

D. Règim interior

Aplicació al personal de Les Corts Valencianes de les modificacions dels permisos regulats pels articles 48 i 49 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic. [AM A-243/XI - 14.11.2023]

MESA DE LES CORTS VALENCIANES

La Mesa de Les Corts ha tingut coneixement de la proposta que eleva la Taula Negociadora del Personal de Les Corts per a aplicar la disposició addicional tercera de l'Estatut del personal de Les Corts en matèria de permisos i llicències.

El Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), regula en l'article 48 els permisos dels funcionaris públics i en l'article 49 els permisos per motius de conciliació de la vida personal, familiar i laboral, per raó de violència de gènere o de violència sexual i per a les víctimes de terrorisme i els seus familiars directes. Aquests últims tenen, com a condicions mínimes, les establides en el precepte esmentat de l'EBEP.

Abans del Reial decret llei 5/2023, de 28 de juny, els articles 48 i 49 de l'EBEP tenien la redacció que els va donar l'article 3 del Reial decret llei 6/2019, d'1 de març, de mesures urgents per a la garantia de la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en el treball i l'ocupació. Segons declarava el preàmbul, l'article 3 del Reial decret llei 6/2019, d'1 de març, és un reflex en el sector públic de les mesures plantejades per a la resta de les treballadores i els treballadors. Els articles 2 i 3 equiparaven, en els àmbits d'aplicació respectius, la duració dels permisos per naixement de fill o filla d'ambdós progenitors. Aquesta equiparació responia a l'existència d'una clara voluntat i demanda social. Els poders públics no podien desatendre aquesta demanda que, d'altra banda, era una exigència derivada dels articles 9.2 i 14 de la Constitució, dels articles 2 i 3. 2 del Tractat de la Unió Europea i dels articles 21 i 23 de la Carta dels drets fonamentals de la Unió Europea. D'aquesta manera es va fer un pas important en la consecució de la igualtat real i efectiva entre homes i dones, en la promoció de la conciliació de la vida personal i familiar i en el principi de corresponsabilitat entre ambdós progenitors. Aquests dos elements són essencials per al compliment del principi d'igualtat de tracte i d'oportunitats entre homes i dones en tots els àmbits. Aquesta equiparació es va dur a terme de manera progressiva, en els termes previstos en les disposicions transitòries de l'EBEP introduïdes per aquest reial decret llei.

Pel que fa al personal empleat públic de l'administració de la Generalitat, el Decret 42/2019, de 22 de març, del Consell, de regulació de les condicions de treball del personal funcionari de l'administració de la Generalitat (DOGV número 8.518, de 31.03.2019) dedica els articles 20 a 41 als permisos i els articles 42 a 49 a la regulació de les llicències del personal funcionari de l'administració de la Generalitat, entesa en els termes establits en l'article 4 de la Llei d'ordenació i gestió de la funció pública valenciana (actual article 3 de la Llei de funció pública valenciana).

El Decret 42/2019 del Consell partia de la premissa que el Reial decret llei 6/2019, d'1 de març, de mesures urgents per a la garantia de la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en el treball i l'ocupació, va introduir en el text de l'EBEP importants modificacions relatives a aquesta matèria que igualment havia de contemplar la normativa autonòmica. D'altra banda, fruit de la negociació amb les organitzacions sindicals es van subscriure diversos acords que van millorar les condicions de treball del personal funcionari, es van incorporar a l'articulat mesures com, entre d'altres, el dret de les funcionàries víctimes de violència sobre la dona a la reducció d'un terç de la jornada sense que això comporte reducció d'havers; la possibilitat que s'autoritze l'acumulació en jornades completes de la reducció de jornada per cura de fill o filla menor afectat per càncer o una altra malaltia greu; la reducció de la jornada en dues hores i mitja setmanals en els períodes de vacances escolars o en els que els centres realitzen una jornada especial d'estiu; la possibilitat d'assistència a les tutories als centres escolars; la preferència dels qui tinguen filles i fills menors de catorze anys per a elegir el gaudi de les vacances o els dies per afers propis, durant els períodes escolars no lectius.

