

Sindicatura de Comptes

RESOLUCIÓ de data 20 d'abril de 2023 per la qual es dona publicitat a l'Acord del Consell de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana de data 19 d'abril de 2023, en què s'aprova la instrucció relativa a la fiscalització de les comptabilitats de les eleccions a les Corts Valencianes de 28 de maig de 2023. [2023/4366]

El Consell de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana, en la seua reunió del dia 19 d'abril de 2023, va adoptar l'acord pel qual s'aprova la instrucció relativa a la fiscalització de les comptabilitats de les eleccions a les Corts Valencianes de 28 de maig de 2023.

Perquè se'n prenga coneixement general, l'esmentada instrucció preveu la publicació en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes*, en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* i en la seua electrònica de la institució.

Donant compliment a aquesta previsió, i a l'empara de les competències que em corresponen d'acord amb l'article 18.k de la Llei de Sindicatura de Comptes, resolc:

Disposar la publicació de la instrucció relativa a la fiscalització de les comptabilitats de les eleccions a les Corts Valencianes de 28 de maig de 2023, com a annex a aquesta resolució.

València, 20 d'abril de 2023.- El síndic major: Vicent Cucarella Tormo.

ANNEX

ACORD DEL CONSELL DE LA SINDICATURA DE COMPTES PEL QUAL S'APROVA LA INSTRUCCIÓ RELATIVA A LA FISCALITZACIÓ DE LES COMPTABILITATS DE LES ELECCIONS A LES CORTS DE 28 DE MAIG DE 2023

El 28 de maig de 2023 se celebraran eleccions a les Corts convocades pel Decret 3/2023, de 3 d'abril, del president de la Generalitat, de dissolució de les Corts i de convocatòria d'eleccions a aquestes (DOGV 9568, 04.04.2023). A més, en la mateixa data està prevista la celebració d'eleccions locals, que fiscalitzarà el Tribunal de Comptes.

El Programa Anual d'Actuació per a 2023, aprovat pel Consell de la Sindicatura celebrat el 28 de desembre de 2022, incorpora la fiscalització de les despeses electorals de les eleccions autonòmiques de 2023, dins de l'apartat corresponent i de conformitat amb l'article 44 de la Llei 1/1987, de 31 de març, Electoral Valenciana (LEV).

Atenent el que es disposa en l'article 45.2 de la LEV, la Sindicatura de Comptes es pronunciarà sobre la regularitat de les comptabilitats electorals, i, en el cas que aprecie irregularitats o violació dels límits establits en matèria d'ingressos i despeses electorals, pot proposar la no adjudicació o la reducció de la subvenció a obtindre de la Generalitat per al partit, coalició, federació o agrupació implicada. Si adverteix, a més, indicis de conductes constitutives de delictes, ho comunicarà al Ministeri Fiscal.

La Sindicatura de Comptes ha estimat convenient elaborar aquesta instrucció –i publicar-la en el *DOGV*–, amb la finalitat de precisar els criteris tècnics que cal seguir en la fiscalització de les comptabilitats relatives a les eleccions a les Corts de 28 de maig de 2023, a fi de facilitar a les formacions polítiques el compliment de les obligacions previstes en la normativa electoral. En aquest sentit, la instrucció de la Sindicatura guarda coherència amb el que ha regulat el Tribunal de Comptes en relació amb les eleccions locals i autonòmiques on no hi ha òrgans de control extern (BOE 82, 06.04.2023).

Pel que fa a processos electorals anteriors, en aquesta instrucció es concreten propostes addicionals per als casos en què es produïsquen incompliments de les exigències de la normativa –en concret, els continguts en els punts D i E del subapartat 6.2 d'aquesta instrucció–, a fi de preservar la transparència i legalitat en el finançament en línia amb el que s'indica en la moció aprovada pel Ple del Tribunal de Comptes el 27 de juliol de 2021.

Sindicatura de Comptes

RESOLUCIÓN de 20 de abril de 2023 por la que se da publicidad del Acuerdo del Consell de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana de fecha 19 de abril de 2023, por el que se aprueba la instrucción relativa a la fiscalización de las contabilidades de las elecciones a las Corts de 28 de mayo de 2023. [2023/4366]

El Consell de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana, en su reunión del día 19 de abril de 2023, adoptó el acuerdo por el que se aprueba la instrucción relativa a la fiscalización de las contabilidades de las elecciones a las Corts Valencianes de 28 de mayo de 2023.

Para su conocimiento general, la citada instrucción prevé la publicación en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes*, en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* y en la sede electrònica de la institució.

Dando cumplimiento a dicha previsión, y al amparo de las competencias que me corresponden conforme al artículo 18.k de la Ley de Sindicatura de Comptes, resuelvo:

Disponer la publicación de la instrucción relativa a la fiscalización de las contabilidades de las elecciones a las Corts Valencianes de 28 de mayo de 2023, como anexo a esta resolución.

València, 20 de abril de 2023. El síndic major: Vicent Cucarella Tormo.

ANEXO

ACUERDO DEL CONSELL DE LA SINDICATURA DE COMPTES POR EL QUE SE APRUEBA LA INSTRUCCIÓN RELATIVA A LA FISCALIZACIÓN DE LAS CONTABILIDADES DE LAS ELECCIONES A LAS CORTS DE 28 DE MAYO DE 2023

El 28 de mayo de 2023 se celebrarán elecciones a las Corts convocadas por el Decreto 3/2023, de 3 de abril, del presidente de la Generalitat, de disolución de las Corts y de convocatoria de elecciones a estas (DOGV 9568, 04.04.2023). Además, en la misma fecha está prevista la celebración de elecciones locales, que fiscalizará el Tribunal de Cuentas.

El Programa Anual de Actuación para 2023, aprobado por el Consell de la Sindicatura celebrado el 28 de diciembre de 2022, incorpora la fiscalización de los gastos electorales de las elecciones autonómicas de 2023, dentro del apartado correspondiente y de conformidad con el artículo 44 de la Ley 1/1987, de 31 de marzo, electoral valenciana (LEV).

Atendiendo a lo dispuesto en el artículo 45.2 de la LEV, la Sindicatura de Comptes se pronunciará sobre la regularidad de las contabilidades electorales, y, en el supuesto de que aprecie irregularidades o violación de los límites establecidos en la materia de ingresos y gastos electorales, podrá proponer la no adjudicación o la reducción de la subvención a obtener de la Generalitat para el partido, coalición, federación o agrupación implicada. Si advirtiese, además, indicios de conductas constitutivas de delito, lo comunicará al Ministerio Fiscal.

La Sindicatura de Comptes ha estimado conveniente elaborar la presente instrucción –y publicarla en el *DOGV*–, con la finalidad de precisar los criterios técnicos a seguir en la fiscalización de las contabilidades relativas a las elecciones a las Corts de 28 de mayo de 2023, con objeto de facilitar a las formaciones políticas el cumplimiento de las obligaciones previstas en la normativa electoral. En este sentido, la instrucción de la Sindicatura guarda coherencia con lo regulado por el Tribunal de Cuentas con relación a las elecciones locales y autonómicas en donde no hay órganos de control externo (BOE 82, 06.04.2023).

Respecto de procesos electorales anteriores, en esta instrucción se concreten propuestas adicionales para los casos en que se produzcan incumplimientos de las exigencias de la normativa –en concreto, los contenidos en los puntos D y E del subapartado 6.2 de la presente instrucción–, con objeto de preservar la transparencia y legalidad en la financiación en línea con lo indicado en la moción aprobada por el Pleno del Tribunal de Cuentas el 27 de julio de 2021.



En l'exercici de la funció fiscalitzadora, la Sindicatura de Comptes podrà notificar per mitjans electrònics als interessats les resolucions que dicte i realitzar qualssevol comunicacions per mitjà del sistema de compareixença en la seu electrònica en l'adreça web <https://sindicom.sedipualba.es/>, d'acord amb el que s'estableix en l'article 43 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP). Les remissions a la Sindicatura de Comptes de la comptabilitat electoral, així com els enviaments dels esborranys d'informe a les formacions polítiques per a donar compliment al tràmit d'al·legacions, es realitzaran per mitjans informàtics i telemàtics. Conseqüentment, tant per a poder realitzar els enviaments a la Sindicatura de Comptes com per a poder compareixer en seu electrònica serà necessària la utilització de certificat electrònic reconegut i admès per les administracions públiques.

Aquesta instrucció es remetrà, perquè en prenga coneixement, a la Junta Electoral de la Comunitat Valenciana i estarà disponible en la seu electrònica en l'adreça web <https://sindicom.sedipualba.es/>. A més, juntament amb l'especificació dels formats en què s'hauran de retre els comptes i la documentació adicional pertinent, es comunicarà a totes les formacions polítiques que, d'acord amb el que es preveu en la normativa electoral, puguen estar obligades a presentar la comptabilitat electoral davant la Sindicatura de Comptes.

D'acord amb aquests antecedents, el Consell de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana, en exercici de les funcions que li atribueixen els articles 2.4, 7.c, 11.1.a i 17.a de la seua llei reguladora, en la seua reunió de data 19 d'abril de 2023, aprova la instrucció següent i la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* i en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes*:

INSTRUCCIÓ RELATIVA A LA FISCALITZACIÓ DE LES COMPTABILITATS DE LES ELECCIONS A LES CORTS DE 28 DE MAIG DE 2023

ÍNDIX

- Formacions polítiques obligades a presentar la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes i terminis legals
- Remissió telemàtica de la comptabilitat electoral a través de la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes
- Requisits de la documentació justificativa a presentar davant la Sindicatura de Comptes
 - Documentació comptable
 - Documentació justificativa dels ingressos electorals
 - Documentació justificativa de les despeses electorals ordinàries
 - Despeses electorals ordinàries
 - Criteris interpretatius de les despeses electorals
 - Càlcul de la previsió dels interessos de les operacions de crèdit
 - Altra documentació
- Presentació i custòdia de la documentació a remetre
- Informació de les entitats financeres i dels proveïdors
- Quantificació i comprovació dels límits legals de despeses
 - Límit màxim de despeses electorals
 - Límits de despeses en concurrència de processos electorals
 - Altres límits de despeses
- Propostes de la Sindicatura de Comptes en relació amb la subvenció a percebre per les formacions polítiques
 - Proposta de no adjudicació de la subvenció electoral
 - Proposta de reducció de la subvenció electoral
- Identificació de supòsits d'irregularitats que podrien constituir infraccions sancionables establides en la Llei orgànica 8/2007

ANNEXOS

1. Formacions polítiques obligades a presentar la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes i terminis legals

De conformitat amb el que es preveu en l'article 44.1 de la LEV, en el termini de 30 dies posteriors al de les eleccions (és a dir, el 27.06.2023), els partits, federacions, coalicions i agrupacions d'electors que hagen complert els requisits exigits per a rebre subvencions de la Comunitat Valenciana o que hagen sol·licitat avançaments amb càrrec

En el ejercicio de la función fiscalizadora, la Sindicatura de Comptes podrá notificar por medios electrónicos a los interesados las resoluciones que dicte y realizar cualesquiera comunicaciones mediante el sistema de comparecencia en la sede electrónica en la dirección web <https://sindicom.sedipualba.es/>, conforme a lo establecido en el artículo 43 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas (LPACAP). Las remisiones a la Sindicatura de Comptes de la contabilidad electoral, así como los envíos de los borradores de informe a las formaciones políticas para dar cumplimiento al trámite de alegaciones, se realizarán por medios informáticos y telemáticos. Consecuentemente, tanto para poder realizar los envíos a la Sindicatura de Comptes como para poder comparecer en sede electrónica será necesaria la utilización de certificado electrónico reconocido y admitido por las Administraciones públicas.

