

Disposició final*Publicació i entrada en vigor*

Aquesta llei es publicarà en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* i entrarà en vigor l'endemà que es publique.

Proposició de llei reguladora del procediment d'insaculació a la Comunitat Valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Ciudadanos (RE número 13.514)

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS

La Mesa de les Corts, en la reunió del 16 de febrer 2016, ha acordat admetre a tràmit la Proposició de llei reguladora del procediment d'insaculació a la Comunitat Valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Ciutadans (RE número 13.514).

D'acord amb el que disposen els articles 125.2 i 95.1 del RC, se n'ordena la publicació en el *Butlletí Oficial de les Corts*, i la comunicació al Consell.

Palau de les Corts
València, 16 de febrer de 2016

El president
Enric Morera i Català

ANTECEDENTS

La desconfiança dels ciutadans en les institucions s'ha convertit en una realitat innegable. Gran part d'aquesta es deu a l'opacitat amb què l'administració ha actuat de vegades, que ha permès una infinitat de designacions «a dit», que han acabat polititzant-se. És el moment d'una regeneració integral de la nostra democràcia i les nostres institucions, que permeta que la ciutadania torne a sentir-se identificada amb l'administració.

Un mètode pel qual es reduiria aquest abús de l'arbitrarietat dels càrrecs polítics seria la substitució, en els supòsits en què fóra possible, de la designació directa pel procediment d'insaculació. Aquest procediment, ja aplicable en algunes de les nostres institucions més importants, destaca per garantir els principis de mèrit i capacitat alhora que promou la imparcialitat en l'elecció entre les persones amb els mateixos mèrits.

Però abans de començar a estendre aquest procediment és necessari actualitzar-lo, garantint la transparència i implicant les noves tecnologies dins de cadascuna de les fases que hagen de compondre'l. Davall aquest esperit es desenvolupa aquesta proposició de llei.

Disposición final*Publicación y entrada en vigor*

La presente ley se publicará en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* y entrará en vigor el día siguiente al de su publicación.

Proposición de ley reguladora del procedimiento de insaculación en la Comunitat Valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Ciudadanos (RE número 13.514)

PRESIDENCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en la reunión del 16 de febrero 2016, ha acordado admitir a trámite la Proposición de ley reguladora del procedimiento de insaculación en la Comunitat Valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Ciudadanos (RE número 13.514).

De acuerdo con lo que disponen los artículos 125.2 y 95.1 del RC, se ordena su publicación en el *Butlletí Oficial de les Corts*, y su comunicación al Consell.

Palau de les Corts
Valencia, 16 de febrero de 2016

El presidente
Enric Morera i Català

ANTECEDENTES

La desconfianza de los ciudadanos en las instituciones se ha convertido en una realidad innegable. Gran parte de la misma se debe a la opacidad con la que la administración ha actuado en ocasiones, permitiendo un sinfín de designaciones «a dedo», que han acabado politizándose. Es el momento para una regeneración integral de nuestra democracia y nuestras instituciones, permitiendo que la ciudadanía vuelva a sentirse identificada con la administración.

Un método por el cual se reduciría ese abuso de la arbitrariedad de los cargos políticos sería la sustitución, en los supuestos en los que fuera posible, de la designación directa por el procedimiento de insaculación. Este procedimiento, ya aplicable en algunas de nuestras más importantes instituciones, destaca por garantizar los principios de mérito y capacidad al tiempo que promueve la imparcialidad en la elección entre las personas con iguales méritos.

Pero antes de empezar a extender este procedimiento es necesaria una actualización del mismo, garantizando la transparencia e implicando a las nuevas tecnologías dentro de cada una de las fases que debieran componerlo. Bajo ese espíritu viene a desarrollarse la presente proposición de ley.

**PROPOSICIÓ DE LLEI
REGULADORA DEL PROCEDIMENT D'INSACULACIÓ
A LA COMUNITAT VALENCIANA**

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La insaculació és el procediment pel qual algunes de les nostres institucions més destacades designen els seus càrrecs.

