

Tercera

En exercici de la llibertat de pactes que consagra esta llei, els cònjuges podran acollir-se en bloc a qualsevol dels règims econòmics matrimonials que regula el Codi civil en el que no siga incompatible amb les disposicions imperatives contingudes en esta llei.

Quarta

Esta Llei entrarà en vigor el 25 d'abril de 2008.

Palau de Les Corts
València, 7 de març de 2007

El president,
Julio de España Moya

El secretari primer,
Juan Manuel Cabot Saval

B. RESOLUCIONS I MOCIONS**a) Resolucions**

Resolució 294/VI sobre aprovació del Dictamen de la Comissió Especial d'Estudi sobre la Seguretat Ciutadana a la Comunitat Valenciana, aprovada pel Ple de Les Corts en la sessió del dia 7 de març de 2007.

PRESIDÈNCIA DE LES CORTS

De conformitat amb l'article 95.1 del RC, s'ordena la publicació en el *Bolletí Oficial de Les Corts* de la Resolució 294/VI sobre el Dictamen de la Comissió Especial d'Estudi sobre la Seguretat Ciutadana a la Comunitat Valenciana, aprovada pel Ple de Les Corts en la sessió del dia 7 de març de 2007.

Palau de Les Corts
València, 14 de març de 2007

El president,
Julio de España Moya

PLE DE LES CORTS

El Ple de Les Corts, en la sessió del dia 7 de març de 2007, ha debatut el Dictamen de la Comissió Especial d'Estudi sobre la Seguretat Ciutadana a la Comunitat Valenciana.

Finalment, el Ple de Les Corts, d'acord amb l'article 54 del RC, ha aprovat la següent:

RESOLUCIÓ

PRIMER. Les Corts Valencianes en la sessió plenària celebrada el dia 19 d'octubre del 2006, una vegada debatuda

Tercera

En ejercicio de la libertad de pactos que consagra esta ley, los cónyuges podrán acogerse en bloque a cualquiera de los regímenes económicos matrimoniales que regula el Código civil en lo que no sea incompatible con las disposiciones imperativas contenidas en esta ley.

Cuarta

Esta ley entrará en vigor el 25 de abril de 2008.

Palau de Les Corts
Valencia, 7 de marzo de 2007

El presidente,
Julio de España Moya

El secretario primero,
Juan Manuel Cabot Saval

B. RESOLUCIONES Y MOCIONES**a) Resoluciones**

Resolución 294/VI sobre aprobación del Dictamen de la Comisión Especial de Estudio sobre la Seguridad Ciudadana en la Comunitat Valenciana, aprobada por el Pleno de Les Corts en la sesión del día 7 de marzo de 2007.

PRESIDENCIA DE LES CORTS

De conformidad con el artículo 95.1 del RC, se ordena la publicación en el *Boletín Oficial de Les Corts* de la Resolución 294/VI sobre el Dictamen de la Comisión Especial de Estudio sobre la Seguridad Ciudadana en la Comunitat Valenciana, aprobada por el Pleno de Les Corts en la sesión del día 7 de marzo de 2007.

Palau de Les Corts
Valencia, 14 de marzo de 2007

El presidente,
Julio de España Moya

PLENO DE LES CORTS

El Pleno de Les Corts, en la sesión celebrada el día 7 de marzo de 2007, ha debatido el Dictamen de la Comisión Especial de Estudio sobre la Seguridad Ciudadana en la Comunitat Valenciana.

Finalmente, el Pleno de Les Corts, de acuerdo con el artículo 54 del RC, ha aprobado la siguiente:

RESOLUCIÓN

PRIMERO. Las Cortes Valencianas en la sesión plenaria celebrada el día 19 de octubre de 2006, una vez debatida la

la proposta, va aprovar la Resolució 270/VI en els termes següents:

«1. Creació d'una Comissió Especial d'Estudi sobre la Seguretat Ciutadana a la Comunitat Valenciana.

2. La comesa d'aquesta comissió serà l'anàlisi i l'estudi de l'impacte que produeix l'increment generat per la delinqüència a tots els nivells en la Comunitat Valenciana, i en especial, de les mesures que s'han d'adoptar per a prevenir i combatre aquest fenomen.

Igualment aquesta comissió avaluarà els mitjans humans i materials disponibles a la Comunitat Valenciana per a garantir la seguretat ciutadana, a l'efecte de determinar la suficiència d'aquests per a fer front a aquesta situació.

3. La composició d'aquesta comissió serà la mateixa que la de les comissions permanents legislatives.

4. La comissió aprovarà, d'entre les propostes dels grups parlamentaris el calendari i el pla de treball corresponent.

5. La comissió podrà acordar, segons el que estableix el Reglament de les Corts Valencianes, la compareixença de representants de les diverses administracions públiques, així com d'experts en aquesta matèria.

6. Igualment, la comissió podrà acordar la incorporació, per al millor desenvolupament de la seua comesa, d'especialistes en la matèria.

7. La comissió nomenarà al seu si una ponència que serà l'encarregada d'elaborar un dictamen que, després de l'aprovació en la comissió, serà elevat al Ple dels Corts per al debat i votació. El termini màxim serà de sis mesos.»

SEGON. Els grups parlamentaris adscrits a la comissió són:

- Grup Parlamentari Popular.
 - Grup Parlamentari socialista.
 - Grup Parlamentari Esquerra Els Verds-Esquerra Valenciana: Entesa.
- Assistits pel lletrat senyor Enrique Soriano Hernández.

TERCER. La sessió constitutiva de la comissió va tenir lloc el dia 26 d'octubre de 2006 i en el curs d'aquesta es va triar la Mesa de la comissió, la qual va quedar composta de la manera següent:

Presidenta:
Il·lustre senyora Mónica Lorente Ramón (GP Popular)
Vicepresidenta:
Il·lustre senyora Asunción Quinzá Alegre (GP Popular)
Secretari:
Il·lustre senyor Andrés Perelló Rodríguez (GP Socialista)

QUART. La Mesa de la comissió, en la reunió del 8 de novembre de 2006, va acordar obrir un termini perquè els grups parlamentaris pogueren formular propostes de pla de treball i de calendari, per a complir la resolució 270/VI del Ple de la cambra, que finalitzarà el 16 de novembre del 2006.

La comissió, en la sessió del 21 de novembre de 2006 va acordar aprovar el pla de treball. Aquest pla de treball, va ser publicat en el Butlletí Oficial de Les Corts número 241 de 4 de desembre del 2006, és el següent:

propuesta, aprobó la Resolución 270/VI en los siguientes términos:

«1. Creación de una Comisión Especial de estudio sobre la Seguridad Ciudadana en la Comunidad Valenciana.

2. El cometido a desempeñar por esta comisión será el análisis y estudio del impacto que produce el incremento generado por la delincuencia a todos los niveles en la Comunidad Valenciana, y en especial, de las medidas a adoptar para prevenir y combatir este fenómeno.

Igualmente esta comisión evaluará los medios humanos y materiales disponibles en la Comunidad Valenciana para garantizar la seguridad ciudadana, a efectos de determinar la suficiencia de los mismos para hacer frente a esta situación.

3. La composición de esta comisión será la misma que la de las comisiones permanentes legislativas.

4. La comisión aprobará, de entre las propuestas de los grupos parlamentarios el correspondiente calendario y plan de trabajo.

5. La comisión podrá acordar, según lo establecido en el Reglamento de las Cortes Valencianas, la comparecencia de representantes de las distintas administraciones públicas, así como de expertos en esta materia.

6. Igualmente, la comisión podrá acordar la incorporación, para el mejor desarrollo de su cometido, de especialistas en la materia.

7. La comisión nombrará en su seno una ponencia que será la encargada de elaborar un dictamen que, tras su aprobación en la Comisión, será elevado al Pleno de Les Corts para su debate y votación. El plazo máximo será de seis meses.»

SEGUNDO. Los grupos parlamentarios adscritos a la comisión son:

- Grupo Parlamentario Popular.
 - Grupo Parlamentario socialista.
 - Grupo Parlamentario Esquerra Unida-Els Verds-Esquerra Valenciana: Entesa.
- Asistidos por el letrado señor Enrique Soriano Hernández.

TERCERO. La sesión constitutiva de la comisión se celebró el día 26 de octubre de 2006 y en el curso de la misma se eligió a la Mesa de la comisión, la cual quedó compuesta de la siguiente forma:

Presidenta:
Ilustre señora Mónica Lorente Ramón (GP Popular)
Vicepresidenta:
Ilustre señora Asunción Quinzá Alegre (GP Popular)
Secretario:
Ilustre señor Andrés Perelló Rodríguez (GP Socialista)

CUARTO. La Mesa de la comisión, en su reunión del 8 de noviembre de 2006, acordó abrir un plazo para que los grupos parlamentarios pudieran formular propuestas de plan de trabajo y de calendario, para dar cumplimiento a la resolución 270/VI del Pleno de la cámara, que finalizará el 16 de noviembre de 2006.

