

B. PROPOSICIONS DE LLEI

Proposició de llei del Registre de Contractes Menors i Pagament per Caixa Fixa, presentada pel Grup Parlamentari Esquerra Unida-Bloc-Verds-IR: Compromís (RE número 50.177)

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en la reunió del dia 2 de febrer de 2010, ha acordat admetre a tràmit la Proposició de llei del Registre de Contractes Menors i Pagament per Caixa Fixa, presentada pel Grup Parlamentari Esquerra Unida-Bloc-Verds-IR: Compromís (RE número 50.177).

D'acord amb el que disposen els articles 125.2 i 95.1 del RC, s'ordena la publicació en el *Butlletí Oficial de Les Corts* i la comunicació al Consell.

Palau de Les Corts
València, 2 de febrer de 2010

La presidenta
María Milagrosa Martínez Navarro

A LA MESA DE LES CORTS

Mònica Oltra i Jarque i Mireia Mollà Herrera, portaveus adjunts del Grup Parlamentari Esquerra Unida-Bloc-Verds-IR: Compromís, de conformitat amb el que hi ha establert a l'article 124 i concordants del Reglament de Les Corts, presenten la següent Proposició de llei valenciana del Registre de Contractes Menors i Pagament per Caixa Fixa, i la memòria econòmica i l'informe justificatiu de la necessitat i l'oportunitat de l'elaboració de la proposició de llei, i en sol·liciten la tramitació pel procediment d'urgència:

PROPOSICIÓ DE LLEI VALENCIANA DEL REGISTRE DE CONTRACTES MENORS I PAGAMENT PER CAIXA FIXA

Exposició de motius

La gran quantitat de contractacions que realitza una administració pública la quantia de les quals considerada per la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, com a menor i les exigències de les quals per a la seua realització són mínimes, provoca en la pràctica que els contractes menors queden exempts, la major part d'ells, d'un efectiu control, previ o posterior, per part dels poders públics i les institucions. La mateixa sort corren els pagaments per caixa fixa, que en la pràctica resulten impossibles de fiscalitzar.

Encara que no ho exigeix, la regulació actual permet que aquests contractes puguen no ser inscrits en un registre de contractes que la llei de contractes anterior va crear i que l'actual vigent manté. Aquesta situació, juntament amb la pràctica estesa de fraccionar els contractes majors per a evitar els procediments amb publicitat, crea una alarma so-

B. PROPOSICIONES DE LEY

Proposición de ley del Registro de Contratos Menores y Pagos por Caja Fija, presentada por el Grupo Parlamentario Esquerra Unida-Bloc-Verds-IR: Compromís (RE número 50.177)

PRESIDENCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en la reunión del día 2 de febrero de 2010, ha acordado admitir a trámite la Proposición de ley del Registro de Contratos Menores y Pagos por Caja Fija, presentada por Grupo Parlamentario Esquerra Unida-Bloc-Verds-IR: Compromís (RE número 50.177).

De acuerdo con lo dispuesto en los artículos 125.2 y 95.1 del RC, se ordena su publicación en el *Boletín Oficial de Les Corts* y su comunicación al Consell.

Palau de Les Corts
Valencia, 2 de febrero de 2010

La presidenta
María Milagrosa Martínez Navarro

A LA MESA DE LES CORTS

Mònica Oltra i Jarque y Mireia Mollà Herrera, portaveus adjuntas del Grupo Parlamentario Esquerra Unida-Bloc-Verds-IR: Compromís, de conformidad con lo establecido en el artículo 124 y concordantes del Reglamento de Les Corts, presentan la siguiente Proposición de ley valenciana del Registro de Contratos Menores y Pago por Caja Fija y la memoria económica e informe justificativo de la necesidad y oportunidad de la elaboración de la proposición de ley, solicitando su tramitación por el procedimiento de urgencia:

PROPOSICIÓN DE LEY VALENCIANA DEL REGISTRO DE CONTRATOS MENORES Y PAGO POR CAJA FIJA

Exposición de Motivos

La gran cantidad de contrataciones que realiza una administración pública cuya cuantía considerada por la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de contratos del sector público, como menor y cuyas exigencias para su realización son mínimas, provoca en la práctica que los contratos menores queden exentos, la mayor parte de ellos, de un efectivo control, previo o posterior, por parte de los poderes públicos e instituciones. La misma suerte corren los pagos por caja fija, que en la práctica resultan imposibles de fiscalizar.

