

II. TEXTOS EN TRAMITACIÓ

A. PROJECTES DE LLEI

Projecte de llei de la Generalitat Valenciana per la qual se suprimeix l'Àrea Metropolitana de l'Horta (RE número 2.638).

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS VALENCIANES

La Mesa de les Corts Valencianes, en la reunió realitzada el dia 24 de novembre de 1999, ha acordat la tramitació del Projecte de llei de la Generalitat Valenciana per la qual se suprimeix l'Àrea Metropolitana de l'Horta (RE número 2.638) i la publicació en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes*.

Palau de les Corts Valencianes,
València, 24 de novembre de 1999

La presidenta,
Marcela Miró Pérez

PROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT VALENCIANA PER LA QUAL SE SUPRIMEIX L'ÀREA METROPOLITANA DE L'HORTA

Preàmbul

La Llei 12/1986, de 31 de desembre, de la Generalitat Valenciana, va crear el Consell Metropolità de L'Horta, amb l'objecte d'atendre la planificació conjunta i gestió supramunicipal en matèries de cicle hidràulic, residus sòlids, urbanisme, incendis i escorxadors, transport i la seua infraestructura, corresponents als municipis compresos en la seua demarcació territorial.

No obstant això, el nou ens local no va desenvolupar totes les competències ni la prestació de serveis supramunicipals per als quals va ser creat. La falta de definició en el seu model va portar a la necessitat de modificar la llei de creació i retallar moltes de les seues competències que en cap moment havien sigut desenvolupades, i es va posar així en evidència, ja llavors, la pròpia viabilitat d'aquest.

En aquest sentit, en el preàmbul de la Llei 4/1995, de 16 de març, de la Generalitat Valenciana, de l'Àrea Metropolitana de l'Horta, es diu textualment: «es jutja necessari delimitar amb la major previsió possible funcions i competències de l'ens metropolità, així com replantejar-se l'assignació a aquest ens de determinats serveis i competències que potser altres entitats supramunicipals pogueren prestar de manera més idònia». Aquesta asseveració té plena vigència, perquè tant els serveis que en l'actualitat presta el Consell Metropolità de l'Horta, com els corresponents a noves matèries, poden ser assumits per entitats supramunicipals o un altre tipus d'ens públics sense perjudici de la possible participació de l'administració de la Generalitat Valenciana dins dels mecanismes de cooperació i col·laboració entre les administracions públiques, que hauran d'instrumentar-se a través de la voluntat compartida per la majoria de les forces polítiques d'arribar a un ampli acord per a

II. TEXTOS EN TRAMITACIÓN

A. PROYECTOS DE LEY

Proyecto de ley de la Generalitat Valenciana por la que se suprime el Área Metropolitana de l'Horta (RE número 2.638).

PRESIDENCIA DE LAS CORTES VALENCIANAS

La Mesa de las Cortes Valencianas, en su reunión celebrada el día 24 de noviembre de 1999, ha acordado la tramitación del Proyecto de ley de la Generalitat Valenciana por la que se suprime el Área Metropolitana de l'Horta (RE número 2.638) y su publicación en el *Boletín Oficial de las Cortes Valencianas*.

Palau de les Corts Valencianes,
Valencia, 24 de noviembre de 1999

La presidenta,
Marcela Miró Pérez

PROYECTO DE LEY DE LA GENERALITAT VALENCIANA POR LA QUE SE SUPRIME EL ÁREA METROPOLITANA DE L'HORTA

Preámbulo

La Ley 12/1986, de 31 de diciembre, de la Generalitat Valenciana, creó el Consell Metropolità de l'Horta, con el objeto de atender a la planificación conjunta y gestión supramunicipal en materias de ciclo hidràulico, residuos sólidos, urbanismo, incendios y mataderos, transporte y su infraestructura, correspondientes a los municipios comprendidos en su demarcación territorial.