La comisión, en sesión celebrada el 21 de noviembre de 2006 acordó aprobar el Plan de Trabajo. Dicho Plan de Trabajo, fue publicado en el *Boletín Oficial de Les Corts* número 241 de 4 de diciembre de 2006, es el siguiente:

PLA DE TREBALL

1. Sol·licitud de documentació

Sol·licitar a través del president de Les Corts al Ministeri d'Interior la remissió de la informació següent:

1. Dades estadístiques de l'evolució anual dels delictes de bandes armades i robatoris violents als domicilis de la Comunitat Valenciana des de l'any 2004 fins al dia d'avui, així com dels robatoris al sector agrari i ramader i altres perpetrats contra la propietat privada i tot tipus d'establiments comercials, hotelers, transport públic, etc.

2. Plantilles de Guàrdia Civil i Policia Nacional destinats a la Comunitat Valenciana en els anys compresos des de l'any 2004 fins al dia d'avui.

3. Nombre de cases quarter de la Guàrdia Civil a la Comunitat Valenciana, especificant població i plantilla, estat de l'edifici, titularitat i si és el cas, conveni amb els ajuntaments.

4. Nombre de comissaries de la Policia Nacional a la Comunitat Valenciana i plantilles de cada una d'elles.

5. Previsió de construcció de noves cases quarter de la Guàrdia Civil, creació de noves comissaries de Policia Nacional i augment de les plantilles respectives, partides presupostàries per a aquesta finalitat o, si és el cas, motius legals que ho impedisquen.

6. Grau de compliment del conveni signat entre la Generalitat i el Ministeri d'Interior per a actuacions en la Comunitat Valenciana.

Sol·licitar a la Conselleria de Justícia, Interior i Administracions Públiques la informació següent:

1. Evolució del nombre de telefonades relacionades amb la seguretat ciutadana al telèfon 112 d'emergències.

2. Informe sobre l'evolució d'actuacions de la unitat adscrita en relació de la seguretat ciutadana.

3. Inversions realitzades en la unitat adscrita, des de la creació fins a la data, i percentatge d'inversió segons el pressupost.

4. Unitats funcionals de la unitat adscrita a les 3 províncies.

Sol·licitar així mateix els informes detallats de pressuposts, inversions i accions executades per a prevenir la marginalitat i la integració social als ajuntaments d'Alacant, València, Castelló i Elx.

2. Compareixences:

Es proposen les compareixences de:

– Alcaldessa de Carcaixent, senyora M Dolores Botella Arbona.

– Alcalde d'Enguera, senyor Santiago Arévalo.

– Alcalde d'Albaida, senyor Juan José Beneyto Galbis.

– Alcalde de Bétera, senyor José Manuel Aloy Martínez.

– Alcalde d'Elda, senyor Juan Pascual Azorín.

– Alcalde d'Almoradí, senyor Antonio Ángel Hurtado.

– Alcalde de Canals, senyor Vicente Sancho.

– Senyor Joan Brusca. Unió de Llauradors i Ramaders.

– Representant Legal de la Federació Petita i Mitjana Empresa del Comerç de la Comunitat Valenciana.

– President FEVALCO, senyor Alejandro Soler.

– Senyor Javier Luri, president Hotelers de la Comunitat Valenciana.

– Senyor Cristóbal Aguado d'AVA.

PLAN DE TRABAJO

1. Solicitud de documentación

Solicitar a través del presidente de Les Corts al Ministerio de Interior la remisión de la siguiente información:

1. Datos estadísticos de la evolución anual de los delitos de bandas armadas y robos violentos en los domicilios de la Comunidad Valenciana desde el año 2004 hasta el día de hoy, así como de los robos al sector agrario y ganadero y otros perpetrados contra la propiedad privada y todo tipo de establecimientos comerciales, hoteleros, transporte público, etc.

2. Plantillas de Guardia Civil y Policía Nacional destinados en la Comunidad Valenciana en los años comprendidos desde el año 2004 hasta el día de hoy.

3. Número de casas cuartel de la Guardia Civil en la Comunidad Valenciana, especificando población y plantilla, estado del edificio, titularidad y en su caso, convenio con los ayuntamientos.

4. Número de comisarías de la Policía Nacional en la Comunidad Valenciana y plantillas de cada una de ellas.

5. Previsión existente de construcción de nuevas casas cuartel de la Guardia Civil, creación de nuevas comisarías de Policía Nacional y aumento de las respectivas plantillas, partidas presupuestarias para este fin o, en su caso, motivos legales que lo impidan.

6. Grado de cumplimiento del convenio firmado entre la Generalitat y el Ministerio de Interior para actuaciones en la Comunidad Valenciana.

Solicitar a la Conselleria de Justicia, Interior y Administraciones Públicas la siguiente información:

1. Evolución del número de llamadas relacionadas con la seguridad ciudadana al teléfono 112 de emergencias.

2. Informe sobre la evolución de actuaciones de la unidad adscrita en relación de la seguridad ciudadana

3. Inversiones realizadas en la unidad adscrita, desde su creación hasta la fecha, y porcentaje de inversión según el presupuesto.

4. Unidades funcionales de la unidad adscrita en las 3 provincias.

Solicitar así mismo los informes detallados de presupuestos, inversiones y acciones ejecutadas para prevenir la marginalidad y la integración social en los ayuntamientos de Alicante, Valencia, Castellón y Elx.

2. Comparecencias:

Se proponen las comparecencias de:

– Alcaldesa de Carcaixent, Dña. María Dolores Botella Arbona.

– Alcalde de Enguera, D. Santiago Arévalo.

– Alcalde de Albaida, D. Juan José Beneyto Galbis.

– Alcalde de Bétera, D. José Manuel Aloy Martínez.

– Alcalde de Elda, D. Juan Pascual Azorín.

– Alcalde de Almoradí, D. Antonio Ángel Hurtado.

– Alcalde de Canals, D. Vicente Sancho.

– D. Joan Brusca. Unió de Llauradors i Ramaders.

– Representante Legal de la Federación Pequeña y Mediana Empresa del Comercio de la Comunidad Valenciana.

– Presidente FEVALCO, D. Alejandro Soler.

– D. Javier Luri, presidente Hoteleros de la Comunidad Valenciana.

– D. Cristóbal Aguado de AVA.

- Senyor Antonio Muñoz, president de l'Associació Gremial del Taxi de València.
- Senyor Christopher Poole, president de l'Associació de Veïns Col·laborant Orihuela-Costa.
- President de l'Associació de Veïns La Jaud d'Elda.
- President de l'Associació de Veïns de l'Avinguda del Mediterrani d'Elda.
- Senyor Antonio Sáez, president provincial Gremi Joiers d'Alacant.
- President de l'Associació de Taxistes d'Alacant.
- President de Comerciants del Baix Segura (FEDECORP).
- Senyor José Antonio Caballero, president de la Confederació d'Associacions de Veïns de València.
- Senyor José González Cussac, catedràtic de Dret Penal de la Universitat Jaume I de Castelló.
- Senyor Juan Carlos Carbonell, catedràtic de Dret Penal i vicerector de la Universitat de València.
- Senyora Carmen Juanatell, professora de Dret Penal de la Universitat d'Alacant i responsable dels títols de Criminologia, Seguretat pública i Detectius Privats.
- Senyor Pere Joan Devesa, president d'HOSBEC.
- Senyor Luis Felipe Martínez Martínez, subdelegat del govern de la província de València.
- Senyor Juan María Calles Moreno, subdelegat del govern de la província de Castelló.
- Senyora Etelvina Andreu Sánchez, subdelegada del govern de la província d'Alacant.
- D. Antonio Bernabé García, delegat del govern de la Comunitat Valenciana.
- Secretari autonòmic d'Interior, senyor Luis Ibáñez.
- Conseller de Justícia, Interior i Administracions Públiques.

3. Ponència

Finalitzades les compareixences, la comissió nomenarà una ponència, atenent les propostes dels diferents grups parlamentaris, amb la mateixa composició que les de caràcter legislatiu, encarregada d'elaborar la proposta de dictamen que, aprovat per la comissió, serà elevat al Ple per al debat i votació. La ponència adoptarà les seues mesures mitjançant l'aplicació del sistema del vot ponderat.

4. Calendari

1. Les compareixences hauran de substanciar-se abans del 31 de gener del 2007, atenent les dates i l'ordre que acorde la Mesa de la comissió.
2. La comissió haurà de concloure els seus treballs, inclosa l'aprovació, si és el cas, de la proposta de dictamen elaborada per la ponència, abans del 15 de febrer de 2007.
3. El dictamen de la comissió serà elevat, per al seu debat i votació al Ple de Les Corts, abans de la finalització d'aquesta legislatura.

CINQUÈ. Compareixences

Sessió de la comissió del dia 16 de gener del 2007

Compareixen:

- Il·lustríssima senyora María Dolores Botella, alcaldessa de Carcaixent.
- Senyor Cristóbal Aguado (AVA).
- Senyor José Antonio Caballero, president de la Confederació d'Associacions de Veïns de València.