Aunque no lo exige, la actual regulación permite que estos contratos puedan no ser inscritos en un registro de contratos que la anterior ley de contratos creó y que la actual vigente mantiene. Esta situación, junto a la práctica extendida de fraccionar los contratos mayores para evitar los procedimientos con publicidad, está creando una alarma so-

cial entre la ciutadania que exigeix dels poders públics que prenguen mesures per a evitar les males pràctiques i garantir la transparència a l'actuació administrativa.

No és argument per a evitar aquesta publicitat la quantitat de contractes menors que es formalitzen per part de l'administració o dels organismes o empreses públiques, ja que en la societat de la informació en què vivim, la inscripció i el control d'aquests expedients pot ser realitzada en temps real i la seua consulta al mateix temps. D'altra banda, la mera inscripció en un registre no desmereix l'agilitat que caracteritza l'existència d'aquests contractes i, al contrari, incrementa notablement la transparència en el procediment. A més, una democràcia avançada exigeix dels poders públics la transparència i la fiscalització de fins a l'últim cèntim de diners públics.

La present llei estableix també l'obligatorietat que hi haja un registre de contractistes per a contractes menors, la qual cosa introdueix un element més de transparència i agilitat perquè l'existència d'un llistat d'empreses que estan en disposició d'oferir un servei, realitzar una obra o subministrar béns de forma centralitzada, els permet als diferents serveis administratius una ferramenta a què acudir amb agilitat per a cobrir les necessitats que sorgesquen. I, a més, s'elimina el caire de la decisió individual de l'autoritat o el funcionari que pot estar desviada pel coneixement personal d'una persona o empresa.

Finalment aquest registre no resulta quelcom nou en la nostra normativa per tal com altres administracions de l'Estat espanyol han establert l'obligatorietat de donar publicitat periòdica dels contractes menors, que es realitza en els diaris oficials. En el nostre cas, per a agilitar i adoptar mesures modernes de publicitat en el temps en què les noves tecnologies ho permeten, es planteja la inscripció telemàtica sense necessitat de publicar en el DOCV aquests llistats, que poden ser consultats per qualsevol ciutadà que estiga interessat a concórrer o no a tals contractes.

Aquest registre i la possibilitat de consultar-lo permeten extraure conclusions sobre la destinació detallada dels diners públics i donar transparència a la tasca administrativa sense detriment de l'agilitat, l'eficiència i l'eficàcia que són exigibles a qualsevol administració pública.

Article 1

Objecte

La present llei té com a objecte regular la publicitat i el registre dels contractes menors i els pagaments de caixa fixa que realitze el sector públic valencià.

El registre de contractes menors constituirà l'instrument dels poders públics per a la revisió i la millora contínues dels procediments i les pràctiques de la contractació pública; l'anàlisi de la qualitat, la fiabilitat i l'eficiència dels seus proveïdors, i la supervisió de la competència i la transparència en els mercats públics.

Article 2

Concepte

1. Es consideren contractes menors aquells regulats com a tal en la Llei de contractes del sector públic.
2. Es consideren pagaments per caixa fixa aquells pagaments realitzats per l'administració sense procediment de contractació previ.

cial entre la ciutadania que exige de los poderes públicos que tomen medidas para evitar las malas prácticas y garantizar la transparencia en la actuación administrativa.