La presente instrucción se remitirá, para su conocimiento, a la Junta Electoral de la Comunitat Valenciana y estará disponible en la sede electrónica en la dirección web <https://sindicom.sedipualba.es/>. Además, junto con la especificación de los formatos en que se habrán de rendir las cuentas y la documentación adicional pertinente, se comunicará a todas las formaciones políticas que, de acuerdo con lo previsto en la normativa electoral, puedan estar obligadas a presentar la contabilidad electoral ante la Sindicatura de Comptes.

Por cuanto antecede, el Consell de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana, en ejercicio de las funciones que le atribuyen los artículos 2.4, 7.c, 11.1.a y 17.a de su ley reguladora, en su reunión de fecha 19 de abril de 2023, aprueba la siguiente instrucción y su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* y en el *Butlletí Oficial de les Corts Valencianes*:

INSTRUCCIÓN RELATIVA A LA FISCALIZACIÓN DE LAS COMPTABILIDADES DE LAS ELECCIONES A LAS CORTS DE 28 DE MAYO DE 2023

ÍNDICE

- Formaciones políticas obligadas a presentar la contabilidad electoral a la Sindicatura de Comptes y plazos legales
- Remisión telemática de la contabilidad electoral a través de la sede electrónica de la Sindicatura de Comptes
- Requisitos de la documentación justificativa a presentar ante la Sindicatura de Comptes
 - Documentación contable
 - Documentación justificativa de los ingresos electorales
 - Documentación justificativa de los gastos electorales ordinarios
 - Gastos electorales ordinarios
 - Criterios interpretativos de los gastos electorales
 - Cálculo de la previsión de los intereses de las operaciones de crédito
 - Otra documentación
- Presentación y custodia de la documentación a remitir
- Información de las entidades financieras y de los proveedores
- Cuantificación y comprobación de los límites legales de gastos
 - Límite máximo de gastos electorales
 - Límites de gastos en concurrència de procesos electorales
 - Otros límites de gastos
- Propuestas de la Sindicatura de Comptes en relación con la subvención a percibir por las formaciones políticas
 - Propuesta de no adjudicación de la subvención electoral
 - Propuesta de reducción de la subvención electoral
- Identificación de supuestos de irregularidades que podrían constituir infracciones sancionables establecidas en la Ley orgánica 8/2007

ANEXOS

1. Formaciones políticas obligadas a presentar la contabilidad electoral a la Sindicatura de Comptes y plazos legales

De conformidad con lo previsto en el artículo 44.1 de la LEV, en el plazo de 30 días posteriores al de las elecciones (es decir, el 27.06.2023), los partidos, federaciones, coaliciones y agrupaciones de electores que hubiesen alcanzado los requisitos exigidos para recibir subvenciones de la Comunitat Valenciana o que hubiesen solicitado

a aquestes presentaran, davant la Sindicatura de Comptes, una comptabilitat detallada i documentada dels seus respectius ingressos i despeses electorals.

Sense perjudici que les formacions polítiques remeten la comptabilitat electoral dins del termini assenyalat en el paràgraf anterior, la data de tancament de les operacions ha d'incloure el període comprés en l'article 125.3 de la LOREG, és a dir, fins al 26 d'agost de 2023, a l'efecte de comprovar el compliment de la limitació prevista en aquest article, relativa a la no disposició dels saldos dels comptes bancaris electorals per a pagar amb posterioritat, als noranta dies següents a la votació, les despeses electorals prèviament contraïdes.

La Sindicatura de Comptes, dins dels 20 dies després de finalitzar el termini de presentació de les comptabilitats, podrà sol·licitar als obligats els aclariments i documents complementaris que estime necessaris, i aquests obligats han de donar resposta en el termini màxim de 10 dies.

Els resultats provisionals de les actuacions fiscalitzadores de la comptabilitat electoral es remetran, per mitjans telemàtics, a les formacions polítiques a fi que aquestes puguin formular, en el termini de 10 dies hàbils, al·legacions i aportar tots els documents que estimen pertinents, d'acord amb el que es disposa en els articles 16.2 de la Llei de Sindicatura de Comptes i 55.1.c del seu Reglament de Règim Interior (DOGV 8308, 01.06.2018). A aquests resultats provisionals els acompanyaran els annexos corresponents en els quals es detallaran cada una de les operacions o partides comptabilitzades amb deficiències en la seua justificació, a fi de facilitar-ne la identificació i la formulació, si és el cas, de les al·legacions i presentació de la documentació corresponent.

2. Remissió telemàtica de la comptabilitat electoral a través de la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions a les Corts de 28 de maig de 2023 s'ha de presentar a la Sindicatura de Comptes per mitjà de suport informàtic.

La remissió de la documentació comptable, conjuntament amb els altres documents justificatius establits en aquesta instrucció, s'ha de realitzar a través de la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes i es rebra a través del seu registre telemàtic, d'acord amb el que s'estableix en l'Acord de 12 de setembre de 2012, del Consell de la Sindicatura de Comptes, pel qual es crea i es regula el registre electrònic d'aquesta institució.

El procediment per a la remissió telemàtica de la documentació s'ajusta al que es preveu en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, així com en les seues normes de desenvolupament en relació amb els procediments electrònics.

La comptabilitat electoral s'ha de remetre en un format electrònic XLSX (Excel 2010), utilitzant per a això els fitxers que es publicaran en la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes.

Únicament es presentarà per mitjà de fitxers en format PDF la documentació complementària que s'especifica en cada cas. Amb caràcter general, els fitxers PDF no podran ser objecte de fraccionament ni la seua grandària excedirà la publicada en aquesta seu.

Per a la remissió de la documentació comptable i de la documentació justificativa addicional, cada formació política ha de presentar els fitxers informàtics en els formats establits en els annexos 1 i 2 d'aquesta instrucció, respectivament. Aquesta informació ha d'enviar-se acompanyada del document de remissió conformement al model i format inclòs en l'annex 3.

Per a qualsevol eventualitat o dificultat que es presente en el procés d'enviament de la comptabilitat electoral, es pot contactar amb l'adreça de correu electrònic següent: eleccionesautonomicas@sindicom.es.

3. Requisits de la documentació justificativa a presentar davant la Sindicatura de Comptes

3.1. Documentació comptable (en format XLSX)

De conformitat amb l'apartat 1 de l'article 44 de la LEV, les formacions polítiques han de presentar una comptabilitat detallada i documentada dels seus respectius ingressos i despeses electorals. L'apartat 2 de l'article esmentat estableix que la presentació la realitzaran els administradors generals d'aquells partits, federacions, coalicions o agru-

adelantos con cargo a estas presentarán, ante la Sindicatura de Comptes, una contabilidad detallada y documentada de sus respectivos ingresos y gastos electorales.

Sin perjuicio de que las formaciones políticas remitan la contabilidad electoral dentro del plazo señalado en el párrafo anterior, la fecha de cierre de las operaciones deberá abarcar el periodo comprendido en el artículo 125.3 de la LOREG, esto es, hasta el 26 de agosto de 2023, a efectos de comprobar el cumplimiento de la limitación prevista en dicho artículo, relativa a la no disposición de los saldos de las cuentas bancarias electorales para pagar con posterioridad, a los noventa días siguientes a la votación, los gastos electorales previamente contraídos.

La Sindicatura de Comptes, dentro de los 20 días tras finalizar el plazo de presentación de las contabilidades, podrá recabar de los obligados las aclaraciones y documentos complementarios que estime necesarios, debiendo dichos obligados dar respuesta en el plazo máximo de 10 días.

Los resultados provisionales de las actuaciones fiscalizadoras de la contabilidad electoral se remitirán, por medios telemáticos, a las formaciones políticas a fin de que estas puedan formular, en el plazo de 10 días hábiles, alegaciones y aportar cuantos documentos estimen pertinentes, conforme a lo dispuesto en los artículos 16.2 de la Ley de Sindicatura de Comptes y 55.1.c de su Reglamento de Régimen Interior (DOGV 8308, 01.06.2018). Dichos resultados provisionales se acompañarán de los correspondientes anexos en los que se detallarán cada una de las operaciones o partidas contabilizadas con deficiencias en su justificación, a fin de facilitar su identificación y la formulación, en su caso, de las alegaciones y presentación de la documentación correspondiente.

2. Remisión telemática de la contabilidad electoral a través de la sede electrónica de la Sindicatura de Comptes

La contabilidad electoral correspondiente a las elecciones a las Corts de 28 de mayo de 2023 será presentada a la Sindicatura de Comptes mediante soporte informàtic.

La remissió de la documentació comptable, conjuntament amb els altres documents justificatius establits en la presente instrucció, se realitzarà a través de la sede electrònica de la Sindicatura de Comptes i se rebirà a través de su registre telemàtic, conforme a lo establecido en el Acuerdo de 12 de septiembre de 2012, del Consell de la Sindicatura de Comptes, por el cual se crea y se regula el registro electrònic de esta institució.

El procediment para la remissió telemàtica de la documentació se ajustará a lo previsto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, así como en sus normas de desarrollo en relación con los procedimientos electrónicos.

La contabilidad electoral deberá remitirse en un formato electrónico XLSX (Excel 2010), utilizando para ello los ficheros que se publicarán en la sede electrònica de la Sindicatura de Comptes.

Únicamente se presentarà mediante ficheros en formato PDF la documentació complementària que se especifica en cada caso. Con carácter general, los ficheros PDF no podrán ser objeto de fraccionamiento ni su tamaño excederá del publicado en dicha sede.

Para la remissió de la documentació comptable y de la documentació justificativa addicional, cada formació política deberá presentar los ficheros informàtics en los formatos establecidos en los anexos 1 y 2 de la presente instrucció, respectivamente. Esta información deberá enviarse acompañada del documento de remissió con arreglo al modelo y formato incluido en el anexo 3.

Para cualquier eventualidad o dificultad que se presente en el proceso de envío de la contabilidad electoral, se podrá contactar con la siguiente dirección de correo electrónico: eleccionesautonomicas@sindicom.es.

3. Requisitos de la documentación justificativa a presentar ante la Sindicatura de Comptes

3.1. Documentación contable (en formato XLSX)

De conformidad con el apartado 1 del artículo 44 de la LEV, las formaciones políticas deberán presentar una contabilidad detallada y documentada de sus respectivos ingresos y gastos electorales. El apartado 2 del citado artículo establece que la presentación la realizarán los administradores generales de aquellos partits, federaciones, coalicio-

pacions que hagen concorregut a les eleccions en diverses províncies i els administradors de les candidatures en els casos restants.