- D. Antonio Muñoz, presidente de la Asociación Gremial del Taxi de Valencia.
- D. Christopher Poole, presidente de la Asociación de Vecinos Colaborando Orihuela-Costa.
- Presidente de la Asociación de Vecinos La Jaud de Elda.
- Presidente de la Asociación de Vecinos de la Avenida del Mediterráneo de Elda.
- D. Antonio Sáez, presidente provincial Gremio Joyeros de Alicante.
- Presidente de la Asociación de Taxistas de Alicante.
- Presidente de Comerciantes de la Vega Baja (FEDECORP)
- D. José Antonio Caballero, presidente de la Confederación de Asociaciones de vecinos de Valencia.
- D. José González Cussac, catedrático de Derecho Penal de la Universitat Jaume I de Castelló.
- D. Juan Carlos Carbonell, catedrático de Derecho Penal y vicerrector de la Universitat de València.
- Dña. Carmen Juanatell, profesora de Derecho Penal de la Universitat d'Alacant y responsable de los títulos de Criminología, Seguridad Pública y Detectives Privados.
- D. Pere Joan Devesa, presidente de HOSBEC.
- D. Luis Felipe Martínez Martínez, subdelegado del gobierno de la provincia de Valencia.
- D. Juan María Calles Moreno, subdelegado del gobierno de la provincia de Castellón.
- Dña. Etelvina Andreu Sánchez, subdelegada del gobierno de la provincia de Alicante.
- D. Antonio Bernabé García, delegado del gobierno de la Comunidad Valenciana.
- Secretario autonómico de Interior, D. Luis Ibáñez.
- Conseller de Justicia, Interior y Administraciones Públicas.

3. Ponencia

Finalizadas las compareencias, la comisión nombrará una ponencia, atendiendo las propuestas de los distintos grupos parlamentarios, con la misma composición que las de carácter legislativo, encargada de elaborar la propuesta de dictamen que, aprobado por la comisión, será elevado al Pleno para su debate y votación. La ponencia adoptará sus medidas mediante la aplicación del sistema del voto ponderado.

4. Calendario

1. Las compareencias deberán sustanciarse antes del 31 de enero del 2007, atendiendo a las fechas y orden que acuerden la mesa de la comisión.
2. La comisión deberá concluir sus trabajos, incluida la aprobación, en su caso, de la propuesta de dictamen elaborada por la ponencia, antes del 15 de febrero del 2007.
3. El dictamen de la comisión será elevado, para su debate y votación al Pleno de Les Corts, antes de la finalización de la presente legislatura.

QUINTO. Compareencias

Sesión de la comisión del día 16 de enero de 2007

Comparecen:

- Ilustrísima señora María Dolores Botella, alcaldesa de Carcaixent.
- Señor Cristóbal Aguado (AVA).
- Señor José Antonio Caballero, presidente de la Confederación de Asociaciones de Vecinos de Valencia.

– Senyor Francisco Beltrán, president de l'Associació de Veïns Avinguda del Mediterrani, Elda.

La Presidència informa de les excuses d'assistència següents:

- Il·lustríssim senyor Pascual Azorín, alcalde d'Elda.
- Senyora Carmen Juanatell Dorado, professora de Dret Penal de la Universitat d'Alacant.

Sessió de la comissió del dia 23 de gener del 2007

Compareixen

– Il·lustríssim senyor José Manuel Aloy Martínez, alcalde de Bétera.

– Senyor Javier Luri, president Hotelers de la Comunitat Valenciana.

– Senyor Antonio Sáez, president Provincial Gremi Joiers Alacant.

– Senyor Eugenio Soler, president FEVALCO. A partir de les 17:30 hores.

– Senyor Antonio Muñoz, president de l'Associació Gremial del Taxi de València.

La Presidència informa de les següents excuses d'assistència:

- Senyor Pere Joan Devesa, president d'HOSBEC.

Sessió de la comissió del dia 6 de febrer del 2007

Compareixen:

– Il·lustríssim senyor Juan José Beneyto Galbis, alcalde d'Albaida.

– Il·lustríssim senyor Antonio Ángel Hurtado Roca, alcalde d'Almoradí.

– Senyor Christopher Poole, president de l'Associació de Veïns Col·laborant Orihuela-Costa.

– Senyor Pere Joan Devesa, president d'HOSBEC.

– Senyora Carmen Juanatell Dorado, professora de Dret Penal de la Universitat d'Alacant i responsable dels títols de Criminologia, Seguretat Pública i Detectius privats.

– Senyor José González Cussac, catedràtic de Dret Penal de la Universitat Jaume I de Castelló.

– Senyor Juan Carlos Carbonell, catedràtic de Dret Penal i vicerector de la Universitat de València.

Sessió de la comissió del dia 12 de febrer del 2007

Compareixen:

– Il·lustríssim senyor Santiago Arévalo, alcalde d'Enguera.

– Il·lustríssim Vicente Sancho, alcalde de Canals.

– Senyor Joan Brusca, Unió de L'auradors i Ramaders.

– President de Comerciants del Baix Segura (FEDE-CORP).

La Presidència informa de les següents excuses d'assistència:

- Il·lustríssim senyor Juan Pascual Azorín, alcalde d'Elda.

Sessió de la comissió del dia 19 de febrer del 2007

Compareixen:

– Senyor Luis Ibáñez, secretari autonòmic d'Interior.

– Honorable senyor Miguel Peralta Viñes, conseller de Justícia, Interior i Administracions Públiques.

La Presidència informa de les següents excuses d'assistència:

– Senyor Luis Felipe Martínez Martínez, subdelegat del govern de la província de València.

– Senyor Juan María Calles Moreno, subdelegat del govern de la província de Castelló.

– Señor Francisco Beltrán presidente de la Asociación de Vecinos Avenida del Mediterráneo, Elda.

La Presidencia informa de las siguientes excusas de asistencia:

- Ilustrísimo señor Pascual Azorín, alcalde de Elda.
- Señora Carmen Juanatell Dorado, profesora de Derecho Penal de la Universitat d'Alacant.

Sesión de la comisión del día 23 de enero de 2007

Comparecen:

– Ilustrísimo D. José Manuel Aloy Martínez, alcalde de Bétera.

– D. Javier Luri, presidente Hoteleros de la Comunidad Valenciana.

– D. Antonio Sáez, presidente Provincial Gremio Joyeros Alicante.

– D. Eugenio Soler, presidente FEVALCO. A partir de las 17:30 horas.

– D. Antonio Muñoz, presidente de la Asociación Gremial del Taxi de Valencia.

La Presidencia informa de las siguientes excusas de asistencia:

- D. Pere Joan Devesa, presidente de HOSBEC.

Sesión de la comisión del día 6 de febrero de 2007

Comparecen:

– Ilustrísimo señor D. Juan José Beneyto Galbis, alcalde de Albaida.

– Ilustrísimo señor D. Antonio Ángel Hurtado Roca, alcalde de Almoradí.

– Señor Christopher Poole, presidente de la Asociación de Vecinos Colaborando Orihuela-Costa.

– D. Pere Joan Devesa, presidente de HOSBEC.

– Dña. Carmen Juanatell Dorado, profesora de Derecho Penal de la Universitat d'Alacant y responsable de los títulos propios Criminología, Seguridad Pública y Detectives Privados.

– D. José González Cussac, catedrático de Derecho Penal de la Universitat Jaume I de Castellón.

– D. Juan Carlos Carbonell, catedrático de Derecho Penal y vicerrector de la Universitat de Valencia.

Sesión de la comisión del día 12 de febrero de 2007

Comparecen:

– Ilustrísimo señor D. Santiago Arévalo, alcalde de Enguera.

– Ilustrísimo D. Vicente Sancho, alcalde de Canals.

– D. Joan Brusca, Unió de L'auradors i Ramaders.

– Presidente de Comerciantes de la Vega Baja (FEDE-CORP).

La Presidencia informa de las siguientes excusas de asistencia:

- Ilustrísimo D. Juan Pascual Azorín, alcalde de Elda.

Sesión de la comisión del día 19 de febrero de 2007

Comparecen:

– D. Luis Ibáñez, secretario autonómico de Interior.

– Honorable señor D. Miguel Peralta Viñes, conseller de Justicia, Interior y Administraciones Públicas.

La Presidencia informa de las siguientes excusas de asistencia:

– D. Luis Felipe Martínez Martínez, subdelegado del gobierno de la provincia de Valencia.

– D. Juan María Calles Moreno, subdelegado del gobierno de la provincia de Castellón.

- Senyora Etelvina Andreu Sánchez, subdelegada del govern de la província d'Alacant.
- Senyor Antonio Bernabé García, delegat del govern de la Comunitat Valenciana.

SISÈ. *Calendari redacció Dictamen*

Per acord unànime de la Junta de Portaveus, del dia 27 de febrer del 2007, s'aprova el següent calendari per a l'elaboració del Dictamen:

- Nomenament Ponència dia 1 de març del 2007.
- Obertura termini presentació proposta dia 1 de març del 2007, que finalitza el dia 6 de març a les 12:00 hores.
- Reunió Ponència dia 6 de març del 2007, a les 13:00 hores.
- Reunió comissió per a debat i aprovació Dictamen dia 6 de març del 2007, a les 18:00 hores.

La Junta de Portaveus sol·licita a l'Excel·lent Senyor President de Les Corts que, en aplicació de les competències que li atribueix l'article 95.2 del RC, ordene la reproducció mecànica dels documents que per al debat s'hagen de publicar, sense perjudici de la posterior publicació.