No es argumento para evitar esta publicidad la cantidad de contratos menores que se formalizan por parte de la administración o de los organismos o empresas públicas, ya que en la sociedad de la información en que vivimos, la inscripción y el control de estos expedientes puede ser realizada en tiempo real y su consulta al mismo tiempo. Por otro lado, su mera inscripción en un registro no desmerece la agilidad que caracteriza la existencia de estos contratos y, por el contrario, incrementa notablemente la transparencia en el procedimiento. Además, una democracia avanzada exige de sus poderes públicos la transparencia y fiscalización de hasta el último céntimo de dinero público.

La presente ley establece también la obligatoriedad de que exista un registro de contratistas para contratos menores, lo cual introduce un elemento más de transparencia y agilidad porque la existencia de un listado de empresas que están en disposición de ofrecer un servicio, realizar una obra o suministrar bienes de forma centralizada, les permite a los diferentes servicios administrativos una herramienta a la que acudir con agilidad para cubrir las necesidades que surjan. Y, además, se elimina el cariz de la decisión individual de la autoridad o funcionario que puede estar desviada por su conocimiento personal de una persona o empresa.

Finalmente este registro no resulta algo nuevo en nuestra normativa por cuanto otras administraciones del Estado español han establecido la obligatoriedad de dar publicidad periódica de los contratos menores, que se realiza en los diarios oficiales. En nuestro caso, para agilizar y adoptar medidas modernas de publicidad en el tiempo en el que las nuevas tecnologías lo permiten, se plantea su inscripción telemática sin necesidad de publicar en el DOCV tales listados, que pueden ser consultados por cualquier ciudadano que esté interesado en concurrir o no a tales contratos.

Este registro y la posibilidad de consulta permite extraer conclusiones sobre el destino pormenorizado del dinero público y dar transparencia a la tarea administrativa sin detrimento de la agilidad, eficiencia y eficacia que son exigibles a cualquier administración pública.

Artículo 1

Objeto

La presente ley tiene como objeto regular la publicidad y el registro de los contratos menores y los pagos de caja fija que realice el sector público valenciano.

El registro de contratos menores constituirá el instrumento de los poderes públicos para la revisión y mejora continuas de los procedimientos y prácticas de la contratación pública; el análisis de la calidad, fiabilidad y eficiencia de sus proveedores, y la supervisión de la competencia y transparencia en los mercados públicos.

Artículo 2

Concepto

1. Se consideran contratos menores aquellos regulados como tal en la Ley de contratos del sector público.
2. Se consideran pagos por caja fija aquellos pagos realizados por la administración sin procedimiento de contratación previo.

Article 3*Òrgans competents*

1. La Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació crearà i mantindrà el Registre de Contractes Menors i Pagaments per Caixa Fixa de la Generalitat Valenciana, en què s'inscriuran les dades bàsiques dels contractes adjudicats per les distintes conselleries i la resta d'entitats, organismes i fundacions públiques dependents de l'administració autonòmica subjectes a aquesta llei.

2. Seran competents per a inscriure en el registre els òrgans que siguen pagadors o habilitats.

Article 4*Estructura del registre*

1. El Registre de Contractes Menors i Pagaments per Caixa Fixa constarà de tres seccions: la secció de contractes menors, la secció de pagaments per caixa fixa i la secció de contractistes.

2. Alhora, la secció de contractistes tindrà tres subseccions per a obres, serveis i subministraments.

Article 5*Contingut de la inscripció*

1. En la secció de contractes menors haurà de constar com a mínim en cada inscripció l'adjudicatari; la data del contracte; el concepte del contracte; la conselleria, fundació o organisme contractant; el programa del pressupost a què s'assigna; la quantia del contracte, i el criteri d'adjudicació.

2. En la secció de pagaments per caixa fixa haurà de constar com a mínim en cada inscripció l'empresa a què s'ha fet el pagament, la data del pagament, el concepte del pagament, la conselleria i el programa del pressupost a què s'assigna, la quantia del pagament realitzat i el criteri per a la realització del pagament.

3. En la secció de contractistes haurà de constar com a mínim la raó social, el gerent o l'administrador o administradors, la data de constitució de l'empresa, la inscripció en el Registre Mercantil, l'experiència en el sector públic –si la té– i el capital social de l'empresa.