La imputació a l'un o l'altre procés de les despeses realitzades per a activitats comunes ha de ser especificada per la formació en la presentació de les comptabilitats electorals, indicant el repartiment de despeses comunes que resulta imputable a cada procés, que atendrà criteris proporcionats i raonables.

La comptabilitat electoral es formularà, com a regla general, segons el Pla de Comptabilitat adaptat a les Formacions Polítiques (PCAFP), aprovat pel Ple del Tribunal de Comptes en la seua sessió de 20 de desembre de 2018, i modificat el 7 de març de 2019. Els estats comptables a remetre han d'incloure:

- el balanç,
- el compte de resultats,
- el llibre diari,
- l'extracte dels moviments registrats agrupats per comptes (llibre major) i

- el balanç de sumes i saldos previ al tancament de la comptabilitat.

Els fitxers XLSX de Balanç i de Compte de Resultats s'ajustaran a les plantilles publicades en la seua electrònica de la Sindicatura de Comptes. Per als llibres diari, major i balanç de sumes i saldos, les plantilles són orientatives del contingut mínim exigít.

En el cas excepcional de formacions que hagen concorregut al procés electoral en un àmbit territorial limitat i que no arriben a una xifra de despesa igual o superior a 10.000 euros per cada procés electoral, hauran de remetre, almenys, una relació detallada de cada un dels ingressos i despeses de la campanya electoral, agrupats segons els conceptes assenyalats en l'article 130 de la LOREG, indicant per a cada una de les partides la data de cobrament o pagament i si aquests s'han efectuat a través de caixa o bancs, així com, si és el cas, el compte bancari utilitzat.

Cada formació política ha d'integrar en els comptes anuals de l'exercici 2023 –la fiscalització dels quals correspon amb exclusivitat al Tribunal de Comptes– la comptabilitat de les operacions económico-financeres derivades de la seua participació en el procés electoral, bé íntegrament per presentar-se individualment o bé en la proporció que s'acorde per presentar-se a les eleccions en coalició amb altres formacions polítiques. En el cas de coalicions electorals, el percentatge d'integració ha de formalitzar-se en un acord subscrit entre les formacions coalitzades, el qual es presentarà a la Sindicatura de Comptes d'acord amb el que es disposa en la norma de registre i valoració 15a de la Segona part del PCAFP, fent ús del model establít en l'annex 4.

3.2. Documentació justificativa dels ingressos electorals

De conformitat amb l'article 125.1 de la LOREG, tots els fons destinats a sufragar les despeses electorals, qualsevol que siga la seua procedència, han d'ingressar-se en els comptes electorals.

Amb caràcter general, les formacions polítiques han d'aportar la documentació acreditativa de l'origen de tots els recursos aplicats a la campanya electoral, en la qual, com a mínim, s'ha d'incloure:

- Relació identificativa de les aportacions privades amb els requisits exigits en l'article 126 de la LOREG: (nom, domicili i número del document nacional d'identitat o passaport) (en format XLSX). En el cas de rebre donacions a través de mecanismes de finançament participatiu (micromecenatge), els serà aplicable el que es disposa en l'esmentat article de la LOREG respecte de les aportacions privades.

- Documentació acreditativa de l'origen dels fons procedents de la tesoreria ordinària del partit, segons es preveu en la LOREG (en format XLSX). A aquest efecte, s'han d'aportar les ordres de transferència emeses on conste el compte d'origen dels fons i el seu titular (en format PDF).

- Pòlisses de les operacions de crèdit i/o contractes de les operacions de préstecs formalitzats amb particulars (microcrèdits) que hagen sigut utilitzats per a finançar la campanya electoral (en format PDF). En aquest últim cas, es facilitarà una llista amb la identificació completa dels aportants (en format XLSX).

En les operacions d'endeutament per concessió de microcrèdits, es comprovarà si els aportants es troben correctament identificats i si els imports dels crèdits no excedeixen el límit màxim previst en la normativa electoral per a les aportacions de fons, així com si aquestes

nes o agrupaciones que hubieran concurrido a las elecciones en varias provincias y los administradores de las candidaturas en los restantes casos.

La imputación a uno u otro proceso de los gastos realizados para actividades comunes deberá ser especificada por la formación en la presentación de las contabilidades electorales, indicando el reparto de gastos comunes que resulta imputable a cada proceso, que atenderá a criterios proporcionados y razonables.

La contabilidad electoral se formulará, como regla general, según el Plan de Contabilidad adaptado a las Formaciones Políticas (PCAFP), aprobado por el Pleno del Tribunal de Cuentas en su sesión de 20 de diciembre de 2018, y modificado el 7 de marzo de 2019. Los estados contables a remitir incluirán:

- el balance,
- la cuenta de resultados,
- el libro diario,
- el extracto de los movimientos registrados agrupados por cuentas (libro mayor) y

- el balance de sumas y saldos previo al cierre de la contabilidad.

Los ficheros XLSX de Balance y de Cuenta de Resultados se ajustarán a las plantillas publicadas en la sede electrónica de la Sindicatura de Comptes. Para los libros diario, mayor y balance de sumas y saldos, las plantillas son orientativas del contenido mínimo exigido.

En el caso excepcional de formaciones que hayan concurrido al proceso electoral en un ámbito territorial limitado y que no alcancen una cifra de gasto igual o superior a 10.000 euros por cada proceso electoral, deberán remitir, al menos, una relación pormenorizada de cada uno de los ingresos y gastos de la campaña electoral, agrupados según los conceptos señalados en el artículo 130 de la LOREG, indicándose para cada una de las partidas la fecha de cobro o pago y si estos se han efectuado a través de caja o bancos, así como, en su caso, la cuenta bancaria utilizada.

Cada formación política deberá integrar en las cuentas anuales del ejercicio 2023 –cuya fiscalización corresponde con exclusividad al Tribunal de Cuentas– la contabilidad de las operaciones económico-financieras derivadas de su participación en el proceso electoral, bien en su totalidad por presentarse individualmente o bien en la proporción que se acuerde por presentarse a las elecciones en coalición con otras formaciones políticas. En el caso de coaliciones electorales, el porcentaje de integración deberá formalizarse en un acuerdo suscrito entre las formaciones coaligadas, el cual será presentado a la Sindicatura de Comptes con arreglo a lo dispuesto en la norma de registro y valoración 15.^a de la Segunda parte del PCAFP, haciendo uso del modelo establecido en el anexo 4.

3.2. Documentació justificativa de los ingresos electorales

De conformidad con el artículo 125.1 de la LOREG, todos los fondos destinados a sufragar los gastos electorales, cualquiera que sea su procedencia, deben ingresarse en las cuentas electorales.

Con carácter general, las formaciones políticas deberán aportar la documentación acreditativa del origen de todos los recursos aplicados a la campaña electoral, en la que, como mínimo, se deberá incluir:

- Relación identificativa de las aportaciones privadas con los requisitos exigidos en el artículo 126 de la LOREG: (nombre, domicilio y número del documento nacional de identidad o pasaporte) (en formato XLSX). En el caso de recibir donaciones a través de mecanismos de financiación participativa (*crowdfunding*), les será de aplicación lo dispuesto en el citado artículo de la LOREG respecto de las aportaciones privadas.

- Documentación acreditativa del origen de los fondos procedentes de la tesorería ordinaria del partido, según lo contemplado en la LOREG (en formato XLSX). A estos efectos, se deben aportar las órdenes de transferencia emitidas donde conste la cuenta de origen de los fondos y el titular de esta (en formato PDF).

- Pólizas de las operaciones de crédito y/o contratos de las operaciones de préstamos formalizados con particulares (microcréditos) que hayan sido utilizados para financiar la campaña electoral (en formato PDF). En este último caso, se facilitará un listado con la identificación completa de los aportantes (en formato XLSX).

En las operaciones de endeudamiento por concesión de microcréditos, se comprobará si los aportantes se encuentran correctamente identificados y si los importes de los créditos no exceden el límite máximo previsto en la normativa electoral para las aportaciones de fondos, así



operacions s'han formalitzat degudament i en els contractes respectius s'han estipulat les condicions essencials d'aquestes, el tipus d'interés aplicable i el termini de venciment. La verificació, si és el cas, del reintegrament efectiu per les corresponents formacions polítiques correspon al Tribunal de Comptes per excedir de l'àmbit temporal de l'informe que ha d'emetre la Sindicatura de Comptes, de manera que la devolució de les quantitats rebudes pels partits polítics tindrà lloc després del cobrament de les subvencions electorals.

– Documents acreditatius de les bestretes de les subvencions electorals (en format PDF).

3.3. Documentació justificativa de les despeses electorals ordinàries

3.3.1 Despeses electorals ordinàries

De conformitat amb l'article 130 de la LOREG, es consideraran despeses electorals les que realitzen els partits, federacions, coalicions o agrupacions participants en les eleccions des del dia de la convocatòria fins al de la proclamació d'electes, pels conceptes determinats en aquest article.

Es consideraran irregulars, per vulnerar aquest precepte, les despeses electorals que realitzen les fundacions i altres entitats vinculades o dependents dels partits polítics, així com pels grups institucionals d'aquells.

En la justificació de les despeses electorals ordinàries, s'han de tindre en compte els requeriments següents:

– S'ha de remetre còpia de la factura o document acreditatiu similar i justificant del pagament (en format PDF). Totes les factures justificatives remeses han d'indicar expressament les eleccions a les quals correspon la despesa electoral, la data de prestació del servei (a més, en el cas de publicitat en premsa, ràdio, xarxes socials o altres mitjans digitals, la data d'emissió o inserció publicitària), així com el concepte o conceptes de despesa de què es tracte, de manera que es puga identificar amb claredat la seua naturalesa electoral.

– Es considerarà la totalitat de l'import facturat (impostos indirectes inclosos) en la quantificació de les despeses electorals.

– En el cas que els documents justificatius que acrediten la realització de les despeses electorals continguen descripcions genèriques dels béns o serveis facturats el valor individual dels quals supere l'import de 50.000 euros, s'haurà d'adjuntar el pressupost o document descriptiu similar que permeta verificar la naturalesa i import dels conceptes facturats (en format PDF).

– La justificació de les despeses de personal no permanent a què es refereix l'apartat *d* de l'article 130 de la LOREG requerirà adjuntar, a més de les nòmines, els contractes de treball suscrits amb els treballadors per a la campanya electoral. Així mateix, en el cas de despeses d'assegurances contractades per a actes electorals, s'ha d'adjuntar la pòlissa suscrita amb l'entitat asseguradora.

– Si s'hagueren declarat despeses de lloguer de locals per a la realització d'actes de la campanya electoral, previstos en l'apartat *c* de l'article 130 de la LOREG, s'haurà d'aportar una memòria explicativa, segons el model de l'annex 5, en la qual s'informe, almenys, dels aspectes següents per a cada acte: lloc i data de realització, descripció de l'objecte o finalitat, així com relació de les despeses en què s'ha incorregut (en format XLSX).

3.3.2 Criteris interpretatius de les despeses electorals

Davant la necessitat d'especificar i delimitar en major mesura les categories de despeses electorals recollides en l'article 130 de la LOREG, tant la Junta Electoral Central com el Tribunal de Comptes han interpretat, cada un en l'exercici de les seues competències respectives, el contingut dels diferents apartats d'aquest article.

