

Proposta de reforma dels articles 45 i 50 del Reglament de les Corts, presentada pel Grup Parlamentari Popular (RE número 31.585)

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS

La Mesa de les Corts, en la reunió de l'11 de setembre de 2012, de conformitat amb la disposició final segona del Reglament de les Corts que regula la reforma del Reglament, i els articles 124 i 125 del mateix text, ha acordat admetre a tràmit la Proposta de reforma dels articles 45 i 50 del Reglament de les Corts, presentada pel Grup Parlamentari Popular (RE número 31.585).

Així mateix la Mesa, vista la sol·licitud del grup parlamentari, ha acordat, a l'empara de l'article 92.1 del RC, que la iniciativa es tramite pel procediment d'urgència.

D'acord amb el que hi ha disposat en els articles 125.2 i 95.1 del RC, se n'ordena la publicació en el *Butlletí Oficial de les Corts* i la comunicació als grups parlamentaris.

Palau de les Corts
València, 11 de setembre del 2012

El president
Juan Gabriel Cotino Ferrer

A LA MESA DE LES CORTS

Rafael Maluenda Verdú, síndic en funcions del Grup Parlamentari Popular, a l'empara del que hi ha establert en la disposició final segona del RC, presenta la següent proposició de reforma dels articles 45 i 50 del Reglament de les Corts; al mateix temps, a l'empara del que hi ha establert en l'article 92 del dit reglament, sol·licita que en la tramitació s'aplique el procediment d'urgència.

Exposició de motius

L'article 45 del Reglament de les Corts estableix les comissions permanents que, en cada legislatura, s'han de constituir-se en la cambra. Així, l'apartat 1 del dit article està dedicat a les comissions permanents legislatives i l'apartat 2 a les comissions permanents no legislatives.

En aquest moment i per mor del dit article existeixen en les Corts onze comissions permanents legislatives amb el mandat imperatiu de reunir-se, com a mínim, una vegada al mes per a substanciar els punts inclosos en l'ordre del dia o, si no n'hi ha, per a tractar les propostes que la presidència de la comissió plantege.

Com a conseqüència de la inexistència de punts suficients en cada comissió, resulta molt difícil que totes elles puguen complir amb la periodicitat de reunir-se una vegada al mes com a mínim.

En aquesta situació s'ha trobat la Comissió de Desenvolupament de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat València que, en tot un any, només s'ha reunit per a constituir-se i triar-ne la Mesa.

Amb més motiu hem d'afegir que, les possibles reformes de l'Estatut les assumeix, tradicionalment, la Comissió Permanent Legislativa de Coordinació, Organització i Règim de les Institucions de la Generalitat i les iniciatives legislatives que desenvolupen les competències estatutàries es tramiten a través de les comissions permanents legislatives competents en funció de la matèria; només quedarien com a assumptes a tramitar en la referida comissió una sèrie de compareixences

Propuesta de reforma de los artículos 45 y 50 del Reglamento de Les Corts, presentada por el Grupo Parlamentario Popular (RE número 31.585)

PRESIDENCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en la reunión del 11 de septiembre de 2012, de conformidad con la disposición final segunda del Reglamento de Les Corts que regula la reforma del Reglamento, y los artículos 124 y 125 del mismo texto, ha acordado admitir a trámite la Propuesta de reforma de los artículos 45 y 50 del Reglamento de Les Corts, presentada por el Grupo Parlamentario Popular (RE número 31.585).

Así mismo la Mesa, vista la solicitud del grupo parlamentario, ha acordado, al amparo del artículo 92.1 del RC, que la iniciativa se tramite por procedimiento de urgencia.

De acuerdo con lo dispuesto en los artículos 125.2 y 95.1 del RC, se ordena su publicación en el *Butlletí Oficial de les Corts* y su comunicación a los grupos parlamentarios.