Aquest procediment consisteix en la introducció en un sac, bossa o cànter d'unes certes boletes o cèdules. És una de les formes de realitzar per sorteig l'elecció cega d'una o més persones per als llocs o responsabilitats corresponents. En les boles figuren els noms de les persones capaces i, després d'haver-les mesclat bé, es trauen a l'atzar les necessàries perquè els subjectes els noms dels quals hi figuren serveixen les ocupacions o els càrrecs que es tracta de proveir.

Es tracta d'un dels procediments de designació de càrrecs amb més implantació i tradició de la nostra comunitat, ja que s'aplica des de mitjans del segle XIV a tots els territoris que conformaven la Corona d'Aragó, i ve com a procediment generalitzat de designació a partir dels privilegis concedits per Ferran II d'Aragó el 1498. A pesar que va desaparèixer quasi per complet després del Decret de Nova Planta de 1716, en l'actualitat encara es preveu en alguna de les nostres institucions més emblemàtiques.

Aquest procediment assegura la despolitització de l'elecció dels càrrecs, sense soscar de cap manera el mèrit i la capacitat mínima que aquests han de tenir. D'aquesta manera, es converteix en un procediment idoni per a càrrecs que tradicionalment s'havien titlat de «polititzats». Però amb caràcter previ a implantar-lo, és imprescindible regular-lo modernament, de manera que es garanteixca la transparència en els procediments. Per això, aquesta llei pretén modernitzar el procediment, i establir un conjunt de garanties que l'actualitzen i li permeten ser un procediment exemplar, pioner dins del procés d'intentar tornar als ciutadans la confiança en les nostres institucions.

Article 1

Objecte

1. Aquesta llei té per objecte regular els procediments d'insaculació en les institucions, empreses públiques, associacions, fundacions i la resta d'ens que conformen l'administració pública valenciana.

1. Les institucions o entitats es regiran per les seues pròpies normes en relació amb el procediment d'insaculació sempre que aquestes no contradiguen el que disposa el present text legal.

Article 2

Convocatòria

1. Les entitats que inicien un procediment de designació de càrrec per insaculació hauran d'anunciar-lo, amb caràcter

**PROPOSICIÓN DE LEY
REGULADORA DEL PROCEDIMIENTO DE INSACULACIÓN
EN LA COMUNITAT VALENCIANA**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La insaculación es el procedimiento por el que algunas de nuestras más destacadas instituciones designan a sus cargos.

Este procedimiento consiste en la introducción en un saco, bolsa o cántaro de ciertas bolillas o cédulas. Es una de las formas de realizar por sorteo la elección ciega de una o más personas para los correspondientes puestos o responsabilidades. En las bolas figuran los nombres de las personas capaces y, después de haberlas mezclado bien, se sacan al azar las necesarias para que los sujetos cuyos nombres figuran en ellas sirvan a los empleos o cargos que se trata de proveer.

Se trata de uno de los procedimientos de designación de cargos con mayor implantación y tradición de nuestra comunidad, al aplicarse desde mediados del siglo XIV a todos los territorios que conformaban la Corona de Aragón, y viniendo como procedimiento generalizado de designación a partir de los privilegios concedidos por Fernando II de Aragón en 1498. Pese a que desapareció casi por completo tras el Decreto de Nueva Planta de 1716, en la actualidad aún se contempla en alguna de nuestras instituciones más emblemáticas.

Este procedimiento asegura la despolitización de la elección de los cargos, sin socavar en modo alguno el mérito y la capacidad mínima que los mismos han de detentar. De esta forma, se convierte en un procedimiento idóneo para cargos que tradicionalmente habían venido tildados de «politizados». Pero con carácter previo a su implantación, es imprescindible una moderna regulación del mismo, de forma que se garantice la transparencia en los procedimientos. Por ello, la presente ley pretende modernizar el procedimiento, estableciendo un conjunto de garantías que lo actualicen permitiéndole ser un procedimiento ejemplar, pionero dentro del proceso de intentar devolver a los ciudadanos la confianza en nuestras instituciones.

Artículo 1

Objeto

1. La presente ley tiene por objeto regular los procedimientos de insaculación en las instituciones, empresas públicas, asociaciones, fundaciones y demás entes que conformen la administración pública valenciana.

