio de 2015

El presidente
Enric Morera i Català