Els criteris que manté el Tribunal de Comptes respecte a la consideració d'una despesa com a electoral es recullen tant en les instruccions aprovades pel Ple de la institució per a la seua aplicació a processos electorals anteriors com en els mateixos informes de fiscalització relatius a les comptabilitats vinculades a aquests. Tots han sigut recopilats en la moció relativa al finançament, l'activitat economicofinancera i el control de les formacions polítiques i de les fundacions i altres entitats vinculades o dependents d'elles, aprovada per aquesta institució el 27 de juliol de 2021.

Així, entre les despeses que no s'estimen compreses en els conceptes inclosos en l'esmentat article 130 de la LOREG es troben les següents:

como si dichas operaciones se han formalizado debidamente y en los respectivos contratos se han estipulado las condiciones esenciales de estas, el tipo de interés aplicable y el plazo de vencimiento. La verificación, en su caso, del efectivo reintegro por las correspondientes formaciones políticas corresponde al Tribunal de Cuentas por exceder del ámbito temporal del informe que tiene que emitir la Sindicatura de Comptes, siendo así que la devolución de las cantidades recibidas por los partidos políticos tendrá lugar tras el cobro de las subvenciones electorales.

– Documentos acreditativos de los adelantos de las subvenciones electorales (en formato PDF).

3.3. Documentación justificativa de los gastos electorales ordinarios

3.3.1 Gastos electorales ordinarios

De conformidad con el artículo 130 de la LOREG, se considerarán gastos electorales los que realicen los partidos, federaciones, coaliciones o agrupaciones participantes en las elecciones desde el día de la convocatoria hasta el de la proclamación de electos, por los conceptos determinados en dicho artículo.

Se considerarán irregulares, por vulnerar dicho precepto, los gastos electorales que sean realizados por las fundaciones y demás entidades vinculadas o dependientes de los partidos políticos, así como por los grupos institucionales de aquellos.

En la justificación de los gastos electorales ordinarios, se tendrán en cuenta los siguientes requerimientos:

– Se remitirá copia de la factura o documento acreditativo similar y justificante del pago (en formato PDF). Todas las facturas justificativas remitidas deberán indicar expresamente las elecciones a las que corresponde el gasto electoral, la fecha de prestación del servicio (además, en el caso de publicidad en prensa, radio, redes sociales u otros medios digitales, la fecha de emisión o inserción publicitaria), así como el/los concepto/s de gasto de que se trate, de forma que se pueda identificar con claridad su naturaleza electoral.

– Se considerará la totalidad del importe facturado (impuestos indirectos incluidos) en la cuantificación de los gastos electorales.

– En el caso de que los documentos justificativos que acrediten la realización de los gastos electorales contengan descripciones genéricas de los bienes o servicios facturados cuyo valor individual supere el importe de 50.000 euros, se deberá adjuntar el presupuesto o documento descriptivo similar que permita verificar la naturaleza e importe de los conceptos facturados (en formato PDF).

– La justificación de los gastos de personal no permanente a que se refiere al apartado *d* del artículo 130 de la LOREG requerirá adjuntar, además de las nóminas, los contratos de trabajo suscritos con los trabajadores para la campaña electoral. Asimismo, en el caso de gastos de seguros contratados para actos electorales, se deberá adjuntar la póliza suscrita con la entidad aseguradora.

– Si se hubieran declarado gastos de alquiler de locales para la realización de actos de la campaña electoral, previstos en el apartado *c* del artículo 130 de la LOREG, se deberá aportar una memoria explicativa, según el modelo del anexo 5, en la que se informe, al menos, de los siguientes extremos para cada acto: lugar y fecha de realización, descripción del objeto o finalidad, así como relación de los gastos incurridos (en formato XLSX).

3.3.2 Criterios interpretativos de los gastos electorales

Ante la necesidad de especificar y delimitar en mayor medida las categorías de gastos electorales recogidas en el artículo 130 de la LOREG, tanto la Junta Electoral Central como el Tribunal de Cuentas han interpretado, cada uno en el ejercicio de sus respectivas competencias, el contenido de los diferentes apartados de dicho artículo.

Los criterios que viene manteniendo el Tribunal de Cuentas respecto a la consideración de un gasto como electoral, se recogen tanto en las instrucciones aprobadas por el Pleno de la institución para su aplicación a anteriores procesos electorales, como en los propios informes de fiscalización relativos a las contabilidades vinculadas a estos. Todos ellos han sido recopilados en la moción relativa a la financiación, la actividad económico-financiera y el control de las formaciones políticas y de las fundaciones y demás entidades vinculadas o dependientes de ellas, aprobada por esta institución el 27 de julio de 2021.

Así, entre los gastos que no se estiman comprendidos en los conceptos incluidos en el citado artículo 130 de la LOREG se encuentran los siguientes:



– Les despeses de restauració excepte aquelles en què s'incorre per a l'avitallament de les meses electorals.

– Les despeses derivades de la realització d'enquestes, consultoria, assessorament estratègic o de seguiment de xarxes socials i les dirigides a esbrinar la intenció de vot o les característiques de la població a través d'anàlisis de dades i/o estudis sociològics, demogràfics, etc., respecte d'aquesta.

– Les despeses vinculades a la contractació d'autobusos o altres mitjans de transport per al desplaçament d'afiliats i/o simpatitzants als actes de campanya. Sí que es consideren despeses electorals, no obstant això, com disposa la lletra e de l'esmentat article 130, quan aquesta contractació ho siga per al desplaçament de candidats, dirigents dels partits i personal al servei de la candidatura.

– Les despeses de formació dels candidats o d'interventors o apoderats en les meses electorals, així com les despeses d'estilisme.

– Les despeses de subministraments, com ara electricitat, telèfon, etc., llevat que s'acredite fehacientment el seu caràcter electoral i, en conseqüència, la seua contractació amb motiu del procés electoral.

– El material d'oficina no adquirit específicament per al treball electoral, que en altre cas constitueix despeses de funcionament ordinari.

– Les despeses notariales de constitució del partit polític o les de legitimació de les signatures necessàries per a la presentació de les candidatures.

– El lloguer de salons o espais en la nit electoral, atenent el que s'estableix en la lletra c de l'esmentat article 130 de la LOREG, que limita la condició de despesa electoral als lloguers de sales per a la celebració d'actes de la campanya electoral. Tampoc es consideren necessàries les despeses d'allotjament una vegada finalitzada la campanya electoral.

– Les despeses d'actuacions musicals o d'entreteniment i d'atraccions infantils, ja que no són propaganda o publicitat dirigida a promoure el vot, ni constitueixen una despesa necessària per a desenvolupar els actes electorals.

– Les despeses de publicitat exterior i de publicitat en premsa i ràdio que hagen sigut realitzades amb anterioritat a l'inici de la campanya electoral, una vegada convocades les eleccions, es consideraran prohibides en els termes establits en la Instrucció 3/2011, de 24 de març, de la Junta Electoral Central, sobre interpretació de la prohibició de realització de campanya electoral inclosa en l'article 53 de la LOREG. Les despeses derivades dels actes permesos en l'esmentada instrucció es tindran en compte en el càlcul dels límits de despeses. En cap cas es podran meritjar aquest tipus de despeses publicitàries una vegada finalitzada la campanya electoral, excepte per a desmuntatges o retirades dels elements publicitaris.

Per contra, sí que s'estimen compreses com a despeses electorals en els conceptes enumerats en l'article 130 de la LOREG les següents:

– Les derivades de la preparació de la documentació comptable i administrativa associada al procés electoral, sempre que els serveis s'hagen contractat específicament amb motiu d'aquest.

– Les realitzades en elements publicitaris de caràcter inventariable, amb independència que aquests siguen reutilitzables en període no electoral o en altres processos electorals.

– Amb caràcter general, s'estima que les despeses necessàries a què es refereix l'apartat h de l'article 130 de la LOREG comprenen aquells conceptes de despeses la falta de realització de les quals poguera afectar el normal funcionament de les oficines i serveis requerits en el procés electoral. En particular, les despeses de les oficines administratives obertes amb finalitats electorals.

3.3.3 Càlcul de la previsió dels interessos de les operacions de crèdit

En relació amb els interessos de les operacions de crèdit concertades per al finançament de les campanyes electorals que es preveuen en l'apartat g de l'article 130 de la LOREG, es manté el criteri –en congruència amb el que sosté el Tribunal de Comptes– de considerar els interessos meritats des de la formalització del crèdit fins a un any després de la celebració de les eleccions o, si és el cas, fins a la data d'amortització del crèdit si aquesta es produïra abans. Aquesta estimació es calcularà sobre els imports següents del principal del deute i períodes:

– Los gastos de restauración salvo aquellos en los que se incurra para el avituallamiento de las mesas electorales.

– Los gastos derivados de la realización de encuestas, consultoría, asesoramiento estratégico o de seguimiento de redes sociales y los dirigidos a averiguar la intención de voto o las características de la población a través de análisis de datos y/o estudios sociológicos, demográficos, etc., respecto de esta.

– Los gastos vinculados a la contratación de autobuses u otros medios de transporte para el desplazamiento de afiliados y/o simpatizantes a los actos de campaña. Sí se consideran gastos electorales, sin embargo, como dispone la letra e) del mencionado artículo 130, cuando dicha contratación lo sea para el desplazamiento de candidatos, dirigentes de los partidos y personal al servicio de la candidatura.

– Los gastos de formación de los candidatos o de interventores o apoderados en las mesas electorales, así como los gastos de estilismo.

– Los gastos de suministros, tales como electricidad, teléfono, etc., salvo que se acredite fehacientemente el carácter electoral de estos y, en consecuencia, su contratación con motivo del proceso electoral.

– El material de oficina no adquirido específicamente para el trabajo electoral, constituyendo en otro caso gastos de funcionamiento ordinario.

– Los gastos notariales de constitución del partido político o los de legitimación de las firmas necesarias para la presentación de las candidaturas.

– El alquiler de salones o espacios en la noche electoral, atendiendo a lo establecido en la letra c) del mencionado artículo 130 de la LOREG, que limita la condición de gasto electoral a los alquileres de salas para la celebración de actos de la campaña electoral. Tampoco se consideran necesarios los gastos de alojamiento una vez finalizada la campaña electoral.

– Los gastos de actuaciones musicales o de entretenimiento y de atracciones infantiles, ya que no son propaganda o publicidad dirigida a promover el voto, ni constituyen un gasto necesario para desarrollar los actos electorales.

– Los gastos de publicidad exterior y de publicidad en premsa i ràdio que hayan sido realizados con anterioridad al inicio de la campaña electoral, una vez convocadas las elecciones, se considerarán prohibidos en los términos establecidos en la Instrucción 3/2011, de 24 de marzo, de la Junta Electoral Central, sobre interpretación de la prohibición de realización de campaña electoral incluida en el artículo 53 de la LOREG. Los gastos derivados de los actos permitidos en la citada instrucción se tendrán en cuenta en el cálculo de los límites de gastos. En ningún caso, se podrán devengar este tipo de gastos publicitarios una vez finalizada la campaña electoral, salvo para desmontajes o retiradas de los elementos publicitarios.