Article 6*Termini de la Inscripció*

1. El termini d'inscripció del contracte menor serà com a màxim d'un mes després d'haver-se celebrat aquest, comptant com a data de celebració la firma del contracte per part de l'administració, fundació o organisme públic que s'obliga.

2. El termini d'inscripció del pagament de caixa fixa serà com a màxim un mes després d'haver-se produït el pagament per part de l'administració, fundació o organisme públic corresponent.

3. El termini d'inscripció del contractista serà com a mínim de tres mesos abans de contractar amb l'administració, fundació o organisme públic corresponent.

Artículo 3*Órganos competentes*

1. La Conselleria de Economía, Hacienda y Empleo creará y mantendrá el Registro de Contratos Menores y Pagos por Caja Fija de la Generalitat Valenciana, en el que se inscribirán los datos básicos de los contratos adjudicados por las distintas conselleries y el resto de entidades, organismos y fundaciones públicas dependientes de la administración autonómica sujetos a esta ley.

2. Serán competentes para inscribir en el registro los órganos que sean pagadores o habilitados.

Artículo 4*Estructura del registro*

1. El Registro de Contratos Menores y Pagos por Caja Fija constará de tres secciones: la sección de contratos menores, la sección de pagos por caja fija y la sección de contratistas.

2. Al mismo tiempo, la sección de contratistas tendrá tres subsecciones para obras, servicios y suministros.

Artículo 5*Contenido de la inscripción*

1. En la sección de contratos menores deberá constar como mínimo en cada inscripción el adjudicatario; la fecha del contrato; el concepto del contrato; la conselleria, fundación u organismo contratante; el programa del presupuesto a que se asigna; la cuantía del contrato, y el criterio de adjudicación.

2. En la sección de pagos por caja fija deberá constar como mínimo en cada inscripción la empresa a la que se ha hecho el pago, la fecha del pago, el concepto del pago, la conselleria y el programa del presupuesto al que se asigna, la cuantía del pago realizado y el criterio para la realización del pago.

3. En la sección de contratistas deberá constar como mínimo la razón social, el gerente o administrador o administradores, la fecha de constitución de la empresa, la inscripción en el Registro Mercantil, la experiencia en el sector público –si la tiene– y el capital social de la empresa.

Artículo 6*Plazo de la inscripción*

1. El plazo de inscripción del contrato menor será como máximo de un mes después de haberse celebrado éste, contando como fecha de celebración la firma del mismo por parte de la administración, fundación u organismo público que se obliga.

2. El plazo de inscripción del pago de caja fija será como máximo un mes después de haberse producido el pago por parte de administración, fundación u organismo público correspondiente.

3. El plazo de inscripción del contratista será como mínimo de tres meses antes de contratar con la administración, fundación u organismo público correspondiente.

Article 7*Procediment d'inscripció*

1. Les comunicacions de dades de contractes al Registre de Contractes Menors i Pagament per Caixa Fixa s'efectuaran per mitjans electrònics, informàtics o telemàtics, en la forma que determine reglamentàriament la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació.

2. Excepcionalment la conselleria competent podrà arbitrar mecanismes amb mitjans tradicionals per a la inscripció, encara que garantint la informatització immediata de les dades, per a permetre en els terminis establerts en la present llei la consulta telemàtica per part dels ciutadans i les ciutadanes.

Article 8*Obligacions dels contractistes*

Per a la formalització d'un contracte menor per part de l'administració autonòmica, les empreses hauran d'estar inscrites en el termini fixat en aquesta llei en la secció de contractistes del Registre de Contractes Menors i Pagaments per Caixa Fixa de la Generalitat Valenciana.

Article 9*Dret de consulta del registre*

1. El sistema informàtic del Registre de Contractes Menors i Pagament per Caixa Fixa haurà de permetre a tots els ciutadans i ciutadanes l'accés públic als elements essencials que conformen el contracte, salvaguardant la informació que, si afecta persones físiques, resulte protegida per la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, o la legislació que la substituesca.