2. Las instituciones o entidades se regirán por sus propias normas en relación al procedimiento de insaculación siempre y cuando las mismas no contradigan lo dispuesto en el presente texto legal.

Artículo 2

Convocatoria

1. Las entidades que fueran a iniciar un procedimiento de designación de cargo por insaculación deberán anunciar,

previ, en la seua pàgina web, en el portal de transparència de la Generalitat Valenciana i mitjançant un anunci en algun dels periòdics de major tirada a tota la comunitat.

2. L'anunci haurà d'efectuar-se amb un termini no inferior a vint dies hàbils en relació amb la data en què es realitze la insaculació.

3. En l'anunci hauran de constar les dades següents: lloc que es pretén cobrir mitjançant el procediment d'insaculació, requisits per a optar al lloc, mitjà de presentació de candidatures, i data, hora i lloc de celebració del procediment d'insaculació.

Article 3

De la presentació de candidatures

1. El termini de presentació de candidatures no podrà ser inferior a deu dies hàbils des de la convocatòria del procediment d'insaculació.

2. Durant aquest termini es posarà a disposició de qualsevol que ho sol·licite, de manera gratuïta, còpies dels formularis que hagen de presentar-se, com també relació clara de la documentació que haja d'adjuntar-s'hi.

3. Sempre que siga possible, s'habilitarà un procediment de presentació telemàtica de la sol·licitud i la documentació que haja d'adjuntar-s'hi.

Article 4

De la recepció de candidatures

1. Una vegada finalitzat el termini, es revisaran totes les candidatures que s'hagen rebut i es determinarà si compleixen amb els requisits que s'havien imposat.

2. El convocant disposarà d'un termini de tres dies hàbils per a publicar la llista provisional de candidats admesos i exclosos del procediment d'insaculació.

3. En el cas que un candidat siga exclòs, s'especificarà la causa.

4. En el supòsit de candidats exclosos per no aportar la documentació requerida, se'ls notificarà perquè en el termini de tres dies hàbils ho esmenen aportant la documentació. En el cas que no l'aporten, se'ls considerarà definitivament exclosos del procediment.

5. Els candidats que hagen quedat exclosos disposaran d'un termini no inferior a tres dies hàbils per a recórrer l'exclusió. Contra aquest recurs el convocant dictarà una resolució que l'estime o el desestime en un termini de dos dies hàbils.

6. Després de tot el que s'ha determinat en aquest article, i com a màxim dos dies hàbils abans de la celebració de la insaculació, es publicarà la llista definitiva de candidats.

con carácter previo, el mismo en su página web, en el portal de transparencia de la Generalitat Valenciana y mediante anuncio en alguno de los periódicos de los de mayor tirada en toda la comunidad.

2. El anuncio deberá efectuarse con un plazo no inferior a veinte días hábiles en relación a la fecha en la que se fuera a realizar la insaculación.

3. En el anuncio deberán constar los siguientes datos: puesto que se pretende cubrir mediante el procedimiento de insaculación, requisitos para optar por el puesto, medio de presentación de candidaturas, y fecha, hora y lugar de celebración del procedimiento de insaculación.

Artículo 3

De la presentación de candidaturas

1. El plazo de presentación de candidaturas no podrá ser inferior a diez días hábiles desde la convocatoria del procedimiento de insaculación.

2. Durante ese plazo se pondrá a disposición de cualquiera que lo solicite, de manera gratuita, copias de los formularios que deban presentarse, así como relación clara de la documentación que deba adjuntarse a la misma.

3. Siempre que fuera posible, se habilitará un procedimiento de presentación telemática de la solicitud y la documentación que deba adjuntarse.

Artículo 4

De la recepción de candidaturas

1. Una vez finalizado el plazo, se recabarán todas las candidaturas que se hubiesen recibido y se determinará si las mismas cumplen con los requisitos que se habían impuesto.

2. El convocante dispondrá de un plazo de tres días hábiles para publicar la lista provisional de candidatos admitidos y excluidos del procedimiento de insaculación.

3. En caso de que un candidato fuera excluido, se especificará la causa.

4. En el supuesto de candidatos excluidos por no aportar la documentación requerida, se les notificará para que en el plazo de tres días hábiles procedan a subsanarlo, aportando la documentación. En caso de que no la aportaran, se les considerará definitivamente excluidos del procedimiento.

