

II. TEXTOS EN TRAMITACIÓ

B. PROPOSICIONS DE LLEI

Proposició de llei de creació del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Socialista (RE número 2.879)

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en la reunió del dia 4 d'octubre de 2007, ha acordat admetre a tràmit la Proposició de llei de creació del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Socialista (RE número 2.879).

D'acord amb el que hi ha disposat en els articles 125.2 i 95.1 del RC, se n'ordena la publicació en el *Butlletí Oficial de Les Corts* i la comunicació al Consell.

Palau de Les Corts
València, 4 d'octubre de 2007

La presidenta
María Milagrosa Martínez Navarro

A LA MESA DE LES CORTS

Antoni Such Botella i Ángel Luna González, diputat i portaveu adjunt del Grup Parlamentari Socialista de les Corts Valencianes, d'acord amb els articles 133 i següents del Reglament de les Corts Valencianes, i en compliment del mandat que hi ha contingut en l'article 64.3 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, presenten la Proposició de llei de creació del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana, fonamentada en l'exposició de motius que l'acompanya, i en sol·liciten la presa en consideració i la tramitació ordinària.

Antoni Such Botella
Ángel Luna González

**PROPOSICIÓ DE LLEI
SOBRE LA CREACIÓ DEL FONDS
DE COOPERACIÓ MUNICIPAL
PER A LA COMUNITAT VALENCIANA**

Exposició de motius

Transcorreguts més de cinc lustres de democràcia a Espanya, i gràcies a l'acció i l'impuls que els governs locals han exercit en la nostra societat, és indubtable que les nostres ciutats i pobles han millorat considerablement les seues condicions de vida. La millora innegable de les infraestructures, la generació d'equipaments esportius, culturals i educatius, unides a l'augment de la prestació de serveis ciutadans i a la qua-

II. TEXTOS EN TRAMITACIÓN

B. PROPOSICIONES DE LEY

Proposición de ley de creación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Socialista (RE número 2.879)

PRESIDENCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en su reunión del día 4 de octubre de 2007, ha acordado admitir a trámite la Proposición de ley de creación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Socialista (RE número 2.879).

De acuerdo con lo dispuesto en los artículos 125.2 y 95.1 del RC, se ordena su publicación en el *Boletín Oficial de Les Corts* y su comunicación al Consell.

Palau de Les Corts
Valencia, 4 de octubre de 2007

La presidenta
María Milagrosa Martínez Navarro

A LA MESA DE LES CORTS

Antoni Such Botella y Ángel Luna González, diputado y portavoz adjunto del Grupo Parlamentario Socialista de las Corts Valencianes, de acuerdo con los artículos 133 y siguientes del Reglamento de las Corts Valencianes, y en cumplimiento del mandato que se contiene en el artículo 64.3 del Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, presentan la Proposición de ley de creación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana, fundamentada en la exposición de motivos que la acompaña, solicitando su toma en consideración y su tramitación ordinaria.

Antoni Such Botella
Ángel Luna González

**PROPOSICIÓN DE LEY
SOBRE LA CREACIÓN DEL FONDO
DE COOPERACIÓN MUNICIPAL
PARA LA COMUNIDAD VALENCIANA**

Exposición de motivos

Transcurridos más de cinco lustros de democracia en España, y gracias a la acción e impulso que los gobiernos locales han ejercido en nuestra sociedad, es indudable que nuestras ciudades y pueblos han mejorado considerablemente sus condiciones de vida. La mejora innegable de las infraestructuras, la generación de equipamientos deportivos, culturales y educativos, unidas al aumento de la prestación de servicios ciuda-

litat de la prestació d'aquests, amb incidència especial en la quantitat i la qualitat dels serveis socials són els factors que, entre altres, han contribuït al desenvolupament del denominat estat del benestar que amb tants esforços col·lectius ha costat de construir.

A l'inici del segle XXI, el marc d'interacció entre estats, regions i ciutats està determinat per fenòmens nous com la globalització econòmica, la mobilitat geogràfica i funcional del mercat de treball, l'aparició de nous jaciments laborals, el desenvolupament dels sistemes d'informació i les noves tecnologies, que defineixen el marc referencial en què els ciutadans i l'administració local i autonòmica han d'exercir la seua actuació. Avui la societat valenciana és fonamentalment una societat urbana, però al nostre territori la dicotomia entre un litoral urbanitzat amb densitats de població superiors a 250 habitants per km², i un interior amb nuclis reduïts i amb densitats entre 10 i 25 habitants per km² accentua els problemes de la globalització i planteja nous reptes derivats dels canvis econòmics i socials produïts durant els últims anys.