Palau de les Corts
Valencia, 11 de septiembre de 2012

El presidente
Juan Gabriel Cotino Ferrer

A LA MESA DE LES CORTS

Rafael Maluenda Verdú, síndico en funciones del Grupo Parlamentario Popular, al amparo de lo establecido en la disposición final segunda del RC, presenta la siguiente proposición de reforma de los artículos 45 y 50 del Reglamento de Les Corts; al mismo tiempo, al amparo de lo establecido en el artículo 92 de dicho reglamento, solicita que en su tramitación sea aplicado el procedimiento de urgencia.

Exposición de motivos

El artículo 45 del Reglamento de Les Corts establece las comisiones permanentes que, en cada legislatura, deben constituirse en la cámara. Así, el apartado 1 de dicho artículo está dedicado a las comisiones permanentes legislativas y el apartado 2 a las comisiones permanentes no legislativas.

En este momento y por mor de dicho artículo existen en Les Corts once comisiones permanentes legislativas con el mandato imperativo de reunirse, como mínimo, una vez al mes para sustanciar los puntos incluidos en el orden del día o, en su defecto, para tratar las propuestas que la presidencia de la comisión plantege.

Como consecuencia de la inexistencia de puntos suficientes en cada comisión, resulta muy difícil que todas ellas puedan cumplir con la periodicidad de reunirse una vez al mes como mínimo.

En esta situación se ha encontrado la Comisión de Desarrollo del Estatuto de Autonomía de la Comunitat València que, en todo un año, solamente se ha reunido para constituirse y elegir su Mesa.

A mayor abundamiento hemos de añadir que, las posibles reformas del Estatut las asume, tradicionalmente, la Comisión Permanente Legislativa de Coordinación, Organización y Régimen de las Instituciones de la Generalitat y las iniciativas legislativas que desarrollan las competencias estatutarias se tramitan a través de las comisiones permanentes legislativas competentes en función de la materia; solamente quedarían como asuntos a tramitar en la referida comisión una serie de

referides a competències que, igualment, poden substanciar-se en la Comissió de Coordinació, Organització i Règim de les Institucions de la Generalitat.

Per tot això sembla raonable suprimir aquesta comissió sense que això signifiqui, ni puga significar, cap menyscabament del fet autonòmic ni de bon tros del desenvolupament del nostre autogovern. Es deu únicament a la duplicitat de la comesa.

També figuren en l'article 45 del Reglament, objecte d'aquesta reforma, concretament en l'apartat 2, les comissions permanents no legislatives. Unes es van crear per imperatiu legal i sempre han format part del Reglament; altres van ser incorporades en posteriors reformes reglamentàries atenent els acords adoptats pel Ple, en cada moment, al respecte. Les primeres són les que figuren ordenades de la primera a la quarta i les segones les restants.

Aquest segon grup de comissions permanents no legislatives no tenen imperatiu legal per a la seua creació ni tampoc periodicitat per a les reunions; tan sols són convocades quan hi ha assumptes que es tramiten a través d'elles. Per això, són susceptibles de supressió.

És propòsit d'aquesta proposició de reforma del reglament de les Corts, precisament, suprimir aquelles comissions que poden generar duplicitat o que l'experiència ha demostrat, per la seua nul·la o poca activitat, que són prescindibles i les competències poden ser assumides per altres comissions de caràcter permanent, aprimant així l'administració parlamentària en eliminar l'atenció organitzativa i funcional que la seua permanència exigeix.

Les comissions permanents no legislatives que figuren en l'apartat 2 de l'article 45 ordenades de primera a la quarta tenen totes elles unes competències específiques determinades en l'ordenament jurídic i que, a més, estan arreplegades respectivament en els articles 46, 47, 48 i 49 del RC, el contingut dels quals en justifica la permanència. Igualment, podria considerar-se necessària, encara que no imprescindible, la continuïtat de la Comissió d'Asser Europeus ja que en formar part la Comunitat Valenciana de l'Europa de les regions sembla convenient mantenir-la.