SETÈ. *Nomenament de la Ponència.*

En compliment del calendari assenyalat en el punt sisè, la comissió en la sessió de l'1 de març del 2007, nomena els ponents següents:

Grup Parlamentari Popular:

Ponents:

- Il·lustre senyor Antonio Clemente Olivert.
- Il·lustre senyor Marià Castejón Chaler.

Suplents:

- Il·lustre senyor Eduardo Ovejero Adelantado.
- Il·lustre senyora Mónica Isabel Lorente Ramón

Grup Parlamentari Socialista:

Ponents:

- Il·lustre senyor Antoni Such Botella.
- Il·lustre senyora Josefa Andrés Barea.

Suplents:

- Il·lustre senyor Andrés Perelló Rodríguez.
- Il·lustre senyora Carmen Ninet Peña.

Grup Parlamentari Esquerra Unida-Els Verds-Esquerra Valenciana: Entesa:

Ponent:

- Il·lustre senyor Joan Antoni Oltra i Soler.

Suplent:

- Il·lustre senyor Joan Ribó i Canut.

D'acord amb tot això, i fent ús dels drets que el RC ens confereix, el Grup Parlamentari Popular, presenta la proposta següent:

CONCLUSIONS

A la vista de les diverses compareixences fetes per representants de sectors especialment afectats en matèria de seguretat ciutadana, (com el turístic, comerços, hostalers, joiers, taxistes, associacions veïnals, alcaldies i experts catèdràtics d'universitat) en la Comissió Especial d'Estudi de

- Dña. Etelvina Andreu Sánchez, subdelegada del gobierno de la provincia de Alicante.
- D. Antonio Bernabé García, delegado del gobierno de la Comunidad Valenciana.

SEXTO. *Calendario redacción Dictamen*

Por acuerdo unánime de la Junta de Portavoces, del día 27 de febrero de 2007, se aprueba el siguiente calendario para la elaboración del Dictamen:

- Nombramiento Ponencia día 1 de marzo de 2007.
- Apertura plazo presentación propuesta día 1 de marzo de 2007, finalizando el día 6 de marzo a las 12:00 horas.
- Reunión Ponencia día 6 de marzo de 2007 a las 13:00 horas.
- Reunión comisión para debate y aprobación Dictamen día 6 de marzo de 2007, a las 18:00 horas

La Junta de Portavoces solicita al Excel·lent Senyor President de Les Corts que, en aplicació de les competències que le atribuye el artículo 95.2 del RC, ordene la reproducció mecànica de aquells documents que para el debate requieran de publicació, sin perjuicio de su posterior publicació.

SÉPTIMO. *Nombramiento de la Ponencia.*

En cumplimiento del calendario reseñado en el punto sexto, la comisión en su sesión del 1 de marzo de 2007, nombra los siguientes ponentes:

Grupo Parlamentario Popular:

Ponentes:

- Ilustre señor Antonio Clemente Olivert.
- Ilustre señor Mariano Castejón Chaler.

Suplentes:

- Ilustre señor Eduardo Ovejero Adelantado.
- Ilustre señora Mónica Isabel Lorente Ramón

Grupo Parlamentario Socialista:

Ponentes:

- Ilustre señor Antoni Such Botella.
- Ilustre señora Josefa Andrés Barea.

Suplentes:

- Ilustre señor Andrés Perelló Rodríguez.
- Ilustre señora Carmen Ninet Peña.

Grupo Parlamentario Esquerra Unida-Els Verds-Esquerra Valenciana: Entesa:

Ponente:

- Ilustre señor Joan Antoni Oltra i Soler.

Suplente:

- Ilustre señor Joan Ribó i Canut.

De acuerdo con todo ello, y haciendo uso de los derechos que el RC nos confiere, el Grupo Parlamentario Popular, presenta la siguiente propuesta:

CONCLUSIONES

A la vista de las distintas compareixences celebradas por representants de sectors especialment afectats en matèria de seguretat ciutadana, (como el turístic, comerços, hostalers, joyeros, taxistas, asociaciones vecinales, alcaldías y expertos catèdràtics de universidad) en la Comissió Especial de Estudio de

la Seguretat Ciutadana a la Comunitat Valenciana i els estudis realitzats, presentem les conclusions següents:

Hi ha a la nostra comunitat un increment de la inseguretat ciutadana, observat tant des d'un punt de vista objectiu quant a increment del nombre d'infraccions penals que es desprèn de dades oficials, com des d'un punt de vista subjectiu de sensació d'inseguretat de la ciutadania.

Hi ha una manca d'efectius de les forces i cossos de seguretat de l'Estat. Els diferents col·lectius que han tingut intervenció reclamen més efectius de les forces i cossos de seguretat de l'Estat quant a professionals especialitzats en matèria de seguretat ciutadana.

Hi ha una manca de mitjans materials i infraestructures en els cossos dependents de l'Estat.

Hi ha una manca de coordinació amb la forces i cossos de seguretat de l'Estat.

1. INCREMENT DE LA INSEGURETAT

Així, en els últims temps assistim a un fort increment dels nivells d'inseguretat ciutadana, que es demostra no sols des del punt de vista quantitatiu, en un nombre més gran de delictes i faltes registrats, sinó també des del punt de vista qualitatiu, per l'aparició de noves i perilloses formes de delinqüència que ocasionen cada dia més inquietud en els ciutadans.

En una anàlisi objectiva de la situació actual, es fa necessari valorar diversos indicadors provinents de fonts oficials, que permeten una aproximació més ajustada i àmplia de l'evolució de la criminalitat en els últims temps.

En aquesta matèria es plantegen problemes metodològics respecte dels estudis científics de la taxa de criminalitat, es discuteix sobre la validesa de les diverses fonts per a valorar amb exactitud l'increment de la delinqüència.

A Espanya, es treballa bàsicament amb 4 àrees d'informació: Centre d'Investigacions Sociològiques, Fiscalia, Ministeri d'Interior, Consell General del Poder Judicial. Cadascuna utilitza diferents criteris, no tenim un organisme centralitzat que ens done una informació actualitzada i ben pautaada amb diferents ítems per a cada delicte.

Una cosa són els delictes que es cometen, una altra els denunciats, una altra els perseguits, els jutjats, els condemnats i aquells la condemna dels quals s'executa amb pena de presó... les dades que provenen del Poder Judicial o Fiscalia no són reflex de l'índex de delinqüència de manera absoluta, ja que en un sol procediment penal poden haver-hi diversos delictes.

Totes aquestes fonts oficials són indicadors de la situació, dins d'ells, els experts reconeixen com més fiable les dades procedents del Ministeri d'Interior.

Així, de l'anuari estadístic de seguretat ciutadana per a l'any 2005 del Ministeri d'Interior (últim publicat), es desprèn que la nostra comunitat se situa entre les tres primeres comunitats autònomes en nombre de delictes i faltes registrats, junt amb Andalusia i Madrid, la qual cosa corrobora la greu situació que hi ha i que no sembla millorar.

De manera que les dades de delinqüència posats amb relació a la població existent taxa d'inseguretat ciutadana, (que consisteix en la ràtio de nombre de delictes i faltes coneguts per cada 1.000 habitants) situen a la Comunitat Valenciana amb una ràtio de 69.62, en el quart lloc precedida per Balears, Ceuta i Melilla, és a dir, la primera comunitat en taxa d'inseguretat ciutadana del territori peninsular. Xi-

de la Seguridad Ciudadana en la Comunidad Valenciana y los estudios realizados, presentamos las siguientes conclusiones:

Existe en nuestra comunidad un incremento de la inseguridad ciudadana, observado tanto desde un punto de vista objetivo en cuanto a incremento del número de infracciones penales que se desprende de datos oficiales, como desde un punto de vista subjetivo de sensación de inseguridad de la ciudadanía.

Hay una falta de efectivos de las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado. Los distintos colectivos que han tenido intervención reclaman más efectivos de las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado en cuanto a profesionales especializados en materia de seguridad ciudadana.

Existe una falta de medios materiales e infraestructuras en los cuerpos dependientes del Estado.

Hay una falta de coordinación con las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado.

1. INCREMENTO DE LA INSEGURIDAD

Así, en los últimos tiempos asistimos a un fuerte incremento de los niveles de inseguridad ciudadana, que se demuestra no sólo desde el punto de vista cuantitativo, en un mayor número de delitos y faltas registrados, sino también desde el punto de vista cualitativo dada la aparición de nuevas y peligrosas formas de delincuencia que ocasionan cada día más inquietud en los ciudadanos.

En un análisis objetivo de la situación actual, se hace necesario valorar distintos indicadores provenientes de fuentes oficiales, que permitan una aproximación más ajustada y amplia de la evolución de la criminalidad en los últimos tiempos.

En esta materia se plantean problemas metodológicos respecto a los estudios científicos de la tasa de criminalidad, se discute sobre la validez de las distintas fuentes para valorar con exactitud el incremento de la delincuencia.

En España, se trabaja básicamente con 4 áreas de información: Centro de Investigaciones Sociológicas, Fiscalía, Ministerio del Interior, Consejo General del Poder Judicial. Cada una utiliza diferentes criterios, carecemos de un organismo centralizado que nos de una información actualizada y bien pautaada con diferentes ítems para cada delito.