En aquest sentit, cal destacar que els nostres ajuntaments davant els nous problemes i demandes han hagut d'assumir, en una clara situació d'exercici de competències impròpies, una gran quantitat de serveis que correspondria prestar, i finançar, a administracions d'àmbit superior. Per això, en aquest context nou de globalització imparable, urgeix que la Generalitat, garant del municipalisme del nou segle, subratlle la importància estratègica d'allò local i intervinga per a corregir desequilibris i desigualtats. Es tracta d'establir un sistema local, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, que siga eficient i estructurat, amb un nivell bàsic, el municipal, on radica el poder polític i la representació democràtica més propera als ciutadans i les ciutadanes.

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del règim local, estableix en l'article 10.1 que l'administració local i les altres administracions públiques ajustaran les relacions recíproques als deures d'informació mútua, col·laboració i respecte als àmbits competencials respectivament.

Per una part, l'article 57 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, susdita, estableix que la cooperació econòmica, tècnica i administrativa entre l'administració local i les administracions de l'Estat i de les comunitats autònomes, tant en serveis locals com en afers d'interès comú, es desenvoluparà amb caràcter voluntari, sota les formes i en els termes prevists en les lleis.

Per una altra part, l'article 64 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana consagra l'impuls de l'autonomia local, la descentralització a favor dels ajuntaments de les competències que els siguen pròpies i en siguen susceptibles, juntament amb els recursos suficients per a la correcta i adequada prestació i la creació del Fons de Cooperació Municipal de la Comunitat Valenciana.

L'administració autonòmica està obligada per tant, d'acord amb el manament que es recull en l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, a potenciar l'autonomia local sobre la base del principi de subsidiarietat, a ajudar els municipis a afrontar el repte de la globalització i per a aconseguir-ho necessitem administracions locals preparades i competitives, un sistema local que siga capaç de fer front als nous reptes i promoure en definitiva la qualitat de vida dels ciutadans i el desenvolupament econòmic i social.

Per això cal impulsar municipis atractius, amb alts nivells de benestar, competitiu i socialment i culturalment

danos y a la calidad de la prestación de los mismos, con especial incidencia en la cantidad y calidad de los servicios sociales son los factores, que entre otros, han contribuido al desarrollo del denominado estado del bienestar que con tantos esfuerzos colectivos ha costado construir.

En el inicio del siglo XXI, el marco de interacción entre estados, regiones y ciudades está determinado por fenómenos nuevos como la globalización económica, la movilidad geográfica y funcional del mercado de trabajo, la aparición de nuevos yacimientos laborales, el desarrollo de los sistemas de información y las nuevas tecnologías, que definen el marco referencial en que los ciudadanos y su administración local y autonómica han de ejercer su actuación. Hoy la sociedad valenciana es fundamentalmente una sociedad urbana, pero en nuestro territorio la dicotomía entre un litoral urbanizado con densidades de población superiores a 250 habitantes por km², y un interior con núcleos reducidos y con densidades entre 10 y 25 habitantes por km² acentúa los problemas de la globalización y plantea nuevos retos derivados de los cambios económicos y sociales producidos durante los últimos años.

En ese sentido, cabe destacar que nuestros ayuntamientos ante los nuevos problemas y demandas han tenido que asumir, en una clara situación de ejercicio de competencias impropias, una gran cantidad de servicios que correspondería prestar, y financiar, a administraciones de ámbito superior. Por ello, en este nuevo contexto de globalización imparable, urge que la Generalitat, garante del municipalismo del nuevo siglo, subraye la importancia estratégica de lo local e intervinga para corregir desequilibrios y desigualdades. Se trata de establecer un sistema local, en el ámbito de la Comunitat Valenciana, que sea eficiente y estructurado, con un nivel básico, el municipal, donde radica el poder político y la representación democrática más próxima a los ciudadanos y ciudadanas.

La Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del régimen local, establece en su artículo 10.1 que la administración local y las demás administraciones públicas ajustarán sus relaciones recíprocas a los deberes de información mutua, colaboración y respeto a los ámbitos competenciales respectivos.