Por el contrario, sí se estiman comprendidos como gastos electorales en los conceptos enumerados en el artículo 130 de la LOREG los siguientes:

– Los derivados de la preparación de la documentación contable y administrativa asociada al proceso electoral, siempre que los servicios hayan sido específicamente contratados con motivo de este.

– Los realizados en elementos publicitarios de carácter inventariable, con independencia de que estos sean reutilizables en periodo no electoral o en otros procesos electorales.

– Con carácter general, se estima que los gastos necesarios a que se refiere el apartado h del artículo 130 de la LOREG comprenden aquellos conceptos de gastos cuya falta de realización pudiera afectar al normal funcionamiento de las oficinas y servicios requeridos en el proceso electoral. En particular, los gastos de las oficinas administrativas abiertas con fines electorales.

3.3.3 Cálculo de la previsión de los intereses de las operaciones de crédito

En relación con los intereses de las operaciones de crédito concertadas para la financiación de las campañas electorales que se contemplan en el apartado g del artículo 130 de la LOREG, se mantiene el criterio –en congruencia con el sostenido por el Tribunal de Cuentas– de considerar los intereses devengados desde la formalización del crédito hasta un año después de la celebración de las elecciones o, en su caso, hasta la fecha de amortización del crédito si esta se produjese antes. Dicha estimación se calculará sobre los siguientes importes del principal de la deuda y periodos:

a) Sobre el capital pendent d'amortitzar, fins a la data en què sorgeix el dret de la percepció de la bestreta després de la presentació de la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes. A fi d'homogeneïtzar el període de meritació, aquest comprendrà des del dia de la convocatòria de les eleccions fins transcorreguts cinc mesos després de la celebració d'aquestes.

b) Sobre els saldos no coberts per les bestretes de les subvencions, fins a completar l'any a partir de la celebració de les eleccions o, si és el cas, fins a la data d'amortització de crèdit si es produïra abans.

Si en l'examen de la comptabilitat remesa s'observa que una formació política, sense justificació suficient, no ha aplicat els criteris anteriors en el càlcul i distribució dels interessos, la Sindicatura de Comptes ajustarà els imports declarats únicament a l'efecte de la verificació del compliment del límit de despeses.

3.4. Altra documentació (en format PDF)

Es remetrà còpia íntegra dels extractes dels comptes bancaris electorals des de la data d'obertura en entitats de crèdit, així com dels comptes associats als crèdits. Els comptes bancaris electorals han d'obrir-se sota la titularitat i amb el NIF de la formació política que presenta la candidatura, sent l'administrador electoral intervingent en aquesta. Aquests comptes necessàriament han de ser diferents per a cada procés electoral concret i diferents d'aquells que operen en el funcionament ordinari del partit polític.

Sense perjudici de la documentació que s'estime necessària per a realitzar la fiscalització, que es pot sol·licitar en qualsevol moment, es considera necessari disposar de còpia de les comunicacions efectuades a la junta electoral competent relatives als aspectes següents:

- Nomenament de l'administrador o administrador general responsable de la comptabilitat electoral.
- Identificació dels comptes bancaris electorals oberts.
- Afecció, si és el cas, de les subvencions electorals als crèdits atorgats.
- En el supòsit de presentar-se en coalició, còpia del pacte de coalició comunicat a la Junta Electoral competent i de l'acord d'integració de les comptabilitats electorals.

3.5. Presentació i custòdia de la documentació a remetre.

A l'efecte de la presentació de la documentació comptable i justificativa assenyalada anteriorment, s'acompanyarà escrit de remissió signat per l'administrador o administrador general, en el qual haurà de figurar degudament identificada la documentació remesa i en el qual se certifique la seua autenticitat, segons el model de l'annex 3 (en format PDF).

La custòdia dels originals, tant dels estats comptables com de la totalitat de documents justificatius, serà responsabilitat de cada formació política.

4. Informació de les entitats financeres i dels proveïdors

De conformitat amb el que es disposa en els apartats 3 i 5 de l'article 133 de la LOREG, les entitats financeres que hagen concertat operacions amb les formacions polítiques i les empreses que els hagueren facturat per despeses electorals superiors a 10.000 euros hauran d'informar la Sindicatura de Comptes de les seues operacions respectives.

A fi de poder contrastar les despeses declarades, les formacions polítiques, en el moment de la contractació del servei, hauran de sol·licitar a les esmentades entitats financeres i empreses el compliment d'aquesta obligació.

Les entitats financeres i els proveïdors hauran de procedir a la remissió de la informació relativa a les seues operacions amb les formacions polítiques en format XLSX, utilitzant els fitxers i models que es publicaran en la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes, i el model dels quals s'inclou en els annexos 6 i 7 respectivament. Per a aquesta finalitat, s'hauran d'utilitzar els tràmits corresponents de la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes.

5. Quantificació i comprovació dels límits legals de despeses

5.1. Límit màxim de despeses electorals

Per al càlcul del límit màxim de despeses electorals s'aplicarà el que es preveu en l'article 40.1 de la LEV, d'acord amb l'import actualitzat establert en l'Ordre 5/2023, de 4 d'abril, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.

5.2. Límits de despeses en concurrència de processos electorals

a) Sobre el capital pendiente de amortizar, hasta la fecha en la que surge el derecho de la percepción del adelanto tras la presentación de la contabilidad electoral a la Sindicatura de Comptes. Con objeto de homogeneizar el período de devengo, este comprenderá desde el día de la convocatoria de las elecciones hasta transcurridos cinco meses tras la celebración de estas.

b) Sobre los saldos no cubiertos por los adelantos de las subvenciones, hasta completar el año a partir de la celebración de las elecciones o, en su caso, hasta la fecha de amortización de crédito si se produjese antes.

Si en el examen de la contabilidad remitida se observara que una formación política, sin justificación suficiente, no ha aplicado los criterios anteriores en el cálculo y distribución de los intereses, la Sindicatura de Comptes ajustará los importes declarados a los únicos efectos de la verificación del cumplimiento del límite de gastos.

3.4. Otra documentación (en formato PDF)

Se remitirá copia íntegra de los extractos de las cuentas bancarias electorales desde su fecha de apertura en entidades de crédito, así como de las cuentas asociadas a los créditos. Las cuentas bancarias electorales deberán abrirse bajo la titularidad y con el NIF de la formación política que presenta la candidatura, siendo el administrador electoral interviniente en esta. Dichas cuentas necesariamente han de ser diferentes para cada proceso electoral concreto y distintas de aquellas que operan en el funcionamiento ordinario del partido político.

Sin perjuicio de la documentación que se estime precisa para realizar la fiscalización, que podrá solicitarse en cualquier momento, se considera necesario disponer de copia de las comunicaciones efectuadas a la junta electoral competente relativas a los siguientes extremos:

- Nomenclamiento del administrador o administrador general responsable de la contabilidad electoral.
- Identificación de las cuentas bancarias electorales abiertas.
- Afección, en su caso, de las subvenciones electorales a los créditos otorgados.
- En el supuesto de presentarse en coalición, copia del pacto de coalición comunicado a la Junta Electoral competente y del acuerdo de integración de las contabilidades electorales.

3.5. Presentación y custodia de la documentación a remitir

A efectos de la presentación de la documentación contable y justificativa señalada anteriormente, se acompañará escrito de remisión firmado por el administrador o administrador general, en el que deberá figurar debidamente identificada la documentación remitida y en el que se certifique su autenticidad, según el modelo del anexo 3 (en formato PDF).

La custodia de los originales, tanto de los estados contables como de la totalidad de documentos justificativos, será responsabilidad de cada formación política.

4. Información de las entidades financieras y de los proveedores

De conformidad con lo dispuesto en los apartados 3 y 5 del artículo 133 de la LOREG, las entidades financieras que hayan concertado operaciones con las formaciones políticas y las empresas que les hubiesen facturado por gastos electorales superiores a 10.000 euros deberán informar a la Sindicatura de Comptes de sus respectivas operaciones.

Al objeto de poder contrastar los gastos declarados, las formaciones políticas, en el momento de la contratación del servicio, deberán solicitar a las citadas entidades financieras y empresas el cumplimiento de esta obligación.

Las entidades financieras y los proveedores deberán proceder a la remisión de la información relativa a sus operaciones con las formaciones políticas en formato XLSX, empleando los ficheros y modelos que se publicarán en la sede electrónica de la Sindicatura de Comptes, y cuyo modelo se incluye en los anexos 6 y 7 respectivamente. Para tal fin, se deberán utilizar los correspondientes trámites de la sede electrónica de la Sindicatura de Comptes.

5. Cuantificación y comprobación de los límites legales de gastos

5.1. Límite máximo de gastos electorales

Para el cálculo del límite máximo de gastos electorales se aplicará lo contemplado en el artículo 40.1 de la LEV, con arreglo al importe actualizado establecido en la Orden 5/2023, de 4 de abril, de la Consejería de Hacienda y Modelo Económico.

5.2. Límites de gastos en concurrència de procesos electorales

Tenint en compte la convocatòria simultània d'eleccions locals i de les eleccions a les Corts, les formacions polítiques hauran pogut presentar-se a un o als dos processos electorals concurrents. Per a la determinació del límit màxim de despeses s'aplicarà l'article 131.2 de la LOREG, d'acord amb la interpretació efectuada per la Junta Electoral Central, en la Instrucció 2/2019, de 18 de febrer, amb motiu de la coincidència de processos electorals de caràcter local, autonòmic i europeu, que resulta concordant amb l'aplicada pel Tribunal de Comptes en procediments fiscalitzadors anteriors.

Per això, en el cas de concurrència als dos processos electorals que se celebren el 28 de maig, el límit de despeses serà la xifra major resultant de l'aplicació del límit de despeses legalment previst per a les eleccions locals o per a les eleccions autonòmiques, incrementada aquesta xifra en un 25 per 100 del límit legal de despeses de les eleccions a Corts Generals, en relació amb l'àmbit corresponent.

La comprovació del compliment del límit a què es fa referència en el paràgraf anterior correspon al Tribunal de Comptes.

L'aplicació d'aquests criteris requerirà l'efectiva presentació de les candidatures en l'àmbit territorial de què es tracte.

En cas de concurrència de processos electorals, si un partit polític es presentara en un de manera independent i en un altre formant part d'una coalició, hauran de considerar-se formacions polítiques diferents, per la qual cosa no cal aplicar a l'un i l'altra, respectivament, el límit de despeses electorals previst en l'article 131.2 de la LOREG.

El mateix ocurrirà en el cas que un partit es presente en coalició en un procés electoral i amb una coalició diferent en l'altre, sense que tampoc resulte aplicable el límit mencionat. En aquests supòsits haurà d'aplicar-se el límit de despeses electorals establides per a cada procés electoral en les disposicions especials de la LOREG o en la legislació autonòmica.

5.3. Altres límits de despeses

Els articles 55 i 58, en relació amb la disposició addicional primera de la LOREG, preveuen sengles límits específics referits a determinades despeses de publicitat exterior i a despeses de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio privades, respectivament, que no podran excedir del 20 per cent del límit màxim de despeses en els dos casos.