5. Los candidatos que hubieran quedado excluidos dispondrán de un plazo no inferior a tres días hábiles para recurrir la exclusión. Contra ese recurso el convocante dictará resolución, estimando o desestimando el mismo en un plazo de dos días hábiles.

6. Con posterioridad a todo lo determinado en el presente artículo, y como máximo dos días hábiles antes de la celebración de la insaculación, se publicará la lista definitiva de candidatos.

Article 5*Del procediment d'insaculació*

1. El procediment d'insaculació serà públic, i pot estar present qualsevol que així ho sol·licite.
2. El procediment podrà celebrar-se mitjançant la inserció en una bossa o urna de paperetes, fitxes o boles.
3. Si se celebra mitjançant la inserció de paperetes, totes elles hauran de ser de la mateixa grandària, forma i textura, i cada papereta contindrà únicament el nom d'un candidat.

Abans d'introduir les paperetes en la bossa o l'urna, es comprovarà que hi ha una per cada candidat dels que consten en la llista definitiva.

4. Si se celebra mitjançant la inserció de boles o fitxes, cadascuna haurà d'estar numerada. Totes les fitxes i boles hauran de tenir la mateixa forma, textura, grandària i relleu.

La numeració de les fitxes i boles correspondrà amb l'ordre de presentació de cada candidatura. Una còpia de la llista completa dels candidats, com també del número que se'ls ha assignat, estarà en tot moment a disposició pública durant el procediment d'insaculació.

Abans d'introduir les fitxes o boles, es comprovarà que hi haja una bola numerada corresponent al número assignat a cada candidat.

5. Una vegada introduïdes les paperetes, fitxes o boles, es procedirà a tancar l'urna o bossa; agitar-la o remoure-la durant temps suficient com perquè es mesclen de forma homogènia totes les paperetes, fitxes o boles, i extraure'n una.
6. Una vegada extreta la papereta, s'exhibirà i es procedirà a la lectura pública del nom que hi conste. Si s'haguera optat per la inserció de fitxes o boles, una vegada extreta es procedirà a exhibir-la i a llegir en públic el número que conté. Immediatament després, es procedirà a identificar públicament el candidat que corresponga amb la fitxa o bola extreta.
7. Tot el procediment s'efectuarà en presència de notari, que procedirà a alçar acta en què se certifique si el procediment s'ha complert de conformitat amb el que es disposa en aquest article, com també el candidat designat i qualsevol incidència que haja succeït durant el procediment d'insaculació.

Article 6*Publicació*

El candidat elegit mitjançant procediment d'insaculació, com també l'acta notarial on conste tot el procediment, es publicaran en el portal de transparència de la Generalitat Valenciana, i també en la pàgina web de l'ens o la institució, si en disposa, i en un periòdic dels de major tirada a tota la comunitat.

Artículo 5*Del procedimiento de insaculación*

1. El procedimiento de insaculación será público, pudiendo estar presente cualquiera que así lo solicitara.
2. El procedimiento podrá celebrarse mediante la inserción en una bolsa o urna de papeletas, fichas o bolas.
3. Si se celebra mediante la inserción de papeletas, todas ellas deberán ser del mismo tamaño, forma y textura, conteniendo cada papeleta únicamente el nombre de un candidato.

Antes de introducir las papeletas en la bolsa o urna, se comprobará que hay una por cada candidato de los que consten en la lista definitiva.

4. Si se celebra mediante la inserción de bolas o fichas, cada una de estas deberá de estar numerada. Deberán tener todas las fichas y bolas la misma forma, textura, tamaño y relieve.

La numeración de las fichas y bolas corresponderá con el orden de presentación de cada candidatura. Una copia de la lista completa de los candidatos, así como del número que se les ha asignado, estará en todo momento a disposición pública durante el procedimiento de insaculación.

Antes de introducir las fichas o bolas, se comprobará que exista una bola numerada correspondiente al número asignado a cada candidato.