En el rerefons d'aquest conjunt de mesures estava la consideració que «L'assoliment de la igualtat efectiva entre dones i homes ha de ser un objectiu prioritari i, per a assolir-la, resulta fonamental, entre d'altres, fomentar i impulsar mesures que faciliten la conciliació de la vida personal, familiar i laboral; conciliació entesa com aquella que possibilita que qualsevol persona treballadora pugui mantenir, al mateix temps, una carrera professional plena i, alhora, exercir el seu dret a la cura de la seua família, el desenvolupament de la seua personalitat, la seua formació o el gaudi del seu oci i temps lliure» (preàmbul del Decret 42/2019).

La Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la funció pública valenciana (LFPV) dedica l'article 80 als permisos i estableix en els apartats 1 i 4 el següent:

1. El personal funcionari pot gaudir dels permisos establits en l'article 48 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre [...]

4. Així mateix, el personal funcionari ha de gaudir dels permisos per motius de conciliació de la vida personal, familiar i laboral, per raó de violència de gènere i per a les víctimes de terrorisme i els seus familiars directes amb les condicions mínimes previstes en l'article 49 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, sense perjudici que reglamentàriament puguen millorar-se.

L'Estatut del personal de Les Corts (EPC) aprovat pel Ple de Les Corts el 16 de juny de 2010 (text consolidat, BOCV número 320/IX, de 15 de novembre de 2018), regula els permisos i les llicències aplicables al personal de Les Corts en els articles 15 a 31. Existia un conjunt de reformes en els permisos i les llicències regulats per l'EPC i un conjunt de permisos i llicències no contemplats ni tan sols en l'EPC que van evidenciar la falta d'actualització de l'EPC en aquesta matèria en la qual s'ha avançat tant en la legislació bàsica dictada per l'Estat per a regular el règim estatutari dels funcionaris públics, com en la legislació aprovada per Les Corts reguladora de la funció pública valenciana.

Atesos els canvis introduïts en la redacció dels articles 48 i 49 de l'EPC pel Reial decret llei 6/2019, d'1 de març, aquest era clarament l'àmbit d'aplicació de la disposició addicional tercera de l'EPC introduïda en la modificació de l'EPC que va aprovar el Ple de Les Corts el 25 d'octubre de 2018 (BOCV número 316, de 9 de novembre), mitjançant la qual s'assigna a la Mesa de Les Corts la potestat extraordinària d'introduir en el text de l'EPC, en matèria de permisos i llicències, les reformes que s'establisquen en l'EBEP, en l'LFPV o les normes que es consideren aplicables. Tot això, sense perjudici d'incorporar-hi posteriorment el text d'aquelles a l'Estatut del personal de Les Corts mitjançant la modificació d'aquest (Estatut del personal de Les Corts, text consolidat, BOCV número 320/IX, de 15 de novembre de 2018).

L'Acord 314/X, de 12 de novembre de 2019, adoptat per la Mesa de Les Corts (DOGV número 8.697, de 28 de novembre de 2019), fent ús de la potestat establida en la disposició addicional tercera de l'EPC, va aprovar «l'aplicació al personal de Les Corts Valencianes de les reformes incorporades en matèria de permisos i llicències per l'Estatut bàsic de l'empleat públic, la Llei d'ordenació i gestió de la funció pública valenciana i el Decret 42/2019, de 22 de març, del Consell, de regulació de les condicions de treball del personal funcionari de l'administració de la Generalitat, que es detallen en el document que s'adjunta com a annex a aquest acord. Tot això, sense perjudici d'incorporar posteriorment el text d'aquelles reformes a l'Estatut del personal de Les Corts Valencianes mitjançant la modificació d'aquest.»

El Reial decret llei 5/2023, de 28 de juny, pel qual s'adopten i prorroguen determinades mesures de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra d'Ucraïna, de suport a la reconstrucció de l'illa de La Palma i a altres situacions de vulnerabilitat; de transposició de directives de la Unió Europea en matèria de modificacions estructurals de societats mercantils i conciliació de la vida familiar i la vida professional dels progenitors i els cuidadors, i d'execució i compliment del dret de la Unió Europea, mitjançant els apartats u i dos de l'article 128, introdueix de nou diverses modificacions, en matèria de permisos, en els articles 48 i 49 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.

Segons declara el preàmbul del Reial decret llei 5/2023, de 28 de juny, el llibre segon d'aquest escau transposar la Directiva (UE) 2019/1158 del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de juny de 2019, relativa a la conciliació de la vida familiar i la vida professional dels progenitors i els cuidadors, per la qual es deroga la Directiva 2010/18/UE del Consell.