Quedaran reduïdes, per tant, a cinc les comissions permanents no legislatives susceptibles de ser suprimides i redistribuïdes les competències en altres de caràcter permanent legislatiu en la manera següent:

Les competències de la comissió permanent no legislativa que se suprimeix de política lingüística poden ser assumides per la Comissió Permanent Legislativa d'Educació i Cultura.

Se suprimeix la Comissió Permanent no Legislativa de Dona i Polítiques d'Igualtat les matèries de la qual poden tramitar-se a través de la Comissió Permanent Legislativa de Política Social i Ocupació.

Igualment se suprimeix la Comissió Permanent no Legislativa de Drets Humans i Tercer Món les matèries de la qual poden ser tractades en la Comissió Permanent Legislativa de Coordinació, Organització i Règim de les Institucions de la Generalitat.

Amb la supressió de la Comissió Permanent no Legislativa de Noves Tecnologies i Societat del Coneixement, la Comissió Permanent Legislativa d'Indústria, Comerç i Turisme pot tramitar les iniciatives relacionades amb aquestes matèries.

Se suprimeix la Comissió Permanent no Legislativa de Seguretat Nuclear ja que els assumptes relacionats amb aquesta matèria poden substanciar-se en la Comissió de Medi Ambient.

comparecencias referidas a competencias que, igualmente, pueden sustanciarse en la Comisión de Coordinación, Organización y Régimen de las Instituciones de la Generalitat.

Por todo ello parece razonable suprimir esta comisión sin que ello signifiqui, ni pueda significar, menoscabo alguno del hecho autonómico ni mucho menos del desarrollo de nuestro autogobierno. Se debe únicamente a la duplicidad de cometido.

También figuran en el artículo 45 del Reglamento, objeto de esta reforma, concretamente en el apartado 2, las comisiones permanentes no legislativas. Unas se crearon por imperativo legal y siempre han formado parte del Reglamento; otras fueron incorporadas en posteriores reformas reglamentarias atendiendo a los acuerdos adoptados por el Pleno, en cada momento, al respecto. Las primeras son las que figuran ordenadas de la primera a la cuarta y las segundas las restantes.

Este segundo grupo de comisiones permanentes no legislativas no tienen imperativo legal para su creación ni tampoco periodicitad para sus reuniones; tan sólo son convocadas cuando existen asuntos que se tramitan a través de las mismas. Por ello, son susceptibles de supresión.

Es propósito de esta proposición de reforma del Reglamento de Les Corts, precisamente, suprimir aquellas comisiones que pueden generar duplicidad o que la experiencia ha demostrado, por su nula o poca actividad, que son prescindibles y sus competencias pueden ser asumidas por otras comisiones de carácter permanente, adelgazando así la administración parlamentaria al eliminar la atención organizativa y funcional que su permanencia exige.

Las comisiones permanentes no legislativas que figuran en el apartado 2 del artículo 45 ordenadas de primera a la cuarta tienen todas ellas unas competencias específicas determinadas en el ordenamiento jurídico y que, además, están recogidas respectivamente en los artículos 46, 47, 48 y 49 del RC, cuyo contenido justifica su permanencia. Igualmente, podría considerarse necesaria, aunque no imprescindible, la continuidad de la Comisión de Asuntos Europeos ya que al formar parte la Comunitat Valenciana de la Europa de las regiones parece conveniente mantenerla.

Quedarán reducidas, por tanto, a cinco las comisiones permanentes no legislativas susceptibles de ser suprimidas y redistribuidas sus competencias en otras de carácter permanente legislativo en la siguiente forma:

Las competencias de la comisión permanente no legislativa que se suprime de política lingüística pueden ser asumidas por la Comisión Permanente Legislativa de Educación y Cultura.

Se suprime la Comisión Permanente no Legislativa de Mujer y Políticas de Igualdad cuyas materias pueden tramitarse a través de la Comisión Permanente Legislativa de Política Social y Empleo.

