

H. TEXTOS EN TRAMITACIÓ

A. PROJECTES DE LLEI

Projecte de llei d'adaptació del règim jurídic del personal de la Generalitat Valenciana a la naturalesa dels llocs que ocupa. Tramitació pel procediment d'urgència.

PRESIDENCIA DE LES CORTS VALENCIANES

La Taula de les Corts Valencianes, en la seua reunió celebrada el dia 14 de novembre de 1995, ha acordat la tramitació del Projecte de llei d'adaptació del règim jurídic del personal de la Generalitat Valenciana a la natura dels llocs que ocupa.

D'acort en lo dispost en els articles 107 i 108 del RCV, s'ordena la seua remissió a la Comissió de Governació i Administració Local i la seua publicació en el *Bollett Oficial de les Corts Valencianes*.

Davant la sol·licitud presentada pel Consell, s'ha acordat la seua tramitació pel procediment d'urgència, segons lo establert en els articles 88 i 89 del RCV, per la qual cosa tots els terminis en la seua tramitació, començant pel de presentació d'esmenes, queden reduïts a la mitat.

Castellón de la Plana, 14 de novembre de 1995

El president,
VICENT GONZALEZ LIZONDO

PROJECTE DE LLEI D'ADAPTACIÓ DEL RÈGIM JURÍDIC DEL PERSONAL DE LA GENERALITAT VALENCIANA A LA NATURALESA DELS LLOCS QUE OCUPA

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

1

SITUACIÓ ACTUAL

La inajornable necessitat de la promulgació d'aquesta Llei d'Adaptació del Règim Jurídic del Personal de la Generalitat Valenciana a la Naturalesa dels Llocs que Ocupa ve determinada per la situació en què es troba la funció pública de la Generalitat Valenciana: al voltant de dos mil treballadors exercint llocs de naturalesa funcional, condemnats a la inamovibilitat sense perspectives en la seua carrera professional; els tribunals de justícia tant contenciosos administratius com socials, sorpresos davant el volum de demandes i reclamacions que arriben al seu àmbit jurisdiccional, dicten contínues i reiterades sentències perquè l'Administració adequi les seues actuacions a la Llei, sense entrar en la valoració de normes reglamentàries, ordres i instruccions amb què l'Administració pública ha pretès donar suport jurídic a les seues actuacions; els responsables de la funció pública bloquejats en la seua gestió, temerosos, d'una banda, de dictar resolucions que, com ha estat habitual, acaben en els tribunals, i d'altra, afanats a tractar de donar compliment a les sentències adverses amb el menor deteriorament possible de la feble bastimentada que sustenta l'actual gestió de personal; i finalment, i sense dubte el més important, el perjudici que es dedueix per a la ciutadania, que encara que desconexora de les dificultats

II. TEXTOS EN TRAMITACIÓN

A. PROYECTOS DE LEY

Proyecto de ley de Adaptación del Régimen Jurídico del Personal de la Generalitat Valenciana a la naturaleza de los puestos que ocupa. Tramitación por el procedimiento de urgencia.

PRESIDENCIA DE LAS CORTES VALENCIANAS

La Mesa de las Cortes Valencianas, en reunión celebrada el día 14 de noviembre de 1995, ha acordado la tramitación del Proyecto de ley de Adaptación del Régimen Jurídico del Personal de la Generalitat Valenciana a la naturaleza de los puestos que ocupa.

De acuerdo con lo que disponen los artículos 107 y 108 del RCV, se ordena su remisión a la Comisión de Gobernación y Administración Local, y su publicación en el Boletín Oficial de las Cortes Valencianas.

Ante la solicitud presentada por el Consell, se ha acordado su tramitación por el procedimiento de urgencia, según lo establecido en los artículos 88 y 89 del RCV, por lo que todos los plazos en su tramitación, comenzando por el de presentación de enmiendas, quedan reducidos a la mitad.

Castellón de la Plana, 14 de noviembre de 1995

El presidente,
VICENTE GONZÁLEZ LIZONDO

PROYECTO DE LEY DE ADAPTACIÓN DEL RÉGIMEN JURÍDICO DEL PERSONAL DE LA GENERALITAT VALENCIANA A LA NATURALEZA DE LOS PUESTOS QUE OCUPA.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1

SITUACIÓN ACTUAL

La inaplazable necesidad de la promulgación de la presente Ley de Adaptación del Régimen Jurídico del Personal de la Generalitat Valenciana a la Naturaleza de los Puestos que Ocupa viene determinada por la situación en que se encuentra la Función Pública de la Generalitat Valenciana: alrededor de dos mil trabajadores desempeñando puestos de naturaleza funcional, condenados a la inamovilidad sin perspectivas en su carrera profesional; los Tribunales de Justicia, tanto de lo Contencioso-Administrativo como de lo Social, sorprendidos ante el volumen de demandas y reclamaciones que llegan a su ámbito jurisdiccional, dictan continuas y reiteradas sentencias para que la Administración adecúe sus actuaciones a la Ley, sin entrar en la valoración de normas reglamentarias, órdenes e instrucciones con las que la Administración Pública ha pretendido dar soporte jurídic a sus actuaciones; los responsables de la Función Pública, bloqueados en su gestión, temerosos, por una parte, de dictar resoluciones que, como ha venido siendo habitual, terminan en los Tribunales, y por otra, afanados en tratar de dar cumplimiento a las sentencias adversas con el menor deterioro posible del endeble andamiaje que sustenta la actual gestión de personal; y por último, y sin duda lo más importante, el perjuicio que se deduce para la ciuda-

de la funció pública, pateix les conseqüències de la seua desorganització.