La Directiva (UE) 2019/1158 del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de juny de 2019, estableix i és expressió dels principis d'igualtat de gènere i d'equilibri entre vida familiar i vida professional que es reafirmen en els principis 2 i 9 del pilar europeu de drets socials. Així mateix, és fruit de l'evolució de la Unió Europea mateixa en el contingut i abast dels drets de conciliació i és la tercera de les directives sobre aquesta matèria. L'antecedent llunyà va ser la Directiva 96/34/CE del Consell, de 3 de juny de 1996, relativa a l'Acord marc sobre el permís parental celebrat per la Unió de les Confederacions de la Indústria i dels Ocupadors d'Europa (Unice), el Centre Europeu de l'Empresa Pública (EEP) i la Confederació Europea de Sindicats (CES), una directiva sobre permisos parentals que es basava tan sols en la configuració de drets d'absència de les persones amb responsabilitats de cura i que ni reflectia les conseqüències de gènere de les qüestions de cura ni, com a conseqüència, preveia mitjans efectius per a promoure la corresponsabilitat.

Aquest camí l'iniciaria la següent directiva sobre la matèria, la Directiva 2010/18/UE del Consell, de 8 de març de 2010, per la qual s'aplica l'Acord marc revisat sobre el permís parental, celebrat per BusinessEurope, l'Associació Europea d'Artesanies, Petites i Mitjanes Empreses (UEAPME), el CEEP i la CES, i es deroga la Directiva 96/34/CE.

No obstant això, amb l'aprovació de la Directiva (UE) 2019/1158 del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de juny de 2019, passa a un lloc central la conciliació de responsabilitats. El títol mateix ja il·lustra el nou contingut, que va més enllà d'establir permisos, atorga una rellevància especial a l'adaptació de condicions

de treball i introdueix amb rotunditat la dimensió de la corresponsabilitat, com s'adverteix en nombrosos aspectes, tant en els considerants com en l'articulat. Aquesta directiva estableix un marc nou que requereix seguretat en el coneixement i en l'exercici dels drets sobre el temps de treball relacionats amb els drets de cura de menors d'edat i dependents, per la qual cosa enllaça amb la Directiva 2003/88/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 4 de novembre de 2003, relativa a determinats aspectes de l'ordenació del temps de treball, i amb la Directiva (UE) 2019/1152 del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de juny de 2019, relativa a unes condicions laborals transparents i previsibles a la Unió Europea.

La Directiva (UE) 2019/1158 del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de juny de 2019, respon adequadament a la situació de doble atenció a les responsabilitats familiars i a les de treball en el marc i conforme a unes exigències concretes com ho són relacions laborals més igualitàries i l'aplicació efectiva del principi de no-discriminació per raó de sexe. Disposa que els llocs de treball han d'adaptar-se a les diferents vicissituds derivades de la criança de menors d'edat i cura de dependents i majors, i estableix unes condicions efectives perquè hi haja un repartiment real de tasques i un exercici corresponsable. En definitiva, la transposició de la directiva enriqueix les millores i les aportacions del Reial decret llei 6/2019, d'1 de març, de mesures urgents per a la garantia de la igualtat de tracte i d'oportunitats entre dones i homes en el treball i l'ocupació, i va més enllà de les qüestions de la doble jornada femenina o els llargs permisos, en pro de les fórmules de treball flexible i acotament de les absències laborals; cosa que permet avançar en la igualtat real en l'àmbit laboral a través del vertader reconeixement del dret de conciliació com a part de l'elenc de drets de tota persona treballadora.

En els tres títols en els quals es divideix el llibre segon del Reial decret llei 5/2023, de 28 de juny, s'efectuen modificacions en les normes següents: el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat mitjançant Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, i la Llei 36/2011, de 10 d'octubre, reguladora de la jurisdicció social. El títol II d'aquest llibre segon modifica l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat mitjançant Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, per a introduir modificacions en el règim de permisos, a fi de compassar la regulació del permís per accident o malaltia greu (article 48.a) al que disposa la Directiva (UE) 2019/1158, del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de juny de 2019, i afegir una nova lletra g a l'article 49, introduint un permís parental nou per a la cura de fill, filla o menor acollit per temps superior a un any, fins al moment en què el menor faça vuit anys.