Per a facilitar la comprovació dels dos límits, la formació política ha de presentar, en la comptabilitat remesa, les despeses d'aquesta naturalesa de forma diferenciada de la de la resta de despeses.

El límit de despeses en publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio privades resulta d'aplicació de conformitat amb la disposició addicional primera de la LOREG. El límit de despeses de publicitat exterior regulat en l'article 55.3 de la LOREG s'aplicarà, segons la mencionada disposició addicional primera, amb caràcter supletori de la legislació que, si és el cas, aproven les comunitats autònomes.

Les despeses en publicitat exterior vinculades al disseny i impressió de tanques publicitàries, banderoles i cartells es consideraran despeses electorals ordinàries amb caràcter general. Aquest criteri s'aplicarà, així mateix, per a la publicitat permanent en vehicles i mitjans de transport dels candidats i personal al servei de la candidatura.

Respecte a les despeses de publicitat en premsa periòdica, es consideraran incloses les despeses realitzades en premsa digital per la formació política per a la campanya electoral. De conformitat amb el que es disposa en l'Acord de la Junta Electoral Central de 29 de novembre de 2018, la publicitat electoral en xarxes socials no resulta imputable al límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio, sempre que no es tracte de pàgines o perfils corresponents als referits mitjans, tot això sense perjudici que estiguen subjectes al límit legal de despeses electorals establert per a cada procés electoral.

6. Propostes de la Sindicatura de Comptes en relació amb la subvenció a percebre per les formacions polítiques

D'acord amb el que disposa l'article 41 de la LEV, la Generalitat subvenciona les despeses electorals d'acord amb les regles específiques establides en aquesta. En cap cas la subvenció corresponent a cada formació política podrà sobrepassar la xifra de despeses electorals declarades, justificades per la Sindicatura de Comptes en l'exercici de la seua funció fiscalitzadora.

Com s'ha indicat anteriorment, de conformitat amb el que es preveu en l'article 45.3 de la LEV, en el cas que s'apreciaren irregularitats en les comptabilitats electorals presentades per les formacions polítiques

Habida cuenta de la convocatoria simultánea de elecciones locales y de las elecciones a las Corts, las formaciones políticas habrán podido presentarse a uno o a ambos procesos electorales concurrentes. Para la determinación del límite máximo de gastos se aplicará el artículo 131.2 de la LOREG, de acuerdo con la interpretación efectuada por la Junta Electoral Central, en la Instrucción 2/2019, de 18 de febrero, con motivo de la coincidencia de procesos electorales de carácter local, autonómico y europeo, que resulta concordante con la aplicada por el Tribunal de Cuentas en procedimientos fiscalizadores anteriores.

Por ello, en el caso de concurrència a los dos procesos electorales que se celebren el 28 de mayo, el límite de gastos será la cifra mayor resultante de la aplicación del límite de gastos legalmente previsto para las elecciones locales o para las elecciones autonómicas, incrementada dicha cifra en un 25 por 100 del límite legal de gastos de las elecciones a Cortes Generales, en relación con el ámbito correspondiente.

La comprobación del cumplimiento del límite a que se hace referencia en el párrafo anterior corresponde al Tribunal de Cuentas.

La aplicación de estos criterios requerirá la efectiva presentación de las candidaturas en el ámbito territorial de que se trate.

En caso de concurrència de procesos electorales, si un partido político se presentara en uno de ellos de forma independiente y en otro formando parte de una coalición, deberán considerarse formaciones políticas distintas, por lo que no cabe aplicar a uno y otra, respectivamente, el límite de gastos electorales previsto en el artículo 131.2 de la LOREG.

Lo mismo ocurrirá en el supuesto de que un partido se presente en coalición en un proceso electoral y con una coalición distinta en el otro, sin que tampoco resulte aplicable el citado límite. En estos supuestos deberá aplicarse el límite de gastos electorales establecidos para cada proceso electoral en las disposiciones especiales de la LOREG o en la legislación autonómica.

5.3. Otros límites de gastos

Los artículos 55 y 58, en relación con la disposición adicional primera de la LOREG, contemplan sendos límites específicos referidos a determinados gastos de publicidad exterior y a gastos de publicidad en prensa periódica y emisoras de radio privadas, respectivamente, que no podrán exceder del 20 por cien del límite máximo de gastos en ambos casos.

Para facilitar la comprobación de ambos límites, la formación política deberá presentar, en la contabilidad remitida, los gastos de esta naturaleza de forma diferenciada de la del resto de gastos.

El límite de gastos en publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio privades resulta de aplicació de conformitat amb la disposició addicional primera de la LOREG. El límit de gastos de publicitat exterior regulado en el artículo 55.3 de la LOREG se aplicará, según la citada disposición adicional primera, con carácter supletorio de la legislación que, en su caso, aprueben las comunidades autónomas.

Los gastos en publicitat exterior vinculados al diseño e impresión de vallas publicitarias, banderolas y carteles se considerarán gastos electorales ordinarios a todos los efectos. Dicho criterio se aplicará, asimismo, para la publicitat permanente en vehículos y medios de transporte de los candidatos y personal al servicio de la candidatura.

Con respecto a los gastos de publicitat en premsa periòdica, se considerarán incluidos los gastos realizados en premsa digital por la formación política para la campanya electoral. De conformitat amb el que es disposa en el Acuerdo de la Junta Electoral Central de 29 de noviembre de 2018, la publicitat electoral en redes sociales no resulta imputable al límite de gastos de publicitat en premsa y radio, siempre que no se trate de páginas o perfiles correspondientes a los referidos medios, todo ello sin perjuicio de que estén sujetos al límite legal de gastos electorales establecido para cada proceso electoral.

6. Propuestas de la Sindicatura de Comptes en relación con la subvención a percibir por las formaciones políticas

A tenor de lo contemplado en el artículo 41 de la LEV, la Generalitat subvenciona los gastos electorales de acuerdo con las reglas específicas establecidas en esta. En ningún caso la subvención correspondiente a cada formación política podrà sobrepassar la cifra de gastos electorales declarados, justificados por la Sindicatura de Comptes en el ejercicio de su función fiscalizadora.

Como se ha indicado anteriormente, de conformidad con lo previsto en el artículo 45.3 de la LEV, en el caso de que se apreciaren irregularidades en las contabilidades electorales presentadas por las formaciones



o violacions de les restriccions establides en matèria d'ingressos i despeses electorals, la Sindicatura de Comptes podrà proposar la no adjudicació o reducció de la subvenció pública a percebre per la formació política de què es tracte.

En l'informe de fiscalització es deixarà constància expressa de les irregularitats o violacions que s'aprecien –entre aquestes, les que puguen tindre el caràcter d'infraccions tipificades en l'article 17 de la LOFPP–. En el cas que siga procedent, s'efectuarà la proposta de no adjudicació o de reducció que corresponga respecte a la subvenció electoral. Quan no es realitzen aquestes propostes, es farà constar expressament aquest fet.

6.1. Proposta de no adjudicació de la subvenció electoral

La proposta de no adjudicació de la subvenció electoral es formularà per a les formacions polítiques que no complisquen l'obligació de presentar davant la Sindicatura de Comptes una comptabilitat detallada i documentada dels seus respectius ingressos i despeses electorals.

6.2. Proposta de reducció de la subvenció electoral

La proposta de reducció de la subvenció electoral es fonamentarà en els supòsits següents:

A. La superació dels límits establits per a les aportacions privades.

B. La falta de justificació suficient de la procedència dels fons utilitzats en la campanya electoral i els fons rebuts que incomplisquen l'article 128 de la LOREG.

C. La realització de despeses no autoritzades per la normativa electoral relatives a la contractació d'espais de publicitat electoral en emissores de televisió privada (art. 60 de la LOREG), en les emissores de radiodifusió sonora de titularitat municipal (Llei orgànica 10/1991) i en les emissores de televisió local per ones terrestres (Llei orgànica 14/1995).

D. El pagament de les despeses electorals en efectiu o des de comptes bancaris no electorals, incomplint el que s'assenyala en l'article 125.1 de la LOREG.

E. La realització de pagaments a proveïdors amb posterioritat al termini fixat en l'article 125.3 de la LOREG.

Les diferències respecte de les instruccions aprovades per a processos anteriors es deuen a la necessitat d'homogeneïtzar el tractament que es dona a certs incompliments legals en matèria d'ingressos i de despeses, en estimar-se que no existeix cap raó perquè s'establisca una quantificació diferent en relació amb les eventuales propostes de reducció de les subvencions electorals que s'efectuen en els restants supòsits aplicats. En particular, el supòsit de la lletra D) es fonamenta en l'especial gravetat que pot suposar el fet que hi haja pagaments que queden al marge del control dels comptes bancaris electorals, a través dels quals han de canalitzar-se tots els fons destinats a sufragar les despeses electorals, qualsevol que siga la seua procedència, i amb càrrec als quals s'han de pagar aquestes despeses; i el supòsit de la lletra E) es fonamenta en el fet que la realització de pagaments amb posterioritat als 90 dies des de la votació els deixaria al marge del procés fiscalitzador i podrien arribar a provocar una inexactitud de la comptabilitat electoral presentada o bé un retard en la rendició d'aquesta.

A l'efecte de quantificar l'import de la proposta de reducció de la subvenció electoral que corresponga a cada formació política, s'aplicaran els criteris següents:

– Per a les aportacions privades que superen el límit legal màxim de 10.000 euros, es proposarà una reducció pel doble de la quantitat excedida.

– En el cas de recursos utilitzats en la campanya electoral per la formació política la procedència dels quals no haja quedat prou acreditada, o que incomplisquen l'article 128 de la LOREG, es proposarà una reducció del doble dels recursos declarats irregulars.

– Si s'incorre en despeses no autoritzades per la normativa electoral relatives a la contractació d'espais de publicitat electoral en les emissores de televisió privada (art. 60 de la LOREG), en les emissores de radiodifusió sonora de titularitat municipal (Llei orgànica 10/1991) i en les emissores de televisió local per ones terrestres (Llei orgànica 14/1995), es proposarà la reducció de la subvenció en el doble de les despeses declarades irregulars.

– Per a les despeses electorals que es paguen en efectiu o des de comptes bancaris no electorals contravenint el que s'assenyala en l'ar-

polítiques o violaciones de las restricciones establecidas en materia de ingresos y gastos electorales, la Sindicatura de Comptes podrá proponer la no adjudicación o reducción de la subvención pública a percibir por la formación política de que se trate.

En el informe de fiscalización se dejará constancia expresa de las irregularidades o violaciones que se aprecien –entre ellas, las que pudieran tener el carácter de infracciones tipificadas en el artículo 17 de la LOFPP–. En el caso de que proceda, se efectuará la propuesta de no adjudicación o de reducción que corresponda respecto a la subvención electoral. Cuando no se realicen estas propuestas, se hará constar expresamente este hecho.

6.1. Propuesta de no adjudicación de la subvención electoral

La propuesta de no adjudicación de la subvención electoral se formulará para las formaciones políticas que no cumplan con la obligación de presentar ante la Sindicatura de Comptes una contabilidad detallada y documentada de sus respectivos ingresos y gastos electorales.