2

ORIGEN I EVOLUCIÓ DEL PROBLEMA

La situació anteriorment descrita, ajustada absolutament a la realitat, és el fi d'un dilatat procés que permanentment ha estat condicionat per la inadequació de l'actuació de l'Administració de la Generalitat Valenciana a les normes reguladores de la funció pública.

La Llei de la Generalitat Valenciana 10/1985, de 31 de juliol, de la Funció Pública Valenciana, diu en la seua exposició de motius que «la Llei ha optat, en regular les qüestions relatives al personal al servei de la Generalitat Valenciana, per un model de funció pública... Tot això suposa una opció cap a un règim de dret administratiu».

Doncs bé, la resposta a aquest mandat legislatiu per part de l'Administració del Govern Valencià va ser classificar com a laborals tots aquells llocs que en aplicació de l'article 3 en relació amb l'article 16.3 de la Llei els haguera correspost ser funcionaris d'administració especial. Tot seguit, es va entrar en un procés de contractacions laborals temporals per a la provisió amb caràcter precari dels esmentats llocs fins que el 2 de juny de 1986, precisament en la mateixa reunió en què es va aprovar el Decret 69/1986, aprovatori del Reglament de selecció de personal i provisió de llocs de treball de la Generalitat Valenciana, el Govern Valencià va prendre un acord, que mai no ha estat publicat, pel qual convertia en laborals fixos els contractats laborals temporals, interins i contractats administratius, prescindint dels principis constitucionals de mèrit i capacitat per a l'accés als empleats públics, i també l'establert amb caràcter bàsic en la Llei estatal 30/1984, de 2 d'agost, sobre la necessitat de superació de proves selectives, tal i com es desplega en la Llei 10/1985, de 31 de juliol, de la Funció Pública Valenciana, que regula l'ingrés en l'Administració, i en el ja esmentat Decret 69/1986, de 2 de juny, que concreta els procediments per a l'esmentat ingrés.

La sentència 99/1987, d'11 de juny, del Tribunal Constitucional, apart de declarar inconstitucionals determinats preceptes de la Llei 30/1984, fonamentalment el que fa referència a l'exigència de determinació per Llei de la naturalesa dels llocs de treball, reafirma el caràcter funcional de la relació dels empleats públics amb l'Administració. El compliment de la sentència provoca l'aprovació de la Llei estatal 23/1988, de 28 de juliol. L'Administració de la Generalitat Valenciana suma als anteriors incompliments normatius el de la sentència i doctrina constitucionals, i continua classificant els llocs d'administració especial com a laborals sense establir cap criteri previ en Llei, i en la selecció del personal per al seu exercici no sempre respecta els procediments reglats del Decret 69/1986, i recorre en ocasions a procediments atípics com el del concurs obert directament al sector privat, o el del concurs oposició subsegüent a un concurs intern de provisió que quedava desert.

Cal destacar que a partir de la publicació de la Llei estatal 23/1988, que estableix els criteris per a la determinació de la naturalesa funcional o laboral dels llocs de treball,

danía, que aunque desconocedora de los entresijos de la Función Pública, padece las consecuencias de su desorganización.

2

ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL PROBLEMA

La situación anteriormente descrita, ajustada absolutamente a la realidad, es el fin de un dilatado proceso que permanentemente ha venido siendo condicionado por la inadecuación de la actuación de la Administración de la Generalitat Valenciana a las normas reguladoras de la Función Pública.

La Ley de la Generalitat Valenciana 10/1985, de 31 de julio, de la Función Pública Valenciana, dice textualmente en su exposición de motivos que «La Ley ha optado, al regular las cuestiones relativas al personal al servicio de la Generalitat Valenciana, por un modelo de Función Pública... Todo ello supone una opción hacia un régimen de derecho administrativo».

Pues bien, la respuesta a este mandato legislativo por parte de la Administración del Gobierno Valenciano fue clasificar como laborales todos aquellos puestos que en aplicación del artículo 3 en relación con el artículo 16.3 de la Ley les hubiera correspondido ser funcionariales de Administración Especial. A continuación se entró en un proceso de contrataciones laborales temporales para la provisión con carácter precario de dichos puestos hasta que el 2 de junio de 1986, precisamente en la misma reunión en que se aprobó el Decreto 69/1986, aprobatorio del Reglamento de selección de personal y provisión de puestos de trabajo de la Generalitat Valenciana, el Gobierno Valenciano adoptó un Acuerdo, que nunca ha sido publicado, convirtiendo en laborales fijos a contratados laborales temporales, interinos y contratados administrativos, prescindiendo de los principios constitucionales de mérito y capacidad para el acceso a los empleos públicos, así como de lo establecido con carácter básico en la Ley estatal 30/1984, de 2 de agosto, sobre la necesidad de superación de pruebas selectivas, tal como se desarrolla en la Ley 10/1985, de 31 de julio, de la Función Pública Valenciana, que regula el ingreso en la Administración, y en el ya citado Decreto 69/1986, de 2 de junio, que concreta los procedimientos para dicho ingreso.

La sentencia 99/1987, de 11 de junio, del Tribunal Constitucional, aparte de declarar inconstitucionales determinados preceptos de la Ley 30/1984, fundamentalmente el referido a la exigencia de determinación por Ley de la naturaleza de los puestos de trabajo, reafirma el carácter funcional de la relación de los empleados públicos con la Administración. El cumplimiento de la sentencia provoca la aprobación de la Ley estatal 23/1988 de 28 de julio. La Administración de la Generalitat Valenciana suma a los anteriores incumplimientos normativos el de la sentencia y doctrina constitucionales, y sigue clasificando los puestos de Administración Especial como laborales sin establecer criterio previo en Ley, y en la selección del personal para su desempeño no siempre respeta los procedimientos reglados del Decreto 69/1986, recurriendo en ocasiones a procedimientos atípicos como el del concurso abierto directamente al sector privado, o el del concurso oposición subsiguiente a un concurso interno de provisión que quedaba desierto.