Una cosa son los delitos que se cometan, otra los denunciados, otra los perseguidos, los juzgados, los condenados y aquellos cuya condena se ejecuta con pena de prisión.... los datos que provienen del Poder Judicial o Fiscalía no son reflejo del índice de delincuencia de modo absoluto, puesto que en un solo procedimiento penal pueden haber varios delitos.

Todas estas fuentes oficiales son indicadores de la situación, dentro de ellos, los expertos reconocen como más fiable los datos procedentes del Ministerio de Interior.

Así, del anuario estadístico de seguridad ciudadana para el año 2005 del Ministerio de Interior (último publicado), se desprende que nuestra comunidad se sitúa entre las tres primeras comunidades autónomas en número de delitos y faltas registrados, junto con Andalucía y Madrid, lo que corrobora la grave situación existente y que no parece mejorar.

De tal modo que los datos de delincuencia puestos en relación con la población existente tasa de inseguridad ciudadana, (que consiste en la ratio de número de delitos y faltas conocidos por cada 1.000 habitantes) sitúan a la Comunidad Valenciana con una ratio de 69.62, en el cuarto lugar precedida por Baleares, Ceuta y Melilla, es decir, la primera comunidad en tasa de inseguridad ciudadana del territorio peninsular. Cifra

fra molt superior a la mitjana estatal de 47.11 delictes i faltes per cada 1.000 habitants (s'adjunten gràfics).

En l'avançament de dades de l'anuari estadístic 2006 del Ministeri d'Interior torna a presentar resultats negatius per a la Comunitat valenciana. Així, la delinqüència augmenta 13 vegades més en la nostra comunitat que en la resta d'Espanya. I passa del quart al tercer lloc en taxa de criminalitat només precedida de Madrid i Balears. Els delictes i faltes van augmentar l'any passat un 2,65% i és la segona autonomia amb menor índex de resolució de crims. Només a Madrid es resolen menys casos. En el rànquing de delinqüència per províncies, se situa en 2 i 3 lloc les províncies de València i Alacant, només precedides de Madrid.

Les mateixes fonts situen al nostre país junt amb Regne Unit amb la taxa penitenciària més alta de la Unió Europea.

Un altre indicador amb caràcter específic per a la nostra comunitat i representatiu de l'augment de la inseguretat ciutadana són les dades disponibles de les telefonades rebudes al telèfon d'emergències 112 Comunitat Valenciana, que des de la implantació en 1999 fins a l'actualitat, ha vist incrementat el nombre d'incidents de seguretat ciutadana gestionats.

Aquest increment d'incidents de naturalesa de seguretat ciutadana és especialment sensible en el trienni 2004-2006. En concret, s'han passat de 61.042 incidents en 2004 a 93.026 en 2006, que percentualment suposa un increment del 52,3%.

A l'augment de sensació d'inseguretat tant per part dels responsables com dels ciutadans, contribueix també l'aparició de noves formes delictives que generen una alarma social creixent i justificada. S'han disparat els assalts a habitatges i xalets, amb els seus habitants dins (cas Canals). Noves tipologies delictives fins ara desconegudes com segrests express, robatoris amb aïllament de vies de comunicació de municipis (banda de l'excavadora), robatori de coure, assalts a granges, robatori de gasoil i combustible de camions... tota una gamma nova de modalitats delictives amb ús de tècniques cada vegada més especialitzades i violentes.

En definitiva, s'observa una criminalitat organitzada de diversa procedència, delinqüència transnacional i que exigeix una resposta policial altament qualificada i especialitzada com també una acció coordinada pels diferents cossos i forces de seguretat, noves estratègies, increment d'efectius i redistribució més racional de les actuals plantilles.

Com a reflex de tot això, l'estudi sociològic del CIS (Centre d'Investigació Sociològica) per a la Comunitat Valenciana de l'any 2005, situa la seguretat ciutadana en segon lloc entre els assumptes que més preocupen els ciutadans.

Sempre hi haurà diferències entre els delictes que es cometen i els que es coneixen, en aquest sentit seria especialment rellevant l'ús de les enquestes socials i comparar «les enquestes oficials» i «les de victimització», tot això ajudaria a confeccionar un mapa més ajustat a la realitat de la delinqüència a la Comunitat.

2. FALTA D'EFFECTIUS DE LES FORCES I COSSOS DE SEGURETAT DE L'ESTAT

Existeix una mancança d'efectius de les FCSE, un repliegament de facto, en l'àmbit rural i com a conseqüència de tot això, una minva substancial de la qualitat dels serveis de seguretat prestats a la ciutadania. Es demana activament major presència policial als nostres carrers.

muy superior a la media estatal de 47.11 delitos y faltas por cada 1.000 habitantes (se adjuntan gráficos).

En el avance de datos del anuario estadístico 2006 del Ministerio de Interior vuelve a arrojar resultados negativos para la Comunidad valenciana. Así, la delincuencia aumenta 13 veces más en nuestra comunidad que en el resto de España. Y pasa del cuarto al tercer puesto en tasa de criminalidad sólo precedida de Madrid y Baleares. Los delitos y faltas aumentaron el año pasado un 2,65% y es la segunda autonomía con menor índice de resolución de crímenes. Sólo en Madrid se resuelven menos casos. En el ranking de delincuencia por provincias, se sitúa en 2 y 3 lugar las provincias de Valencia y Alicante, sólo precedidas de Madrid.

Las mismas fuentes sitúan a nuestro país junto con Reino Unido con la tasa penitenciaria más alta de la Unión Europea.

Otro indicador con carácter específico para nuestra comunidad y representativo del aumento de la inseguridad ciudadana son los datos disponibles de las llamadas recibidas en el teléfono de emergencias 112 Comunidad Valenciana, que desde su implantación en 1999 hasta la actualidad, ha visto incrementado el número de incidentes de seguridad ciudadana gestionados.

Este incremento de incidentes de naturaleza de seguridad ciudadana es especialmente sensible en el trienio 2004-2006. En concreto, se han pasado de 61.042 incidentes en 2004 a 93.026 en 2006, que porcentualmente supone un incremento del 52,3%.

Al aumento de sensación de inseguridad tanto por parte de los responsables como de los ciudadanos, contribuye también la aparición de nuevas formas delictivas que generan una creciente y justificada alarma social. Se han disparado los asaltos a viviendas y chalés, con sus moradores dentro (caso Canals). Nuevas tipologías delictivas hasta ahora desconocidas como secuestros express, robos con aislamiento de vías de comunicación de municipios (banda de la excavadora), robo de cobre, asaltos a granjas, robo de gasoil y combustible de camiones...toda una gama nueva de modalidades delictivas con uso de técnicas cada vez más especializadas y violentas.

En definitiva, se observa una criminalidad organizada de diversa procedencia, delincuencia transnacional y que exige una respuesta policial altamente cualificada y especializada, así como una acción coordinada por los distintos cuerpos y fuerzas de seguridad, nuevas estrategias, incremento de efectivos y redistribución más racional de las actuales plantillas.

Como reflejo de todo ello, el estudio sociológico del CIS (Centro de Investigación Sociológica) para la Comunidad Valenciana del año 2005, sitúa a la seguridad ciudadana en segundo lugar entre los asuntos que más preocupan a los ciudadanos.

Siempre habrá diferencias entre los delitos que se cometen y los que se conocen, en este sentido sería especialmente relevante el uso de las encuestas sociales, y poner en comparación «las encuestas oficiales» y «las de victimización», todo ello ayudaría a confeccionar un mapa más ajustado a la realidad de la delincuencia en la Comunidad.

2. FALTA DE EFECTIVOS DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD DEL ESTADO

Existe una carencia de efectivos de las fuerzas y cuerpos de seguridad del estado, un repliegue de facto, en el ámbito rural y como consecuencia de todo ello, una merma sustancial de la calidad de los servicios de seguridad prestados a la ciudadanía. Se demanda activamente mayor presencia policial en nuestras calles.

Associacions professionals adverteix que «7 de cada 10 casernes de la Guàrdia Civil, tanquen de nit, és a dir el 71% dels 140 llocs de la Comunitat.

Aquestes fonts també denuncien l'existència de 40 municipis amb plantilles inoperatives de menys de 10 agents:

PROVÍNCIA DE VALÈNCIA

Chelva	9	Villar del Arzobispo	7	Sinarcas	5
Villalonga	9	Castelló de Rugat	7	Siete Aguas	5
Albaida	8	Navarrés	7	Cortés de Pallás	5
Cofrentes	8	Moixent	6	Jarafuel	3
Font de la Figuera	8	Quartell	6	Vallada	3
Casinos	7	Bocairent	6	Simat de la Valldigna	3
Camporrobles	7	Gestalgar	5		

PROVÍNCIA D'ALACANT

Pedreguer	9	Castalla	7	San Miguel de Salinas	7
Monòver	8	Jacarilla	7	Onil	6
Pego	8	Gata de Gorgos	7	Xaló	4
Banyeres	7				

PROVÍNCIA DE CASTELLÓ

Rosell	7	Vilafranca del Cid	6	Alcossebre	3
Albocàsser	6	Lucenadel Cid	3	Benassal	3
Adzeneta	6	Moncofa	3	Artana	3

Associacions de la Benemèrita sostenen que a les tres províncies al voltant de 600 funcionaris estan de baixa per problemes mèdics o laborals.