Sin embargo, el nuevo Ente Local no desarrolló todas las competencias ni la prestación de servicios supramunicipales para los que fue creado. La falta de definición en su modelo llevó a la necesidad de modificar la Ley de creación y recortar muchas de sus competencias que en ningún momento habían sido desarrolladas, y se puso así en evidencia, ya entonces, la propia viabilidad del mismo.

En este sentido, en el preámbulo de la Ley 4/1995, de 16 de marzo, de la Generalitat Valenciana, del Área Metropolitana de l'Horta, se dice textualmente: "Se juzga necesario delimitar con la mayor previsión posible funciones y competencias del ente metropolitano, así como replantearse la asignación a dicho ente de determinados servicios y competencias que quizá otras entidades supramunicipales pudieran prestar de manera más idónea". Esta aseveración tiene plena vigencia, pues tanto los servicios que en la actualidad presta el Consell Metropolità de l'Horta, como los correspondientes a nuevas materias, pueden ser asumidos por entidades supramunicipales u otro tipo de entes públicos sin perjuicio de la posible participación de la Administración de la Generalitat Valenciana dentro de los mecanismos de cooperación y colaboración entre las Administraciones Públicas, que deberán instrumentarse a través de la voluntad compartida por la mayoría de las fuer-

la creació del marc adequat, que permeta als ens locals complir eficaçment les seues funcions.

És necessari instrumentar models d'actuació que d'acord amb el Pacte Local possibiliten trobar mecanismes que milloren la coordinació i cooperació de la Generalitat Valenciana amb les Administracions locals, i permetre d'aquesta manera la prestació de serveis supramunicipals amb major agilitat, eficàcia i menor cost. Per a això, serà convenient fugir de la creació d'òrgans dotats de rígides i poblades estructures administratives permanents, que com s'ha evidenciat en el funcionament del Consell Metropolità de l'Horta, han suposat una interposició entre la voluntat d'agilitar la gestió de serveis a través de contractacions externes i la seua efectiva prestació, amb la consegüent seqüela de retards en l'atenció als ciutadans als qui van dirigits, així com el seu encariment per la dotació i manteniment de mitjans personals, materials i financers de les dites estructures administratives.

Per totes les anteriors consideracions s'estima oportuna, en les actuals circumstàncies, la supressió de l'Àrea Metropolitana de l'Horta, amb els següents criteris:

a) Objectivitat, transparència i proporcionalitat, per a la qual cosa es constituïx una Comissió Mixta paritària entre representants del Govern Valencià i dels municipis que integren l'Àrea Metropolitana de l'Horta, aquests últims en correlació amb les forces polítiques presents en aquest, segons els resultats electorals de les eleccions municipals de 13 de juny de 1999.

b) Aclariment i liquidació completa de tots els recursos patrimonials, materials i financers, amb determinació de les seues transferències, amb especial èmfasi en el respecte als drets adquirits pel personal.

c) Participació de les Corts Valencianes, a través de la seua Comissió Permanent de Governació i Administració Local, a què haurà de donar compte del procés seguit.

d) Garantia en la continuïtat de la prestació dels serveis que corresponen a l'Àrea Metropolitana de l'Horta, fins que es creen nous organismes que gestionen i coordinen les competències supramunicipals en la futura regulació de les àrees metropolitanes de la Comunitat Valenciana.

Finalment, la Generalitat Valenciana té la competència legislativa per a l'aprovació de la present Llei, en virtut d'allò que s'ha disposat en l'article 31, apartats 8 i 9, i en l'article 46.3 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, aprovat per la Llei Orgànica 5/1982, d'1 de juliol, i en l'article 43 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

Article 1

Se suprimeix l'entitat Local Àrea Metropolitana de l'Horta, regulada per la Llei 4/1995, de 16 de març, de la Generalitat Valenciana.

Article 2

1. Es crea una Comissió Mixta paritària de dotze membres de què formaran part per igual representants del Govern Valencià i dels municipis que integren l'Àrea Metropolitana de l'Horta, per a portar a terme les transferències de personal del Consell Metropolità de l'Horta, així com dels seus mitjans patrimonials, materials i finan-

zas polítiques de llegar a un ampli acuerdo para la creación del marco adecuado, que permita a los entes locales cumplir eficazmente sus funciones.