Es de destacar que a partir de la publicación de la Ley estatal 23/1988, que establece los criterios para la determinación de la naturaleza funcional o laboral de los puestos

davant el buit legal en la Generalitat Valenciana, haurien d'haver-se aplicat directament com a dret supletori, circumstància aquesta que és, així mateix, obviada pel Govern Valencià.

Aquest divorci entre ordenament jurídic de la funció pública i actuació del Govern Valencià subsisteix fins a la publicació de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1990, de 14 de novembre, d'adaptació de la Llei 10/1985, de 31 de juliol, de la Funció Pública Valenciana. Amb l'esmentada Llei s'estableixen, per fi, expressament els criteris diferenciadors dels llocs de treball segons la seua naturalesa jurídica, incidint en el caràcter funcional de l'administració especial, com clarament es dedueix del text de la primitiva Llei 10/1985.

En la nova Llei s'inclou una disposició transitòria perquè l'Administració procedesca a la integració del personal de la Generalitat Valenciana en el règim administratiu funcional o laboral que li corresponga, segons la naturalesa dels llocs que ocupe, com a conseqüència de l'aplicació dels criteris establerts en la Llei.

El transcurs del temps sense que l'Administració decidisca l'aplicació de l'esmentada disposició transitòria, duu als gestors de la funció pública a desbloquejar la situació d'inamovibilitat del personal laboral, al que segons la Llei li correspon ser funcionari, i li dona cabuda en els concursos de provisió de llocs de treball classificats com a funcionaris, basant-se en l'esperit de la Llei i en el Decret 245/1991, de 23 de desembre, del Govern Valencià, sobre relacions de llocs de treball, que es publica amb l'objectiu fonamental de donar suport a la gestió administrativa. Es aleshores quan s'arriba a una autèntica baralla legislativa en què participen la quasi totalitat dels concursants, convertint-se en impugnants o impugnats.

Tot això dona lloc que a partir de l'any 1992, i sobretot en els anys 1993 i 1994 es produeixen sentències en cascada de les sales contencioses administratives que anul·len actuacions i produeixen un autèntic caos en la funció pública i inseguretats en el nombre personal que va participar en els concursos revocats.

Una vegada més, la Llei de la Generalitat Valenciana 5/1994, de 24 d'octubre, de Modificació Parcial i Urgent del Text Refós de la Llei de la Funció Pública, torna a referir-se, en la disposició transitòria primera, a la integració del personal en el règim funcional o laboral que li corresponga, insistint i aclarint la corresponent transitòria en la Llei precedent 6/1990. Aquesta Llei va ser precedida del Decret 154/1994, de 29 de juliol, del Govern Valencià, pel qual s'estableixen les bases del procés d'adaptació del règim jurídic del personal a la naturalesa dels seus llocs de treball, per exercir llocs classificats com de naturalesa laboral. Posteriorment, per Ordre de la Conselleria d'Administració Pública, d'11 d'abril de 1995, es convoquen proves específiques per a materialitzar allò disposat en l'esmentada Llei i Decret.

Contra aquesta Ordre s'han presentat en l'actualitat més d'una vintena de recursos contenciosos administratius procedents de associacions, col·lectius i funcionaris amb caràcter individual, i de nou s'ha produït un bloqueig del procés, ja que seria temerari seguir endavant perquè es corre el risc que, amb posterioritat a la seua complexa i costosa instrumentació, els tribunals de justícia pogueren anul·lar-lo.

De l'anàlisi de la situació es dedueix que hi ha, a més del problema d'adequació del personal a la naturalesa dels llocs que ocupa, un altre, si cap, encara més greu i és que

de trabajo, ante el vacío legal en la Generalitat Valenciana, deberían haberse aplicado directamente como derecho supletorio, circunstancia ésta que es, así mismo, obviada por el Gobierno Valenciano.

Este divorcio entre ordenamiento jurídico de la Función Pública y actuación del Gobierno Valenciano subsiste hasta la publicación de la Ley de la Generalitat Valenciana 6/1990, de 14 de noviembre, de adaptación de la Ley 10/1985, de 31 de julio de la Función Pública Valenciana. Con dicha Ley se establecen, por fin, expresamente los criterios diferenciadores de los puestos de trabajo según su naturaleza jurídica, incidiendo en el carácter funcional de la Administración Especial, como claramente se deducía del texto de la primitiva Ley 10/1985.

En la nueva Ley se incluye una disposición transitoria para que la Administración proceda a la integración del personal de la Generalitat Valenciana en el régimen administrativo funcional o laboral que le corresponda, según la naturaleza de los puestos que ocupe, como consecuencia de la aplicación de los criterios establecidos en la Ley.

El transcurso del tiempo sin que la Administración decida la aplicación de la mencionada disposición transitoria, lleva a los gestores de la Función Pública a desbloquear la situación de inamovilidad del personal laboral, al que según la Ley le corresponde ser funcionario, dándole cabida en los concursos de provisión de puestos de trabajo clasificados como funcionariales, apoyándose en el espíritu de la Ley y en el Decreto 245/1991, de 23 de diciembre, del Gobierno Valenciano, sobre relaciones de puestos de trabajo, que se publica con el objetivo fundamental de dar soporte a la gestión administrativa. Es entonces cuando se llega a una auténtica «reyerta administrativa» en la que participan la casi totalidad de los concursantes, convirtiéndose en impugnados o impugnados.