2. Els diputats i les diputades de Les Corts tindran accés a tota la informació continguda en el Registre, sense perjudici del deure de reserva que hauran de guardar sobre aquella informació que, si afecta persones físiques, resulte protegida per la legislació sobre dades de caràcter personal.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden derogades totes les normes que entren en contradicció amb la present llei o s'hi oposen.

DISPOSICIÓ FINAL

El Consell té un termini de tres mesos des de l'entrada en vigor de la llei per a desenvolupar-la reglamentàriament.

DISPOSICIÓ FINAL

Aquesta llei entrarà en vigor el dia de la publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Les Corts, 13 de gener de 2010
Mónica Oltra
Mireia Mollà

Artículo 7*Procedimiento de inscripción*

1. Las comunicaciones de datos de contratos al Registro de Contratos Menores y Pago por Caja Fija se efectuarán por medios electrónicos, informáticos o telemáticos, en la forma que determine reglamentariamente la Conselleria de Economía, Hacienda y Empleo.

2. Excepcionalmente la conselleria competente podrá arbitrar mecanismos con medios tradicionales para la inscripción, aunque garantizando la inmediata informatización de los datos, para permitir en los plazos establecidos en la presente ley la consulta telemática por parte de los ciudadanos y ciudadanas.

Artículo 8*Obligaciones de los contratistas*

Para la formalización de un contrato menor por parte de la administración autonómica, las empresas deberán estar inscritas en el plazo fijado en la presente ley en la sección de contratistas del Registro de Contratos Menores y Pagos por Caja Fija de la Generalitat Valenciana.

Artículo 9*Derecho de consulta del registro*

1. El sistema informático del Registro de Contratos Menores y Pago por Caja Fija deberá permitir a todos los ciudadanos y ciudadanas el acceso público a los elementos esenciales que conforman el contrato, salvaguardando aquella información que, afectando a personas físicas, resulte protegida por la Ley orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de protección de datos de carácter personal, o legislación que la sustituya.

2. Los diputados y diputadas de Les Corts tendrán acceso a toda la información contenida en dicho Registro, sin perjuicio del deber de reserva que deberán guardar sobre aquella información que, afectando a personas físicas, resulte protegida por la legislación sobre datos de carácter personal.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Quedan derogadas todas las normas que entren en contradicción o se opongan a la presente ley.

DISPOSICIÓN FINAL

El Consell tiene un plazo de tres meses desde la entrada en vigor de la presente ley para desarrollarla reglamentariamente.

DISPOSICIÓN FINAL

Esta ley entrará en vigor el día de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Les Corts, 13 de enero de 2010
Mónica Oltra
Mireia Mollà

MEMÒRIA ECONÒMICA I INFORME JUSTIFICATIU
DE LA NECESSITAT I L'OPORTUNITAT DE
L'ELABORACIÓ DE LA PROPOSICIÓ DE LLEI
SOBRE EL REGISTRE DE CONTRACTES MENORS
I PAGAMENTS PER CAIXA FIXA

Es redacta la present memòria econòmica i l'informe justificatiu de la necessitat i l'oportunitat d'elaborar la proposició de llei en compliment de les disposicions legals aplicables a la presentació de proposicions de llei per part dels grups parlamentaris recollides en el Reglament de Les Corts i altres normes vinculades.

A) COSTS ASSOCIATS AL COMPLIMENT DE LA LLEI

L'entrada en vigor no representarà augment de despesa ni càrregues per a la Generalitat en els pressuposts vigents i futurs, perquè el petit cost de creació del Registre és assumit per l'organització pròpia de l'administració autonòmica en la seua estructura ordinària, i més concretament per la conselleria que és competent per a la creació i manteniment del registre.

Igualment, els tràmits prevists, ja que és possible la seua realització per procediments informàtics, no suposen increment de despesa en el capítol II Despeses de funcionament ni el capítol VI Inversions.

Redundant en l'anterior, com que és assumit per l'administració existent, la proposició de llei no suposa increment del capítol I de personal.