Igualmente se suprime la Comisión Permanente no Legislativa de Derechos Humanos y Tercer Mundo cuyas materias pueden ser tratadas en la Comisión Permanente Legislativa de Coordinación, Organización y Régimen de las Instituciones de la Generalitat.

Con la supresión de la Comisión Permanente no Legislativa de Nuevas Tecnologías y Sociedad del Conocimiento, la Comisión Permanente Legislativa de Industria, Comercio y Turismo puede tramitar las iniciativas relacionadas con estas materias.

Se suprime la Comisión Permanente no Legislativa de Seguridad Nuclear ya que los asuntos relacionados con esta materia pueden sustanciarse en la Comisión de Medio Ambiente.

Com a conseqüència de la supressió de les comissions abans descrites, és necessari modificar també l'article 50 del RC per a eliminar les referències que hi fa, a les dites comissions i, alhora, especificar el mode de funcionament i la composició de la Comissió Permanent no Legislativa d'Afers Europeus. També, es considera convenient establir que aquesta comissió, sense perjudici del procediment regulat en l'article 181 del RC en concordança amb el 61 de l'Estatut d'autonomia, siga informada de les iniciatives legislatives de la UE en les quals, en el marc de l'aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat, siguen consultades les Corts.

Igualment, com a conseqüència de la modificació de l'article 50 del RC, s'addiciona un article 50 *bis* que té com a objecte mantenir una important singularitat del Reglament de les Corts de tramitació immediata d'aquelles iniciatives subscrietes per tots els grups que estiguen referides a qüestions de drets humans.

Per tant, la present proposició de reforma dels articles 45 i 50 del Reglament de les Corts consta, a més de l'exposició de motius, de tres articles: primer, segon i tercer; una disposició transitòria; una disposició derogatòria i una disposició final.

Article primer

Pel que es modifica l'article 45 del Reglament de les Corts, el text del qual quedarà com segueix:

1. Són comissions permanents legislatives:

1.1 Coordinació, Organització i Règim de les Institucions de La Generalitat.

1.2 Governació i Administració Local.

1.3 Educació i Cultura.

1.4 Economia, Pressuposts i Hisenda.

1.5 Indústria i Comerç, Turisme i Noves Tecnologies.

1.6 Agricultura, Ramaderia i Pesca.

1.7 Obres Públiques, Infraestructures i Transports.

1.8 Política Social, Ocupació i Polítiques d'Igualtat.

1.9 Sanitat i Consum.

1.10 Medi Ambient, Aigua i Ordenació del Territori.

Les comissions permanents legislatives hauran de reunir-se, almenys, una vegada al mes per a substanciar les iniciatives parlamentàries incloses en l'ordre del dia. Si no n'hi ha, es reuniran per tal que els grups parlamentaris puguen manifestar el seu criteri respecte de les propostes que faça la presidència de la comissió, d'acord amb la seua mesa.

2. Són comissions permanents no legislatives aquelles que hagen de constituir-se per disposició legal i les següents:

2.1 Reglament.

2.2 Estatut dels Diputats.

2.3 Peticions.

2.4 Govern Interior.

2.5 Afers Europeus.

3. La Mesa de les Corts haurà de constituir les comissions permanents a què es refereixen els apartats 1 i 2 d'aquest article dins dels quinze dies següents a la sessió constitutiva de les Corts Valencianes.

Article segon

Pel qual es modifica l'article 50 del Reglament de les Corts que quedarà amb el text següent:

1. La Comissió d'Afers Europeus, quant a la seua formació i funcionament estarà al que hi ha disposat en l'article 40 d'aquest reglament.