Todo ello da lugar a que a partir del año 1992, y sobre todo en los años 1993 y 1994 se produzcan sentencias en cascada de las Salas de lo Contencioso-Administrativo anulando actuaciones, y produciendo un auténtico caos en la Función Pública e inseguridad en el numeroso personal que participó en los concursos revocados.

Una vez más la Ley de la Generalitat Valenciana 5/1994, de 24 de octubre, de Modificació Parcial i Urgent del Text Refundido de la Ley de la Función Pública, vuelve a referirse en su disposición transitoria primera, a la integración del personal en el régimen funcional o laboral que le corresponda, insistiendo y aclarando la correspondiente transitoria en la Ley precedente 6/1990. Esta Ley fue precedida del Decreto 154/1994, de 29 de julio, del Gobierno Valenciano, por el que se establecen las bases del proceso de adaptación del régimen jurídico del personal a la naturaleza de sus puestos de trabajo, por desempeñar puestos clasificados como de naturaleza laboral. Posteriormente, por Orden de la Conselleria de Administración Pública de 11 de abril de 1995, se convocan pruebas específicas para materializar lo dispuesto en dicha Ley y Decreto.

Contra esta Orden se han presentado en la actualidad más de una veintena de recursos contencioso-administrativos procedentes de asociaciones, colectivos y funcionarios con carácter individual, y de nuevo se ha producido un bloque del proceso, pues sería temerario seguir adelante, corriendo el riesgo de que, con posterioridad a su compleja y costosa instrumentación, los Tribunales de Justicia pudieran anularlo.

Del análisis de la situación se deduce que existe además del problema de adecuación del personal a la naturaleza de los puestos que ocupa, otro, si cabe, aún más grave y es que

gran part d'aquest va accedir a l'Administració pública de la Generalitat Valenciana sense el compliment dels principis constitucionals de mèrit i capacitat contrastats mitjançant la superació de proves selectives, tal i com s'estableix en les normes de funció pública, o bé les proves realitzades no s'adaptaren als procediments reglats en aquelles.

Es tracta, per tant, d'un col·lectiu que si bé té com a denominador comú la necessitat d'integració en el règim jurídic que li corresponga segons la Llei, és heterogeni pel que fa als procediments d'accés a l'Administració. Ha estat aquest el motiu fonamental tant de la demora per part de l'Administració del Govern Valencià en tractar l'anomenat procés de funcionarització, com dels recursos per part de qui se senten comparativament agruats.

3

SOLUCIÓ

Cal diferenciar qualitativament quatre grans grups, sense entrar en les matisacions o en les diferències que hi ha entre els integrants de cap d'ells, ja que això duria a un casisme esterilitzador per a la solució del problema.

En un primer grup s'integren els que superaren les proves selectives previstes en el Decret 69/1986, per a l'accés a la funció pública, amb les mateixes condicions i exigències de qui les realitzaren amb posterioritat al fet que aquest tipus de llocs de treball foren classificats com de naturalesa funcionarial.

Un acte administratiu, com és el classificatori, no pot desvirtuar la condició de funcionaris que, en realitat, els correspondria, conforme a l'ordenament jurídic vigent, en el moment del seu ingrés en l'Administració pública.

Un segon grup el conformen els qui realitzaren la prova selectiva d'accés, distinta de l'exigible, d'acord amb allò previst pel Decret 69/1986.

En un tercer grup s'inclouen els qui no superaren la prova selectiva per a adquirir la condició d'empleat públic, com a laboral fix en l'Administració.

Al personal dels grups segon i tercer, se'ls exigirà la superació dels cursos selectius, el contingut dels quals no versarà sobre els coneixements específics de la seua professió, que s'entén que posseeixen, tant per l'obtenció, en el seu moment, del corresponent títol acadèmic, com pel treball realitzat en l'Administració des que es va produir la seua incorporació.

El quart grup està integrat per aquells treballadors de la Generalitat Valenciana que ocupen llocs classificats com d'administració general i que, per tant, la seua adequació com a funcionaris requereix que adquiren la condició de generalistes.

Els coneixements que corresponen a aquests no són deducibles de cap títol acadèmic determinat, ni d'haver estat realitzant funcions parcials, dins del que és l'administració general, en el lloc de treball concret exercit, sinó que s'adquireixen pel domini d'un ampli temari que els possibilita per a la mobilitat i polivalència que exigeix la pertinença al sector d'Administració general.

Es tracta així mateix en la present Llei de l'adequació als seus llocs de treball del personal transferit d'altres administracions públiques, que són integrats segons les seues

gran parte del mismo accedió a la Administración Pública de la Generalitat Valenciana sin el cumplimiento de los principios constitucionales de mérito y capacidad contrastados a través de la superación de pruebas selectivas, tal como se establece en las normas de Función Pública, o bien las pruebas realizadas no se ajustaron a los procedimientos reglados en aquéllas.

Se trata, por tanto, de un colectivo que si bien tiene como denominador común la necesidad de integración en el régimen jurídico que le corresponda según Ley, es heterogéneo en cuanto a los procedimientos de acceso a la Administración. Ha sido éste el motivo fundamental tanto de la demora por parte de la Administración del Gobierno Valenciano en abordar el llamado proceso de funcionarización, como de los recursos por parte de quienes se sienten comparativamente agraviados.

3

SOLUCIÓN

Hay que diferenciar cualitativamente cuatro grandes grupos, sin entrar en matizaciones o diferencias que existen entre los integrantes de alguno de ellos, pues ello llevaría a un casuismo esterilizador para la solución del problema.