Es preciso instrumentar modelos de actuación que de acuerdo con el Pacto Local posibiliten encontrar mecanismos que mejoren la coordinación y cooperación de la Generalitat Valenciana con las Administraciones Locales, permitiendo de este modo la prestación de servicios supramunicipales con mayor agilidad, eficacia y menor coste. Para ello, será conveniente huir de la creación de órganos dotados de rígidas y pobladas estructures administrativas permanentes, que como se ha evidenciado en el funcionamiento del Consell Metropolità de l'Horta, han supuesto una interposición entre la voluntad de agilizar la gestión de servicios a través de contrataciones externas y su efectiva prestación, con la consiguiente secuela de retrasos en la atención a los ciudadanos a quienes van dirigidos, así como su encarecimiento por la dotación y mantenimiento de medios personales, materiales y financieros de dichas estructures administrativas.

Por todas las anteriores consideraciones se considera oportuna, en las actuales circunstancias, la supresión del Área Metropolitana de l'Horta, con los siguientes criterios:

a) Objetividad, transparencia y proporcionalidad, para lo que se constituye una Comisión Mixta paritaria entre representantes del Gobierno Valenciano y de los municipios que integran el Área Metropolitana de l'Horta, estos últimos en correlación con las fuerzas políticas presentes en el mismo, según los resultados electorales de las elecciones municipales de 13 de junio de 1999.

b) Clarificación y liquidación completa de todos los recursos patrimoniales, materiales y financieros, con determinación de sus transferencias, con especial énfasis en el respeto a los derechos adquiridos por el personal.

c) Participación de las Cortes Valencianas, a través de su Comisión Permanente de Gobernación y Administración Local, a la que deberá darse cuenta del proceso seguido.

d) Garantía en la continuidad de la prestación de los servicios que corresponden al Área Metropolitana de l'Horta, hasta que se creen nuevos organismos que gestionen y coordinen las competencias supramunicipales en la futura regulación de las áreas metropolitanas de la Comunidad Valenciana.

Finalmente, la Generalitat Valenciana ostenta la competencia legislativa para la aprobación de la presente Ley, en virtud de lo dispuesto en el artículo 31, apartados 8 y 9, y en el artículo 46.3 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana, aprobado por la Ley Orgánica 5/1982, de 1 de julio, y en el artículo 43 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

Artículo 1

Se suprime la Entidad Local Área Metropolitana de l'Horta, regulada por la Ley 4/1995, de 16 de marzo, de la Generalitat Valenciana.

Artículo 2

1. Se crea una Comisión Mixta paritaria de doce miembros de la que formarán parte por igual representantes del Gobierno Valenciano y de los municipios que integran el Área Metropolitana de l'Horta, para llevar a cabo las transferencias de personal del Consell Metropolità de l'Horta, así como de sus medios patrimoniales, materiales y

cers. El personal quedarà en la situació administrativa que corresponga d'acord amb la normativa que li siga d'aplicació, respectant els seus drets. Quant als mitjans patrimonials, materials i financers, les transferències es realitzaran conforme a les relacions de dret públic o privat concrets per l'ens metropolità en l'exercici de les seues competències.

La dita Comissió iniciarà les seues actuacions en el termini màxim d'un mes des de l'entrada en vigor de la present Llei i les acabarà en el de sis mesos.

2. El conseller de Justícia i Administracions Públiques presidirà la Comissió, i el Govern Valencià designarà un representant per cada una de les conselleries següents: Justícia i Administracions Públiques; Economia i Hisenda; Obres Públiques Urbanisme i Transports; Medi Ambient i Indústria i Comerç.

Els sis representants de l'Àrea Metropolitana de l'Horta es deduiran en proporció directa dels vots ponderats atribuïts als representants municipals designats, segons els resultats de les eleccions municipals de 13 de juny de 1999, d'acord amb el procediment previst en els articles tretze i catorze de la Llei 4/1995, de 16 de març. Dits representants seran nomenats pel conseller de Justícia i Administracions Públiques, prèvia audiència als grups polítics corresponents.