5. Una vez introducidas las papeletas, fichas o bolas, se procederá a cerrar la urna o bolsa; agitarla o removerla durante tiempo suficiente como para que se mezclen de forma homogénea todas las papeletas, fichas o bolas, y extraer una.
6. Una vez extraída la papeleta, se exhibirá y se procederá a la lectura pública del nombre que en la misma conste. Si se hubiese optado por la inserción de fichas o bolas, una vez extraída se procederá a su exhibición y a leer en público el número que contiene. Inmediatamente después, se procederá a identificar públicamente el candidato que corresponda con la ficha o bola extraída.
7. Todo el procedimiento se efectuará en presencia de notario, que procederá a levantar acta en la que se certifique si el mismo se ha cumplido en conformidad con lo dispuesto en el presente artículo, así como el candidato designado y cualquier incidencia que hubiere acontecido durante el procedimiento de insaculación.

Artículo 6*Publicación*

El candidato elegido mediante procedimiento de insaculación, así como el acta notarial donde conste todo el procedimiento, se publicarán en el portal de transparencia de la Generalitat Valenciana, así como en la página web del ente o institución, si de una dispusiera, y en un periódico de los de mayor tirada en toda la comunidad.

Article 7*Acumulació*

Si fóra necessari designar per insaculació uns quants llocs en el mateix ens o institució, si els llocs requereixen les mateixes característiques, podran acumular-se en un únic procediment dels ressenyats en aquesta llei, amb l'única especialitat que s'extrauran, de forma successiva, tantes boles, fitxes o paperetes com càrrecs que cal designar.

Article 8*Incompliment*

L'incompliment de qualsevol de les normes contingudes en aquest text determinarà la nul·litat del procediment d'insaculació.

Disposició derogatòria

Queda expressament derogada qualsevol llei o norma que regule aquesta mateixa matèria i s'opose al que s'estableix en aquesta llei a partir del moment de la seua vigència.

Disposició final primera*Vigència*

Allò que es disposa en aquesta llei entrarà en vigor l'endemà que es publique en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Disposició final segona*Disposició transitòria*

Allò que es disposa en aquest text legal només serà aplicable als procediments que se celebren després que entre en vigor.

E. PROPOSTES DE RESOLUCIÓ**4. Proposicions no de llei i altres proposicions**

Proposició no de llei sobre l'elaboració i la publicació d'un cens del trastorn de l'espectre autista de la Comunitat Valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Ciudadanos (RE número 9.036, BOC 54). Correcció d'errades

Advertida una errada en el text de la Proposició no de llei sobre l'elaboració i la publicació d'un cens del trastorn de l'espectre autista de la Comunitat Valenciana, presentada pel Grup Parlamentari Ciudadanos (RE número 9.036), publicat

Artículo 7*Acumulación*

Si fuera necesario designar por insaculación varios puestos en el mismo ente o institución, si los mismos requiriesen las mismas características, podrán acumularse en un único procedimiento de los reseñados en la presente ley, con la única especialidad de que se extraerán, de forma sucesiva, tantas bolas, fichas o papeletas como cargos a designar.

Artículo 8*Incumplimiento*

El incumplimiento de cualquiera de las normas contenidas en el presente texto determinará la nulidad del procedimiento de insaculación.

Disposición derogatoria

Queda expresamente derogada cualquier ley o norma que regulara esta misma materia y se oponga a lo establecido en la presente ley a partir del momento de su vigencia.

Disposición final primera*Vigencia*

Lo dispuesto en la presente ley entrará en vigor al día siguiente a su publicación en el *Diario Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Disposición final segunda*Disposición transitoria*

Lo dispuesto en el presente texto legal sólo será de aplicación a aquellos procedimientos que se celebren con posterioridad a su entrada en vigor.

E. PROPUESTAS DE RESOLUCIÓN**4. Proposiciones no de ley y otras proposiciones**

Proposición no de ley sobre la elaboración y publicación de un censo del trastorno del espectro autista de la Comunitat Valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Ciudadanos (RE número 9.036, BOC 54). Corrección de errores

Advertido un error en el texto de la Proposición no de ley sobre la elaboración y publicación de un censo del trastorno del espectro autista de la Comunitat Valenciana, presentada por el Grupo Parlamentario Ciudadanos (RE número 9.036),