En un primer grupo se integran aquellos que superaron las pruebas selectivas previstas en el Decreto 69/1986 para el acceso a la Función Pública, con las mismas condiciones y exigencias de quienes las realizaron con posterioridad a que ese tipo de puestos de trabajo fueran clasificados como de naturaleza funcionarial.

Un acto administrativo, como es el clasificatorio, no puede desvirtuar la condición de funcionarios que en realidad les correspondía, conforme al ordenamiento jurídico vigente en el momento de su ingreso en la Administración Pública.

Un segundo grupo lo conforman quienes realizaron prueba selectiva de acceso distinta de la exigible de acuerdo con lo previsto en el Decreto 69/1986.

En un tercer grupo se incluyen quienes no superaron prueba selectiva para adquirir la condición de empleado público como laboral fijo en la Administración.

Al personal de los grupos segundo y tercero se les exigirá la superación de cursos selectivos, cuyo contenido no versará sobre los conocimientos específicos de su profesión, que se entiende poseen tanto por la obtención en su día del correspondiente título académico, como por el trabajo realizado en la Administración desde que se produjo su incorporación.

El cuarto grupo está integrado por aquellos trabajadores de la Generalitat Valenciana que ocupan puestos clasificados como de Administración General, y que por tanto su adecuación como funcionarios requiere que adquieran la condición de generalistas.

Los conocimientos que corresponden a los mismos no son deducibles de ningún determinado título académico, ni de haber venido realizando funciones parciales dentro de lo que es la Administración General, en el concreto puesto de trabajo desempeñado, sino que se adquieren por el dominio de un amplio temario que les posibilita para la movilidad y polivalencia que exige la pertenencia al Sector de Administración General.

Se trata así mismo en la presente Ley de la adecuación a sus puestos de trabajo del personal transferido de otras Administraciones Públicas, que son integrados según sus cir-

circumstàncies, en els grups segon, tercer i quart, anteriorment descrits.

Finalment, i per a tancar definitivament l'adequació de la totalitat del personal a la naturalesa dels llocs que ocupa, es preveu la situació del personal funcionari que ocupa llocs classificats de naturalesa laboral.

4

NECESSITAT DE RANG DE LLEI

Capítol apart mereix l'explicació d'utilitzar una Llei per a materialitzar el procés d'adequació del personal de la Generalitat Valenciana a la naturalesa jurídica dels llocs que ocupa. En primer lloc, des del punt de vista tècnic-jurídic, res no repugna perquè per Llei es despleguen continguts d'una altra Llei precedent, en concret la Llei 10/1985, de 31 de juliol, de la Funció Pública Valenciana, determina en el seu article 4 que el desplegament en classes de l'administració especial es farà per Llei. Així mateix, la ja reiteradament citada sentència 99/1987, d'11 de juny, del Tribunal Constitucional, estableix que els criteris determinants de la naturalesa jurídica dels llocs de treball ha d'establir-se per Llei.

D'altra banda, hi ha indubtables raons d'eficàcia, perquè l'experiència ha demostrat que, en una qüestió tan controvertida per les diferents situacions de tipus personal que es donen en el col·lectiu susceptible de transformació, els intents de dur-la a terme per norma de rang inferior han fracassat, ja que les impugnacions a què han donat lloc han suposat una vulnerabilitat que els ha fet perdre la garantia de la seua eficàcia.

I sobretot és exigible el rang de Llei perquè la situació que es tracta de resoldre afecta un nombrós col·lectiu de treballadors de la Generalitat Valenciana i, d'una manera substancial, l'organització de la seua funció pública, perquè sent tot això important, ho és més el que aquesta situació pertorbe la qualitat dels serveis públics que es presten al ciutadà, primordial raó de ser de la mateixa Administració pública, per la qual cosa correspon a les Corts Valencianes, com a més alta i genuïna representació d'aquesta ciutadania, resoldre de manera definitiva i conclouent tan dilatat problema.

Article 1

El personal laboral fix que ocupe llocs classificats d'administració especial en les relacions de llocs de treball, adquirirà la condició de funcionari de carrera sempre que el seu accés a l'Administració Pública de la Generalitat Valenciana s'haguera produït amb posterioritat a l'entrada en vigor del Decret 69/1986, de 2 de juny, del Govern Valencià, mitjançant la convocatòria de proves selectives de lliure accés, desenvolupades d'acord amb el contingut del capítol III del títol II d'aquest.

Article 2

El personal que ocupe llocs classificats d'administració especial i que va adquirir la condició de laboral fix amb posterioritat a l'entrada en vigor del Decret 69/1986, de 2 de juny, del Govern Valencià, mitjançant proves les convocatòries d'accés de les quals foren per concurs, per concurs-oposició subsidiari de concurs de provisió o bé el seu desenvolupament no es va ajustar a allò disposat en el capítol III del títol II, podrà adquirir la condició de funcionari

circunstancias, en los grupos segundo, tercero y cuarto anteriormente descritos.

Por último, y para cerrar definitivamente la adecuación de la totalidad de personal a la naturaleza de los puestos que ocupa, se prevé la situación del personal funcionario que ocupa puestos clasificados de naturaleza laboral.

4

NECESIDAD DE RANGO DE LEY

Capítulo aparte merece la explicación de utilizar una Ley para materializar el proceso de adecuación del personal de la Generalitat Valenciana a la naturaleza jurídica de los puestos que ocupa. En primer lugar, desde el punto de vista técnico-jurídico, nada repugna para que por Ley se desarrollen contenidos de otra Ley precedente, en concreto la Ley 10/1985, de 31 de julio, de la Función Pública Valenciana, determina en su artículo 4 que el desarrollo en clases de la Administración Especial se hará por Ley. Así mismo la ya reiteradamente citada sentencia 99/1987 de 11 de junio, del Tribunal Constitucional, establece que los criterios determinantes de la naturaleza jurídica de los puestos de trabajo ha de establecerse por Ley.