Como consecuencia de la supresión de las comisiones antes descritas, es necesario modificar también el artículo 50 del RC para eliminar las referencias que en el mismo se hace a dichas comisiones y al mismo tiempo especificar el modo de funcionamiento y composición de la Comisión Permanente no Legislativa de Asuntos Europeos. También, se considera conveniente establecer que esta comisión, sin perjuicio del procedimiento regulado en el artículo 181 del RC en concordança con el 61 del Estatuto de autonomía, sea informada de aquellas iniciativas legislativas de la UE en las que, en el marco de la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad, sean consultadas Les Corts.

Igualmente, como consecuencia de la modificación del artículo 50 del RC, se adiciona un artículo 50 *bis* que tiene por objeto mantener una importante singularidad del Reglamento de Les Corts de tramitación inmediata de aquellas iniciativas suscritas por todos los grupos que estén referidas a cuestiones de derechos humanos.

Por tanto, la presente proposición de reforma de los artículos 45 y 50 del Reglamento de Les Corts consta, además de exposición de motivos, de tres artículos: primero, segundo y tercero; una disposición transitoria; una disposición derogatoria y una disposición final.

Artículo primero

Por el que se modifica el artículo 45 del Reglamento de Les Corts, cuyo texto quedará como sigue:

1. Son comisiones permanentes legislativas:

1.1. Coordinación, Organización y Régimen de las Instituciones de La Generalitat.

1.2. Gobernación y Administración Local.

1.3. Educación y Cultura.

1.4. Economía, Presupuestos y Hacienda.

1.5. Industria y Comercio, Turismo y Nuevas Tecnologías.

1.6. Agricultura, Ganadería y Pesca.

1.7. Obras Públicas, Infraestructuras y Transportes.

1.8. Política Social, Empleo y Políticas de Igualdad.

1.9. Sanidad y Consumo.

1.1. Medio Ambiente, Agua y Ordenación del Territorio.

Las comisiones permanentes legislativas deberán reunirse, al menos, una vez al mes para sustanciar las iniciativas parlamentarias incluidas en el orden del día. En su defecto, se reunirán para que los grupos parlamentarios puedan manifestar su criterio respecto de las propuestas que haga la presidencia de la comisión, de acuerdo con su mesa.

2. Son comisiones permanentes no legislativas aquellas que deban constituirse por disposición legal y las siguientes:

2.1. Reglamentó.

2.2. Estatuto de los Diputados.

2.3. Peticiones.

2.4. Gobierno Interior.

2.5. Asuntos Europeos.

3. La Mesa de Les Corts deberá constituir las comisiones permanentes a que se refieren los apartados 1 y 2 de este artículo dentro de los quince días siguientes a la sesión constitutiva de Les Corts Valencianes.

Artículo segundo

Por el que se modifica el artículo 50 del Reglamento de Les Corts que quedará con el siguiente texto:

1. La Comisión de Asuntos Europeos, en cuanto a su formación y funcionamiento estará a lo dispuesto en el artículo 40 de este reglamento.

2. Aquesta comissió coneixerà i tramitarà, si escau, les iniciatives no legislatives relacionades amb la Unió Europea que es plantegen tant pel Consell, pels grups parlamentaris o pels diputats. Així mateix, sense perjudici del procediment que hi ha establert en l'article 181 del Reglament, serà informada d'aquelles iniciatives legislatives de la UE sobre les quals, en el marc de l'aplicació dels mecanismes de control del principi de subsidiarietat i proporcionalitat a què es refereix l'article 61 de l'Estatut d'autonomia, siguen consultades les Corts.

Article tercer

Pel qual s'afegeix un article 50 *bis* al Reglament de les Corts, amb el text següent:

1. Sense perjudici de la potestat que aquest reglament confereix a la Mesa de les Corts en la tramitació de documents, aquelles iniciatives parlamentàries de caràcter no legislatiu que afecten qüestions de drets humans, que es presenten subscrietes conjuntament per tots els grups parlamentaris i que, de forma expressa, en sol·liciten la tramitació a l'empara d'aquest article, seran de tramitació immediata.