6.2. Propuesta de reducción de la subvención electoral

La propuesta de reducción de la subvención electoral se fundamentará en los siguientes supuestos:

A. La superación de los límites establecidos para las aportaciones privadas.

B. La falta de justificación suficiente de la procedencia de los fondos utilizados en la campaña electoral y los fondos recibidos que incumplan el artículo 128 de la LOREG.

C. La realización de gastos no autorizados por la normativa electoral relativos a la contratación de espacios de publicidad electoral en emisoras de televisión privada (art. 60 de la LOREG), en las emisoras de radiodifusión sonora de titularidad municipal (Ley orgánica 10/1991) y en las emisoras de televisión local por ondas terrestres (Ley orgánica 14/1995).

D. El pago de los gastos electorales en efectivo o desde cuentas bancarias no electorales, incumpliendo lo señalado en el artículo 125.1 de la LOREG.

E. La realización de pagos a proveedores con posterioridad al plazo fijado en el artículo 125.3 de la LOREG.

Las diferencias respecto de las instrucciones aprobadas para procesos anteriores se deben a la necesidad de homogeneizar el tratamiento dado a ciertos incumplimientos legales en materia de ingresos y de gastos, al estimarse que no existe razón alguna para que se establezca una cuantificación diferente en relación con las eventuales propuestas de reducción de las subvenciones electorales que se efectúen en los restantes supuestos aplicados. En particular, el supuesto de la letra D) se fundamenta en la especial gravedad que puede suponer el hecho de que haya pagos que queden al margen del control de las cuentas bancarias electorales, a través de las que deben canalizarse todos los fondos destinados a sufragar los gastos electorales, cualquiera que sea su procedencia, y con cargo a las cuales se han de pagar dichos gastos; y el supuesto de la letra E) se fundamenta en que la realización de pagos con posterioridad a los 90 días desde la votación los dejaría al margen del proceso fiscalizador y podrían llegar a provocar una inexactitud de la contabilidad electoral presentada o bien un retraso en la rendición de esta.

A efectos de cuantificar el importe de la propuesta de reducción de la subvención electoral que corresponda a cada formación política, se aplicarán los siguientes criterios:

– Para las aportaciones privadas que superen el límite legal máximo de 10.000 euros, se propondrá una reducción por el doble de la cantidad excedida.

– En el caso de recursos utilizados en la campaña electoral por la formación política cuya procedencia no haya quedado suficientemente acreditada, o que incumplan el artículo 128 de la LOREG, se propondrá una reducción del doble de los recursos declarados irregulares.

– Si se incurre en gastos no autorizados por la normativa electoral relativos a la contratación de espacios de publicidad electoral en las emisoras de televisión privada (art. 60 de la LOREG), en las emisoras de radiodifusión sonora de titularidad municipal (Ley orgánica 10/1991) y en las emisoras de televisión local por ondas terrestres (Ley orgánica 14/1995), se propondrá la reducción de la subvención en el doble de los gastos declarados irregulares.

– Para los gastos electorales que sean pagados en efectivo o desde cuentas bancarias no electorales contraviniendo lo señalado en el artí-

ticle 125.1 de la LOREG, es proposarà una reducció de la subvenció en el 10 % de l'import d'aquestes despeses.

– Si s'efectuaren pagaments a proveïdors amb posterioritat al termini fixat en l'article 125.3 de la LOREG, es proposarà una reducció de la subvenció en el 10 % de l'import d'aquestes despeses.

En el cas que les deficiències detectades afecten fonamentalment aspectes de naturalesa formal, es valorarà la seua incidència en la justificació i, en conseqüència, la Sindicatura de Comptes estimarà la formulació d'una proposta de reducció de la subvenció a percebre.

Amb independència de la quantia de les reduccions proposades, aquestes tindran com a límit l'import de les subvencions que corresponguen a les formacions polítiques pels resultats obtinguts. Aquestes subvencions, d'acord amb el que es disposa en l'article 127.1 de la LOREG, en cap cas podran sobrepassar la xifra de despeses declarades justificades per la Sindicatura de Comptes en l'exercici de la seua funció fiscalitzadora.

7. Identificació de supòsits d'irregularitats que podrien constituir infraccions sancionables establides en la Llei orgànica 8/2007

Conformement al mencionat article 134.2 de la LOREG, i a més de les possibles propostes de no adjudicació o reducció de la subvenció pública a percebre per la formació política que puguen efectuar-se, la Sindicatura de Comptes identificarà les irregularitats o violacions que puguen constituir infraccions sancionables en matèria d'ingressos i despeses electorals regulades en l'article 17 de la LOFPP. En particular, els supòsits que es referisquen a la superació dels límits de despeses electorals regulades en els articles 55.3 i 58.1 de la LOREG, i l'article 40 de la LEV, en els termes establits en la LOFPP en els punts Dos.b, Tres.b i Quatre.b d'aquest article 17 de la LOFPP.

En el cas d'observar-se l'existència d'aquestes irregularitats, es posarà de manifest aquesta circumstància en l'informe de fiscalització, sense perjudici de fer constar altres incompliments possibles, a l'efecte que el Tribunal de Comptes pugui, si és el cas, iniciar el procediment sancionador regulat en l'article 18 de l'esmentada LOFPP, conformement amb les regles internes del Tribunal de Comptes per a la iniciació i tramitació del procediment sancionador sobre finançament de partits polítics previst en la Llei orgànica 8/2007, de 4 de juliol, aprovades pel Ple de la institució en la seua sessió de 30 d'abril de 2015 i modificades el 30 de març de 2017 i el 31 de març de 2022.

ANNEX 1

Fitxers de documentació comptable a remetre

Estats comptables a presentar per les formacions polítiques segons els models del Pla de Comptabilitat adaptat a les Formacions Polítiques, aprovat pel Ple del Tribunal de Comptes en la seua sessió de 20 de desembre de 2018

Les formacions polítiques remetràn els seus estats comptables per mitjà dels fitxers següents:

- SIGLES FORMACIÓ_DATA_BALANCE.xlsx
- SIGLES FORMACIÓ_DATA_RESULTADOS.xlsx
- SIGLES FORMACIÓ_DATA_SUMAS-SALDOS.xlsx
- SIGLES FORMACIÓ_DATA_MAYORES.xlsx
- SIGLES FORMACIÓ_DATA_DIARIO.xlsx

En el camp «DATA» es farà constar la referència següent al procés electoral: «28M23».

Els fitxers XLSX de balanç i de compte de resultats s'ajustaran a les plantilles en la seua electrònica de la Sindicatura de Comptes (<https://sindicom.sedipualba.es/>). «Tràmits destacats» «PAA2023/02 Despeses electorals 2023.» Per als llibres diari, major i balanç de sumes i saldos, les plantilles són orientatives del contingut mínim exigít.

Relació detallada de cada un dels ingressos i despeses de la campanya electoral agrupats segons els conceptes assenyalats en l'article 130 de la LOREG

Les formacions polítiques amb participació electoral en un àmbit territorial limitat i que no arriben a una xifra de despesa igual o superior a 10.000 euros remetràn informació sobre els seus ingressos i despeses electorals per mitjà del fitxer següent:

- SIGLES FORMACIÓ_DATA_INGRESOS-GASTOS.xlsx

culo 125.1 de la LOREG, se propondrà una reducció de la subvenció en el 10 % del importe de dichos gastos.

– Si se efectuaren pagos a proveedores con posterioridad al plazo fijado en el artículo 125.3 de la LOREG, se propondrà una reducció de la subvenció en el 10 % del importe de dichos gastos.

En el caso de que las deficiencias detectadas afecten fundamentalmente a aspectos de naturaleza formal, se valorará su incidencia en la justificación y, en consecuencia, la Sindicatura de Comptes estimará la formulación de propuesta de reducció de la subvenció a percibir.

Con independencia de la cuantía de las reducciones propuestas, estas tendrán como límite el importe de las subvenciones que correspondan a las formaciones políticas por los resultados obtenidos. Dichas subvenciones, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 127.1 de la LOREG, en ningún caso podrán sobrepassar la cifra de gastos declarados justificados por la Sindicatura de Comptes en el ejercicio de su función fiscalizadora.

7. Identificación de supuestos de irregularidades que podrían constituir infracciones sancionables establecidas en la Ley orgánica 8/2007

Con arreglo al referido artículo 134.2 de la LOREG, y además de las posibles propuestas de no adjudicación o reducció de la subvenció pública a percibir por la formación política que pudieran efectuarse, la Sindicatura de Comptes identificarà las irregularidades o violaciones que pudieran constituir infracciones sancionables en materia de ingresos y gastos electorales regulados en el artículo 17 de la LOFPP. En particular, los supuestos que se refieran a la superación de los límites de gastos electorales regulados en los artículos 55.3 y 58.1 de la LOREG, y el artículo 40 de la LEV, en los términos establecidos en la LOFPP en los puntos Dos.b), Tres.b) y Cuatro.b) de dicho artículo 17 de la LOFPP.

En el caso de observarse la existencia de dichas irregularidades, se pondrá de manifiesto esta circunstancia en el informe de fiscalización, sin perjuicio de hacer constar otros posibles incumplimientos, a efectos de que el Tribunal de Cuentas pueda, en su caso, iniciar el procedimiento sancionador regulado en el artículo 18 de la citada LOFPP, con arreglo a las reglas internas del Tribunal de Cuentas para la iniciación y tramitación del procedimiento sancionador sobre financiación de partidos políticos previsto en la Ley orgánica 8/2007, de 4 de julio, aprobadas por el Pleno de la institució en su sesión de 30 de abril de 2015 y modificadas el 30 de marzo de 2017 y el 31 de marzo de 2022.

ANEXO 1

Ficheros de documentació contable a remitir

Estados contables a presentar por las formaciones políticas según los modelos del Plan de Contabilidad adaptado a las Formaciones Políticas, aprobado por el Pleno del Tribunal de Cuentas en su sesión de 20 de diciembre de 2018

Las formaciones políticas remitirán sus estados contables mediante los siguientes ficheros:

- SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_BALANCE.xlsx
- SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_RESULTADOS.xlsx
- SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_SUMAS-SALDOS.xlsx
- SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_MAYORES.xlsx
- SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_DIARIO.xlsx

En el campo «FECHA» se hará constar la siguiente referencia al proceso electoral: «28M23».

Los ficheros XLSX de balance y de cuenta de resultados se ajustarán a las plantillas en la sede electrònica de la Sindicatura de Comptes (<https://sindicom.sedipualba.es/>). «Tràmits destacats» «PAA2023/02 Gastos electorals 2023.» Para los libros diario, mayor y balance de sumas y saldos las plantillas son orientativas del contenido mínimo exigido.

Relación pormenorizada de cada uno de los ingresos y gastos de la campaña electoral agrupados según los conceptos señalados en el artículo 130 de la LOREG

Las formaciones políticas con participación electoral en un ámbito territorial limitado y que no alcancen una cifra de gasto igual o superior a 10.000 euros remitirán información sobre sus ingresos y gastos electorales mediante el siguiente fichero:

- SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_INGRESOS-GASTOS.xlsx

En el camp «DATA» es farà constar la referència següent al procés electoral: «28M23».