Existen, por otra parte, indudables razones de eficacia, pues la experiencia ha demostrado que, en esta cuestión tan controvertida por las diferentes situaciones de tipo personal que se dan en el colectivo susceptible de transformación, los intentos de llevarla a cabo por norma de rango inferior han fracasado, pues las impugnaciones a que ha dado lugar han supuesto una vulnerabilidad que les ha hecho perder la garantía de su eficacia.

Y sobre todo es exigible el rango de Ley porque la situación que trata de resolver afecta a un numeroso colectivo de trabajadores de la Generalitat Valenciana y de un modo substancial a la organización de su Función Pública, pues siendo esto importante, lo es aún más el que esta situación perturbe la calidad de los servicios públicos que se prestan al ciudadano, primordial razón de ser de la propia Administración Pública, por lo que corresponde a las Cortes Valencianas, como más alta y genuina representación de esa ciudadanía, solventar de modo definitivo y concluyente tan dilatado problema.

Artículo 1

El personal laboral fijo que ocupe puestos clasificados de Administración Especial en las relaciones de puestos de trabajo, adquirirá la condición de funcionario de carrera siempre que su acceso a la Administración Pública de la Generalitat Valenciana se hubiera producido con posterioridad a la entrada en vigor del Decreto 69/1986, de 2 de junio, del Gobierno Valenciano, a través de la convocatoria de pruebas selectivas de libre acceso, desarrolladas conforme al contenido de Capítulo III del Título II del mismo.

Artículo 2

El personal que ocupe puestos clasificados de Administración Especial y adquirió la condición de laboral fijo con posterioridad a la entrada en vigor del Decreto 69/1986, de 2 de junio, del Gobierno Valenciano, a través de pruebas cuyas convocatorias de acceso fueron por concurso, por concurso-oposición subsidiario de concurso de provisión o bien su desarrollo no se ajustó a lo dispuesto en el Capítulo III de su Título II, podrá adquirir la condición de funciona-

de carrera per la superació de la corresponent prova selectiva.

Aquesta prova consistirà en la realització d'un curs selectiu de cent cinquanta hores de duració, sobre matèries relacionades amb el coneixement de les institucions públiques, i amb el funcionament, racionalització, organització i modernització de l'Administració pública.

Article 3

El personal laboral que ocupe llocs classificats d'administració especial i va adquirir la condició de fix, qualsevol que fóra la data en què aquesta es va produir, sense haver superat prova convocada a aquest específic objecte, podrà adquirir la condició de funcionari de carrera mitjançant la superació de dos cursos selectius.

El primer tindrà idèntica duració i continguts que el curs descrit en l'article anterior.

El segon, amb una duració de cinquanta hores, versarà sobre el coneixement dels instruments de caràcter normatiu, que dirigeixen i regulen l'actuació de l'Administració pública en l'àrea en què s'integra el lloc exercit en l'actualitat pel treballador.

Article 4

El personal laboral fix que ocupe llocs classificats d'administració general adquirirà la condició de funcionari de carrera per la superació de dos cursos, el primer serà el descrit en l'article 2, el segon de cent hores de duració versarà sobre els continguts del temari de les últimes proves convocades per a l'accés al sector d'administració general de la Generalitat Valenciana.

Article 5

El personal laboral fix que va obtenir tal condició pel seu ingrés en altres administracions públiques mitjançant la superació de proves selectives a aquest específic objecte, d'acord amb els principis de publicitat, d'igualtat, de mèrit i de capacitat, que s'ha integrat en la funció pública valenciana i ocupe llocs classificats d'administració especial, podrà accedir a la condició de funcionari de carrera, sempre que demostre la realització d'aquestes proves, i se'ls aplicarà l'article 2 d'aquesta Llei. En el supòsit de no haver realitzat aquestes proves, se'ls aplicarà allò disposat en l'article 3. Quan aquest personal ocupe llocs d'administració general, en qualsevol cas, se'ls aplicarà l'article 4.

Article 6

La duració dels cursos establerta en els articles anteriors es refereix als corresponents al personal fix del grup A de titulació. Per a la resta de grups s'adaptaran els continguts dels temaris en raó de les respectives titulacions i funcions genèriques que els són atribuïbles i, la seua duració serà, prenent com a referència la del grup A, per al grup B, el seixanta per cent; per al grup C, el vint-i-cinc per cent, i el deu per cent per al grup D.

Article 7

Amb anterioritat al començament dels cursos es publicarà una Ordre de la Conselleria d'Administració Pública

rio de carrera por la superación de la correspondiente prueba selectiva.

Dicha prueba consistirá en la realización de un curso selectivo de ciento cincuenta horas de duración, sobre materias relacionadas con el conocimiento de las instituciones públicas, y con el funcionamiento, racionalización, organización y modernización de la Administración Pública.

Artículo 3

El personal laboral que ocupe puestos clasificados de Administración Especial y adquirió la condición de fijo, cualquiera que fuese la fecha en que ésta se produjo, sin haber superado prueba convocada a este específico objeto, podrá adquirir la condición de funcionario de carrera mediante la superación de dos cursos selectivos.

El primero tendrá idéntica duración y contenidos que el curso descrito en el artículo anterior.

El segundo, con una duración de cincuenta horas, versará sobre el conocimiento de los instrumentos de carácter normativo, que dirigen y regulan la actuación de la Administración Pública en el área en que se integra el puesto desempeñado en la actualidad por el trabajador.