Por su parte el artículo 57 de la citada Ley 7/1985, de 2 de abril, establece que la cooperación económica, técnica y administrativa entre la administración local y las administraciones del Estado y de las comunidades autónomas, tanto en servicios locales como en asuntos de interés común, se desarrollará con carácter voluntario, bajo las formas y en los términos previstos en las leyes.

Por su parte el artículo 64 del Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana consagra el impulso de la autonomía local, la descentralización a favor de los ayuntamientos de aquellas competencias que les sean propias y sean susceptibles de ello junto a los suficientes recursos para su correcta y adecuada prestación y la creación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana.

La administración autonómica está obligada por tanto, en base al mandato que se recoge en el Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, a potenciar la autonomía local sobre la base del principio de subsidiariedad, a ayudar a los municipios a afrontar el reto de la globalización y para lograrlo necesitamos administraciones locales preparadas y competitivas, un sistema local que sea capaz de hacer frente a los nuevos retos y promover en definitiva la calidad de vida de los ciudadanos y el desarrollo económico y social.

Para ello es necesario impulsar municipios atractivos, con altos niveles de bienestar, competitivos y social y cul-

desenvolupats, la qual cosa, a més de ser una tasca apassionant, constitueix un objectiu irrenunciable de la nostra autonomia.

Article 1

Creació

1. Es crea en l'àmbit de la Comunitat Valenciana el Fons de Cooperació Municipal, finançat amb càrrec als pressuposts de la Generalitat. La dotació del Fons es remet a la llei anual de pressuposts de la comunitat.

2. La gestió i el funcionament d'aquest fons es regeix per les normes d'aquesta llei.

Article 2

Objecte

És pretensió del Fons de Cooperació Municipal contribuir a un finançament local més just i estable, i a una millor dotació de serveis, equipaments, i infraestructures bàsiques per als ajuntaments de la Comunitat Valenciana.

Article 3

Principis bàsics

Des del respecte al principi de l'autonomia local per a la gestió dels interessos i les competències pròpies, el Fons de Cooperació Municipal, té per objecte garantir la suficiència financera dels ajuntaments, l'equilibri i la convergència territorial, i l'estabilitat financera de les hisendes locals.

Article 4

Finançament

El Fons de Cooperació Municipal es finançarà mitjançant les aportacions consignades anualment en el pressupost de la Generalitat Valenciana. La participació dels ajuntaments en el fons es realitzarà aplicant els mateixos percentatges de participació dels municipis respecte als tributs de l'Estat.

Article 5

Finalitat

El Fons de Cooperació Municipal, tindrà caràcter incondicionat i no finalista i es destinarà al conjunt de municipis de la Comunitat Valenciana per a finançar i impulsar polítiques, inversions, programes i serveis propis.

Article 6

Beneficiaris

Són beneficiaris del Fons de Cooperació Municipal tots els municipis de la Comunitat Valenciana. Queden expressament exclosos aquells municipis que la llei tipifica com a grans ciutats, que seran objecte de tractament individualitzat.

turalment desenvolupats, lo que aparte de ser una tarea apasionante constituye un objetivo irrenunciable de nuestra autonomía.

Artículo 1

Creación

1. Se crea en el ámbito de la Comunitat Valenciana el Fondo de Cooperación Municipal, financiado con cargo a los presupuestos de la Generalitat. La dotación del fondo se remite a la ley anual de presupuestos de la Comunitat.

2. La gestión y funcionamiento de dicho fondo se rige por las normas de la presente Ley.

Artículo 2

Objeto

Es pretensión del Fondo de Cooperación Municipal contribuir a una financiación local más justa y estable, y a una mejor dotación de servicios, equipamientos, e infraestructuras básicas para los ayuntamientos de la Comunitat Valenciana.

Artículo 3

Principios básicos

Desde el respeto al principio de la autonomía local para la gestión de los intereses y competencias propias, el Fondo de Cooperación Municipal, tiene por objeto garantizar la suficiencia financiera de los ayuntamientos, el equilibrio y convergencia territorial, y la estabilidad financiera de las haciendas locales.

Artículo 4

Financiación

El Fondo de Cooperación Municipal se financiará mediante las aportaciones consignadas anualment en el presupuesto de la Generalitat Valenciana. La participación de los ayuntamientos en el Fondo se realizará aplicando los mismos porcentajes de participación de los municipios respecto de los tributos del Estado.