Els fitxers XLSX s'ajustaran a les plantilles publicades en la seua electrònica de la Sindicatura de Comptes (<https://sindicom.sedipualba.es/>). «Tràmits destacats» «PAA2023/02 Despeses electorals 2023.»

ANNEX 2

Fitxers de documentació justificativa addicional a remetre

Informació addicional sobre els ingressos

Per als recursos aplicats a la campanya electoral:
– SIGLES FORMACIÓ_DATA_RECURSOS.xlsx

Per a les aportacions privades i la seua justificació:
– SIGLES FORMACIÓ_DATA_APORTACIONES-PRIVADAS.xlsx

Per a les aportacions de fons procedents del partit i la seua justificació:

– SIGLES FORMACIÓ_DATA_APORTACIONES-PARTIDO.xlsx

– SIGLES FORMACIÓ_DATA_APORTACIONES-PARTIDO.pdf

Per a la pòlissa o pòlisses de crèdit subscrites per al finançament de la campanya electoral:

– SIGLES FORMACIÓ_DATA_POLIZA.pdf

(En cas d'haver subscrit més d'una pòlissa, s'establirà una numeració del tipus «POLIZA-1», «POLIZA-2»...).

Per a les aportacions rebudes a través de contractes de microcrèdits i la seua justificació:

– SIGLES FORMACIÓ_DATA_CONTRATO.pdf

– SIGLES FORMACIÓ_DATA_MICROCREDITOS.xlsx

Per a l'acreditació de les bestretes de les subvencions electorals:

– SIGLES FORMACIÓ_DATA_ADELANTOS.pdf

Informació addicional de les despeses electorals ordinàries

Per a la relació de despeses electorals ordinàries contraïdes:

– SIGLES FORMACIÓ_DATA_GASTOS-ORDINARIOS.xlsx

Per a la justificació de les anotacions comptables:

– SIGLES FORMACIÓ_DATA_GASTOS-ORDINARIOS.pdf

(Els justificants podran enviar-se de forma comprimida, utilitzant qualsevol aplicació que permeta generar un fitxer Zip.)

Per als pressupostos o documents descriptius similars per imports superiors a 50.000 euros:

– SIGLES FORMACIÓ_DATA_PRESUPUESTOS.pdf

(Els justificants poden enviar-se de forma comprimida, utilitzant qualsevol aplicació que permeta generar un fitxer Zip.)

Per a la memòria d'actes electorals:

– SIGLES FORMACIÓ_DATA_ADMINISTRADOR.pdf

Altra informació

Per a la comunicació a la junta electoral competent del nomenament de l'administrador general:

– SIGLES FORMACIÓ_DATA_ADMINISTRADOR.pdf

Per a la comunicació a la junta electoral competent del compte electoral obert:

– SIGLES FORMACIÓ_DATA_CUENTAS.pdf

En el campo «FECHA» se hará constar la siguiente referencia al proceso electoral: «28M23».

Los ficheros XLSX se ajustarán a las plantillas publicadas en la sede electrónica de la Sindicatura de Comptes (<https://sindicom.sedipualba.es/>). «Trámites destacados» «PAA2023/02 Gastos electorales 2023».

ANEXO 2

Ficheros de documentación justificativa adicional a remitir

Información adicional sobre los ingresos

Para los recursos aplicados a la campaña electoral:
– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_RECURSOS.xlsx

Para las aportaciones privadas y su justificación:
– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_APORTACIONES-PRIVADAS.xlsx

Para las aportaciones de fondos procedentes del partido y su justificación:

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_APORTACIONES-PARTIDO.xlsx

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_APORTACIONES-PARTIDO.pdf

Para la(s) póliza(s) de crédito suscrita(s) para la financiación de la campaña electoral:

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_POLIZA.pdf

(En caso de haber suscrito más de una póliza, se establecerá una numeración del tipo «POLIZA-1», «POLIZA-2»...).

Para las aportaciones recibidas a través de contratos de microcréditos y su justificación:

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_CONTRATO.pdf

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_MICROCREDITOS.xlsx

Para la acreditación de los adelantos de las subvenciones electorales:

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_ADELANTOS.pdf

Información adicional de los gastos electorales ordinarios

Para la relación de gastos electorales ordinarios contraídos:

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_GASTOS-ORDINARIOS.xlsx

Para la justificación de las anotaciones contables:

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_GASTOS-ORDINARIOS.pdf

(Los justificantes podrán enviarse de forma comprimida, utilizando cualquier aplicación que permita generar un fichero zip).

Para los presupuestos o documentos descriptivos similares por importes superiores a 50.000 euros:

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_PRESUPUESTOS.pdf

(Los justificantes podrán enviarse de forma comprimida, utilizando cualquier aplicación que permita generar un fichero zip).

Para la memoria de actos electorales:

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_MEMO-ACTOS.xlsx

Otra información

Para la comunicación a la junta electoral competente del nombramiento del administrador general:

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_ADMINISTRADOR.pdf

Para la comunicación a la junta electoral competente de la cuenta electoral abierta:

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_CUENTAS.pdf

Per a la comunicació a la junta electoral competent de l'afecció de les subvencions electorals als crèdits atorgats:

– SIGLES FORMACIÓ_DATA_AFECCION-SUBV.pdf

Per a la còpia del pacte de coalició comunicat a la junta electoral competent:

– SIGLES FORMACIÓ_DATA_PACTO-COALICION.pdf

Per a la remissió dels extractes bancaris del compte electoral i, si és el cas, del compte o comptes associats als crèdits atorgats:

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_EXTRACTO-CC.pdf

(En cas d'haver-hi més d'un extracte, s'establirà una numeració del tipus «EXTRACTE-CC1», «EXTRACTE-CC2»...).

Per a la còpia de l'acord d'integració de la comptabilitat electoral en el cas de coalicions electorals:

– SIGLES FORMACIÓ_DATA_INTEGRACION.pdf

En el camp «DATA» es farà constar la referència següent al procés electoral: «28M23».

Els fitxers XLSX s'ajustaran a les plantilles publicades en la seua electrònica de la Sindicatura de Comptes (<https://sindicom.sedipualba.es/>). «Tràmits destacats» «PAA2023/02 Despeses electorals 2023.»

ANNEX 3

Model per a la remissió de la documentació a presentar per les formacions polítiques

Els estats comptables i altra documentació justificativa estaran acompanyats d'un document remissori del tenor següent:

Sr./Sra..... [nom i cognoms del comptedant],..... [administrador/a general electoral de la formació política xxx] per a les eleccions [especifiqueu procés electoral] de 28 de maig de 2023, remet a la Sindicatura de Comptes la comptabilitat electoral de les eleccions esmentades [especifiqueu procés electoral], de conformitat amb el que es disposa en l'article 44 de la Llei 1/1987, de 31 de març, Electoral Valenciana, en la forma i amb la documentació addicional a què es refereix la Instrucció de la Sindicatura de Comptes aprovada per mitjà de l'Acord del seu Consell de 19 d'abril de 2023 i publicada en el *DOGV* de [data], relativa a la fiscalització de les comptabilitats de les eleccions a les Corts de 28 de maig de 2023.

La informació relativa a aquesta comptabilitat electoral queda continguda en els fitxers presentats a través de la seua electrònica de la Sindicatura de Comptes.

Així mateix, certifique l'autenticitat de les dades remeses i de les còpies de la documentació justificativa presentades respecte dels originals que conserva aquesta formació política a la disposició de la Sindicatura de Comptes.

En..... a.....de.....de 2023

L'administrador general electoral

Aquest arxiu serà anomenat com s'indica a continuació:

SIGLES FORMACIÓ_DATA_DOC-REMISION.pdf

Nota: En el camp «DATA» es farà constar la referència següent al procés electoral: «28M23».

ANNEX 4

Model d'acord d'integració de la comptabilitat de la coalició electoral

En, a dede 2023

REUNITS

D'una part, el Sr. / la Sra., en nom i representació de [nom de la formació política];

Para la comunicación a la junta electoral competente de la afección de las subvenciones electorales a los créditos otorgados:

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_AFECCION-SUBV.pdf

Para la copia del pacto de coalición comunicado a la junta electoral competente:

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_PACTO-COALICION.pdf

Para la remisión de los extractos bancarios de la cuenta electoral y, en su caso, de la(s) cuenta(s) asociada(s) a los créditos otorgados:

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_EXTRACTO-CC.pdf

(En caso de haber más de un extracto, se establecerá una numeración del tipo «EXTRACTO-CC1», «EXTRACTO-CC2»...).

Para la copia del acuerdo de integración de la contabilidad electoral en el caso de coaliciones electorales:

– SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_INTEGRACION.pdf

En el campo «FECHA» se hará constar la siguiente referencia al proceso electoral: «28M23».

Los ficheros XLSX se ajustarán a las plantillas publicadas en la sede electrònica de la Sindicatura de Comptes (<https://sindicom.sedipualba.es/>). «Trámites destacados» «PAA2023/02 Gastos electorales 2023».

ANEXO 3

Modelo para la remisión de la documentación a presentar por las formaciones políticas

Los estados contables y demás documentación justificativa vendrán acompañados por un documento remisorio del siguiente tenor:

Don/Doña..... (nombre y apellidos del cuentadante),..... [administrador/a general electoral de la formación política xxx] para las elecciones [especificar proceso electoral] de 28 de mayo de 2023, remito a la Sindicatura de Comptes la contabilidad electoral de las mencionadas elecciones [especificar proceso electoral], de conformidad con lo dispuesto en el artículo 44 de la Ley 1/1987, de 31 de marzo, Electoral Valenciana, en la forma y con la documentación adicional a que se refiere la Instrucción de la Sindicatura de Comptes aprobada mediante Acuerdo de su Consell de 19 de abril de 2023 y publicada en el *DOGV* de [fecha], relativa a la fiscalización de las contabilidades de las elecciones a las Corts de 28 de mayo de 2023.

La información relativa a dicha contabilidad electoral queda contenida en los ficheros presentados a través de la sede electrònica de la Sindicatura de Comptes.

Asimismo, certifico la autenticidad de los datos remitidos y de las copias de la documentación justificativa presentadas respecto de los originales que conserva esta formación política a disposición de la Sindicatura de Comptes.

En..... a.....de.....de 2023

El Administrador general electoral

Este archivo será nombrado como se indica a continuación:

SIGLAS FORMACIÓN_FECHA_DOC-REMISION.pdf

Nota: En el campo «FECHA» se hará constar la siguiente referencia al proceso electoral: «28M23».

ANEXO 4

Modelo de acuerdo de integración de la contabilidad de la coalición electoral

En, a dede 2023

REUNIDOS

De una parte, Don/Doña, en nombre y representación de [nombre de la formación política];

les eleccions [especifiqueu procés electoral] celebrades el 28 de maig de 2023:

<i>Formació política</i>	<i>Núm. factura</i>	<i>Data factura</i>	<i>Import IVA inclòs</i>

[Data, antesignatura, signatura i segell]

currido a las elecciones [especificar proceso electoral] celebradas el 28 de mayo de 2023:

<i>Formación política</i>	<i>Núm. factura</i>	<i>Fecha factura</i>	<i>Importe IVA incluido</i>

[Fecha, antefirma, firma y sello]