La Comissió en el seu funcionament s'ajustarà a allò que s'ha disposat en el capítol II del títol II de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, modificada per la Llei 4/1999, de 13 de gener.

Una vegada finalitzat el procés de transferències, el president de la Comissió donarà compte d'aquest a la Comissió Permanent de Governació i Administració Local de les Corts Valencianes.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Fins que no s'hagen creat nous organismes que gestionen i coordinen les competències supramunicipals en la futura regulació de les àrees metropolitanes de la Comunitat Valenciana, el Govern Valencià realitzarà les actuacions necessàries per a garantir el normal funcionament dels serveis que corresponien a l'Àrea Metropolitana de l'Horta, complint així la cooperació i assistència activa a les corporacions locals.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queda derogada la Llei de la Generalitat Valenciana 4/1995, de 16 de març, de l'Àrea Metropolitana de l'Horta.

Així mateix, queda derogat el Decret 65/1988, de 9 de maig, del Govern Valencià, de desenvolupament de la Llei 12/1986, de 31 de desembre, de Creació del Consell Metropolità de l'Horta.

Finalment, queden derogades quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen a allò que s'ha previst en aquesta Llei.

DISPOSICIÓ FINAL

La present Llei entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

financieros. El personal quedará en la situación administrativa que corresponda de acuerdo con la normativa que le sea de aplicación, respetando sus derechos. En cuanto a los medios patrimoniales, materiales y financieros, las transferencias se realizarán conforme a las relaciones de derecho público o privado contraídas por el ente metropolitano en el ejercicio de sus competencias.

Dicha Comisión iniciará sus actuaciones en el plazo máximo de un mes desde la entrada en vigor de la presente Ley y las terminará en el de seis meses.

2. El Conseller de Justicia y Administraciones Públicas presidirá la Comisión y el Gobierno Valenciano designará un representante por cada una de las Consellerías siguientes: Justicia y Administraciones Públicas, Economía y Hacienda, Obras Públicas Urbanismo y Transportes, Medio Ambiente e Industria y Comercio.

Los seis representantes del Área Metropolitana de l'Horta se deducirán en proporción directa de los votos ponderados atribuidos a los representantes municipales designados, según los resultados de las elecciones municipales de 13 de junio de 1999, de acuerdo con el procedimiento previsto en los artículos 13 y 14 de la Ley 4/1995, de 16 de marzo. Dichos representantes serán nombrados por el Conseller de Justicia y Administraciones Públicas, previa audiencia a los grupos políticos correspondientes.

La Comisión en su funcionamiento se ajustará a lo dispuesto en el capítulo II del título II de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, modificada por la Ley 4/1999, de 13 de enero.

Una vez finalizado el proceso de transferencias, el presidente de la Comisión dará cuenta del mismo a la Comisión Permanente de Gobernación y Administración Local de las Cortes Valencianas.

DISPOSICIÓ TRANSITORIA

Hasta que no se hayan creado nuevos organismos que gestionen y coordinen las competencias supramunicipales en la futura regulación de las áreas metropolitanas de la Comunidad Valenciana, el Gobierno Valenciano realizará las actuaciones necesarias para garantizar el normal funcionamiento de los servicios que correspondían al Área Metropolitana de l'Horta, cumpliendo así la cooperación y asistencia activa a las Corporaciones Locales.

DISPOSICIÓ DEROGATORIA

Queda derogada la Ley de la Generalitat Valenciana 4/1995, de 16 de marzo, del Área Metropolitana de l'Horta.

Asimismo queda derogado el Decreto 65/1988, de 9 de mayo, del Gobierno Valenciano, de desarrollo de la Ley 12/1986, de 31 de diciembre, de Creación del Consell Metropolità de l'Horta.

Por último quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo previsto en esta Ley.

DISPOSICIÓ FINAL

La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.