Artículo 5

Finalidad

El Fondo de Cooperación Municipal, tendrá carácter incondicionado y no finalista y se destinará al conjunto de municipios de la Comunitat Valenciana para financiar e impulsar políticas, inversiones, programas y servicios propios.

Artículo 6

Beneficiarios

Son beneficiarios del Fondo de Cooperación Municipal todos los municipios de la Comunitat Valenciana. Quedan expresamente excluidos aquellos municipios que la ley tipifica como grandes ciudades, que serán objeto de tratamiento individualizado.

Article 7*Críteris de repartiment*

L'assignació de la quantitat que puga correspondre a cada municipi s'efectuarà a partir del criteri de repartiment següent:

a) El 75 % en funció del nombre d'habitants de dret de cada municipi, obtingut segons les xifres de població que figuren en l'últim padró municipal vigent. La distribució a cada municipi es calcula mitjançant la utilització dels coeficients correctors multiplicadors següents:

Més de 50.000 habitants	1,40
De 20.001 a 50.000 habitants	1,30
De 5.001 a 20.000 habitants	1,17
Fins a 5.000 habitants	1

b) Un 12,50 % es distribuirà en funció de l'esforç fiscal mitjà de cada municipi.

A l'efecte, es considera esforç fiscal mitjà de cada municipi el que per a cada exercici determinen les lleis de pressuposts generals de l'Estat.

c) El 12,50 % en funció de l'invers de la capacitat tributària, en els termes que s'estableixen en les lleis de pressuposts generals de l'Estat.

Article 8*Quantia inicial*

La quantia inicial del Fons de Cooperació Municipal estarà formada per un percentatge igual al 2,5 % de les quantitats resultants per tots els conceptes en el pressupost consolidat d'ingressos de la Generalitat Valenciana, sense que en cap cas aquesta quantitat puga ser inferior a 300 milions d'euros.

Article 9*Durada*

S'estableix una durada indeterminada del fons. Anualment els pressuposts de la Generalitat inclouran els crèdits necessaris per a la seua dotació, i hi podran ser increments amb relació a les quanties inicials de la dotació i les modificacions que puguen devenir com a conseqüència de la major realització dels tributs propis i cedits, com també de la participació en els de l'Estat.

Article 10*Liquidació*

El pagament s'efectuarà mitjançant liquidacions trimestrals. Els beneficiaris podran destinar-ne l'import al finançament de qualsevol obra o servei de la seua competència.

Article 11*Comissió de seguiment*

Es crearà una comissió de valoració i seguiment integrada per la Generalitat i la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, la composició, l'objecte i els fins de la qual seran regulats per decret del govern valencià.

Artículo 7*Criterios de reparto*

La asignación de la cantidad que le pudiera corresponder a cada municipio se efectuará a partir del siguiente criterio de reparto:

a) El 75 % en función del número de habitantes de derecho de cada municipio, obtenido según las cifras de población que figuren en el último padrón municipal vigente. La distribución a cada municipio se calcula mediante la utilización de los siguientes coeficientes correctores multiplicadores:

Más de 50.000 habitantes	1,40
De 20.001 a 50.000 habitantes	1,30
De 5.001 a 20.000 habitantes	1,17
Hasta 5.000 habitantes	1

b) Un 12,50 % se distribuirá en función del esfuerzo fiscal medio de cada municipio.

A estos efectos, se considera esfuerzo fiscal medio de cada municipio el que para cada ejercicio determinen las leyes de Presupuestos Generales del Estado.

c) El 12,50 % en función del inverso de la capacidad tributaria, en los términos que se establezcan en las leyes de Presupuestos Generales del Estado.

Artículo 8*Cuantía inicial*

La cuantía inicial del Fondo de Cooperación Municipal estará formada por un porcentaje igual al 2,5 % de las cantidades resultantes por todos los conceptos en el presupuesto consolidado de ingresos de la Generalitat Valenciana, sin que en ningún caso dicha cantidad pueda ser inferior a 300 millones de euros.

Artículo 9*Duración*

Se establece una duración indeterminada del fondo. Anualmente los presupuestos de la Generalitat incluirán los créditos necesarios para su dotación, pudiendo ser incrementos los mismos, en relación a las cuantías iniciales de su dotación y las modificaciones que puedan devenir como consecuencia de la mayor realización de los tributos propios y cedidos, así como de la participación en los del Estado.