OBSERVACIONS

– Segueix pendent la reiterada petició del Molt Honorable President de La Generalitat de cobrir el catàleg de plantilla del Cos Nacional de Policia i de la Guàrdia Civil i en un període curs de temps ampliar en 2.000 efectius ambdós cossos.

– 2.000 efectius més com a mínim per assolir una ràtio de 1,82 efectius per cada 1.000 habitants de Cos Nacional de Policia i de la Guàrdia Civil per cada 1.000 habitants i almenys aproximar la a la ràtio de 1,92 efectius per cada mil habitants a la de les policies locals a la nostra comunitat.

– Els catàlegs de llocs establerts per a la Guàrdia Civil i el Cos Nacional de Policia haurien de ser objecte de revisió pel que fa a les necessitats actuals, increment de població i d'infraccions penals.

INCREMENT DE LA POBLACIÓ

– Les últimes dades publicades per l'Institut Nacional d'Estadística segons el padró municipal de 2000, reflecteixen un important creixement de població de la Comunitat Valenciana i se xifra el 2005 la població en 4.692.449 habitants i per al 2006 en 4.806.908 habitants, la qual cosa suposa un increment en aquest últim any de 114.459 habitants percentualment un 2,4% més, d'aquesta manera no es correspon la corba de creixement demogràfic de la nostra Co-

Asociaciones profesionales advierte que «7 de cada 10 cuarteles de la Guardia Civil, cierran por la noche, es decir el 71% de los 140 puestos de la Comunidad.

Dichas fuentes también denuncian la existencia de 40 municipios con plantillas inoperativas de menos de 10 agentes:

PROVINCIA DE VALENCIA

Chelva	9	Villar del Arzobispo	7	Sinarcas	5
Villalonga	9	Castelló de Rugat	7	Siete Aguas	5
Albaida	8	Navarrés	7	Cortés de Pallás	5
Cofrentes	8	Moixent	6	Jarafuel	3
Font de la Figuera	8	Quartell	6	Vallada	3
Casinos	7	Bocairent	6	Simat de la Valldigna	3
Camporrobles	7	Gestalgar	5		

PROVINCIA DE ALICANTE

Pedreguer	9	Castalla	7	San Miguel de Salinas	7
Monòver	8	Jacarilla	7	Onil	6
Pego	8	Gata de Gorgos	7	Xaló	4
Banyeres	7				

PROVINCIA DE CASTELLÓN

Rosell	7	Vilafranca del Cid	6	Alcossebre	3
Albocàsser	6	Lucenadel Cid	3	Benassal	3
Adzeneta	6	Moncofa	3	Artana	3

Asociaciones de la Benemèrita sostienen que en las tres provincias cerca de 600 funcionarios están de baja por problemas médicos o laborales.

OBSERVACIONES

– Sigue pendiente la reiterada petición del Molt Honorable. President de La Generalitat de cubrir el catálogo de plantilla del Cuerpo Nacional de Policía y de la Guardia Civil y en un periodo corto de tiempo ampliar en 2.000 efectivos ambos cuerpos.

– 2.000 efectivos más como mínimo para alcanzar una ratio de 1,82 efectivos por cada 1.000 habitantes de Cuerpo Nacional de Policía y Guardia Civil por cada 1.000 habitantes y al menos aproximarla a la ratio de 1,92 efectivos por cada mil habitantes a la de las policías locales en nuestra Comunidad.

– Los catálogos de puestos establecidos para la Guardia Civil y el Cuerpo Nacional de Policía debieran ser objeto de revisión en relación con las necesidades actuales, incremento de población y de infracciones penales.

INCREMENTO DE POBLACIÓN

– Los últimos datos publicados por el Instituto Nacional de Estadística según padrón municipal de 2006, reflejan un importante crecimiento de población de la Comunidad Valenciana cifrándose en 2005 la población en 4.692.449 habitantes y para el 2006 en 4.806.908 habitantes, lo que supone un incremento en este último año de 114.459 habitantes porcentualmente un 2,4 % más, de este modo no se corresponde la curva de crecimiento demográfico de

munitat amb la corba de creixement de la dotació policial dependent de l'estat.

– I a això se suma la població flotant, que per turisme rep la nostra Comunitat. Els representants del sector turístic demanen «policies turístiques», efectius especialitzats amb idiomes i especial preparació per combatre delictes més freqüents en aquest àmbit. Hom ha de recordar que el turisme representa el 12% del PIB, la importància econòmica requereix especial consideració en temes com el de la seguretat que determina que una destinació turística estiga o no al mercat.

CONSEQÜÈNCIES

– Falta de llibertat i confiança, es vi amb desassossec les llars estan «bunkeritzades».

– Conseqüència de la falta d'efectius de les forces i cossos de seguretat de l'estat i increment de la delinqüència, és l'augment dels serveis de seguretat privada, segons pregunta escrita del Senat, de ls dades de la Comissaria General de Seguretat Ciutadana, Unitat de Seguretat Privada, es desprén que a data 30 d'abril de 2006, el nombre de vigilants de seguretat registrats a la província de València es de 5.222, a Alacant 2.160 i a Castelló 570.

– Aparició preocupant de les patrulles veïnals al Baix Segura, la Marina Alta (Teulada, Calp, Xaló, Pedreguer), la Costera (al municipi de Canals).

– I una altra conseqüència és el fet que en la pràctica els efectius de Policia Local estan assumint tasques policials que la Llei 2/1986 reserva als cossos policials de l'estat, sense contraprestacions econòmiques per als ajuntaments que presten aquests serveis i, fins i tot, entremetent-se en competències exclusives en matèria de seguretat ciutadana.

– Per això, des de La Generalitat s'estudien propostes legislatives pel que fa a al modificació de les lleis bàsiques que afecten el règim jurídic dels policies locals, amb la finalitat d'adaptar-les a la realitat de les funcions de seguretat ciutadana que en l'actualitat es duen a efecte pels policies locals.

– Les actuacions en matèria de seguretat ciutadana s'estan desviant als efectius de la policies locals, per la falta d'efectius de les forces i cossos de seguretat de l'estat, perquè el seu àmbit territorial d'actuació en molts casos és tan ampli que els impeditx atendre correctament els seus serveis i perquè l'esmentada carència d'efectius obliga a limitar els horaris d'atenció pública.

– D'aquesta manera, molts municipis que segons la Llei 6/1999, de 19 d'abril de policies locals i de coordinació de les policies locals de la Comunitat Valenciana, no tenen obligació de crear cos, per ser municipis de menys de 5.000 habitants, no obstant això el creen per solventar les carències d'efectius policials de l'estat (actualment representen el 50% dels municipis amb cos de policia local).

– Les policies locals a la nostra comunitat tenen una ràtio de 1,92 efectius per cada mil habitants, primera regió peninsular en nombre de policies locals per cada 1.000 habitants, superior a la mitjana de totes les comunitats autònomes i superior a la de la resta de cossos i forces policials existents a la nostra Comunitat, prova de l'important esforç que vénen assumint els ajuntaments.

– La formació i la professionalització de les policies locals a la nostra Comunitat ha estat un esforç intensament treballat en aquests últims anys per part de la Generalitat. No obstant això, no hem d'oblidar que aquesta formació

nuestra Comunidad con la curva de crecimiento de la dotación policial dependiente del estado.

– Y a ello se suma la población flotante que por turismo recibe nuestra Comunidad. Los representantes del sector turístico piden «policías turísticas», efectivos especializados con idiomas y especial preparación para combatir delitos más frecuentes en dicho ámbito. Cabe recordar que el turismo representa el 12% del PIB, su importancia económica requiere especial consideración en temas como el de la seguridad que determina que un destino turístico este o no en el mercado.

CONSECUENCIAS

– Falta de libertad y confianza, se vive con desasosiego los hogares están «bunkerizados».

– Consecuencia de la falta de efectivos de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado e incremento de la delincuencia, es el aumento de los servicios de seguridad privada, según pregunta escrita del Senado, de los datos de la Comisaria General de Seguridad Ciudadana, Unidad de Seguridad Privada, se desprende que a fecha 30 de abril de 2006, el número de vigilantes de seguridad registrados en la provincia de Valencia es 5.222, en Alicante 2.160 y en Castellón 570.

– Preocupante aparición de la patrullas vecinales en la Vega Baja, la Marina Alta (Teulada, Calpe, Xaló, Pedreguer), la Costera (en el municipio de Canals).

– Y otra consecuencia es el hecho de que en la práctica los efectivos de policía local están asumiendo tareas policiales que la Ley 2/1986 reserva a los cuerpos policiales del estado, sin contraprestaciones económicas para los ayuntamientos que prestan estos servicios, e incluso, entrometiéndose en competencias exclusivas en materia de seguridad ciudadana.

– Por eso, desde La Generalitat se estudian propuestas legislativas respecto a la modificación de las leyes básicas que afectan al régimen jurídico de los policías locales, con la finalidad de adaptarlas a la realidad de las funciones de seguridad ciudadana que en la actualidad se llevan a efecto por los policías locales.