En ambdós casos, els permisos que s'estableixen en aplicació dels apartats u i dos de l'article 128 del Reial decret llei 5/2023, de 28 de juny, llevat que la normativa bàsica que dicte l'Estat, en exercici de les competències que li corresponen, pugua establir una altra cosa, tenen caràcter retribuït.

La comissió tècnica integrada pel Consell de Personal de Les Corts i la representació de Les Corts, constituïda en virtut de l'acord adoptat per la Mesa de Les Corts el dia 4 d'abril de 2017, en la reunió del dia 6 de novembre de 2023, ha acordat per unanimitat proposar a la Taula Negociadora del Personal de Les Corts aplicar al personal de Les Corts les modificacions que, en matèria de permisos, estableixen els articles 47 i 48 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, modificats pels apartats u i dos de l'article 128 del Reial decret llei 5/2023, de 28 de juny, pel qual s'adopten i prorroguen determinades mesures de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra d'Ucraïna, de suport a la reconstrucció de l'illa de La Palma i a altres situacions de vulnerabilitat; de transposició de directives de la Unió Europea en matèria de modificacions estructurals de societats mercantils i conciliació de la vida familiar i la vida professional dels progenitors i els cuidadors, i d'execució i compliment del dret de la Unió Europea.

Atesa la proposta elevada per la comissió tècnica en afers de personal, la Taula Negociadora del Personal de Les Corts, en la reunió del dia 7 de novembre de 2023, ha acordat per unanimitat elevar a la Mesa de Les Corts la proposta següent: «Aprovar aplicar al personal de Les Corts Valencianes les reformes incorporades, en matèria de permisos, en els articles 47 i 48 del text refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, que es detallen en l'annex a aquest acord. Tot això, sense perjudici d'incorporar posteriorment el text d'aquelles reformes a l'Estatut del personal de Les Corts Valencianes mitjançant la modificació d'aquest.»

Aquesta proposta constitueix una mesura idònia i legítima per a aplicar el que preveu la disposició addicional tercera de l'EPC, introduïda mitjançant la modificació de l'EPC que va aprovar el Ple de Les Corts el 25 d'octubre de 2018 (text consolidat publicat en el BOCV número 320/IX, de 15 de novembre de 2018). Aquesta assenyala el següent: «La Mesa de Les Corts, previ acord en la Taula Negociadora del Personal de Les Corts, pot aprovar aplicar al personal de Les Corts les reformes que, en matèria de permisos i llicències, establisquen l'Estatut bàsic de l'empleat públic, la Llei d'ordenació i gestió de la funció pública valenciana o les normes que es consideren aplicables. Tot això, sense perjudici d'incorporar posteriorment el text d'aquelles a l'Estatut del personal de Les Corts Valencianes mitjançant la modificació d'aquest.»

L'Assessoria Jurídica ha emés un informe en el qual es conclou que és conforme a dret la proposta d'acord que eleva a la Mesa de Les Corts la Taula Negociadora del Personal de Les Corts per a aplicar la disposició addicional tercera de l'Estatut del personal de Les Corts en matèria de permisos i llicències.

En virtut del que s'hi ha exposat, la Mesa de Les Corts, en la reunió del dia 14 de novembre de 2023, ha adoptat el següent:

ACORD

Primer. Aprovar aplicar al personal de Les Corts Valencianes les modificacions que, en els permisos regulats pels articles 48 i 49 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, s'introdueixen mitjançant els apartats u i dos de l'article 128 del Reial decret llei 5/2023, de 28 de juny, pel qual s'adopten i prorroguen determinades mesures de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra d'Ucraïna, de suport a la reconstrucció de l'illa de La Palma i a altres situacions de vulnerabilitat; de transposició de directives de la Unió Europea en matèria de modificacions estructurals de societats mercantils i conciliació de la vida familiar i la vida professional dels progenitors i els cuidadors, i d'execució i compliment del dret de la Unió Europea.

Aquestes modificacions es detallen en el document que s'adjunta com a annex a aquest acord. Tot això, sense perjudici d'incorporar posteriorment el text d'aquelles reformes a l'Estatut del personal de Les Corts Valencianes mitjançant la modificació d'aquest.