Artículo 4

El personal laboral fijo que ocupe puestos clasificados de Administración General adquirirá la condición de funcionario de carrera por la superación de dos cursos, el primero de ellos será el descrito en el artículo 2, el segundo de cien horas de duración versará sobre los contenidos del temario de las últimas pruebas convocadas para el acceso al Sector de Administración General de la Generalitat Valenciana.

Artículo 5

El personal laboral fijo que obtuvo tal condición por su ingreso en otras Administraciones Públicas mediante la superación de pruebas selectivas a tal específico objeto, de acuerdo con los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad, que se ha integrado en la Función Pública Valenciana y ocupe puestos clasificados de Administración Especial, podrá acceder a la condición de funcionario de carrera, siempre que demuestre la realización de dichas pruebas, siéndoles aplicable el artículo 2 de esta Ley. En el supuesto de no haber realizado tales pruebas, les será de aplicación lo dispuesto en el artículo 3. Cuando dicho personal ocupe puestos de Administración General, en cualquier caso, les será de aplicación el artículo 4.

Artículo 6

La duración de los cursos establecida en los artículos anteriores se refiere a los correspondientes al personal fijo del grupo A de titulación. Para los restantes grupos se adaptarán los contenidos de los temarios en razón de las respectivas titulaciones y funciones genéricas que les son atribuibles, y su duración será, tomando como referencia la del grupo A, para el grupo B el sesenta por ciento, para el grupo C el veinticinco por ciento y el diez por ciento para el grupo D.

Artículo 7

Con anterioridad al comienzo de los cursos se publicará Orden de la Conselleria de Administración Pública en la

en la qual s'establiran els temaris a desenvolupar i el règim de cada curs; els professors que han d'impartir-los, i també tres comissions qualificadores dels cursos esmentats en els articles 2, 3 i 4, respectivament, que realitzaran una avaluació continuada i qualificació de les proves finals dels cursos d'acord amb la informació facilitada pel professorat.

Article 8

El personal al qual es refereix l'article 1, i també el que supere els cursos als quals es refereixen els articles 2, 3, 4 i 5, serà nomenat funcionari de carrera i prendrà possessió en aquest lloc de treball que estiguera ocupant amb caràcter definitiu, i començarà a consolidar, des d'aquesta data, el grau personal corresponent al nivell d'aquest lloc, sense perjudici de la seua permanència en el mateix grup de titulació al qual pertanyia en la seua condició de personal laboral. En el moment de la presa de possessió com a funcionari de carrera, quedarà extingida la seua relació jurídicolaboral amb la Generalitat Valenciana.

El personal que, havent superat el procediment d'accés a la condició de funcionari, es trobe excedent, sense reserva de lloc, serà declarat en la situació administrativa que procedisca en la seua nova condició de funcionari.

Article 9

Els funcionaris de carrera que ocupen llocs de treball de naturalesa laboral en les relacions de llocs de treball, adquiriran voluntàriament la condició de personal laboral fix, i romandran en els llocs de treball que estigueren exercint, sense perjudici de la declaració d'excedència que procedisca en la seua situació de funcionari.

Article 10

Els processos d'adaptació a què es refereix aquesta Llei tindran lloc per una sola vegada, i el personal afectat participarà en aquests amb caràcter voluntari. Aquells que no formen part en aquests o no superen, si escau, les proves selectives, romandran com a personal a extinguir en els llocs de treball que exerceixen, i mantindran la mateixa relació jurídica laboral o funcional que fins al moment els haja vinculat amb l'Administració de la Generalitat Valenciana, sense menyscabi de les expectatives de promoció professional en llocs de treball de naturalesa laboral, per al personal contractat, o administrativa, per al personal funcionari.

Article 11

S'entendran inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei, el personal laboral fix i els funcionaris de carrera que es troben en qualsevol tipus d'excedència sempre que l'últim lloc de treball que ocupen en l'Administració estiga classificat de naturalesa administrativa o laboral, respectivament, o li haja correspost estar classificat com a tal, d'acord amb el que disposa l'article 16 del Text Refós de la Llei de la Funció Pública Valenciana.

que se establecerán los temarios a desarrollar y régimen de cada curso, los profesores que han de impartirlos, así como tres Comisiones Calificadoras de los cursos referidos en los artículos 2, 3 y 4, respectivamente, que realizarán una evaluación continuada y calificación de las pruebas finales de los cursos de acuerdo con la información facilitada por el profesorado.

Artículo 8

El personal al que se refiere el artículo 1, así como el que supere los cursos a que se refieren los artículos 2, 3, 4 y 5, será nombrado funcionario de carrera y tomará posesión en el mismo puesto de trabajo que viniere ocupando con carácter definitivo, comenzando a consolidar, desde esa misma fecha, el grado personal correspondiente al nivel de dicho puesto, sin perjuicio de su permanencia en el mismo grupo de titulación al que pertenecía en su condición de personal laboral. En el momento de la toma de posesión como funcionario de carrera, quedará extinguida su relación jurídico-laboral con la Generalitat Valenciana.

El personal que, habiendo superado el procedimiento de acceso a la condición de funcionario, se encontrase excedente, sin reserva de puesto, será declarado en la situación administrativa que proceda en su nueva condición de funcionario.

Artículo 9

Los funcionarios de carrera que ocupen puestos de trabajo de naturaleza laboral en las relaciones de puestos de trabajo, adquirirán voluntariamente la condición de personal laboral fijo, permaneciendo en los puestos de trabajo que vinieren desempeñando, sin perjuicio de la declaración de excedencia que proceda en su situación de funcionario.