B) JUSTIFICACIÓ DE LA PROPOSICIÓ DE LLEI

En el preàmbul de la llei s'exposa detalladament la justificació d'aquesta proposició, per la qual cosa remetem a la dita exposició aquest apartat de la memòria justificativa.

C) AVALUACIÓ ECONÒMICA I SOCIAL DE LA SEUA APROVACIÓ

S'ha de tenir en compte que aquesta llei no suposa càrrega econòmica per a la Generalitat. El principi d'eficiència és màxim, més si tenim en compte que aquesta llei milloraria els estàndards de transparència en la gestió pública de les administracions públiques, qüestió que és de màxim interès per a la ciutadania i suposa complir amb els principis generals de la conducta administrativa prevists en la Constitució i en les lleis.

La regulació arrellegada en la proposició de llei redundarà en una major vigilància dels principis de legalitat, seguretat jurídica, transparència i lliure concurrència de les empreses en les relacions amb l'administració.

Proposició de llei de garantia de transparència en la gestió econòmica de les empreses públiques o empreses de participació majoritàriament pública, presentada pel Grup Parlamentari Esquerra Unida-Bloc-Verds-IR: Compromís (RE número 50.184)

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en la reunió del dia 2 de febrer de 2010, ha acordat admetre a tràmit la Proposició de llei

MEMORIA ECONÓMICA E INFORME JUSTIFICATIVO
DE LA NECESIDAD Y OPORTUNIDAD DE LA
ELABORACIÓN DE LA PROPOSICIÓN DE LEY
SOBRE EL REGISTRO DE CONTRATOS MENORES
Y PAGOS POR CAJA FIJA

Se redacta la presente memoria económica e informe justificativo de la necesidad y oportunidad de elaborar la proposición de ley en cumplimiento de las disposiciones legales aplicables a la presentación de proposiciones de ley por parte de los grupos parlamentarios recogidas en el Reglamento de Les Corts y otras normas vinculadas.

A) COSTES ASOCIADOS AL CUMPLIMIENTO DE LA LEY

Su entrada en vigor no representará aumento de gasto ni cargas para la Generalitat en los presupuestos vigentes y futuros, porque el pequeño coste de creación del Registro es asumido por la organización propia de la administración autonómica en su estructura ordinaria, y más concretamente por la conselleria que es competente para la creación y mantenimiento del registro.

Igualmente, los trámites previstos, al ser posible su realización por procedimientos informáticos, no suponen incremento de gasto en el capítulo II Gastos de funcionamiento ni el capítulo VI Inversiones.

Redundando en lo anterior, y al ser asumido por la administración existente, la proposición de ley no supone incremento del capítulo I de personal.

B) JUSTIFICACIÓN DE LA PROPOSICIÓN DE LEY

En el preámbulo de la ley se expone detalladamente la justificación de esta proposición, por lo que remitimos a dicha exposición este apartado de la memoria justificativa.

C) EVALUACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL DE SU APROBACIÓN

Se debe tener en cuenta que esta ley no supone carga económica para la Generalitat. El principio de eficiencia es máximo, más si tenemos en cuenta que esta ley mejoraría los estándares de transparencia en la gestión pública de las administraciones públicas, cuestión que es de máximo interés para la ciudadanía y supone cumplir con los principios generales de la conducta administrativa previstos en la Constitución y en las leyes.

La regulación recogida en la proposición de ley redundará en una mayor vigilancia de los principios de legalidad, seguridad jurídica, transparencia y libre concurrència de las empresas en sus relaciones con la administración.

Proposición de ley de garantía de transparencia en la gestión económica de las empresas públicas o empresas de participación mayoritariamente pública, presentada por el Grupo Parlamentario Esquerra Unida-Bloc-Verds-IR: Compromís (RE número 50.184)

PRESIDENCIA DE LES CORTS

La Mesa de Les Corts, en la reunión del día 2 de febrero de 2010, ha acordado admitir a trámite la Proposición de ley de