– Las actuaciones en materia de seguridad ciudadana se están desviando a los efectivos de la policía local, por la falta de efectivos de las fuerzas y cuerpos de seguridad del estado, porque su ámbito territorial de actuación en muchos casos es tan amplio que les impide atender correctamente sus servicios y porque dicha carencia de efectivos obliga a limitar los horarios de atención pública.

– De este modo, muchos municipios que según la Ley 6/1999, de 19 de abril de policías locales y de coordinación de las policías locales de la Comunidad Valenciana, no tienen obligación de crear cuerpo, por ser municipios de menos de 5.000 habitantes, no obstante lo crean para solventar las carencias de efectivos policiales del estado (actualmente representan el 50% de los municipios con cuerpo de policía local).

– Las policías locales en nuestra Comunidad tienen una ratio de 1,92 efectivos por cada mil habitantes, 1ª región peninsular en número de policías locales por cada 1.000 habitantes, superior al promedio de todas las comunidades autónomas, y superior al del resto de cuerpos y fuerzas policiales existentes en nuestra Comunidad, prueba del importante esfuerzo que vienen asumiendo los ayuntamientos.

– La formación y profesionalización de las policías locales en nuestra Comunidad ha sido un esfuerzo intensamente trabajado en estos últimos años por parte de la Generalitat. No obstante, no debemos olvidar que dicha formación se adecua las

s'adequa les funcions pròpies d'aquests efectius i que manca de l'especialització pròpia per a matèries de seguretat ciutadana més enllà del seu paper de col·laboradors.

– Tot això, junt amb altres limitacions funcionals de les policies locals com són la de la competència territorial circumscrita al seu municipi, fa necessària que l'administració central deixe de transferir de facto la responsabilitat envers altres administracions (autonòmica i local).

3. MANCA DE MITJANS MATERIALS I INFRAESTRUCTURES EN ELS COSSOS DEPENDENTS DE L'ESTAT

– S'observa un abandonament absolut del govern central envers les forces i cossos de seguretat de l'estat amb relació a la provisió i el manteniment de mitjans materials i infraestructures que, en molts casos, resulten ja obsoletes (comissaries i casernes), fins i tot una disminució en el nombre de casernes.

– Aquest abandonament arriba fins i tot a repercutir en els ajuntaments que han de fer causa solidària contribuent econòmicament per paliar la carència de mitjans i infraestructures de la Guàrdia Civil, proporcionant en molts casos ells mateixos el material necessari a la Guàrdia Civil i contribuint econòmicament en la construcció i la rehabilitació de casernes.

– A més hem de destacar el retard existent en la construcció de casernes de la Guàrdia Civil previstos en el Pla desenal d'inversions d'aquesta institució.

– I el compliment del compromís electoral del PSOE de crear comissaries de Policia Nacional a les poblacions de més de 30.000 habitants i en aquelles que encara amb menys població ho necessitaven. En el cas de la nostra Comunitat hi ha cinc municipis de més de 30.000 habitants que no compten amb comissaria del cos Nacional de Policia, dels quals 2 són de la província de Castelló, Borriana i la Vall d'Uixó i tres de la província d'Alacant, Torrevella, Villena i Sant Vicent del Raspeig.

– Segons pregunta escrita del Senat, número 684 de data 20 de juliol de 2006, a tota la Comunitat Valenciana existeix un total de 153 municipis de més de 1.000 habitants que manquen de caserna de la Guàrdia Civil. Quant al detall per províncies:

A la de València existeixen un total de 97 municipis.

A la d'Alacant un total de 38 municipis.

A la de Castelló un total de 18 municipis.

– Pel que fa a les condicions de les casernes de la Guàrdia Civil existents a la província d'Alacant, el Ministeri de l'Interior reconeix en un informe intern que «2 de cada 3 casernes de la província es troben en regular o mal estat».

– El govern central no ha traduït la importància de garantir la seguretat a la ciutadania en prioritat pressupostària a la nostra Comunitat.

– Així, no es correspon la situació de la nostra Comunitat amb les dotacions pressupostàries previstes per a inversions en infraestructures dels cossos i forces de seguretat de l'estat del programa 132 A Seguretat ciutadana dels pressupostos generals de l'estat 2007, si analitzem la distribució territorial per comunitats autònomes:

– Les quanties previstes per al 2007 respecte a la Guàrdia Civil a la nostra Comunitat, en l'esmentat capítol la situen comparativament amb altres comunitats autònomes en novè lloc i per al projecte 2006-2010, ocupa el desè primer lloc.

funciones propias de dichos efectivos, y que carece de la especialización propia para materias de seguridad ciudadana más allá de su papel de colaboradores.

– Todo ello, junto con otras limitaciones funcionales de las policías locales, como son la de su competencia territorial circunscrita a su municipio, hace necesario que la administración central deje de transferir de facto su responsabilidad hacia otras administraciones (autonómica y local) .

3. FALTA DE MEDIOS MATERIALES E INFRAESTRUCTURAS EN LOS CUERPOS DEPENDIENTES DEL ESTADO

– Se observa un abandono absoluto del gobierno central hacia las fuerzas y cuerpos de seguridad del estado en relación con la provisión y mantenimiento de medios materiales e infraestructuras, que en muchos casos resultan ya obsoletas (comisarías y cuarteles), incluso una disminución en el número de cuarteles.

– Este abandono llega incluso a repercutir en los ayuntamientos, que deben hacer causa solidaria contribuyendo económicamente para paliar la carencia de medios e infraestructuras de la Guardia Civil, proporcionado en muchos casos ellos mismos el material necesario a la Guardia Civil y contribuyendo económicamente en la construcción y rehabilitación de cuarteles.

– Además debemos destacar el retraso existente en la construcción de cuarteles de la Guardia Civil previstos en el Plan decenal de inversiones de dicha institución.

– Y el incumplimiento del compromiso electoral del PSOE de crear comisarías de Policía Nacional en las poblaciones de más de 30.000 habitantes y en aquellas que aún con menos población lo necesitaran. En el caso de nuestra Comunidad hay cinco municipios de más de 30.000 habitantes que no cuentan con comisaría del Cuerpo Nacional de Policía, de los cuales 2 son de la provincia de Castellón, Burriana y Vall d'Uixó y tres de la provincia de Alicante, Torrevieja, Villena y San Vicent del Raspeig.

– Según pregunta escrita del Senado, número 684 de fecha 20 de julio de 2006, en toda la Comunidad Valenciana existe un total de 153 municipios de más de 1.000 habitantes que carecen de cuartel de Guardia Civil. En cuanto al detalle por provincias:

En la de Valencia existen un total de 97 municipios.

En la de Alicante un total de 38 municipios.

En la de Castellón un total de 18 municipios.

– Respecto a las condiciones de los cuarteles de la Guardia Civil existentes en la provincia de Alicante, el Ministerio de Interior reconoce en un informe interno que «2 de cada 3 cuarteles de la provincia se encuentran en regular o mal estado».

– El gobierno central no ha traducido la importancia de la garantizar la seguridad a la ciudadanía en prioridad presupuestaria en nuestra Comunidad.

– Así, no se corresponde la situación de nuestra Comunidad con las dotaciones presupuestarias previstas para inversiones en infraestructuras de los cuerpos y fuerzas de seguridad del estado del programa 132 A Seguridad ciudadana de los presupuestos generales del estado 2007, si analizamos la distribución territorial por comunidades autónomas:

– Las cuantías previstas para el 2007 respecto a la Guardia Civil en nuestra Comunidad, en el mencionado capítulo la sitúan comparativamente con otras comunidades autonómicas en noveno lugar, y para el proyecto 2006-2010, ocupa el décimo primer lugar.

4. FALTA DE COORDINACIÓ AMB LES FORCES I COSSOS DE SEGURETAT DE L'ESTAT

– A penes s'han realitzat reunions de coordinació entre cossos policials dependents de l'estat amb la unitat adscrita i cossos de policia local.

– En la majoria dels municipis no es realitzen les juntes locals de seguretat i en el cas d'arribar-hi a compromisos, aquests manquen d'efectivitat o caràcter vinculant per a l'administració central. A més existeix un total desinterès per part de la Delegació de Govern de participar-hi (cas Enguera, Canals).

– El govern socialista manté una política d'opacitat i manipulació i ocultació de dades, que és el que està provocant alarma social. No es correspon allò que comunica el govern amb allò que percep el ciutadà.

– No proporciona dades fiables sobre seguretat que permeten les anàlisis oportunes per poder col·laborar i coordinar les accions en benefici dels ciutadans (cal recordar la instrucció 9/2005 sobre difusió de dades estadístiques sobre l'evolució de la criminalitat de 9 de juny de 2005, que adverteix «sols es difondran dades estadístiques i anàlisis de l'evolució de la criminalitat pels diferents centres directius com també delegacions i subdelegacions de govern que amb la periodicitat que s'establezca siguen remesos per la Secretaria d'Estat de Seguretat».

– Alguns cossos de policia local, malgrat la important contribució que estan realitzant a la seguretat ciutadana com ja s'ha explicat, denuncien la manca de correspondència en col·laboració per part de les forces i cossos de seguretat de l'estat.

– La mateixa AUGC denuncia la descoordinació existent entre els cossos policials en especial amb agents municipals a causa de la falta d'instruccions superiors d'incorporació de dispositius de treball que informen a l'instant de qualsevol delictes a tots els professionals de la seguretat.