Artículo 10*Liquidación*

El pago se efectuará mediante liquidaciones trimestrales, pudiendo los beneficiarios destinar su importe a la financiación de cualquier obra o servicio de su competencia.

Artículo 11*Comisión de seguimiento*

Se creará una comisión de valoración y seguimiento integrada por la Generalitat y la Federación Valenciana de Municipios y Provincias, cuya composición, objeto y fines serán regulados por decreto del gobierno valenciano.

Disposició addicional primera

Corresponen a la Generalitat tots els aspectes relatius a la gestió, la programació, la coordinació i la revisió del fons i el compliment de les obligacions que s'estableixen en aquesta llei.

Disposició addicional segona

El govern de la Generalitat en el termini màxim de sis mesos, per decret del Consell, regularà la composició, l'objecte i els fins de la Comissió de Valoració i Seguiment del Fons de Cooperació Municipal.

Disposició derogatòria

A l'entrada en vigor d'aquesta llei quedaran derogades totes les disposicions o normes d'igual o inferior rang que s'oposen a l'establiment de la llei.

Disposició final

S'autoritza el Consell de la Generalitat Valenciana per a dictar les disposicions necessàries per al desenvolupament d'aquesta llei.

Aquesta llei entrarà en vigor el dia següent de la publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

E. PROPOSTES DE RESOLUCIÓ**4. Proposicions no de llei i altres proposicions**

Proposició no de llei sobre el traspàs a la Generalitat de la propietat i titularitat del monument nacional del castell de Sagunt, presentada pel Grup Parlamentari Esquerra Unida-Bloc-Verds-IR: Compromís (RE número 2.175)

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en la reunió del dia 11 d'octubre de 2007, oïda la Junta de Síndics, i de conformitat amb els articles 160 i 161 punts 1 i 3 del RC, ha acordat trametre a la Comissió de Coordinació, Organització i Règim de les Institucions de la Generalitat la Proposició no de llei sobre el traspàs a la Generalitat de la propietat i titularitat del monument nacional del castell de Sagunt, presentada pel Grup Parlamentari Esquerra Unida-Bloc-Verds-IR: Compromís (RE número 2.175).

Per tal d'acomplir el que hi ha disposat en l'article 95.1 del RC, se n'ordena la publicació en el *Butlletí Oficial de Les Corts* i, alhora, es recorda als grups parlamentaris que

Disposición adicional primera

Corresponde a la Generalitat todos los aspectos relativos a la gestión, programación, coordinación y revisión del fondo y el cumplimiento de las obligaciones que se establecen en la presente ley.

Disposición adicional segunda

El gobierno de la Generalitat en el plazo máximo de seis meses, por decreto del Consell, regulará la composición, objeto y fines de la Comisión de Valoración y Seguimiento del Fondo de Cooperación Municipal.

Disposición derogatoria

A la entrada en vigor de la presente ley quedarán derogadas todas cuantas disposiciones o normas de igual o inferior rango se opongan al establecimiento de la ley.

Disposición final

Se autoriza al Consell de la Generalitat Valenciana para dictar las disposiciones necesarias para el desarrollo de la presente ley.

Esta ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

E. PROPUESTAS DE RESOLUCIÓN**4. Proposiciones no de ley y otras proposiciones**

Proposición no de ley sobre el traspaso a la Generalitat de la propiedad y titularidad del monumento nacional del castillo de Sagunt, presentada por el Grupo Parlamentario Esquerra Unida-Bloc-Verds-IR: Compromís (RE número 2.175)

PRESIDENCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en su reunión celebrada el día 11 de octubre de 2007, oída la Junta de Síndics y de conformidad con los artículos 160 y 161 puntos 1 y 3 del RC, ha acordado remitir a la Comisión de Coordinación, Organización y Régimen de las Instituciones de la Generalitat la Proposición no de ley sobre el traspaso a la Generalitat de la propiedad y titularidad del monumento nacional del castillo de Sagunt, presentada por el Grupo Parlamentario Esquerra Unida-Bloc-Verds-IR: Compromís (RE número 2.175).

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 95.1 del RC, se ordena la publicación en el *Boletín Oficial de Les Corts* y, al mismo tiempo, se recuerda a los grupos parla-