2. La Mesa de les Corts decidirà sobre l'admissibilitat en la seua primera reunió després de la presentació de la iniciativa i, si és el cas, trametrà immediatament la iniciativa a la comissió corresponent, sense perjudici de la publicació posterior. En el mateix acte, el president de les Corts, convocarà la comissió per a substanciar la iniciativa la qual cosa haurà de comunicar a la presidència de la comissió als efectes oportuns.

3. Si la iniciativa fóra de les que permeten presentació d'esmenes, s'entendrà que tots els grups parlamentaris renuncien a aquest dret i se'n procedirà al debat sense perjudici de la posterior publicació en el BOC.

Disposició transitòria

Aquelles iniciatives que, a l'entrada en vigor d'aquesta reforma, hagen estat tramitades a alguna de les comissions que se suprimeixen i estiguen pendents de ser substanciades, seran reclamades per la Mesa de les Corts per a assignar-les a la comissió que corresponga.

Disposició derogatòria

Queden derogades totes les disposicions que afecten les Corts i que estiguen en contradicció o s'oposen al que hi ha establert en aquesta reforma del Reglament.

Disposició final

La present reforma del Reglament, que té rang de llei, entrarà en vigor el dia 1 del mes següent a la publicació en el *Butlletí Oficial de les Corts*. Aquesta reforma es publicarà també en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* i en el *Butlletí Oficial de l'Estat*.

Palau dels Borja, 29 d'agost de 2012
Rafael Maluenda Verdú

2. Esta comisión conocerá y tramitará, en su caso, las iniciativas no legislativas relacionadas con la Unión Europea que se planteen tanto por el Consell, por los grupos parlamentarios o por los diputados. Así mismo, sin perjuicio del procedimiento que establece el artículo 181 del Reglamento, será informada de aquellas iniciativas legislativas de la UE sobre las que, en el marco de la aplicación de los mecanismos de control del principio de subsidiariedad y proporcionalidad a los que se refiere el artículo 61 del Estatuto de autonomía, sean consultadas Les Corts.

Artículo tercero

Por el que se añade un artículo 50 *bis* al Reglamento de Les Corts, con el siguiente texto:

1. Sin perjuicio de la potestad que este reglamento confiere a la Mesa de Les Corts en la tramitación de documentos, aquellas iniciativas parlamentarias de carácter no legislativo que afecten a cuestiones de derechos humanos, que se presenten suscritas conjuntamente por todos los grupos parlamentarios y que, de forma expresa, soliciten su tramitación al amparo de este artículo, serán de tramitación inmediata.

2. La Mesa de Les Corts decidirá sobre su admisibilidad en su primera reunión después de la presentación de la iniciativa y, en su caso, remitirá de inmediato la iniciativa a la comisión correspondiente, sin perjuicio de su posterior publicación. En el mismo acto, el presidente de Les Corts, convocará la comisión para substanciar la iniciativa lo cual deberá comunicar a la presidencia de la comisión a los efectos oportunos.

3. Si la iniciativa fuera de las que permiten presentación de enmiendas, se entenderá que todos los grupos parlamentarios renuncian a dicho derecho y se procederá a su debate sin perjuicio de su posterior publicación en el BOC.

Disposición transitoria

Aquellas iniciativas que, a la entrada en vigor de esta reforma, hayan sido tramitadas a alguna de las comisiones que se suprimen y estén pendientes de ser sustanciadas, serán reclamadas por la Mesa de Les Corts para su asignación a la comisión que corresponda.

Disposición derogatoria

Quedan derogadas todas las disposiciones que afecten a Les Corts y que estén en contradicción o se opongan a lo que establece esta reforma del Reglamento.

Disposición final

La presente reforma del Reglamento, que tiene rango de ley, entrará en vigor el día 1 del mes siguiente a su publicación en el *Butlletí Oficial de Les Corts*. Esta reforma se publicará también en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* y en el *Boletín Oficial del Estado*.

Palau dels Borja, 29 de agosto de 2012
Rafael Maluenda Verdú