PER TOT AIXÒ LES CORTS ACORDEN:

1. Instar el govern d'Espanya en els termes següents:

1) Necessitat de desenvolupament de polítiques preventives, atallar el problema de la delinqüència des de les causes, no a partir dels símptomes.

2) Incrementar les polítiques contra la marginació, foment de la convivència pacífica, el respecte a les normes cíviques i altres mesures socials amb especial tractament a problemes com la droga, la immigració il·legal i el control de fronteres.

3) Més presència policial als carrers, més patrullatge, recuperar la policia de proximitat. Intensificar la presència de policies de paisà als nostres carrers.

4) Efectius especialitzats com la policia turística, les guardies rurals.

5) Que estudei modificacions normatives d'adaptació a les noves necessitats, a les noves conductes delictives. (estudi de la reincidència, tractament especial de la delinqüència professional i el crim organitzat).

6) Estudi de millores judicials, més jutges i una justícia més àgil.

7) Impulsar la col·laboració ciutadana, l'important aportació si cooperen amb la policia. (exemple de l'Associació de Veïns d'Oriola Costa).

8) Necessitat de millora de la coordinació i col·laboració entre efectius policials.

4. FALTA DE COORDINACIÓN CON LAS FUERZAS Y CUERPOS DEL SEGURIDAD DEL ESTADO

– Apenas se han celebrado reuniones de coordinación entre cuerpos policiales dependientes del estado con la unidad adscrita y cuerpos de policia local.

– En la mayoría de los municipios no se celebran las juntas locales de seguridad y caso de llegar a compromisos en las mismas estos carecen de efectividad o carácter vinculante para la administración central. Además existe un total desinterés por parte de la Delegación de Gobierno de participar en las mismas (caso Enguera, Canals)

– El Gobierno Socialista mantiene una política de opacidad y manipulación y ocultación de datos, que es lo que está provocando alarma social. No se corresponde lo que comunica el gobierno con lo que el ciudadano percibe.

– No proporciona datos fiables sobre seguridad que permitan los análisis oportunos para poder colaborar y coordinar las acciones en beneficio de los ciudadanos.(recordar la instrucción 9/2005 sobre difusión de datos estadísticos sobre la evolución de la criminalidad de 9 de junio de 2005, que advierte «sólo se difundirán datos estadísticos y análisis de la evolución de la criminalidad por los distintos centros directivos, así como delegaciones y subdelegaciones de gobierno que con la periodicidad que se establezca sean remitidos por la Secretaria de Estado de Seguridad».

– Algunos cuerpos de policia local, a pesar de la importante contribución que están realizando a la seguridad ciudadana como ya se ha explicado, denuncian la falta de correspondencia en colaboración por parte de las fuerzas y cuerpos de seguridad del estado.

– La propia AUGC denuncia la descoordinación existente entre los cuerpos policiales en especial con agentes municipales debido a la falta instrucciones superiores de incorporación de dispositivos de trabajo que informen al instante de cualquier delito a todos los profesionales de la seguridad.

POR TODO ELLO, LES CORTS ACUERDAN:

1. Instar al gobierno de España en los siguientes términos:

1) Necesidad de desarrollo de políticas preventivas, atajar el problema de la delincuencia desde sus causas no a partir de los síntomas.

2) Incrementar las políticas contra la marginación, fomento de la convivencia pacífica, el respeto a las normas cívicas, y otras medidas sociales con especial tratamiento a problemas como la droga, la inmigración ilegal y el control de fronteras.

3) Más presencia policial en las calles, más patrullaje, recuperar la policia de proximidad.Intensificar la presencia policias de paisano en nuestras calles.

4) Efectivos especializados como la policia turística, las guardias rurales.

5) Que estudei modificaciones normativas de adaptación a las nuevas necesidades, a las nuevas conductas delictivas. (estudio de la reincidencia, tratamiento especial de la delincuencia profesional y el crimen organizado)

6) Estudio de mejoras judiciales, más jueces y una justicia más ágil.

7) Impulsar la colaboración ciudadana, su importante aportación si cooperan con la policia.(ejemplo de la Asociación de Vecinos de Orihuela Costa)

8) Necesidad de mejora de la coordinación y colaboración entre efectivos policiales.

9) Augmentar les subvencions i les ajudes econòmiques per a sectors especialment afectats que han de realitzar importants inversions econòmiques en mesures de seguretat.

10) Concedesquen ajudes econòmiques per als ajuntaments que estan realitzant importants esforços.

2. Igualment Les Corts insten el consell a insistir com ve reclamant:

1) Una reunió amb el Ministeri d'Interior des del passat mes d'abril per tractar la situació a la Comunitat i oferir col·laboració en benefici dels ciutadans, que encara segueix pendent.

2) Mantener La Generalitat la proposta del Molt Honorable President de col·laboració en construcció i rehabilitació de comissaries i casernes a canvi d'augment de plantilles, per cooperar al màxim amb el govern central en aquesta responsabilitat seua ineludible, sense envair-ne les competències.

3) Seguir potenciant les polítiques socials de lluita contra la marginació, foment de la convivència pacífica, respecte a les normes cíviques.

4) Que segueix reforçant la col·laboració i el suport entre la unitat adscrita i els diferents cossos de policies locals de la nostra Comunitat amb actuacions en matèria d'espectacles, menors, festes patronals, desapareguts, comunicacions amb el servei 112-Comunitat Valenciana i intercanvi d'informacions de caràcter policial.

5) A seguir afavorint la coordinació dels diferents cossos policials a través del programa pilot de millora de la xarxa de comunicacions de seguretat i emergències COMDES.

6) Continue incrementant la formació dels policies locals per a millor resposta en l'àmbit professional.

7) Que segueix augmentant la partida pressupostària en els pressupostos de La Generalitat per a la seguretat pública, incrementada el 2007 en un 20.74% respecte de l'any anterior.

8) Que, conscient de l'esforç econòmic que estan duent a terme els ajuntaments, hi amplie les ajudes econòmiques.

3. Policia autònoma

Instar Les Corts de la VII legislatura que, des dels estudis i contrastos d'opinions dels diferents grups parlamentaris que configuren la nova cambra, es determine el model de Policia Autònoma que es considere més adequat per a la Comunitat Valenciana, atenent allò que preceptua l'article 55 de l'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana i en el marc d'allò que determina l'article 149.1.29 de la Constitució espanyola.

4. Trasladar l'acord

Que es trasllade aquest dictamen al president del govern d'Espanya, al president de La Generalitat i al president del Senat.

Palau de Les Corts
València, 7 de març de 2007

El president,
Julio de España Moya

El secretari primer,
Juan Manuel Cabot Saval

9) Aumentar las subvenciones y ayudas económicas para sectores especialmente afectados, que tienen que realizar importantes inversiones económicas en medidas de seguridad.

10) Concedan ayudas económicas para los ayuntamientos que están realizando importantes esfuerzos.

2. Igualmente Les Corts instan al consell a insistir como viene reclamando:

1) Una reunión con el Ministerio del Interior desde el pasado mes de abril, para tratar la situación en la Comunidad y ofrecer colaboración en beneficio de los ciudadanos, que todavía sigue pendiente.

2) Mantener La Generalitat la propuesta del Molt Honorable President de colaboración en construcción y rehabilitación de comisarias y cuarteles a cambio de aumento de plantillas, para cooperar al máximo con el gobierno central en esta responsabilidad suya ineludible, sin invadir sus competencias.

3) Seguir potenciando las políticas sociales de lucha contra la marginación, fomento de la convivencia pacífica, respeto a las normas cívicas.

4) Que siga reforzando la colaboración y apoyo entre la unidad adscrita y los distintos cuerpos de policías locales de nuestra Comunidad con actuaciones en materia de espectáculos, menores, fiestas patronales, desaparecidos, comunicaciones con el servicio 112-Comunidad Valenciana e intercambio de informaciones de carácter policial.

5) A seguir favoreciendo la coordinación de los distintos cuerpos policiales a través del programa piloto de mejora de la red de comunicaciones de seguridad y emergencias COMDES.

6) Continúe incrementando la formación de la policías locales para mejor respuesta en su ámbito profesional.

7) Que siga aumentando la partida presupuestaria en los presupuestos de La Generalitat para la seguridad pública, incrementada en el 2007 en un 20.74% respecto del año anterior.

8) Que, consciente del esfuerzo económico que están llevando a cabo los ayuntamientos, amplíe las ayudas económicas a los mismos.

3. Policía autónoma

Instar a Les Corts de la VII legislatura a que, desde los estudios y contrastes de opiniones de los distintos grupos parlamentarios que configuran la nueva cámara, se determine el modelo de Policía Autònoma que se considere más adecuado para la Comunidad Valenciana, atendiendo a lo que preceptúa el artículo 55 del Estatuto de autonomía de la Comunidad Valenciana y en el marco de lo que determina el artículo 149.1.29 de la Constitución española.

4. Trasladar el acuerdo

Que se de traslado del presente Dictamen al presidente del gobierno de España, al presidente de La Generalitat y al presidente del Senado.

Palau de Les Corts
Valencia, 7 de marzo de 2007

El presidente,
Julio de España Moya

El secretario primero,
Juan Manuel Cabot Saval