Segon. Notificar aquest acord al Consell de Personal de Les Corts, a la Taula Negociadora del Personal de Les Corts i a tots els serveis de la Secretaria General.

Tercer. Aquest acord s'ha de publicar en el *Butlletí Oficial de Les Corts Valencianes* i en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, publicació a partir de la qual entra en vigor.

ANNEX

La Mesa de Les Corts, en la reunió del dia 14 de novembre de 2023, de conformitat amb el que preveu la disposició addicional tercera de l'Estatut del personal de Les Corts i previ acord de la Taula Negociadora del Personal de Les Corts, ha aprovat aplicar al personal de Les Corts Valencianes les modificacions que, en els permisos regulats pels articles 48 i 49 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, s'introdueixen mitjançant els apartats u i dos de l'article 128 del Reial decret llei 5/2023, de 28 de juny, pel qual s'adopten i prorroguen determinades mesures de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra d'Ucraïna, de suport a la reconstrucció de l'illa de La Palma i a altres situacions de vulnerabilitat; de transposició de directives de la Unió Europea en matèria de modificacions estructurals de societats mercantils i conciliació de la vida familiar i la vida professional dels progenitors i els cuidadors, i d'execució i compliment del dret de la Unió Europea.

Tot això, sense perjudici d'incorporar posteriorment el text d'aquelles reformes a l'Estatut del personal de Les Corts Valencianes mitjançant la modificació d'aquest.

Les modificacions aprovades són les següents:

I. Article 24 de l'Estatut de personal de Les Corts. Permís per malaltia greu d'un familiar

Cal modificar la denominació i el contingut de l'article 24. La nova denominació i regulació del permís és la següent:

Article 24. Permís per accident o malaltia greu d'un familiar

1. El personal de Les Corts té dret a un permís de cinc dies hàbils en cas d'accident o malaltia greu, hospitalització o intervenció quirúrgica sense hospitalització que necessite repòs domiciliari, d'un familiar de primer grau, com també de qualsevol altra persona diferent de les anteriors que convisca amb el funcionari o funcionària en el mateix domicili i que requerisca la cura efectiva d'aquella, i de sis dies si el fet causant es produeix a més de 100 km de la localitat de residència.

2. En el cas d'accident o malaltia greu de familiars de segon grau, el personal de Les Corts té dret a un permís de quatre dies o de cinc, a partir del fet causant, si aquest es produeix a més de 100 km de la localitat de residència.

II. Article 18 bis (nou). Permís parental per a la cura de fill, filla o menor acollit per temps superior a un any

Cal afegir un article 18 bis (nou) i incorporar a l'Estatut del personal de Les Corts un permís nou, no previst en aquest i regulat per l'article 128.Dos del Reial decret llei 5/2023, de 28 de juny. El nou article 18 bis té la redacció següent:

1. Permís parental per a la cura de fill, filla o menor acollit per temps superior a un any, fins al moment en què el menor faça vuit anys: té una duració no superior a vuit setmanes, contínues o discontinües, i pot gaudir-se a temps complet, o en règim de jornada a temps parcial, quan les necessitats del servei ho permeten i conforme als termes que reglamentàriament s'hi establisquen.

2. Aquest permís constitueix un dret individual de les persones progenitores, adoptants o acollidores, homes o dones, sense que pugui transferir-se'n l'exercici.
3. Quan les necessitats del servei ho permeten, correspon a la persona progenitora, adoptant o acollidora especificar la data d'inici i fi del gaudi o, si s'escau, dels períodes de gaudi. Ho ha de comunicar a l'administració amb una antelació de quinze dies. Es realitza per setmanes completes.
4. Quan concórreguen en ambdues persones progenitores, adoptants, o acollidores, pel mateix subjecte i fet causant, les circumstàncies necessàries per a tenir dret a aquest permís en les quals el gaudi del permís parental en el període sol·licitat altera seriosament el funcionament correcte de la unitat de l'administració en la qual ambdues presten serveis, aquesta pot ajornar la concessió del permís per un període raonable i justificar-ho per escrit després d'haver oferit una alternativa de gaudi més flexible.
5. A l'efecte del que disposa aquest apartat, el terme de mare biològica inclou també les persones trans gestants.

Palau de Les Corts Valencianes
València, 14 de novembre de 2023

Llanos Massó Linares
President

Víctor Soler Beneyto
Secretari primer