Artículo 10

Los procesos de adaptación a que se refiere la presente Ley tendrán lugar por una sola vez, y el personal afectado participará en ellos con carácter voluntario. Aquellos que no tomen parte en los mismos o no superen, en su caso, las pruebas selectivas, permanecerán como personal a extinguir en los puestos de trabajo que desempeñen, manteniendo la misma relación jurídica laboral o funcional que hasta el momento les haya vinculado con la Administración de la Generalitat Valenciana, sin menoscabo de sus expectativas de promoción profesional en puestos de trabajo de naturaleza laboral, para el personal contratado, o administrativa, para el personal funcionari.

Artículo 11

Se entenderá incluido en el ámbito de aplicación de la presente Ley el personal laboral fijo y los funcionarios de carrera que se encuentren en cualquier tipo de excedencia siempre que el último puesto de trabajo que ocuparon en la Administración estuviera clasificado de naturaleza administrativa o laboral, respectivamente, o le hubiera correspondido estar clasificado como tal, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 16 del Texto Refundido de la Ley de la Función Pública Valenciana.

DISPOSICIONS ADDICIONALS**Primera**

S'autoritza la Direcció General per a la Modernització de les Administracions Públiques, de la Conselleria d'Administració Pública, perquè d'acord amb allò establert en aquesta Llei, procedesca a l'adscripció del personal inclòs en l'àmbit d'aplicació d'aquesta als cursos que li corresponguen.

Segona

Els cursos selectius a què es refereix aquesta Llei tindran validesa exclusivament a l'efecte del procés d'adaptació previst en aquesta.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden derogades totes les normes d'igual o inferior rang que s'oposen a allò establert en aquesta Llei, i expressament el Decret 154/1994, de 29 de juliol, del Govern Valencià, i totes les disposicions que s'hagen dictat per al seu desenvolupament i execució.

Projecte de llei de mesures fiscals, administratives i d'organització de la Generalitat Valenciana. Esmena a la totalitat presentada pel GP Socialista.

PRESIDENCIA DE LES CORTS VALENCIANES

En compliment de lo que estableix l'article 91.1 del RCV, s'ordena publicar en el *Boletí Oficial de les Corts Valencianes* l'esmena a la totalitat presentada pel G.P. Socialista (R.E. 2.554), al Projecte de Llei de Mides Fiscals, Administratives i d'Organisacio de la Generalitat Valenciana.

Palau de les Corts Valencianes
Valencia, 14 de novembre de 1995

El president
VICENT GONZALEZ LIZONDO

A LA MESA DE LA COMISSIÓ D'ECONOMIA, PRESUPUESTOS I HISENDA

Martín Sevilla Jiménez, síndic del Grup Parlamentari Socialista de les Corts Valencianes, a l'empara del que disposen els articles 107 i 108 del vigent RCV i vist el Projecte de llei de mesures fiscals, administratives i d'organització de la Generalitat Valenciana, presenta la següent:

ESMENA A LA TOTALITAT

Sol·licita la devolució al Consell per no anar acompanya dels preceptius antecedents necessaris i perquè els seus principis són contraris a la racionalitat administrativa i a la prudència amb què s'ha d'actuar en la cura del patrimoni públic.

Corts Valencianes,
13 de novembre de 1995

MARTÍN SEVILLA JIMÉNEZ

DISPOSICIONES ADICIONALES**Primera**

Se autoriza a la Dirección General para la Modernización de las Administraciones Públicas, de la Conselleria de Administración Pública, para que, de acuerdo con lo establecido en esta Ley, proceda a la adscripción del personal incluido en el ámbito de aplicación de la misma a los cursos que le correspondan.

Segunda

Los cursos selectivos a que se refiere esta Ley tendrán validez exclusivamente a los efectos del proceso de adaptación contemplado en la misma.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Quedan derogadas cuantas normas de igual o inferior rango se opongan a lo establecido en esta Ley, y expresamente el Decreto 154/1994, de 29 de julio, del Gobierno Valenciano, y cuantas disposiciones se hayan dictado para su desarrollo y ejecución.

Proyecto de Ley de Medidas Fiscales, Administrativas y de Organización de la Generalitat Valenciana. Enmienda a la totalitat presentada por el G.P. Socialista.

PRESIDENCIA DE LAS CORTES VALENCIANAS

En cumplimiento de lo establecido en el artículo 91.1 del RCV, se ordena publicar en el *Boletín Oficial de las Cortes Valencianas* la enmienda a la totalitat presentada por el G.P. Socialista (R.E. 2.554), al Proyecto de Ley de Medidas Fiscales, Administrativas y de Organización de la Generalitat Valenciana.

Palau de les Corts Valencianes
Valencia, 14 de noviembre de 1995

El presidente
VICENTE GONZALEZ LIZONDO

A LA MESA DE LA COMISION DE ECONOMIA, PRESUPUESTOS Y HACIENDA

Martín Sevilla Jiménez, Síndic del Grupo Parlamentario Socialista de las Cortes Valencianas, al amparo de lo dispuesto en los artículos 107 y 108 del vigente RCV y visto el Proyecto de Ley de Medidas Fiscales, Administrativas y de Organización de la Generalitat Valenciana, presenta la siguiente:

ENMIENDA A LA TOTALIDAD

Solicitando su devolución al Consell por no ir acompañado de los preceptivos antecedentes necesarios y porque sus principios son contrarios a la racionalidad administrativa y a la prudencia con que se debe actuar en el cuidado del patrimonio público.

Corts Valencianes,
13 de noviembre de 1995

MARTIN SEVILLA JIMÉNEZ